



Številka : 223-14/2010-11
Datum : 19. 3. 2019

**OCENA IN POROČILO O
IZVAJANJU OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI
OBČINE PODLEHNIK V LETU 2018**

MAREC, 2019

Na podlagi tretjega odstavka 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06 in 9/17, ZORed), je Občinski svet Občine Podlehnik na svoji redni seji dne _____ 2019 sprejel

OCENO IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI OBČINE PODLEHNIK

Pravna podlaga

Občinski program varnosti Občine Podlehnik, predstavlja temeljni strateški dokument trajne narave, v katerem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnega in kvalitetnega življenja prebivalcev občine. Namen programa varnosti Občine Podlehnik je določiti enotne kriterije za zagotavljanje javne varnosti v Občini Podlehnik in opredeliti ukrepe, ki zagotavljajo javno varnost na območju občine.

Določila prvega odstavka 6. člena Zakona o občinskem redarstvu opredeljujejo občinski svet, kot občinski organ, ki na predlog župana sprejme občinski program varnosti, s katerim na podlagi ocene varnostnih razmer v občini podrobneje določi vrsto in obseg nalog občinskega redarstva.

Ker je minilo obdobje enega leta od zadnje ocenitve izvajanja občinskega programa varnosti, je potrebno v skladu z določili tretjega odstavka, 6. člena ZoRed-a oceniti njegovo izvajanje.

To pomeni, da ne gre zgolj za oceno uresničevanja zapisanih nalog, naloženih občinskim redarjem, temveč tudi ažuriranje programa in sprejem novih usmeritev za naslednje enoletno obdobje.

V skladu z ZORed-om in navodili Službe Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko, števil. 540/09-030-1/2010-8, z dne 8.1.2010 mora oceno izvajanja občinskega programa varnosti na predlog župana sprejeti na svoji seji občinski svet.

1. POROČILO O DELU MEDOBČINSKEGA REDARSTVA NA OBMOČJU OBČINE PODLEHNIK V LETU 2018

V skladu s tretjim odstavkom 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06 in 9/17, v nadaljevanju: ZORed), podajamo oceno izvajanja Občinskega programa varnosti Občine Podlehnik v letu 2018.

V letu 2018 smo izvajali naloge, ki smo si jih zadali v Programu dela Medobčinskega redarstva za leto 2018. Poleg tega smo sledili osnovnim smernicam za delo na terenu sprejetih s strani občinske uprave, občinskih svetnikov in drugih organov soodgovornih za varnost na območju občine. Prav tako smo zaradi izgradnje avtoceste večjo pozornost namenili varnosti v cestnem prometu ter informiranju in usmerjanju tujcev.

V programu so bili posebej poudarjeni naslednji cilji:

- preventivno delovanje na področju prometne in splošne varnosti, vključevanje v vse preventivne akcije organizirane s strani države ali lokalne skupnosti,
- sodelovanje s policisti in izvajanje ukrepov za zagotavljanju prometne varnosti v času izgradnje avtocestnega odseka in gradnje lokalnih cest, ki so navezava na avtocesto,
- intenzivnejše izvajanje nalog občinskih redarjev na področju vzdrževanja javnega reda in miru na območju Občine Podlehnik, kar pomeni delo v nočnem času in ob dela prostih dnevih,
- sodelovanje s policijo, inšpekcijskimi službami in občinskimi organi, ki so odgovorni za splošno in prometno varnost na območju Občine Podlehnik. Posebej okrepiti opazovalno službo na točkah, kjer se zbira mladina in posredovati čim bolj kvalitetne in uporabne podatke drugim organom,
- stalni stik z občani, ki se izkazuje skozi:
 - * stalno prisotnost na terenu ter dostopnost slehernemu občanu,
 - * sprejem informacij s strani občanov, reševanje problemov ali posredovanje istim pristojnim službam,
 - * podajanje pobud za izboljšanje splošne in prometne varnosti,
 - * nudenje pravočasnih in kvalitetnih informacij občanom vezanih za delo občinskih redarjev.

V letu 2018 smo poleg nadzora nad mirujočim prometom intenzivno izvajali tudi naslednje aktivnosti:

- sodelovanje v vseh preventivnih akcijah usmerjenih v varstvo najšibkejših udeležencev v cestnem prometu,
- umirjanje hitrosti vožnje z našo prisotnostjo na kritičnih točkah, po dogovoru z Občinsko upravo Občine Podlehnik,
- sodelovanje v preventivnih akcijah organiziranih na državni ravni, težišče na nadzoru vidnosti pešcev in kolesarjev,
- izvajanje skupnih akcij in nalog z inšpekcijskimi službami,
- nadzor nad prometom na točkah, kjer zaradi izgradnje odseka avtoceste prihaja do bistvenega povečanja prometa,
- redno spremljanje dogajanj na terenu, seznanitev pristojnih občinskih organov s problematiko na terenu in hkrati podajanje pobud in predlogov za odpravo pomanjkljivosti,
- izvajanje nalog na odpravi ali zmanjšanju števila kršitev, ki so posebej moteči za večino občanov.

