



OBČINA CERKLJE
NA GORENJSKEM

Trg Davorina Jenka 13, 4207 Cerklje

e-mail: obcinacerklje@siol.net

☎ 04/28 15 820 📠 04/ 28 15 800

Številka: 032-03/2018-154

Datum: 15.1.2020

OBČINSKI SVET
OBČINE CERKLJE NA GORENJSKEM

ZADEVA:	Sklep o odpravi sklepov št. 032-06/2018-43, sprejetih na 5. redni seji Občinskega sveta, dne 5.6.2019, v okviru 5. točke dnevnega reda »Novelacija urbanističnega načrta območja Letališča Jožeta Pučnika Ljubljana« – predlog
PRAVNA PODLAGA:	Šesti odstavek 33. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18) in tretji odstavek 31. člena Statuta Občine Cerklje na Gorenjskem (Uradni vestnik Občine Cerklje na Gorenjskem, št. 7/16)
PREDLAGATELJ:	Župan, g. Franc Čebulj
PRIPRAVIL:	Odvetniška pisarna Mužina, Žvipelj in partnerji, d.o.o., Ljubljana
NAMEN:	Župan je sklepe, ki jih je Občinski svet sprejel na 5. redni seji Občinskega sveta, dne 5.6.2019, v okviru 5. točke dnevnega reda »Novelacija urbanističnega načrta območja Letališča Jožeta Pučnika Ljubljana« najprej s sklepom zadržal, o zadržanju obvestil Občinski svet na 6. redni seji, sedaj pa predlaga Občinskemu svetu, da sprejete sklepe št. 032-06/2018-43, odpravi in sicer predvsem zaradi pravno strokovnih pomislekov v formalno-pravno ustreznost navodil Republike Slovenije, ki so bila dana občini glede ureditve cestno prometnega omrežja.

OBRAZLOŽITEV

Župan na podlagi šestega odstavka 33. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18) in tretjega odstavka 31. člena Statuta Občine Cerklje na Gorenjskem (Uradni vestnik Občine Cerklje na Gorenjskem, št. 7/16) lahko zadrži izvajanje odločitve občinskega sveta, če meni, da je nezakonita, v nasprotju s statutom ali drugim splošnim aktom občine.

Urbanistični načrt območja Letališča Jožeta Pučnika Ljubljana (v nadaljevanju: Urbanistični načrt, tudi UN) je strokovna podlaga občinskega prostorskega načrta za načrtovanje razvoja letališča. Kot eno pomembnejših novosti so v novelirani urbanistični načrt, ki ga je v maju 2019 izdelalo podjetje UB, Urbanistični biro d.o.o. iz Kamnika, št. proj. 3/18, dodane usmeritve za določitev letališke infrastrukture za zagotavljanje zemeljskega transporta; določena je hierarhija prometnic na letališču glede na njihovo vlogo in pomen ter njihova razmejitev glede na lastništvo oziroma upravljavca (to razmejitve opredeljujeta grafiki 2.2. in 2.6. urbanističnega načrta). Iz slednjega izhajajo obveznosti glede izgradnje in upravljanja s posameznimi cestami.

Zaradi potrebe po dodatni pravni proučitvi zagotavljanja enakopravnega dostopa investitorjem do javnega cestnega omrežja je župan Občine Cerklje na Gorenjskem izdal sklep, s katerim je zadržal izvajanje novelacije Urbanističnega načrta, ki jo je v maju 2019 izdelalo podjetje UB, Urbanistični biro d.o.o. iz Kamnika, št. proj. 3/18, ter zadržal izvajanje sklepov št. 032-06/2018-43, sprejetih na 5. redni seji Občinskega sveta, vezanih na novelacijo Urbanističnega načrta. O zadržanju sprejetih sklepov je župan obvestil Občinski svet na 6. redni seji, ki je bila dne 11.9.2019. Člane Občinskega sveta je župan seznanil, da se sklepi zadržijo, dokler se zadeva pravno še enkrat ne prouči, tako da bo o zadevi Občinski svet ponovno odločal na eni od naslednjih sej.

