

## Zakon o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/ (pristojnosti in naloge občine z uvodnimi pojasnili)

dr. Boštjan Brezovnik

### K a z a l o:

1	Pregled pristojnosti in nalog občine po Zakonu o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/ .....	1
1.1	Pravna podlaga .....	1
1.2	Pristojnosti in naloge občinskega sveta po Zakonu o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/ ..	1
1.2.1	Akti občinskega sveta po Zakonu o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/ .....	2
1.3	Pristojnosti in naloge župana po Zakonu o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/ .....	2
1.3.1	Akti župana po Zakonu o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/ .....	2
1.4	Pristojnosti in naloge občinske uprave po Zakonu o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/ ..	2
1.4.1	Akti občinske uprave po Zakonu o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/ .....	3
2	Uvodna pojasnila k pristojnostim in nalogam občine .....	3
2.1	Lekarniška dejavnost .....	3
2.1.1	Podružnica lekarne .....	3
2.1.2	Priročna zaloga zdravil .....	3
2.2	Javni lekarniški zavod .....	3
2.3	Koncesija za izvajanje lekarniške dejavnosti .....	4
2.3.1	Koncesijski akt .....	4
2.3.2	Javni razpis .....	4
2.3.2	Komisija za izbiro koncesionarja .....	4
2.3.3	Izbira koncesionarja .....	5
2.3.4	Sklenitev koncesijske pogodbe .....	5
2.3.5	Odvzem koncesije .....	5
2.3.6	Začasni prenos koncesije .....	5
	Ključne besede .....	5
	Uporabljene kratice .....	6
	Viri .....	6

### 1 Pregled pristojnosti in nalog občine po Zakonu o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/

#### 1.1 Pravna podlaga

tč.	predpisi, ki so podlaga za sprejem predpisa	določba	pojasnilo
1	<b>Ustava Republike Slovenije</b> Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99 in 75/16 – UZ70a		

tč.	predpis	določba	pojasnilo
1.1	<b>Zakon o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/</b> Uradni list RS, št. 85/16, 77/17, 73/19		1

tč.	podrejeni predpisi	določba	pojasnilo
1.1.1	<b>Pravilnik o pogojih za izvajanje lekarniške dejavnosti</b> Uradni list RS, št. 28/18, 71/18, 5/20		

#### 1.2 Pristojnosti in naloge občinskega sveta po Zakonu o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/

tč.	pristojnosti in naloge občinskega sveta	določba	pojasnilo
1	Na območju občine ustanovi javni lekarniški zavod.	27. člen	6
2	Poda soglasje k imenovanju in razrešitvi direktorja oz.	30. člen	7

	direktorice javnega lekarniškega zavoda.		
3	Imenuje in razrešuje predstavnike ustanovitelja v svet javnega lekarniškega zavoda.	30. člen	7
4	Odloča o presežku prihodkov nad odhodkov javnega lekarniškega zavoda (v skladu s petim odstavkom 38. člena ZLD-1).	30. člen	7
5	Daje soglasje k razpolaganju z nepremičnim premoženjem javnega lekarniškega zavoda.	30. člen	7
6	Daje soglasje k najemanju posojil, ki presegajo znesek, določen v aktu o ustanovitvi javnega lekarniškega zavoda.	30. člen	7
7	Sprejme koncesijski akt za podelitev koncesije za opravljanje lekarniške dejavnosti na območju občine.	42. člen 40. člen	9, 10

### 1.2.1 Akti občinskega sveta po Zakonu o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/

tč.	akti občinskega sveta	določba	pojasnilo
1	Odlok o ustanovitvi javnega lekarniškega zavoda.	27. člen	6
2	Sklep o soglasju k imenovanju oz. razrešitvi direktorja oz. direktorice javnega lekarniškega zavoda.	30. člen	7
3	Sklep o imenovanju oz. razrešitvi predstavnikov ustanovitelja v svet javnega lekarniškega zavoda.	30. člen	7
4	Sklep o soglasju k razpolaganju z nepremičnim premoženjem javnega lekarniškega zavoda.	30. člen	7
5	Sklep o soglasju k najemanju posojil, ki presegajo znesek, določen v aktu o ustanovitvi javnega lekarniškega zavoda.	30. člen	7
6	Koncesijski akt za podelitev koncesije za opravljanje lekarniške dejavnosti na območju občine.	42. člen 40. člen	9, 10

