



# **POROČILO O DELU MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA KOROŠKE ZA LETO 2016**

**Dravograd, marec 2017**

## KAZALO

UVOD.....	2
1. DELOVANJE INŠPEKTORATA.....	3
1.1 ORGANIZACIJA.....	3
1.2 PODROČJA DELA.....	3
1.3 POSTOPEK INŠPEKCIJSKEGA DELA.....	4
1.4 DRUGE AKTIVNOSTI INŠPEKTORATA.....	5
1.4.1 IZOBRAŽEVANJE.....	5
1.4.2 DELOVNA SREČANJA.....	6
1.4.3 AKCIJE.....	6
1.4.3 DRUGO.....	7
1.5 FINANCIRANJE INŠPEKTORATA.....	7
2. DELO INŠPEKTORATA NA PODROČJU VSEH OBČIN USTANOVITELJIC.....	8
3. ZAKLJUČEK.....	11
4. PRILOGE.....	11
4.1 OBČINA DRAVOGRAD.....	12
4.2 OBČINA MEŽICA.....	14
4.3 OBČINA PREVALJE.....	16
4.4 OBČINA RAVNE NA KOROŠKEM.....	18
4.5 OBČINA MISLINJA.....	20
4.6 OBČINA VUZENICA.....	22
4.7 OBČINA MUTA.....	23
4.8 OBČINA RADLJE OB DRAVI.....	25
4.9 OBČINA PODVELKA.....	27
4.10 OBČINA RIBNICA NA POHORJU.....	28
4.11 MESTNA OBČINA SLOVENJ GRADEC.....	29
4.12 OBČINA ČRNA NA KOROŠKEM.....	31

## UVOD

Medobčinski inšpektorat Koroške (v nadaljevanju: Inšpektorat) je leta 2009 ustanovilo deset koroških občin na podlagi Zakona o lokalni samoupravi, ki omogoča lokalnim skupnostim, da ustanovijo svojo nadzorno službo za izvajanje nadzora nad svojimi predpisi. Nato sta se leta 2011 Inšpektoratu pridružili še dve občini, tako da sedaj Inšpektorat deluje na področju vseh dvanajstih koroških občin - Občine Dravograd, Občine Vuzenica, Občine Muta, Občine Ribnica na Pohorju, Občine Radlje ob Dravi, Občine Podvelka, Občine Črna na Koroškem, Občine Mežica, Občine Prevalje, Občine Ravne na Koroškem, Občine Mislinja in Mestne občine Slovenj Gradec.

V avgustu 2011 so županji in župani ustanoviteljic Inšpektorata podpisali Dogovor o medsebojnih pravicah, obveznostih in odgovornostih in na podlagi 10. člena tega dogovora sem pripravila poročilo o delu Medobčinskega inšpektorata Koroške za leto 2016.

Poročilo je pripravljeno na podlagi poročil inšpektorjev ter na podlagi statističnih podatkov in prikazuje delo Inšpektorata skupno in za vsako občino posebej. V njem so zajeta vsa področja dela, na katerih je Inšpektorat deloval v letu 2016.

Po podatkih Statističnega urada RS merijo koroške občine skupaj 1040,8 m<sup>2</sup> in imajo 71010 prebivalcev.

<b>Občina</b>	<b>Št. prebivalcev</b> (Vir: Statistični urad RS, 1. 7. 2016)	<b>Površina (km<sup>2</sup>)</b> (Vir: Statistični urad RS, 1. 1. 2016 )
Občina Dravograd	8932	105,0
Občina Radlje ob Dravi	6218	93,9
Občina Muta	3373	38,8
Občina Vuzenica	2669	50,1
Občina Podvelka	2365	103,9
Občina Ribnica na Pohorju	1178	59,3
Občina Ravne na Koroškem	11321	63,4
Občina Prevalje	6781	58,1
Občina Mežica	3573	26,4
Občina Črna na Koroškem	3324	156,0
Občina Slovenj Gradec	16686	173,7
Občina Mislinja	4590	112,2
<b>SKUPAJ:</b>	<b>71010</b>	<b>1040,8</b>

Tabela 1: podatki o številu prebivalcev in površini po občinah, povzeto po podatkih Statističnega urada RS



## 1. DELOVANJE INŠPEKTORATA

### 1.1 ORGANIZACIJA

Sedež inšpektorata je v stavbi Občine Dravograd, Trg 4. julija 7, Dravograd. Uradne ure inšpektorata so vsak ponedeljek in sredo od 9.00 ure do 11.00 ure na sedežu inšpektorata in so namenjene poslovanju s strankami. Inšpektorji pa smo dosegljivi v delovnem času vsak dan na mobilnih in stacionarnih telefonih, ki so objavljeni na spletnih straneh občin ustanoviteljic. Prav tako pa smo ves čas dosegljivi preko elektronske pošte.