Nadzor nad prometom v Občini Podlehnik

Večji del svojega delovnega časa občinski redarji še naprej posvečamo nadzoru nad mirujočim prometom, vendar je ta segment našega dela iz leta v leto manjši. Posebej to velja za izvajanje naših nalog v občinah, kjer ni urejenih plačljivih parkirišč in kjer problematika napačnega parkiranja bistveno ne vpliva na varnost cestnega prometa, kar je primer tudi v Občini Podlehnik.

Tudi sam nadzor nad mirujočim prometom ni več zgolj nadzor, izrekanje glob ali opozoril, temveč je to splet več aktivnosti povezanih v osnovni cilj, to je izboljšanje stanja.

V Občini Podlehnik redarska služba opravlja preventivne ogleda in izvaja nadzor nad spoštovanjem cestno prometnih predpisov v zvezi s parkiranjem vozil in upoštevanjem prometne signalizacije. Gre za parkiranje na intervencijskih poteh v okolici šole in gasilskega doma, na avtobusnih postajališčih, na območju poslovne stavbe, kjer je sedež občine ali na prehodih za pešce.

Prav tako smo opravljali naloge na problematiki, ki so jo izpostavili občinski svetniki, kot je večja prisotnost na cestah, na katere se vključujejo delovni stroji in traktorji neposredno z obdelovalnih kmetijskih površin, nadzor nad parkiranjem v okolici šole in vrtca, zaradi intenzivnih cestnih del smo povečali nadzor na šolskih poteh skozi celotno šolsko obdobje. V letih 2017 in 2018 je bil sam nadzor nad stanjem čistoče cest bistveno manjši, saj je zaradi izgradnje avtoceste del občine bilo gradbišče.

Na področju varnosti cestnega prometa, ki ga urejata Zakon o pravilih cestnega prometa (ZPrCP-UPB2) in Zakon o cestah (ZCes), smo v letu 2019 ugotovili **20** kršitev (leto 2018-24).

Pred začetkom šolskega leta smo skupaj s SPVCP Občine Podlehnik in PP Podlehnik pripravili načrt prisotnosti za sodelovanje pri zagotavljanju Varne šolske poti za mesec september 2018. Nadzirali smo parkiranje na prehodih za pešce, preprečevanje nepotrebnih manevrov z vozilom v okolici šole, uporaba varnostnega pasu in uporaba otroških sedežev pri prevozu otrok, ter uporaba rumenih rutic za otroke 1. in 2. razreda. Ena od osnovnih nalog je bila tudi intenzivno preventivno delovanje zaradi umirjanja hitrosti vožnje večjih tovornih vozil in strojev povezanih z izgradnjo cest.

V času izvajanja te preventivne akcije smo v okolici OŠ Podlehnik izrekli **5** opozoril, staršem ali skrbnikom, ki so svoje otroke pripeljali v šolo zaradi naslednjih ugotovljenih prekrškov:

- nepravilno parkiranje ob cesti proti osnovni šoli (3),
- nepravilen prevoz otrok avtomobilu (1)
- nepravilna uporaba mobitela med vožnjo (1).

Z varovanjem šolske poti nadaljujemo skozi redarske obhode, ko te načrtujemo med 12,30 in 13,30 uro ali po 15,00 popoldan.

Glede na v večini zaključena gradbena dela smo v nekoliko večjem obsegu glede na prejšnja obdobja nadzirali pešce, ter jim razdeljevali kresničke in odsevne trakove. Za tovrstne prekrške nismo izvedli represivnih ukrepov, izrekli smo **6** opozoril.

Zaradi nepravilnega parkiranja na intervencijski poti ob OŠ v Podlehniku smo izdali **2** opozorila.

Pogosteje smo nadzirali parkiranje v centru naselja Podlehnik saj je predvsem v času malice prihajalo do nepravilnega parkiranja osebnih in predvsem tovornih vozil tako, da so bili ovira za normalen potek prometa, zaradi česar smo izdali **3** opozorila.

