

ELABORAT

24 – URNE DEŽURNE POGREBNE JAVNE SLUŽBE

v občinah Ravne na Koroškem, Prevalje in Črna na Koroškem

Strokovni sodelavci na elaboratu:	Marjetica Tasič Bukovec, direktorica Zora Rešek, univ. dipl. ekon.
Odgovoren:	Marjetica Tasič Bukovec, direktorica

Ravne na Koroškem, 31.03.2023

Kazalo vsebine

1	Uvod	3
1.1	Namen in vsebina elaborata	4
2	Predstavitev izvajalca	4
2.1	Osnovni podatki o podjetju	4
2.2	Organiziranost družbe	4
2.3	Oskrbovalno območje.....	4
2.4	Pogoji in okoliščine izvajanja javne službe.....	5
2.5	Sredstva za izvajanje javne službe	5
3	Oblikovanje cen storitev javne službe.....	6
3.1	Izhodišča za oblikovanje cen in izdelavo elaborata	6
3.2	Splošna določila glede oblikovanja cen.....	6
4	Cena storitve 24 – urne dežurne službe	7
4.1	Predračunska količina opravljenih storitev.....	7
4.2	Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih	7
4.3	Obračunski in predračunski stroški izvajanja storitev javne službe.....	8
5	Povzetek elaborata	9

1 Uvod

Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti – ZPPDej (UL RS, št. 62/2016 z dne 30.09.2016) je začel veljati 15.10.2016. Zakon je na novo opredelil opravljanje dejavnosti ter ločil pogrebno in pokopališko dejavnost.

Pogrebna dejavnost obsega zagotavljanje 24 – urne pogrebne dežurne službe, ki je obvezna javna gospodarska služba, ki se izvaja v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske javne službe ter prevoz in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba, ki se izvaja na trgu. Pokopališka dejavnost obsega upravljanje ter urejanje pokopališč in ju zagotavlja občina.

Zakon, ki v okviru pogrebne dejavnosti opredeljuje 24 – urno dežurno službo kot obvezno občinsko javno službo, tudi določa da vlada RS z uredbo določi metodologijo za oblikovanje cen 24 – urne dežurne službe, ki vključuje stroške prevozov, hladilnih prostorov in druge splošne stroške izvajalca, potrebne za izvajanje te službe. Uredba je bila sprejeta v 2018 letu (Ur.RS št. 5/18). Prav tako zakon določa, da je lahko izvajalec pogrebne dejavnosti pravna ali fizična oseba, ki izpolnjuje pogoje določene z zakonom in je pridobila dovoljenje za opravljanje pogrebne dejavnosti.

Pogoji izvajanja 24 – urne dežurne službe so sledeči:

- da je izvajalec registriran za opravljanje pogrebne dejavnosti in ima dejavnost vpisano v ustanovitveni akt,
- da ima zaposleni najmanj 2 osebi,
- da ima najmanj eno posebno vozilo za prevoz pokojnikov, ki se uporablja izključno v te namene,
- da ima najmanj en hladilni prostor za pokojnika,
- da ima najmanj eno transportno krsto,
- da zagotovi ustrezno zaščito zaposlenih v zvezi s higieniskimi in zaščitnimi postopki pri ravnanju s pokojniki,
- da poda izjavo o zagotavljanju osnovnega pogreba v skladu s tretjim odstavkom 16. člena zakona,
- da ima izvajalec pogrebne dejavnosti pridobljeno dovoljenje za opravljanje pogrebne dejavnosti.

Pogoje za opravljanje pogrebne dejavnosti mora izvajalec izpolnjevati ves čas opravljanja dejavnosti. Pogoje iz tretje in sedme alineje mora izvajalec pogrebne dejavnosti izpolnjevati le pri opravljanju storitev prevoza pokojnikov.

Na podlagi Odloka o načinu opravljanja obvezne občinske gospodarske javne službe 24 – urne dežurne pogrebne službe v Občini Ravne na Koroškem in Občini Prevalje in Odloka o pokopališkem redu na območju Občin Ravne na Koroškem in Prevalje (uradno glasilo slovenskih občin št. 10/2020), Občinama Ravne na Koroškem in Prevalje zagotavlja opravljanje javne službe JKP Log d.o.o., Ravne na Koroškem v skladu z obema odlokoma, medtem ko ima Občina Črna na Koroškem lasten predpis, s katerim prav tako pooblašča JKP LOG d.o.o. za opravljanje 24-urne dežurne službe.

Podlaga za pripravo cene 24 urne dežurne službe je Uredba o metodologiji za določitev cen 24-urne dežurne službe (Ur.I.RS, št. 5/18).