### 1.3 Pristojnosti in naloge župana po Zakonu o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/

tč.	pristojnosti in naloge župana	določba	pojasnilo
1	V katalogu informacij javnega značaja občine in v Uradnem listu RS objavi javni razpis za podelitev koncesije za opravljanje lekarniške dejavnosti na območju občine.	43. člen 40. člen	9, 11
2	Imenuje tričlansko komisijo za izbiro koncesionarja	44. člen	12
3	Z izbranim koncesionarjem sklene koncesijsko pogodbo.	51. člen	14
4	Z začasnim prevzemnikom koncesije sklene koncesijsko pogodbo.	59. člen	15

### 1.3.1 Akti župana po Zakonu o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/

tč.	akti župana	določba	pojasnilo
1	Javni razpis za podelitev koncesije za opravljanje lekarniške dejavnosti na območju občine.	43. člen 40. člen	9, 11
2	Sklep o imenovanju tričlanske komisije za izbiro koncesionarja	44. člen	12
3	Koncesijska pogodba za opravljanje lekarniške dejavnosti.	51. člen	14
4	Koncesijska pogodba z začasnim prevzemnikom izvajanje lekarniške dejavnosti.	59. člen	15

### 1.4 Pristojnosti in naloge občinske uprave po Zakonu o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/

tč.	pristojnosti in naloge občinske uprave	določba	pojasnilo
1	Na podlagi predhodnega mnenja Lekarniške zbornice Slovenije in s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje izda dovoljenje za poslovanje podružnice lekarne.	10. člen	4
2	Na podlagi predhodnega mnenja Lekarniške zbornice Slovenije in s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje izda dovoljenje za organiziranje priročne zaloge zdravil.	11. člen	5
3	Pripravi oceno finančnih posledic podelitve koncesije za	42. člen	10
2			

	opravljanje lekarniške dejavnosti za javne finance.		
4	Izda upravno odločbo o podelitvi koncesije.	50. člen	13
5	Izda upravno odločbo o odvzemu koncesije.	56. člen	15
		57. člen	
6	Izda upravno odločbo o prenosu koncesije.	59. člen	16

#### 1.4.1 Akti občinske uprave po Zakonu o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/

tč.	akti občinske uprave	določba	pojasnilo
1	Odločba (dovoljenje) za poslovanje podružnice lekarne.	10. člen	4
2	Odločba (dovoljenje) za organiziranje priročne zaloge zdravil.	11. člen	5
3	Ocena finančnih posledic podelitve koncesije za opravljanje lekarniške dejavnosti za javne finance.	42. člen	10
4	Odločba o podelitvi koncesije.	50. člen	13
5	Odločba o odvzemu koncesije.	56. člen	15
		57. člen	
6	Odločba o prenosu koncesije.	59. člen	16

## 2 Uvodna pojasnila k pristojnostim in nalogam občine

### 2.1 Lekarniška dejavnost

- Zakon o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/** ureja namen, vsebino in pogoje za izvajanje lekarniške dejavnosti, organiziranost, pogoje in postopke za podeljevanje in izvajanje koncesij, farmacevtske strokovne delavce in njihova strokovna združenja, medmrežno lekarniško dejavnost in nadzor (1. člen ZLD-1).
- Lekarniška dejavnost je javna zdravstvena služba, s katero se zagotavlja trajna in nemotena oskrba prebivalstva in izvajalcev zdravstvene dejavnosti z zdravili ter farmacevtska obravnava pacientov. Lekarniška dejavnost se izvaja na primarni, sekundarni in terciarni ravni zdravstvene dejavnosti. Mrežo lekarniške dejavnosti v skladu z ZLD-1 na primarni ravni zagotavlja občina ali več sosednjih občin skupaj, na sekundarni in terciarni ravni pa država (5. člen ZLD-1).
- Lekarniška dejavnost na primarni ravni se izvaja: • v lekarni, • v podružnici lekarne ali • s priročno zalogo zdravil (8. člen ZLD-1).