Pri svojem delovanju zelo dobro sodelujemo s SPVCP Občine Podlehnik in z vodjo policijskega okoliša. Redno smo vabljeni na sestanke SPV, katerih se tudi udeležujemo. Poleg rednega dela in v skladu z OPV izvajamo občasne preventivne nadzore v naseljih Občine Podlehnik, kjer želimo s preventivno prisotnostjo ugodno vplivati na splošno varnost občanov, javnega in tudi zasebnega premoženja.

Ob začetku turistične sezone smo se po navodilih župana in v koordinaciji s Policijsko postajo Podlehnik vključili v delo na urejanju prometa in usmerjanju turistov proti mejnemu prehodu Gruškovje, po navadi v soboto zjutraj. Prekrškov v tem obdobju nismo obravnavali saj je bila osnovna naloga zagotoviti čim boljše pretočnost prometa, preprečiti tavanje turistov po lokalnih cestah ter usmerjanju istih v smeri mejnih prehodov Gruškovje ali Leskovec. V nadaljevanju poletne turistične sezone smo v koordinaciji s policisti bili prisotni na relaciji Podlehnik – Žetale – Rogatec, saj so si zaradi izogibanja plačila cestnine, turisti izbrali druge poti do Republike Hrvaške. Tovrstno problematiko je pričakovati tudi v naslednjih turističnih sezonah, kar z vidika prometne varnosti pomeni bistveno povečano obremenitev lokalnih cest in regionalne ceste skozi naselja Občine Podlehnik, ter povečan promet na relaciji Podlehnik – Zgornji Leskovec.

Nadzor hitrosti vožnje s samodejno merilno napravo

Z opazovanjem prometa ugotavljamo, da je potrebno nadaljevati in na posameznih točkah intenzivirati meritve hitrosti na območju Občine Podlehnik, ne samo v naselju Podlehnik temveč tudi na drugih relaciji, kot na primer smer Podlehnik – Žetale, sicer v skladu s pristojnostmi občinskih redarjev, ki lahko nadzirajo promet na vseh lokalnih cestah in državnih cestah v naselju. Z opazovanjem prometa smo ugotovili, da posebej v zgodnjih jutranjih urah in v poznih popoldanskih urah, prihaja do primerov višjih prekoračitev hitrosti vožnje v naselju.

V letu 2018 smo zaradi gradbenih del izvedli zgolj tri nadzore hitrosti vožnje in sicer v Podlehniku na širšem območju OŠ, kjer je območje določeno kot območje omejene hitrosti 30 km/h. Povprečna hitrost vožnje je znašala 53,25 km/h, v letu 2017 pa 43,50 km/h. Podatek o povprečni hitrosti zaradi malega števila vozil ni ustrezen za nadaljnjo primerjavo, zaradi malega števila nadziranih vozil in posebej, ker se je v času enega nadzora izvajala intervencija članov PGD Podlehnik, ki so v gasilski dom pripeljali s svojimi vozili pri tem pa bistveno prekoračili najvišjo dovoljeno hitrost vožnje. Po poizvedbi pri vodstvu PGD Podlehnik o dejanski intervenciji zaradi klica na pomoč, so se postopki zoper kršitelje v konkretnem primeru ustavili.

Tabelarni pregled prekrškov v zvezi s prekoračitvijo hitrosti, ugotovljenih s samodejno merilno napravo v letu 2018

Kraj prekrška	Št. ugotovljenih prekrškov 2018 (primerjava 2017)	Št. opr. ur meritev 2018 (h) (primerjava 2017)	Koeficient št. prekrškov/h 2018	Št. kazen. točk
Podlehnik 8	4 (14)	4 (8)	1,00 (v letu 2017 k=1,75)	24 (41)

Prekoračitev	Št. ugotovlj. prekrš.	Ukrep	Delež (%)
Prekoračitev od 5 - 10 km/h	1	Globa 80 EUR	25%
Prekoračitev od 10 - 20 km/h	2	Globa 300 EUR in 3KT	50%
Prekoračitev od 20 - 30 km/h	0	Globa 1000 EUR in 5 KT	
Prekoračitev več kot 30 km/h	1	Globa 1200 EUR in 18 KT	25%

Glede na malo število opravljenih ur nadzora, rezultati meritev ne bodo upoštevani kot primerljivi v naslednjih obdobjih. Sicer skozi tri opravljene nadzore v skupnem trajanju štiri ure razen že prej navedenega primera bistvenih prekoračitev hitrosti vožnje nismo ugotovili.

Nadzor nad javnim redom in mirom

Po vprašanju splošne varnosti smo izvajali obhode v pozno popoldanskem in nočnem času, ter nadzirali točke navedene v Občinskem programu varnosti. Stalnih zbiranj mladostnikov na točno določenih točkah nismo zaznali.