Inšpektorat ima status organa skupne občinske uprave občin ustanoviteljic. Sedežna občina je Občina Dravograd, ki ima za javne uslužbenca Inšpektorata status delodajalca.

V letu 2016 smo bili v skladu s Kadrovskim načrtom v Inšpektoratu zaposleni trije inšpektorji in smo imeli določena območja:

- vodja inšpektorata, inšpektor višji svetnik: Občina Mežica, Občina Prevalje in Občina Mislinja,
- inšpektor I: Občina Črna na Koroškem, Občina Ravne na Koroškem, Občina Dravograd in Občina Radlje ob Dravi,
- inšpektor III: Občina Vuzenica, Občina Muta, Občina Ribnica na Pohorju, Občina Podvelka in Mestna občina Slovenj Gradec.

V primeru odsotnosti inšpektorja, ki pokriva določeno območje, prevzame inšpekcijski nadzor na tem območju eden od ostalih inšpektorjev.

### 1.2 PODROČJA DELA

Inšpektorji opravljamo za občine ustanoviteljice inšpekcijski nadzor nad izvajanjem oziroma spoštovanjem določil njihovih odlokov in drugih splošnih aktov in sicer tistih, ki nas za to pooblašajo. Nadzor opravljamo predvsem na naslednjih področjih: varstvo okolja, urejenost naselij, ravnanje z odpadki, ravnanje s plodno zemljo, javne poti in druge prometne površine, zelene in druge javne površine, objekte in naprave, vodne vire, potoke in jarke, oskrbo naselij z vodo, odvajanje in čiščenje odpadnih in padavinskih voda, označevanje cest, ulic, trgov, naselij in zgradb, neprometne znake, reklamne napise in plakatiranje, pokopališki red, tržni red, zimsko službo, izobešanje zastav, druga področja, ki so določena s predpisi občine ustanoviteljice ali s predpisi države.

Za nadzor pa nas tudi direktno pooblašajo nekateri zakoni:

- **Zakon o cestah** (Uradni list RS, št. 109/2010, 48/2012, 36/2014-odl. US, 46/2015),
- **Zakon o varstvu okolja** (Uradni list RS, št. 41/2004, 17/2006 - ORZVO187, 20/2006, 28/2006 - Skl. US, 49/2006 - ZMetD, 66/2006 - Odl. US, 33/2007 - ZPNačrt, 57/2008 - ZFO-1A, 70/2008, 108/2009, 48/2012, 57/2012, 92/2013, 38/2014, 37/2015, 56/2015, 102/2015, 30/2016, 42/2016),

- **Uredba o ravnanju z biološko razgradljivimi kuhinjskimi odpadki in zelenim vrtnim odpadom** (Uradni list RS, št. 39/2010),
- **Uredba o ravnanju z izrabljenimi gumami** (Uradni list RS, št. 63/2009),
- **Zakon o spodbujanju razvoja turizma** (Uradni list RS, št. 2/2004, 57/2012, 25/2014, 17/2015),
- **Zakon o volilni in referendumski kampanji** (Uradni list RS, št. 41/2007, 103/2007 - ZPolS-D, 105/2008 - Odl. US, 11/2011, 28/2011 - Odl. US, 98/2013, 8/2015),
- **Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti** (Uradni list RS, št. 62/2016).

### 1.3 POSTOPEK INŠPEKCIJSKEGA DELA

Inšpektorji opravljamo naloge inšpekcijskega nadzora z namenom varovanja javnega interesa ter interesov pravnih in fizičnih oseb.

Postopkovno naše delo določajo:

- **Zakon o splošnem upravnem postopku** (ZUP – Ur. l. RS, št. 80/1999, 70/2000, 52/2002, 73/2004, 119/2005, 105/2006 - ZUS-1, 126/2007, 65/2008, 8/2010, 82/2013),
- **Zakon o inšpekcijskem nadzoru** (ZIN - Ur. l. RS, št. 43/2007, 40/2014) in
- **Zakon o prekrških** (Uradni list RS, št. 7/2003, 86/2004, 7/2005 - Skl. US, 34/2005 - Odl. US, 44/2005, 40/2006, 51/2006 - popr., 115/2006, 139/2006 - Odl. US, 17/2008, 21/2008 - popr., 76/2008 - ZIKS-1C, 109/2009 - Odl. US, 108/2009, 45/2010 - ZIntPK, 9/2011, 21/2013, 111/2013, 74/2014 - odl. US, 92/2014 - odl. US, 32/2016).

