

OBČINA BRDA

Trg 25. maja 2
5212 Dobrovo

Številka: 3547-09/2018-01
Datum: 4. 9. 2018

OBČINSKI SVET OBČINE BRDA

ZADEVA: ODLOK O USTANOVITVI SVETA CEROZ TER OBLIKOVANJU IN DOLOČANJU CEN STORITEV OBVEZNIH OBČINSKIH GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV IN ODLAGANJA OSTANKOV PREDELAVE ALI ODSTRANJEVANJA KOMUNALNIH ODPADKOV – prva obravnava – obrazložitev

1. Razlogi, ki utemeljujejo potrebo po sprejetju Odloka o ustanovitvi Sveta CEROZ ter oblikovanju in določanju cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (v nadaljnjem besedilu: odlok):

Občine Hrastnik, Litija, Radeče, Trbovlje, Zagorje ob Savi, Brda, Kanal ob Soči, Miren-Kostanjevica, Renče – Vogrsko, Šempeter – Vrtojba in Mestna občina Nova Gorica so 19.3.2018 sklenile Sporazum o sodelovanju pri izvajanju gospodarskih javnih služb obdelave in odlaganja komunalnih odpadkov na Uničnem, v skladu s katerim so se zavezale za skupno zagotavljanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v okviru javnega podjetja Center za ravnanje z odpadki Zasavje d.o.o., Brdce 41B, 1431 Dol pri Hrastniku (v nadaljevanju: CEROZ d.o.o.).

CEROZ d.o.o. so občine Hrastnik, Litija, Radeče, Trbovlje in Zagorje ob Savi (v nadaljevanju: občine ustanoviteljice) ustanovile za izvajanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov z Odlokom o ustanovitvi javnega podjetja Center za ravnanje z odpadki Zasavje d.o.o. (CEROZ d.o.o.) (Uradni list RS, št. 23/2005) in zgradile za izvajanje navedenih gospodarskih javnih služb na lokaciji sedeža javnega podjetja tudi vso gospodarsko javno infrastrukturo. Zaradi prostih kapacitet gospodarske javne infrastrukture v okviru veljavnih okoljevarstvenih dovoljenj in zaradi zagotovitve stroškovne učinkovitosti izvajanja navedenih gospodarskih javnih služb so občine ustanoviteljice dale soglasja za sprejemanje določenih vrst komunalnih odpadkov v obdelavo in/ali odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanje komunalnih odpadkov iz občin neustanoviteljic CEROZ d.o.o.

Mestna občina Nova Gorica ter občine Brda, Kanal ob Soči, Miren-Kostanjevica, Renče – Vogrsko in Šempeter – Vrtojba (v nadaljevanju: občine koncedentke) bodo na podlagi 36. člena ZGJS in četrtega odstavka 17. ter prvega odstavka 51. člena Direktive o koncesijah CEROZ d.o.o. podelile neposredno koncesijo za izvajanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: GJS obdelava in odlaganje).

Obstoječi sistem pregledovanja in potrjevanja enotnih cen storitev navedenih GJS s strani občinskih uprav in občinskih svetov vseh občin ustanoviteljic in občin koncedentk, po podelitvi koncesije s strani občin koncedentk, ne bo več ustrezen, zaradi česar se s predlogom odloka za uresničevanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi s skupnim

zagotavljanjem javnih služb v skladu z 61. členom ZLS, predlaga ustanovitev Sveta CEROZ, na katerega bi bilo z ustanovitvijo preneseno tudi potrjevanje cen storitev GJS obdelave in odlaganja.

Zaradi izvajanja GJS obdelave in odlaganja po enotni ceni na območju vseh občin, ki zagotavljajo izvajanje teh GJS v okviru CEROZ d.o.o. in zaradi priporočil Računskega sodišča v revizijskih poročilih več občin, se z odlokom določajo tudi pravila za oblikovanje in določanje cen storitev GJS obdelave in odlaganja, v delu, ki ni določen s predpisi za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja.