1.1 Namen in vsebina elaborata

Elaborat je izdelan z namenom oblikovanja cene izvajanja 24 – urne dežurne pogrebne javne službe. V tem Elaboratu je oblikovana cena za območje Občine Ravne na Koroškem, Prevalje in Črna.

Elaborat zajema naslednje vsebine:

- predstavitev izvajalca,
- izhodišča za oblikovanje cen, glavne značilnosti izdelanih kalkulacij po Uredbi,
- izračun cene s podrobnejšim prikazom kalkulativnih elementov cene.

2 Predstavitev izvajalca

2.1 Osnovni podatki o podjetju

Naslov:	Javno komunalno podjetje LOG d.o.o.
	Dobja vas 187
	2390 Ravne na Koroškem
Telefon:	02 870 57 41
Fax:	02 870 57 50
E-pošta:	info@jkp-log.si
Splet:	www.jkp-log.si
Matična številka podjetja:	5202103
ID za DDV:	SI23002107
Osnovni kapital podjetja:	760.950 EUR
Direktorica:	Marjetica Tasič Bukovec

Lastnice podjetja so Občina Ravne na Koroškem (55,92%), Občina Prevalje (27,20%) in Občina Črna na Koroškem (16,88%).

Direktorica podjetja je Marjetica Tasič Bukovec.

2.2 Organiziranost družbe

JKP Log d.o.o. je organizirano kot družba z omejeno odgovornostjo in izvaja gospodarske javne službe v skladu z odlokom na območju občin Ravne na Koroškem, Prevalje in Črna na Koroškem.

JKP LOG d.o.o. izvaja naslednje obvezne občinske gospodarske javne službe:

- oskrbo s pitno vodo, odvajanje in čiščenje odpadne vode, letno in zimsko vzdrževanje javnih površin, ter pokopališko in pogrebno dejavnost.

2.3 Oskrbovalno območje

JKP Log d.o.o. izvaja pogrebno in pokopališko dejavnost na naslednjih pokopališčih:

- Barbara na Prevaljah, kjer je nameščena hladilna komora in je skupno za občini Ravne na Koroškem in Prevalje,
- Kotlje in Strojna v občini Ravne na Koroškem,
- Šentanel v občini Prevalje,
- Koprivna, Javorje in Črna na Koroškem v občini Črna na Koroškem.

2.4 Pogoji in okoliščine izvajanja javne službe

Pogrebna dejavnost je razdeljena na več delov:

- zagotavljanje 24-urne dežurne službe,
- prevoz pokojnega iz hladilnih prostorov izvajalca javne službe do mesta upepelitve in nato do pokopališča, kar spada med tržno dejavnost,
- priprava in izvedba pogreba, pri kateri se dejavnost deli na dva dela (izkop, zasutje groba, upravljanje poslovitvenega objekta ipd ter tržni del, ki ga lahko izvede izvajalec, ki ima dovoljenje za izvajanje pogrebne dejavnosti. Prav tako lahko prevoz na upepelitev ali na pokop na drugo pokopališče izvede izvajalec, ki ima dovoljenje za pogrebno dejavnost).

Pokopališka dejavnost obsega upravljanje ter urejanje pokopališč in ju zagotavlja občina.

24-urna dežurna služba je obvezna občinska gospodarska javna služba, v katero spada prevoz pokojnega od mesta smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali prevoz do zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe.

Edina izjema, kjer prevoz pokojnika od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca 24-urne dežurne službe ni potreben, je v primeru, ko pokojnik umre doma (domača hiša z največ dvema stanovanjema) in pokopališče nima mrliske vežice (šesti odstavek 9. člena in tretji odstavek 39. člena).

Zakon je določil pogoje izvajanje 24-urne dežurne službe, ki so:

- da je registriran za opravljanje pogrebne dejavnosti in ima, če je pravna oseba, dejavnost vpisano v ustanovitveni akt,
- da ima zaposleni najmanj dve osebi,
- da ima najmanj eno posebno vozilo za prevoz pokojnikov, ki se uporablja izključno v te namene,
- da ima najmanj en hladilni prostor za pokojnika,
- da ima najmanj eno transportno krsto,
- da zagotovi ustrezno zaščito zaposlenih v zvezi s higieniskimi in zaščitnimi postopki pri ravnanju s pokojniki.

JKP LOG d.o.o. vse te pogoje izpolnjuje, prav tako je pridobilo dovoljenje za izvajanje pogrebne dejavnosti s strani Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo št. 354-19/2017/3 z dne 3.10.2017.