Preventivno izvajamo občasne nadzore v okolici cerkve in pokopališča na ter širše območje osnovne šole. Posebnosti in kršitev nismo beležili.

Sprejeli smo splošne pobude povezane z nadzorom nad načinom vodenja psa na javni površini in zaradi nadzora nad psi, ki se nenadzorovano gibljejo na javnih površinah. S področja nadzora določb Zakona o zaščiti živali smo izvedli en postopek, ki se je glede na neposredne ugotovitve pooblaščenec uradne osebe zaključil z uradnim zaznamkom.

Cilji, ki jih želimo doseči v letu 2019 so:

- Z rednimi redarskimi obhodi (peš ali z vozilom) zagotoviti prisotnost v vseh delih naše krajevne pristojnosti.
- Zagotoviti sodelovanje redarske službe pri organizaciji in izvajanju določenih aktivnosti, v kolikor smo zato strokovno usposobljeni in je takšno delo v naši pristojnosti ali neposredno povezano z našim delovanjem.
- Do konca meseca maja pripraviti analizo OPV v vseh občinah Skupne občinske uprave občin v Spodnjem Podravju, v drugi polovici leta pa ažurirati občinski program varnosti.
- Nadaljevati stalno plansko merjenje hitrosti s stacionarnim radarjem, kjer bomo radar imeli v najemu. Nadzor načrtujemo nadaljevati v območju omejene hitrosti po potrebi pa tudi na državnih cestah v naselju predvsem na relaciji Podlehnik – Zakl – Kozminci.
- Dati svoj prispevek k varnosti v cestnem prometu v času turistične sezone, ko je pričakovati, da bo območje Podlehnika prometno zelo obremenjeno.
- Sodelovanje s policisti PP Podlehnik v času preventivnih akcij, ob koncu šolskega leta in ob začetku novega šolskega leta, ter na aktivnostih povezanih z varnostjo cestnega prometa v času turistične sezone, ki je za občino bila doslej zelo obremenjujoča, z izgradnjo avtoceste, kjer se bo do

mejnega prehoda plačevala cestnina se lokalne ceste ne bodo razbremenile.

- Nadaljevali bomo s sodelovanjem v akcijah, ki se bodo izvajale na območju Občine Podlehnik in na območju drugih občin, kjer smo krajevno pristojni, kot so »Varna šolska pot«, »Bodi preVIDEN« in druge.

2. ORGANIZIRANOST, KADROVSKA SESTAVA IN VODENJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Organiziranost redarske službe je bila izvedena na podlagi sprejetega Odloka o ustanovitvi organov Skupne občinske uprave občin v Spodnjem Podravju in pred tem odlokom veljavnih odlokov o ustanovitvi skupne občinske uprave občin ustanoviteljic.

Iz omenjenega akta je razvidna ustanovitev Medobčinskega redarstva občin ustanoviteljic Skupne občinske uprave občin v Spodnjem Podravju, kot tudi delovanje redarjev v okviru ustanovljenega medobčinskega redarstva, njihove pristojnosti in naloge. Poleg nalog, ki jih redar izvaja v skladu z Zakonom o občinskem redarstvu, Zakonom o pravilih cestnega prometa, Zakonom o varstvu javnega reda in miru, Zakonom o prekrških, Zakonom o zaščiti živali in drugimi zakoni, kot tudi akti in predpisi občin, opravlja tudi naloge s področja nudenja pomoči občinskemu inšpektorju.

V Medobčinskem redarstvu je sistemiziranih 11 delovnih mest po naslednjem:

- vodja medobčinskih redarjev
- devet občinskih redarjev
- prekrškovni organ VII. stopnje

Naloge občinskega redarstva v vseh občinah iz naše krajevne pristojnosti opravljajo trije medobčinski redarji in vodja, ostali občinski redarji/redarke izvajajo naloge na območju Mestne občine Ptuj.

Medobčinsko redarstvo mora pri izvrševanju upravnih nalog ravnati po usmeritvah župana in nalogah direktorja občinske uprave oziroma druge, s strani župana pooblaščen osebe občinske uprave tiste občine, v katero krajevno pristojnost zadeva spada, skladno s predpisi, ki urejajo občinsko redarstvo, glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja uprave pa po skupnih usmeritvah županov občin. Delo redarjev je načrtovano preko mesečnih in tedenskih načrtov dela v katerih so bile upoštevane tudi pobude sprejete s strani občanov, sugestije in predlogi za učinkovito delo s strani predstavnikov policije, ter predlogi in zahteve pooblaščenih oseb občin v naši krajevni pristojnosti.