Sedaj župan predlaga Občinskemu svetu odpravo sklepov št. 032-06/2018-43, sprejetih na 5. redni seji Občinskega sveta, dne 5.6.2019, v okviru 5. točke dnevnega reda »Novelacija urbanističnega načrta območja Letališča Jožeta Pučnika Ljubljana« z naslednjo obrazložitvijo oz. utemeljitvijo:

Na pobudo družbe Fraport Slovenija d.o.o. po drugačni ureditvi cest na območju letališča oziroma ob le-tem je bil, dne 4. 12. 2018, izveden sestanek na Direktoratu za kopenski promet Ministrstva za infrastrukturo. Kot izhaja iz zabeležke sestanka na Ministrstvu za infrastrukturo št. 007-358/2012/181-02111217 z dne 4. 12. 2018, pod točko 9, je bilo v tej zvezi Občini Cerklje s strani zadevnega ministrstva podano navodilo, da naj le-ta takoj pristopi k spremembi akta o kategorizaciji občinskih cest in korigira potek le-teh v skladu s tam navedenimi izhodišči. Na tej podlagi je bil Občinskemu svetu na 5. redni seji, pod št. 032-03/2018-32, podan predlog za novelacijo urbanističnega načrta območja letališča Jožeta Pučnika Ljubljana, kjer je bilo tudi poudarjeno, da izhodišča za navedeni predlog novelacije izhajajo iz zadevnega sestanka na Ministrstvu za infrastrukturo z dne 4. 12. 2018. *Občinski svet Občine Cerklje na Gorenjskem je na 5. redni seji Občinskega sveta, dne 5. 6. 2019, v okviru 5. točke dnevnega reda »Novelacija urbanističnega načrta območja Letališča Jožeta Pučnika Ljubljana«, sprejel tri sklepe, ki se glasijo:*

»1.1. Občinski svet Občine Cerklje na Gorenjskem se seznanil z novelacijo Urbanističnega načrta območja Letališča Jožeta Pučnika Ljubljana, ki jo je v maju 2019 izdelalo podjetje UB, Urbanistični biro d.o.o. iz Kamnika, št. proj. 3/18.

1.2. Občinski svet Občine Cerklje na Gorenjskem potrjuje predlog za razmejitve cestnega sistema glede na lastništvo oz. upravljanje na območju letališča kot del novelacije urbanističnega načrta (karta 2.6 urbanističnega načrta).

1.3. Potrebno je skleniti pogodbo med Občino Cerklje na Gorenjskem in upravljavcem letališča JP Ljubljana Fraportom Slovenija d.o.o. glede zagotavljanja dostopa do vseh objektov na območju L1. Sklenitev te pogodbe je pogoj, da Občina pristopi k novelaciji Odloka o programu opremljanja stavbnih zemljišč in merilih za odmero komunalnega prispevka za območja poslovnih con ob letališču, v segmentu izvzema dela cestnega omrežja, ki ga bo zgradil in kot javno letališko infrastrukturo upravljal Fraport Slovenija d.o.o.»

Številka sprejetih sklepov je 032-06/2018-43.

Neposredno po sprejemu navedenih sklepov so bili izraženi nekateri strokovni pomisleki glede formalno-pravne ustreznosti zadevnega navodila Republike Slovenije, ki je bilo Občini podano na strokovnem sestanku in na podlagi katerega je bil sprožen zadevni postopek odločanja Občinskega sveta za sprejem navedenih sklepov dne 5. 6. 2019. Zaradi tega je župan dne 30. 8. 2019 izdal sklep št. 032-02/2019-07, s katerim je zadržal izvajanje vseh zadevnih sklepov, zadevo pa je predal v dodatno strokovno preučitev pravnim svetovalcem. Z njihove strani je sedaj prejel dodatno priporočilo, da se Republiko Slovenijo vsled zagotovitve ustrezne pravne podlage za prihodnja reševanja tudi potencialnih finančno-pravnih vprašanj, vezanih na dane zahteve Republike Slovenije po spremembah prostorskih aktov oz. programov in načrtov Občine, kot jih razume Občina, najprej še izrecno pozove, da vse svoje zahteve v tej zvezi RS poda v ustrezni formalno-pravni obliki pravno zavezujočega splošnega ali posamičnega akta oz. odločbe, ne pa zgolj v obliki zabeležke sestanka. Pri tem naj se v pozivu ob navedbi vseh relevantnih okoliščin v tej zvezi posebej opozori na morebitne negativne finančne posledice realizacije takšnih navodil Republike Slovenije za Občino.

