

Številka : 426-5/2019
Numero :

Piran : 26.6.2019
Pirano :

Župan Občine Piran je na podlagi določila 5. odstavka 33. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSLS-1, 30/18) in 1. odstavka 32. člena Statuta Občine Piran (Uradni list RS št. 5/14, 35/17 in 43/18) sprejem naslednji

S K L E P

Objava Odloka o občinskih taksah v Občini Piran, ki je bil sprejet na 7. redni seji Občinskega sveta Občine Piran z dne 13.6.2019, **se zadrži**.

Občinskemu svetu Občine Piran predlagam, da o sprejemu Odloka o Odloka o občinskih taksah v Občini Piran ponovno odloča na prvi naslednji seji.

O b r a z l o ž i t e v:

Občinski svet Občine Piran je na svoji 7. redni seji dne 13.6.2019 sprejel Odlok o občinskih taksah v Občini Piran (v nadaljevanju Odlok). Besedilo odloka še ni bilo objavljeno v Uradnem listu RS.

Zakon o lokalni samoupravi v 1. odstavku 32. člena določa, da Župan zadrži objavo splošnega akta občine, če meni, da je neustaven ali nezakonit in predlaga občinskemu svetu, da o njem ponovno odloči na prvi naslednji seji, pri čemer mora navesti razloge za zadržanje. Enako določbo vsebuje tudi 1. odstavek 32. člena Statuta Občine Piran.

Sprejeti Odlok v 18. členu določa sledeče:

(1) Z globo 1.250 EUR se kaznuje za prekršek posameznika:

- ki v prijavi nastanka taksnega predmeta navede napačne podatke, pomembne za obračun taksne obveznosti,
- ki postavi taksni predmet brez dovoljenja pristojnega občinskega upravnega organa.

(2) Pravno osebo, ki stori prekršek iz prvega odstavka tega člena, se kaznuje z globo 75.000 EUR.

(3) Posameznik, ki v zvezi s samostojnim opravljanjem dejavnosti stori prekršek iz prvega odstavka tega člena, se kaznuje z globo 30.000 EUR.

(4) Za prekršek iz prvega odstavka se odgovorno osebo pravne osebe kaznuje z globo 2.500 EUR.

Župan meni, da je sprejeta določba 18. člena Odloka neustavna, zato je sprejel predlagani sklep. Pravna podlaga za določitev višine glob je 17. člen Zakona o prekrških (Uradni list RS,

št. 29/11 - uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 - odl. US, 92/14 - odl. US, 32/16, 15/17 - odl. US, 27/17 - ZPro), ki v 8. odstavku določa, da se z odlokom samoupravne lokalne skupnosti lahko predpiše samo globa v določenem znesku in sicer:

- za posameznika od 40 do 1.250 eurov;
- za samostojnega podjetnika posameznika in posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, od 100 do 30.000 eurov;
- za pravno osebo od 100 do 75.000 eurov, če se pravna oseba po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, šteje za srednjo ali veliko gospodarsko družbo, pa od 250 do 125.000 eurov,
- za odgovorno osebo pravne osebe ali odgovorno osebo samostojnega podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost in za odgovorno osebo v samoupravni lokalni skupnosti od 40 do 2.500 eurov.

Iz sprejetega 18. člena odloka je razvidno, da se je Občinski svet Občine Piran odločil, da prekrške obravnava tako, da jim določi najvišjo z zakonom še dopustno globo. Vendar določanje višine globe ne more biti povsem arbitrarno, temveč mora biti skladno z načelom sorazmernosti, ki je eno izmed temeljnih načel pravne države in ga je potrebno upoštevati tudi pri vseh vprašanih poseganja v človekove pravice (2. člen Ustave RS v zvezi s 3. odstavkom 15. člena Ustave RS). V odloku določena globa mora biti sorazmerna glede na naravo in težo prekrška. Posamezne prekrške je namreč treba razvrstiti po teži kršitve, temu pa nato sledi tudi ustrezna višina globe. Samo dejstvo, da Zakon o prekrških omogoča višino globe (tako visoko, kot jo je sprejel Občinski svet), še ne pomeni, da je tako določena globa tudi skladna z Ustavo RS.