Vsebinsko pa naše delo določajo odloki občin in tisti zakoni ter podzakonski predpisi, ki nas pooblašajo za nadzor.

Inšpekcijski nadzor izvršujemo inšpektorji kot uradne osebe s posebnimi pooblastili in odgovornostmi. Pri opravljanju nalog inšpekcijskega nadzora izrekamo ukrepe, določene v skladu z Zakonom o inšpekcijskem nadzoru in s posebnimi zakoni. Pri izbiri ukrepov inšpektor upošteva težo kršitve in izreče ukrep, ki je za zavezanca ugodnejši, če je s tem dosežen namen predpisa. Med izvajanjem nadzora pa se trudimo, da v delovanje pravnih in fizičnih oseb posegamo le v obsegu, ki je nujno potreben za zagotovitev učinkovitosti nadzora.

Inšpektorji opravljamo:

- redne preglede,
- izredne preglede,
- kontrolne preglede.

Redne preglede opravljamo predvsem tam, kjer predvidevamo, da lahko zaradi nespoštovanja predpisov pride do večje škode ali celo nevarnosti za življenje in zdravje ljudi.

Izredne preglede izvajamo na podlagi prejetih prijav, pritožb, obvestil, sporočil, pobud in predlogov za uvedbo postopka.



S kontrolnimi pregledi pa ugotavljamo ali so zavezanci uredili odrejeno oziroma odpravili nepravilnosti in pomanjkljivosti.

V primeru, če inšpektorji ugotovimo in dokažemo kršenje določil občinskih odlokov oziroma zakonov in podzakonskih predpisov, vodimo upravni in prekrškovni postopek.

V postopkih izdelamo različne dokumente in sicer: uradne zaznamke, zapisnike, dopise, vabila, obvestila, opozorila, opomine, sklepe, plačilne naloge, odločbe, predloge za izterjave in predloge za uvedbo postopka o prekršku. Na Finančno upravo RS pa vlagamo tudi zahteve za izterjave.

Pri izvrševanju nalog nastopa inšpektorat kot organ tiste občine ustanoviteljice, v katere pristojnost spada zadeva.

Inšpektorat je tudi prekrškovni organ občin ustanoviteljic. Plačane globe za prekrške in denarne kazni, ki jih izreče inšpektorat, so prihodek proračuna tiste občine, na območju katere je prekršek storjen oziroma katere predpis je kršen.

## **1.4 DRUGE AKTIVNOSTI INŠPEKTORATA**

Inšpektorji smo vključeni tudi v delo organov Skupnosti občin Slovenije in sicer je ena inšpektorica članica Komisije za inšpektorje ter Komisije za SPV, en inšpektor pa je član Komisije za varnost v cestnem prometu.

En inšpektor je član Sosveta Policijske postaje Dravograd in Občine Dravograd. Inšpektorat sodeluje tudi z nekaterimi Sveti za preventivo in vzgojo v cestnem prometu koroških občin. Ena inšpektorica je članica Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Ravne na Koroškem.

Ena inšpektorica je članica Regijskega odbora za infrastrukturo, okolje in prostor pri RRA Koroška d.o.o..

Inšpektorji se udeležujemo vseh sestankov organov, katerih člani smo, prav tako pa tudi vseh sej odborov in občinskih svetov, kamor nas občine ustanoviteljice povabijo. Redno pa se sestajamo tudi z direktorji oziroma tajniki občinskih uprav in se pogovarjamo o tekočih in aktualnih zadevah.

### **1.4.1 IZOBRAŽEVANJE**

Za učinkovito in uspešno ter predvsem zakonito delo inšpektorjev je potrebno stalno izpopolnjevanje in nadgrajevanje znanja. Zato je zelo pomembno dodatno izobraževanje.

V letu 2016 smo se inšpektorji udeležili naslednjih izobraževanj:

- 14. 4. 2016 – KOMUNIKACIJA OBVLADOVANJE KONFLIKTOV IN DELO S TEŽAVNIMI STRANKAMI, DMOMINS, Dob pri Domžalah,

## POROČILO O DELU MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA KOROŠKE ZA LETO 2016

- 20. 5. 2016 – KREPITEV TELESNEGA IN DUŠEVNEGA ZDRAVJA ZAPOSLENIH V SLOVENSКИH OBČINAH, Sindikat občin Slovenije, Maribor,
- 14. 9. 2016 – ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O PREKRŠKIH, DMOMINS, Ribnica,
- 22. 9. 2016 – STROKOVNJAK ZA UPRAVNI POSTOPEK IN UPRAVNO POSLOVANJE, Forum Akademija, Brezovica pri Ljubljani,
- 9. 11. 2016 – PRAVILNIK O REDNEM VZDRŽEVANJU JAVNIH CEST IN ODŠKODNINSKA ODGOVORNOST NA JAVNIH CESTAH, SOS, Ljubljana,
- 1. 12. 2016 – RAZUMEVANJE ODNOSOV IN UČINKOVITO REŠEVANJE KONFLIKTOV, Občina Dravograd, Dravograd.