2. Cilji, ki se želijo doseči s sprejemom odloka:

Cilj predlaganega odloka je ustanovitev skupnega organa za uresničevanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb, predvsem tudi sprejema enotnih cen gospodarskih javnih služb obdelave in odlaganja odpadkov v vseh občinah ustanoviteljicah Sveta CEROZ.

3. Pravne podlage za sprejem odloka:

Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18-ZSPDSLS-1; v nadaljevanju: ZLS) v 61. členu določa, da lahko občinski sveti občin za uresničevanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi s skupnim zagotavljanjem javnih služb v obliki javnega podjetja ali s podelitvijo skupne koncesije ustanovijo svet ustanoviteljic oziroma svet koncedentov, ki ga sestavljajo župani.

Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06, 38/10-ZUKN in 57/11 – ORZGJS40; v nadaljevanju: ZGJS) v 59. členu določa, da se cene gospodarskih javnih služb oblikujejo in določajo na način in po postopku, ki ga določa zakon ali odlok lokalne skupnosti v skladu z zakonom. Cene se v skladu z ZGJS lahko subvencionirajo, in sicer na podlagi 60. člena ZGJS iz sredstev občinskega proračuna.

Direktiva 2014/23/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o podeljevanju koncesijskih pogodb (Uradni list EU, št. L 94/1; v nadaljevanju: Direktiva o koncesijah), v četrtem odstavku 17. člena določa, da je dopustno neposredno sklepanje koncesijskih pogodb in da sodelovanje med občinami po tem členu direktive ni predmet le-te, če so kumulativno izpolnjeni naslednji pogoji:

- pogodba določa ali se z njo izvaja sodelovanje med sodelujočimi javnimi naročniki ali naročniki s ciljem zagotoviti, da se javne storitve, ki jih morajo opraviti, izvajajo ob uresničevanju ciljev, ki so jim skupni,
- pri tem sodelovanju se upoštevajo le vidiki javnega interesa in
- sodelujoči javni naročniki ali naročniki na odprtem trgu izvajajo manj kot 20 % dejavnosti, ki jih zajema sodelovanje.

Javni interes in skupni cilji iz točk (a) in (b) četrtega odstavka 17. člena Direktive o koncesijah so izraženi v obveznosti zagotavljanja obveznih občinskih GJS, trajni in nemoteni oskrbi uporabnikov s storitvami GJS, zagotavljanju stroškovno učinkovitega izvajanja storitev GJS uporabnikom ter upoštevanju dolgoročnega zniževanja količin mešanih komunalnih odpadkov. Direktiva o koncesijah v prvem odstavku 51. člena določa obveznost držav članic EU, da uveljavijo zakone in druge predpise, potrebne za uskladitev s to direktivo, do 18.4.2016. Glede na to, da je rok za implementacijo oziroma izvedbo direktive že potekel in da država do datuma priprave tega gradiva ni sprejela zakona oziroma drugega predpisa, potrebnega za uskladitev z Direktivo o koncesijah, je le-ta v slovenskem pravnem redu neposredno uporabljiva, določila četrtega odstavka 17. člena Direktive o koncesijah pa neposredno učinkujejo, saj so jasna,

nepogojna in pravno popolna ter državam ne prepuščajo diskrecijske pravice pri implementaciji v nacionalno pravo. Navedena uporaba prava EU v luči 288. člena Pogodbe o delovanju Evropske unije (Uradni list EU, C 326, z dne 26.10.2012) omogoča tudi sprejem predpisa, ki zasleduje cilje navedene direktive.

Statut Občine Brda (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 26/2017 in 16/2018), ki v 18. členu določa, da občinski svet sprejema statut občine in poslovnik, odloke in druge občinske akte.