Iz primerjave glob za smiselno iste prekrške v drugih slovenskih občinah, izhajajo naslednje stanje:

		globa fizična oseba	globa pravna oseba	globa S.P.	globa odgovorna oseba pravne osebe
Občina					
KOPER	Odlok o občinskih taksah v Mestni občini Koper	250,00 €	1.250,00 €	800,00 €	250,00 €
IZOLA	Odloka o občinskih taksah v občini Izola	- €	1.100,00 €	1.100,00 €	400,00 €
POSTOJNA	Odlok o komunalnih taksah Občine Postojna	250,00 €	1.000,00 €	1.000,00 €	250,00 €
SEŽANA	Odlok o komunalnih taksah Občine Sežana	100,00 €	800,00 €	800,00 €	200,00 €
LJUBLJANA	Odlok o posebni rabi javnih površin v lasti Mestne občine Ljubljana	500,00 €	2.000,00 €	2.000,00 €	800,00 €
KRANJ	Odlok o občinskih taksah v Mestni občini Kranj	300,00 €	1.200,00 €	1.200,00 €	400,00 €
CELJE	Odlok o rabi javnih površin	300,00 €	1.500,00	1.500,00 €	800,00 €

			€		
BLED	Odlok o občinskih taksah v Občini Bled	250,00 €	1.250,00 €	800,00 €	250,00 €
BOHINJ	Odlok o občinskih taksah v Občini Bohinj	250,00 €	1.250,00 €	800,00 €	250,00 €
PIRAN	DO SEDA VELJAVNI ODLOK	250,00 €	1.250,00 €	800,00 €	250,00 €
PIRAN	ODLOK SPREJET DNE 13.6.2019	1.250,00 €	75.000,00 €	30.000,00 €	2.500,00 €

Kot izhaja iz zgornje tabele sprejeta odločitev bistveno odstopa od glob za smiselno iste prekrške v drugih občinah.

Poleg tega so globe predvidene v 18. členu Odloka nesorazmerne tudi glede na globe, predpisane za druge prekrške v občini Piran, pri čemer menimo, da ne gre za bistveno hujše prekrške, ki bi utemeljevali tako odstopanje. Tako je na primer globa za fizične osebe na podlagi drugih odlokov sledeča:

- 500 EUR v primeru prekrškov določenih v Odloku o občinski inšpekciji in redarstvu
- 250 EUR ali 834 EUR (odvisno od vrste prekrška) v primeru prekrškov določenih v Odloku o oskrbi s pitno vodo (primeroma navajamo prekrške: izvedba priključka brez soglasja upravljalca javne infrastrukture; izvedba del na javnem vodovodnem omrežju brez soglasja upravljalca; ravnanje v nasprotju z ukrepi o varčevanju z vodo; poseg v vodomer; ne poskrbi, da pri posegih v varovalni pas, ostane infrastruktura nepoškodovana...)
- 400 EUR v primeru prekrškov na podlagi Odloka o načinu opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode (na primer: odvajanje odpadne vode neposredno v podzemne vode; odvajanje komunalne vode v meteorno kanalizacijo; poseganje v naprave javne kanalizacije; priključitev na javno kanalizacijo....)
- 200 EUR ali 400 EUR (odvisno od vrste prekrška) v primeru prekrškov, določenih v Odloku o ravnanju s komunalnimi odpadki v občini Piran.

Glede na navedeno župan meni, da so predpisane globe za prekrške v 18. členu Odloka nesorazmerne in zato je izdal sklep, da se zadrži objava sprejetega odloka in predlaga, da občinski svet o njem ponovno odloči na prvi naslednji seji.

Župan Občine Piran
Denio Zadković

Sklep dostaviti:

- Občinski svet Občine Piran
- Urad za splošne zadeve
- Urad za gospodarstvo in turizem



g.