### 1.4.2 DELOVNA SREČANJA

- 23. 3. 2016 – POSVET - DELOVANJE SKUPNIH OBČINSKIH UPRAV V SLOVENIJI, Ministrstvo za javno upravo, Ljubno ob Savinji,
- 18. 4. 2016 – RAVNANJE Z ODPADKI V DRUŽBAH NA OBMOČJU BIVŠE ŽELEZARNE, JKP Log d.o.o., Ravne na Koroškem,
- 12. 5. 2016 – RAVNANJE Z ODPADKI V NEKATERIH DRUŽBAH, JKP Log d.o.o., Ravne na Koroškem,
- 27. 6. 2016 – RAZMEJITEV PRISTOJNOSTI MED INŠPEKTORJI IN REDARJEM, MIK, Dravograd,
- 19. 10. 2016 – SEJA KOMISIJE ZA INŠPEKTORJE, SOS, Trzin.

### 1.4.3 AKCIJE

Inšpektorji se redno udeležujemo tudi različnih akcij na nivoju občin in na nivoju države. V letu 2016 smo sodelovali pri naslednjih:

- avgust 2016 – **NACIONALNI PROGRAM VARNOSTI V CESTNEM PROMETU – PEŠCI**; Agencija za varnost prometa RS, Društvo občinskih in medobčinskih inšpektorjev in nadzornikov Slovenije, MIK
- 3. 5. 2016 - **PREGLED LOČEVANJA KOMUNALNIH ODPADKOV NA EKOLOŠKIH OTOKIH**; s predstavniki JKP Slovenj Gradec; na območju Mestne občine Slovenj Gradec,
- 14. 6. 2016 - **PREGLED LOČEVANJA KOMUNALNIH ODPADKOV**; s predstavniki JKP Log d.o.o.; na območju Občine Ravne na Koroškem,
- 19. 12. 2016 - **PREGLED LOČEVANJA KOMUNALNIH ODPADKOV**; s predstavniki JKP Log d.o.o.; na območju Občine Ravne na Koroškem.

Sodelovanje pri podobnih akcijah načrtujemo tudi v prihodnje.



### 1.4.3 DRUGO

Poleg naštetega smo inšpektorji v letu 2016 še: odgovarjali na vprašanja občanov, sodelovali z inšpektorji na drugih področjih, sodelovali z novinarji (odgovarjali na vprašanja, posneli dva prispevka o ravnanju z odpadki), pisali in objavljali prispevke s področja našega dela, sodelovali pri pripravi odlokov občin ustanoviteljic, pripravili smo letno poročilo o delu inšpektorata,...

Pri svojem delu inšpektorji opravljamo tudi administrativna dela, kot je knjiženje posameznih dokumentov (uporabljamo spletno aplikacijo ODOS, podjetja PIA iz Velenja), urejanje dokumentacije, pošiljanje dokumentov, poslovanje s strankami in sprejemanje telefonskih klicev.

## 1.5 FINANCIRANJE INŠPEKTORATA

Na podlagi 6. člena Dogovora o medsebojnih pravicah, obveznostih in odgovornostih stroške inšpektorata, ki obsegajo bruto plačo z vsemi davki in prispevki za zaposlene v inšpektoratu, regres za letni dopust, druge osebne prejemke ter refundacijo stroškov opravljanja spremljajočih tehničnih del ter izdatke za blago in storitve financirajo občine po ključu števila prebivalcev v posamezni občini.

V skladu s 26. členom Zakona o financiranju občin (ZFO-1, Uradni list RS, št. 123/2006, 57/2008, 36/2011, 96/2015) se občinam v tekočem letu zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna v višini 50 odstotkov v preteklem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje organiziranega skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave.

Inšpektorat vsako leto v mesecu marcu Ministrstvu za javno upravo, Službi za lokalno samoupravo predloži poročilo in dokumente, določene v 4. členu Pravilnika o vrsti odhodkov, načinu poročanja o realiziranih odhodkih in nakazovanju sredstev občinam za sofinanciranje skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave (Uradni list RS, št. 66/2007).