4. Rešitve in posledice, ki bodo nastale s sprejemom predlaganega odloka:

S sprejemom predlaganega odloka bo bistveno poenostavljen postopek usklajevanja odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem GJS obdelave in odlaganja odpadkov. Poleg ustanovitve Sveta CEROZ je predvidena tudi ustanovitev Strokovne komisije, določene so njune pristojnosti, število članov ter način sprejemanja odločitev. Temeljna pristojnost Sveta CEROZ, ki ga sestavljajo župani, kot izhaja iz 8. člena odloka, je potrjevanje cen storitev GJS obdelave in odlaganja, kar predstavlja bistveno razliko z dosedanjo ureditvijo potrjevanja cen GJS obdelave in odlaganja tako na območju občin lastnic kot na območju občin koncedentk, kjer so do sedaj cene potrjevali občinski sveti občin. Navedena spremenjena ureditev načina potrjevanja cen storitev GJS obdelave in odlaganja ima temelje v zagotavljanju enotne potrjene cene GJS obdelave in odlaganja na območju vseh občin, ki zagotavljajo izvajanje GJS v okviru izvajalca CEROZ d.o.o. – enotna cenovna politika, namenjena pa je usklajevanju odločitev občin na tem področju. Člani Strokovne komisije pa bodo izvajali strokovni pregled predlogov cen GJS obdelave in odlaganja.

Glede samega postopka oblikovanja in določanja cen pa odlok določa višino donosa na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca, enotnost potrjene cene GJS obdelave in odlaganja na območju vseh ustanoviteljic Sveta CEROZ, obračunsko obdobje, rok za predložitev elaboratov o oblikovanju cen teh GJS, način in obdobje poročila cen, delo strokovne komisije v zvezi s pregledom elaboratov in čas uveljavitve cen. Enotnost cene GJS obdelave in odlaganja se v skladu z odlokom nanaša le na potrjeno ceno, medtem ko se zaračunana cena, zaradi možnosti subvencioniranja, lahko med občinami razlikuje.

5. Materialne obveznosti, ki bodo nastale s sprejemom predlaganega odloka:

Sprejem odloka v predlagani vsebini ne spreminja finančnih obveznosti občin iz naslova izvajanja GJS obdelave in odlaganja.

Predvideno pa je, da sredstva za delovanje Sveta CEROZ (stroški zunanjih strokovnjakov za preglede elaboratov, izdelavo skupnih pravnih aktov in podobno) zagotavljajo občine, o čemer se sklene tudi ustrezna pogodba. Člani Sveta CEROZ in tudi člani Strokovne komisije pa niso upravičeni do sejin in povračil stroškov v zvezi s sejami.

6. Druge pomembne okoliščine, glede vprašanj, ki jih ureja predlagani odlok:

Predvideno je, da začne odlok veljati potem, ko ga vsaka posamezna občina sprejme in objavi v skladu s svojimi predpisi. Svet CEROZ-a in člani Strokovne komisije pa dobijo pristojnosti potem, ko začne veljati odlok v zadnji od občin ustanoviteljic CEROZ-a.

Odlok tudi razveljavlja določila odlokov posameznih občin v delu, ki se nanaša na organ, pristojen za potrjevanje cen. Glede na to, da morajo odlok sprejeti vse občine ustanoviteljice Sveta CEROZ, je pomembno, da se odlok sprejme v enakem besedilu.

7. Predlog za skrajšani postopek:

/

Občinskemu svetu Občine Brda se predlaga, po razpravi, v sprejem naslednji **SKLEP**:

Občinski svet Občine Brda sprejme osnutek Odloka o ustanovitvi Sveta CEROZ ter oblikovanju in določanju cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v prvi obravnavi.

Pripravila:
Anita Manfreda
Direktorica občinske uprave

Župan
Franc Mužič

v sodelovanju z:
- Občina Hrastnik,
- občine koncedentke

OBČINA BRDA
OBČINSKI SVET

*Na podlagi 18. člena Statuta Občine Brda (Ur. glasilo slovenskih občin št. 26/2017) je
Občinski svet Občine Brda na _____ seji dne _____ sprejel*

S K L E P

1.

Občinski svet Občine Brda sprejme osnutek Odloka o ustanovitvi Sveta CEROZ ter oblikovanju in določanju cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, v prvi obravnavi.

2.

Ta sklep velja takoj.

Številka: 3547-09/2018-
Datum:

Župan
Franc Mužič