Na podlagi vsega navedenega se Občinskemu svetu predlaga, da glede na okoliščino, da so bili sklepi št. 032-06/2018-43 sprejeti na podlagi formalno-pravno pomanjkljive pravne podlage s strani Republike Slovenije – tj. na podlagi navodil, posredovanih le kot zabeležka strokovnega sestanka na ministrstvu (glede katere je podan določen dvom v zvezi z dejanskimi možnostmi sklicevanja nanjo v primeru morebitnega prihodnjega potrebnega uveljavljanja zahtevkov Občine v tej zvezi v morebitnih pravnih postopkih) – zadevne sklepe, kot so bili sprejeti na 5. redni seji Občinskega sveta dne 5. 6. 2019 v okviru 5. točke dnevnega reda »Novelacija urbanističnega načrta območja Letališča Jožeta Pučnika Ljubljana«, odpravi. Ti sklepi tudi sicer še niso bili uveljavljeni, prav tako do danes tudi še ni bil izpolnjen pogoj, kot je bil posebej določen v sklepu 1.3. Nato pa se pred nadaljnjim odločanjem o zadevnih vprašanjih Republiko Slovenijo pozove na izdajo njenih navodil v zvezi z željenimi spremembami občinske ureditve v ustrezni obliki pravno zavezujočega posamičnega ali splošnega pravnega akta, kot predlagano.

Občinskemu svetu Občine Cerklje na Gorenjskem predlagamo, da sprejme naslednje

SKLEPE:

- 1. Sklepi Občinskega sveta št. 032-06/2018-43, sprejeti na 5. redni seji Občinskega sveta dne 5. 6. 2019, v okviru 5. točke dnevnega reda »Novelacija urbanističnega načrta območja Letališča Jožeta Pučnika Ljubljana – predlog«, ki se glasijo:**

»1.1. Občinski svet Občine Cerklje na Gorenjskem se seznanil z novelacijo Urbanističnega načrta območja Letališča Jožeta Pučnika Ljubljana, ki jo je v maju 2019 izdelalo podjetje UB, Urbanistični biro d.o.o. iz Kamnika, št. proj. 3/18.

1.2. Občinski svet Občine Cerklje na Gorenjskem potrjuje predlog za razmejitev cestnega sistema glede na lastništvo oz. upravljanje na območju letališča kot del novelacije urbanističnega načrta (karta 2.6 urbanističnega načrta).

1.3. Potrebno je skleniti pogodbo med Občino Cerklje na Gorenjskem in upravljavcem letališča JP Ljubljana Fraportom Slovenija d.o.o. glede zagotavljanja dostopa do vseh objektov na območju L1. Sklenitev te pogodbe je pogoj, da Občina pristopi k novelaciji Odloka o programu opremljanja stavbnih zemljišč in merilih za odmero komunalnega prispevka za območja poslovnih con ob letališču, v segmentu izvzema dela cestnega omrežja, ki ga bo zgradil in kot javno letališko infrastrukturo upravljal Fraport Slovenija d.o.o.«

se odpravijo.

- 2. Republiku Sloveniji se pošlje poziv, da svoje navodilo Občini Cerklje na Gorenjskem k spremembi akta o kategorizaciji občinskih cest oz. načrtov in programov občine, kot je bilo podano v zabeležki sestanka na Ministrstvu za infrastrukturo št. 007-358/2012/181-02111217 z dne 4. 12. 2018, poda v ustrezni obliki pravno zavezujočega posamičnega ali splošnega pravnega akta. V pozivu naj se RS ob navedbi vseh relevantnih okoliščin v tej zvezi posebej opozori na morebitne negativne finančne posledice realizacije takšnega navodila Republike Slovenije za Občino Cerklje na Gorenjskem.**

Občina Cerklje na Gorenjskem
ŽUPAN
FRANC ČEBULJ

Priloga:

- 1. Sklepi Občinskega sveta št. 032-06/2018-43, sprejeti na 5. redni seji Občinskega sveta*