3. POGOJI ZA DELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA (PROSTORI, OPREMA, VOZILA, SREDSTVA ZVEZ)

Med materialne in druge pogoje za delovanje redarstva in redarjev lahko uvrščamo prostore redarske službe, opremo, ki jo uporabljajo redarji, uniformo, simbole in oznake redarstva ter službeno izkaznico redarjev. Opremo redarjev določa Pravilnik o opremi in načinu uporabe opreme občinskih redarjev (Uradni list RS, št. 78/07), uniformo, simbole in oznake ter službeno izkaznico pa določa Pravilnik o enotni

uniformi, označbah in službeni izkaznici občinskih redarjev (Uradni list RS št. 103/07 in 64/10), ki ga je izdal minister za notranje zadeve.

Občinski redarji imajo pripadajočo osebno in kolektivno opremo (v skladu s pravilniki, ki urejajo to področje).

Sredstva zveze z občinskimi redarji na terenu so mobilni telefoni.

Lastne samodejne merilne naprave za nadzor hitrosti vožnje (radar) nimamo in je v tekočem letu ne načrtujemo kupiti. Samodejno merilno napravo bomo imeli v najemu. Za izvajanje svojih nalog imamo na razpolago dva označena vozila medobčinskega redarstva in tri službena kolesa.

Od delovnih sredstev imamo službeni telefon (dežurni telefon), ki ga ima pri sebi službujoča patrulja ali občinski redar posameznik na terenu. Telefonsko številko 031 777 311 smo objavili v lokalnih medijih.

4. OBVEŠČANJE O ZADRŽANJU IN UPORABI PRISILNIH SREDSTEV

O izvedbi pooblastila varnostnega pregleda, zadržanja osebe in uporabi prisilnih sredstev mora občinski redar napisati poročilo in ga predložiti v pregled vodji redarstva oziroma svojemu nadrejenemu ali osebi, ki jo ta pooblasti.

V primeru, da je osebi med postopkom povzročena telesna poškodba ali smrt, je vodja redarstva dolžan nemudoma oziroma takoj obvestiti župana občine, oz. osebo, ki jo ta pooblasti.

V obvestilu županu mora vodja redarske službe navesti podatke o osebi, razlogu, času in kraju zadržanja, uporabi prisilnega sredstva, vrste uporabljenega prisilnega sredstva ter podatke o drugih okoliščinah in dejstvih, ki so pomembna za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja občinskega redarja.

V letu 2018 na območju Občine Podlehnik, ki ga pokriva Medobčinsko redarstvo, niso bila uporabljena prisilna sredstva.

5. ZAKLJUČEK

Ocena izvajanja Občinskega programa varnosti je pokazala zadovoljivo stanje na tem področju, predvsem pa potrebo po nadaljnji krepitvi dela občinskih redarjev. Za doseg ciljev, zadanih ob sprejemu Občinskega programa varnosti Občine Podlehnik, bo potrebna še večja njihova angažiranost, strokovnost in učinkovitost. Težišče je potrebno usmeriti na umirjanje prometa v naseljih in prisotnost občinskih redarjev v nočnem času in v času ob koncu ali začetku šolskega leta ter, ko se v občini Podlehnik ali v sosednjih občinah organizira večja javna prireditev namenjena mladini, katerih organizator je samoupravna lokalna skupnost.

Pričakuje se večje angažiranje občinskih redarjev na nadzoru in varovanju cestne infrastrukture v smislu nadzora nad spoštovanjem prometne signalizacije v času turistične sezone, ko so tudi lokalne ceste bistveno bolj obremenjene s tranzitnim prometom.

Prav tako se od občinske redarske službe pričakuje takojšnje opozarjanje na nepravilnosti na cestni infrastrukturi, po potrebi podajanje pisnih poročil o stanju na terenu in podajanje pobud za izboljšanje stanja. Posebno pozornost je potrebno nameniti pešcem in kolesarjem, predvsem na področju skrbi za vidnost, ko se gibljejo

po mraku, pri osnovnošolskih otrocih pa skrbeti za njihovo varnost in jih z nasveti usmerjati v prometu.

V skladu z zgoraj prikazano oceno varnostnih razmer, ki je sestavljena in usklajena z redarsko službo ter drugimi subjekti, ki v občini delujejo na področju varnosti, je utemeljen predlog po angažiranju redarjev na območju Občine Podlehnik in njihovem usklajenem delovanju s predstavniki Policijske postaje Podlehnik, ter drugimi subjekti v občini, ki lahko na tem področju dajo svoj prispevek.

Pripravil :
Robert Brkič,
vodja Medobčinskega redarstva

Občina Podlehnik
župan
mag. Sebastian Toplak