#### 2.1.1 Podružnica lekarne

- Podružnica lekarne se ustanovi na območjih, kjer število prebivalcev na gravitacijskem območju podružnice presega 2500 in je v kraju organizirana zdravstvena dejavnost na primarni ravni. Ne glede na navedena merila se izjemoma lahko dovoli ustanovitev nove podružnice lekarne na demografsko ogroženih območjih. Deluje lahko samo pod strokovnim nadzorom lekarne, ki jo je organizirala. Za poslovanje podružnice lekarne je odgovoren vodja lekarne, ki je podružnico organizirala. Dovoljenje za poslovanje podružnice lekarne izda občina, na območju katere se podružnica lekarne ustanovi, na podlagi predhodnega mnenja Lekarniške zbornice Slovenije in soglasja ministrstva. Dovoljenje za poslovanje podružnice lekarne se lahko izda tudi za določen čas oziroma za določeno obdobje v letu (turistična sezona). Če se na gravitacijskem območju podružnice lekarne ustanovi lekarna, se dovoljenje za poslovanje podružnice lekarne odvzame. Podružnica lekarne začne izvajati lekarniško dejavnost, ko ji je izdano dovoljenje v skladu s prvim odstavkom 67. člena tega ZLD-1.

#### 2.1.2 Priročna zaloga zdravil

- Priročna zaloga zdravil lahko organizira lekarna pri zdravniku v kraju, ki je od najbližje lekarne ali podružnice lekarne oddaljena najmanj 10 km. Dovoljenje za organiziranje priročne zaloge zdravil izda občina, na območju katere se priročna zaloga zdravil organizira, na podlagi predhodnega mnenja pristojne zbornice in soglasja ministrstva.

### 2.2 Javni lekarniški zavod

- Javni lekarniški zavod na primarni ravni na svojem območju ustanovi občina ali več sosednjih občin skupaj po predhodnem mnenju pristojne zbornice in s soglasjem ministrstva. Vsaka občina ustanoviteljica javnega zavoda ima pravico in dolžnost v skupnem javnem zavodu zagotavljati

izvajanje lekarniške dejavnosti na svojem območju ter sodelovati pri upravljanju javnega zavoda v sorazmerju s številom svojih prebivalcev (27. člen ZLD-1).

- 7 V skladu z določili 30. člena ZLD-1 ima ustanovitelj javnega lekarniškega zavoda naslednje obveznosti: • sprejme akt o ustanovitvi javnega zavoda; • daje soglasje k imenovanju in razrešitvi direktorja oziroma direktorice; • imenuje in razrešuje predstavnike ustanovitelja v svetu zavoda; • odloča o presežku prihodkov nad odhodki v skladu s petim odstavkom 38. člena ZLD-1; • daje soglasje k razpolaganju z nepremičnim premoženjem javnega zavoda; • daje soglasje k najemanju posojil, ki presegajo znesek, določen v aktu o ustanovitvi (30. člen ZLD-1).

### 2.3 Koncesija za izvajanje lekarniške dejavnosti

- 8 Koncesija za izvajanje lekarniške dejavnosti na primarni ravni se lahko, pod pogoji, določenimi z ZLD-1, podeli fizični osebi, ki je nosilec lekarniške dejavnosti, ali pravni osebi, v kateri ima nosilec lekarniške dejavnosti, ki je tudi njen poslovodja oziroma poslovodni organ, več kot 50 % delež v osnovnem kapitalu te osebe. Koncesionar organizira lekarne oziroma podružnice lekarn kot svoje organizacijske enote za izvajanje lekarniške dejavnosti na območjih, za katera ima koncesijo oziroma dovoljenje za poslovanje podružnice lekarne, v skladu z mrežo lekarniške dejavnosti na primarni ravni po predhodnem mnenju pristojne zbornice in s soglasjem ministrstva. Koncesionar mora imeti sedež v Republiki Sloveniji ali v kateri od držav članic Evropske unije, pri čemer pa mora imeti v Republiki Sloveniji izpostavo v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe. Koncesija za izvajanje lekarniške dejavnosti se lahko podeli za določeno obdobje, ki ne sme biti krajše od 15 in ne daljše od 30 let, pri čemer se pri določanju dolžine trajanja obdobja, za katerega se podeli koncesija, upoštevajo merila iz drugega odstavka 8. člena ZLD-1.