2.5 Sredstva za izvajanje javne službe

JKP Log d.o.o. razpolaga z vsemi sredstvi, ki so potrebna za izvajanje 24 – urne dežurne pogrebne javne službe:

-
- razpolaga s tremi vozili za prevoz pokojnikov, ki jih uporablja izključno v te namene,
 - ima dve transportni vrečki in krsti,
 - na Pokopališču Barbara ima ustrezne hladilne prostore, to je hladilno komoro za šest pokojnikov ter hladilnik za enega pokojnika,
 - ima primerno število zaposlenih ter pogodbenih sodelavcev, katerim zagotavlja ustrezeno zaščito v zvezi s higieniskimi in zaščitnimi postopki pri ravnanju s pokojniki.

Poleg navedenega JKP LOG d.o.o. razpolaga s prostorom za ravnanje s pokojnimi, ki je opremljen v skladu z zakonodajo z obduktijsko mizo, hladilnikom ter antibakterijskimi žarnicami in filtrom.

3 Oblikovanje cen storitev javne službe

Vlada Republike Slovenije je 25.01.2018 z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe določila metodologijo za oblikovanje cen 24-urne dežurne pogrebne službe.

Stroški 24-urne dežurne pogrebne službe vključujejo stroške prevozov, hladilnih prostorov in druge splošne stroške izvajalca, potrebne za izvajanje te službe.

3.1 Izhodišča za oblikovanje cen in izdelavo elaborata

Pri oblikovanju cene se upoštevajo standardi in normativi ter ukrepi za opravljanje storitev javne službe, kakor jih opredeljujejo državni in občinski predpisi za javno službo. Če izvajalec poleg javne službe opravlja tudi tržno dejavnost, mora zagotoviti ločeno računovodsko spremljanje javne službe in tržne dejavnosti. Pri razporejanju posrednih stroškov mora izvajalec javne službe uporabiti sodila, ki temeljijo na aktivnostih, ki povzročajo te stroške. Če teh aktivnosti ni mogoče določiti, se uporabijo sodila delitve posrednih stroškov na podlagi deleža neposrednih stroškov, kar je uporabljeno tudi pri izračunu cene 24-urne dežurne službe.

Pri oblikovanju predračunske cene se upoštevajo načrtovane količine opravljenih storitev, načrtovani stroški in prihodki izvajalca za prihodnje obdobje, pri čemer se upošteva število prevozov na obdukcijo in tržni del.

Globe, reprezentance, sponzorstva in donacije, ki jih plača izvajalec javne službe, niso upravičen del za izračun cene storitev javne službe.

3.2 Splošna določila glede oblikovanja cen

Ceno storitve javne službe za območje občine predlaga izvajalec javne službe ter pošlje pristojnemu občinskemu organu elaborat o ceni storitve javne službe in predlog cene. Prihodki in odhodki javne službe se evidentirajo v skladu z računovodskimi standardi. Izvajalec oblikuje in objavi cenik s potrjeno ceno na svojih spletnih straneh ali na krajevno običajen način.

Ceno storitve 24-urne dežurne službe predlaga izvajalec, potrdi pa jo občinski svet. Stroške izvajanja 24-urne dežurne službe poravna naročnik pogreba, stroške prevoza na obdukcijo pa naročnik obdukcije.

4 Cena storitve 24 – urne dežurne službe

Predračunska cena izvajanja 24-urne dežurne pogrebne službe znaša **188,75 EUR na pokojnika (brez DDV)** in je oblikovana v skladu z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe. Stroške izvajanja 24-urne dežurne službe poravna naročnik pogreba.

4.1 Predračunska količina opravljenih storitev

V nadaljevanju prikazujemo pregled opravljenih prvih prevozov v letu 2022:

MESEC	RA	PR	Čr	ostali (tržna)	SKU
JANUAR	12	4	6	9	31
FEBRUAR	7	5	3	7	22
MAREC	12	4	6	13	35
APRIL	8	3	1	11	23
MAJ	10	8	4	5	27
JUNIJ	7	5	4	7	23
JULIJ	2	6	2	4	14
AVGUST	6	2	7	12	27
SEPTEMBER	7	8	5	11	31
OKTOBER	12	6	1	4	23
NOVEMBER	11	2	5	9	27
DECEMBER	6	4	1	5	16
SKUPAJ	100	57	45	97	299

V letu 2023 planiramo 310 prvih prevozov.

4.2 Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih

Od 01.01.2017 JKP Log d.o.o. v skladu z zakonodajo uporablja delitev skupnih stroškov in prihodkov glede na delež neposrednih stroškov in prihodkov, pri čemer se ne upoštevajo državne takse in vodna povračila.