- 9 Zaradi zagotovitve javnega interesa lahko več sosednjih občin skupaj sprejme skupni koncesijski akt in izvede skupni postopek za podelitev koncesije za izvajanje lekarniške dejavnosti na primarni ravni na območju občin, ki se vključijo v skupni postopek. Medsebojne pravice in obveznosti določijo občine s koncesijskim aktom. Sklep o objavi javnega razpisa, ki se lahko nanaša na eno ali več koncesij, sprejme organ, pristojen za podelitev koncesije. Če se občine, ki skupaj podeljujejo eno ali več koncesij, ne dogovorijo drugače, sklep o objavi podpiše pristojni organ občine, ki ga za to pooblastijo druge občine, ki sodelujejo pri skupni podelitvi koncesije. Podpis sklepa o objavi javnega razpisa lahko uredijo tudi v pogodbi o skupni podelitvi koncesije, ki ureja tudi druga medsebojna razmerja ter pravice in obveznosti v zvezi s skupno koncesijo. Pred izvedbo skupnega postopka pristojni organi občin sprejmejo koncesijski akt v enakem besedilu (40. člen ZLD-1).

#### 2.3.1 Koncesijski akt

- 10 Koncesija za opravljanje lekarniške dejavnosti se podeli na podlagi koncesijskega akta, s katerim se določijo: • območje izvajanja lekarniške dejavnosti; • pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar v skladu z 45. členom ZLD-1; • merila za izbor koncesionarja v skladu s 46. členom ZLD-1; • začetek in čas trajanja koncesije; • obseg javnih sredstev občine, ki se zagotovijo za izvajanje lekarniške dejavnosti; • prenehanje koncesijskega razmerja; • organ, ki opravi izbor koncesionarja; • organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe; • vsebina javnega razpisa za podelitev koncesije; • postopek izbire koncesionarja; • drugi podatki, potrebni za izvajanje lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije. Na tem mestu moramo opomniti, da mora koncedent ob sprejetju koncesijskega akta pripraviti oceno finančnih posledic podelitve koncesije za javne finance, ki je podlaga za sprejetje odločitve o podelitvi koncesije (42. člen ZLD-1).

#### 2.3.2 Javni razpis

- 11 Koncesija za opravljanje lekarniške dejavnosti se podeli na podlagi javnega razpisa, ki se objavi na podlagi koncesijskega akta, na spletnih straneh koncedenta v katalogu informacij javnega značaja in v Uradnem listu RS (43. člen ZLD-1).

#### 2.3.2 Komisija za izbiro koncesionarja

- 12 V skladu z določilom 44. člena ZLD-1 koncedent imenuje tričlansko komisijo za izbiro koncesionarja. Ob navedenem moramo opomniti, da člani komisije ne smejo biti s kandidatom, njegovim zastopnikom, članom poslovodstva, nadzornega sveta, ustanoviteljem, družbenikom ali pooblaščenecem v poslovnem razmerju ali kako drugače interesno povezani, v sorodstvenem razmerju v ravni vrsti ali v stranski vrsti do vštete četrtga kolena, v zakonski zvezi ali življenjski skupnosti, ki je v pravnih posledicah izenačena z zakonsko zvezo ali svaštvu do vštete drugega kolena, čeprav

je zakonska zveza ali življenjska skupnost, ki je v pravnih posledicah izenačena z zakonsko zvezo, že prenehala. Koncedent v komisijo ne sme imenovati osebe, ki je bila zaposlena pri kandidatu ali je kako drugače delala zanj. Koncedent na predlog člana komisije, na zahtevo kandidata ali na lastno pobudo imenuje novega člana takoj, ko izve za izločitveni razlog ali za okoliščine, ki izražajo dvom o objektivni presoji komisije. Če koncedent po tem, ko so kandidati dvignili razpisno dokumentacijo, spremeni sestavo komisije, o tem obvesti vse, ki so razpisno dokumentacijo dvignili.

### 2.3.3 Izbira koncesionarja

- 13 O podelitvi koncesije odloči koncedent z upravno odločbo. V postopku podelitve koncesije imajo vsi kandidati, ki so sodelovali v postopku javnega razpisa, položaj stranke. V navedeni odločbi pa se določi rok, v katerem mora koncesionar skleniti koncesijsko pogodbo (50. člen ZLD-1). V zvezi z navedenim moramo opomniti, da o upravnih stvareh iz občinske pristojnosti na prvi stopnji odloča občinska uprava (67. člen ZLS), ki je tudi pristojna za izdajo upravne odločbe o podelitvi koncesije.

### 2.3.4 Sklenitev koncesijske pogodbe

- 14 S koncesijsko pogodbo, ki se sklene pisno, koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z izvajanjem koncesije (52. člen ZLD-1). Koncedent (župan) pozove koncesionarja k sklenitvi koncesijske pogodbe po dokončnosti odločbe o podelitvi koncesije. S sklenitvijo koncesijske pogodbe koncesionar prevzame obveznost izvajanja lekarniške dejavnosti v okviru podeljene koncesije. Ob navedenem moramo opomniti, da če koncesionar ne sklene koncesijske pogodbe v roku, določenem v odločbi o podelitvi koncesije, odgovarja koncedentu za vso škodo, ki mu je s tem nastala (51. člen ZLD-1).

### 2.3.5 Odvzem koncesije

- 15 Koncedent (občinska uprava) z odločbo odvzame koncesijo zaradi kršitev koncesionarja, če:
- nosilec lekarniške dejavnosti, ki ima več kot 50% delež v osnovnem kapitalu pravne osebe s koncesijo, ne izpolnjuje več pogojev ali nima več zaposlene osebe, ki izpolnjuje pogoje iz drugega odstavka 13. člena ZLD-1;
  - koncesionar ne izpolnjuje pogojev iz prve alineje prvega odstavka 45. člena ZLD-1;
  - krši določbe koncesijske pogodbe;
  - ne ravna v skladu z izrečenimi ukrepi v okviru nadzora po ZLD-1 (56. člen ZLD-1).
- Preden koncedent odvzame koncesijo, koncesionarja pisno opozori na kršitev, ki je razlog za odvzem koncesije, in mu določi primeren rok za odpravo kršitev. Če koncesionar v navedenem roku kršitve ne odpravi, koncedent po uradni dolžnosti izda odločbo o odvzemu koncesije. Zoper odločbo o odvzemu koncesije ni pritožbe, dopusten pa je upravni spor (57. člen ZLD-1). V zvezi z navedenim moramo opomniti, da o upravnih stvareh iz občinske pristojnosti na prvi stopnji odloča občinska uprava (67. člen ZLS), ki je tudi pristojna za izdajo upravne odločbe o odvzemu koncesije.
- 16 Z dokončnostjo odločbe o odvzemu koncesije prenehata koncesijsko razmerje in koncesijska pogodba, razen tistih določb koncesijske pogodbe, ki se uporabljajo tudi po prenehanju koncesijskega razmerja. Koncesionar in koncedent morata izpolniti obveznosti, ki so nastale do prenehanja koncesijskega razmerja. Koncesionar, ki mu je bila odvzeta koncesija iz razlogov, določenih v 56. členu ZLD-1, koncedentu povrne vso škodo, ki je posledica kršitve, zaradi katere mu je bila koncesija odvzeta (58. člen ZLD-1).

### 2.3.6 Začasni prenos koncesije

- 17 Koncedent lahko zaradi zagotovitve javnega interesa in kadar koncesionar, ki je fizična oseba, zaradi dalj časa trajajoče bolezni, odsotnosti zaradi varstva in vzgoje otroka ali izobraževanja ne more izvajati lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije, začasno prenese izvajanje lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije na začasnega prevzemnika, vendar ne več kot za dve leti. Začasni prevzemnik prevzame vse obveznosti iz koncesijske pogodbe in izvaja lekarniško dejavnost na podlagi koncesije v svojem imenu in za svoj račun na podlagi koncesijske pogodbe, ki je bila sklenjena s koncesionarjem, ki začasno ne more izvajati lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije. Za čas prenosa koncesije sklene koncedent z začasnim prevzemnikom pogodbo, ki vsebuje vse pravice in obveznosti iz koncesijske pogodbe, ki jih je prevzel koncesionar (59. člen ZLD-1).

### **Ključne besede**

Lokalna samouprava, občina, občinski svet, župan, občinska uprava, pristojnosti, zdravstveno varstvo, lekarniška dejavnost, koncesija, javna služba, javni zavod.

### **Uporabljene kratice**

ZLD-1 - Zakon o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/ (Uradni list RS, št. 85/16, 77/17).

### **Viri**

#### **Ustava in zakoni**

Ustava Republike Slovenije /Ustava RS/ (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99 in 75/16 – UZ70a).

Zakon o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/ (Uradni list RS, št. 85/16, 77/17, 73/19).

#### **Podzakonski akti**

Pravilnik o pogojih za izvajanje lekarniške dejavnosti (Uradni list RS, št. 28/18, 71/18, 5/20).