4.3 Obračunski in predračunski stroški izvajanja storitev javne službe

Obračunska in predračunska kalkulacija 24 - urna dežurna služba			
Vrsta stroška	Obračunska kalkulacija za leto 2022	Predračunska kalkulacija za leto 2023	
1. STROŠKI BLAGA, MATERIALA IN STORITEV	31.146,79	34.224,31	
1.a Stroški porabljenega materiala	10.687,27	12.828,76	
400 Stroški materiala	2.043,20	2.100,00	
401 Stroški pomožnega materiala	661,12	700,00	
402 Stroški energije	6.868,28	8.928,76	
403 Stroški nadomestnih delov	649,67	650,00	
406 Stroški pisarniškega materiala in strokovne literature	454,19	450,00	
407 Drugi stroški materiala	10,81	-	
1.b Stroški storitev	20.459,52	21.395,54	
410 Stroški storitev pri ustvarjanju proizvodov in opravljanju storitev	82,00	100,00	
411 Stroški transportnih storitev	5,89	-	
412 Stroški storitev v zvezi z vzdrževanjem	2.990,41	2.990,41	
413 Najemnine	4.400,65	4.400,65	
414 Povračila stroškov zaposlencem v zvezi z delom	1.148,13	1.377,76	
415 Stroški plačilnega prometa bančnih storitev, zavarovalnih premij	2.253,82	2.253,82	
416 Stroški intelektualnih in osebnih storitev	1.361,61	1.300,00	
417 Stroški sejmov, reklame in reprezentance	622,64	600,00	
418 Stroški storitev fizičnih oseb	3.892,68	4.671,22	
419 Stroški drugih storitev	3.701,69	3.701,69	
2. STROŠKI DELA	39.360,11	43.296,12	
471 Plače in nadomestila plač zaposlencev	28.536,15	31.389,77	
472 Stroški dodatnega pokojninskega zavarovanja	516,34	567,97	
473 Regres za LD, bonitete, povračila in drugi prejemki	5.615,32	6.176,85	
474 Delodajalčevi prispevki od plač	4.692,30	5.161,53	
3. DRUGI NEPOSREDNI STROŠKI	5.686,77	5.680,85	
43 Stroški amortizacije	3.758,54	3.758,54	
480 Dajatve, ki niso odvisne od stroškov dela	1.416,09	1.416,09	
481 Izdatki za varstvo okolja	-	-	
482 Nagrade dijakom in študentom na praksi	-	-	
483 Štipendije dijakom in študentom	-	-	
489 Ostali stroški	36,22	36,22	
702 Nabavna vrednost prodanega materiala in blaga	7,66	-	
720 Prevrednotovalni poslovni odhodki	315,82	300,00	
74 Finančni odhodki	0,08	-	
75 Drugi odhodki - odškodnine	167,68	170,00	
SKUPAJ STROŠKI	76.193,67	83.201,28	
Prihodki iz naslova prevozov na obdukcijo in storitev povezanih z odzmem organov	4.172,00	5.190,00	
ŠTEVILLO PREVOZOV NA OBDUKCIJO	28,00	30	
CENA PREVOZA NA OBDUKCIJO	149,00	173,00	
TRŽNA DEJAVNOST - PRVI PREVOZI DRAVOGRAD	16.361,14	19.500,00	
ZMANJSANI STROŠKI IZVAJANJA	55.660,53	58.511,28	
STEVILLO POKOJNIKOV	299	310	
LASTNA CENA/POKOJNIKA	186,16	188,75	

5 Povzetek elaborata

Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti – ZPPDej (UL RS, št. 62/2016 z dne 30.09.2016) je začel veljati 15.10.2016. Zakon v okviru pogrebne dejavnosti opredeljuje 24-urno dežurno pogrebno službo kot obvezno občinsko javno službo. Odlok o načinu opravljanja obvezne občinske gospodarske javne službe 24 – urne dežurne pogrebne službe v občini Ravne na Koroškem in občini Prevalje ter Odlok o pokopališkem redu na območju Občin Ravne na Koroškem in Prevalje sta začela veljati 21.03.2020.

24-urna dežurna pogrebna služba je obvezna občinska gospodarska javna služba, ki se izvaja v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske javne službe. Obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe.

JKP Log d.o.o. razpolaga z vsemi sredstvi, ki so potrebna za izvajanje 24 – urne dežurne pogrebne javne službe: vozila za prevoz pokojnika, transportno krsto, hladilne prostore, zaposlene, higienske in zaščitne standarde.

Predračunska cena izvajanja 24-urne dežurne pogrebne službe za leto 2023 znaša **188,75 EUR na pokojnika (brez DDV)** in je oblikovana v skladu z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe.