OPIS	REALIZACIJA 2015 V EUR	Delež v tekočih odhodkih v %
TEKOČI ODHODKI	144.536	100,00
PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM	88.556	61,26
PRISPEVKI DELODAJALCEV ZA SOCIALNO VARNOST	13.495	9,33
IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE	42.485	29,41

Tabela 2: sestava tekočih odhodkov, povzeto po Zaključnem računu organa skupne občinske uprave – Medobčinskega inšpektorata Koroške za leto 2016



## 2. DELO INŠPEKTORATA NA PODROČJU VSEH OBČIN USTANOVITELJIC

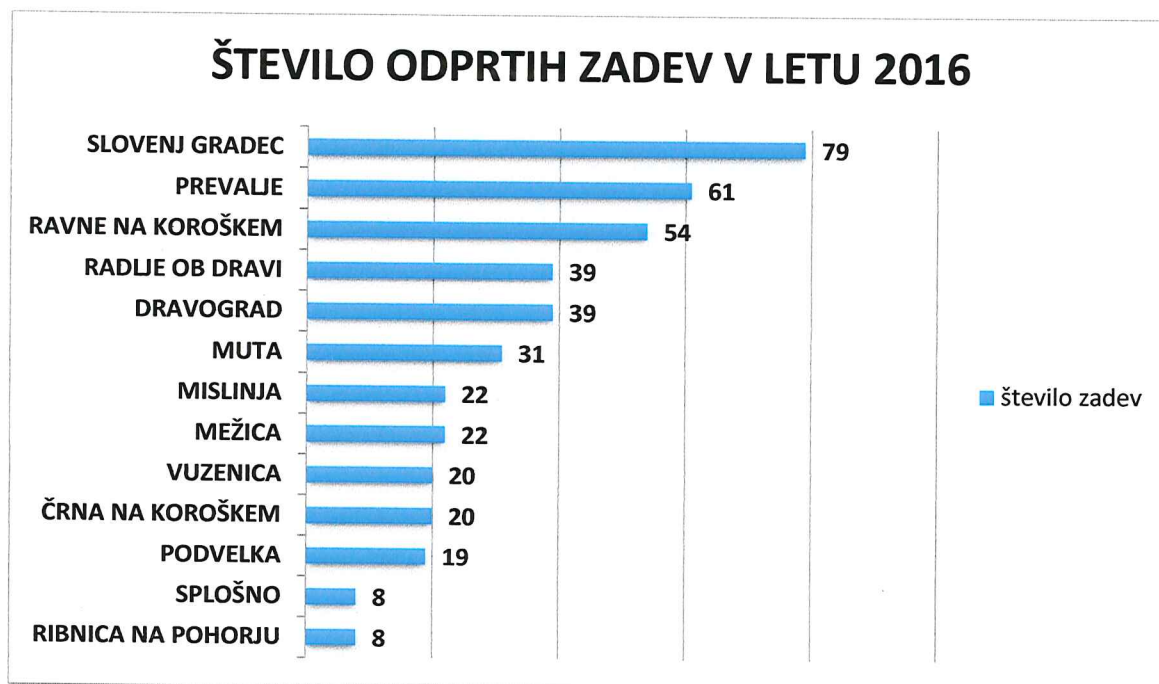
V letu 2016 smo na območju vseh občin obravnavali skupaj 422 novih zadev, od tega 349 zadev (82,70%) na področju inšpekcijskega nadzora, 65 zadev (15,40%) na področju prekrškov in 8 splošnih zadev (1,9%). 183 zadev (44%) je bilo odprtih v rednih postopkih, 231 zadev (56%) pa v izrednih postopkih (na podlagi prijav, predlogov, obvestil,...)

Skupaj smo od tega v letu 2016 zaprli 324 zadev (76,78%), 98 (23,22%) pa smo jih prenesli v reševanje v leto 2017.

Odprte zadeve po občinah:

občina	inšpekcijski nadzor (ZIN)	prekrški (ZP-1)	splošno	SKUPAJ	zaključeno v 2016	odprto
<b>MEŽICA</b>	21	1		<b>22</b>	15	7
<b>PREVALJE</b>	60	1		<b>61</b>	35	26
<b>RAVNE NA KOROŠKEM</b>	37	17		<b>54</b>	42	12
<b>MISLINJA</b>	13	9		<b>22</b>	16	6
<b>DRAVOGRAD</b>	30	9		<b>39</b>	26	13
<b>UZENICA</b>	20	0		<b>20</b>	16	4
<b>MUTA</b>	28	3		<b>31</b>	26	5
<b>RADLJE OB DRAVI</b>	32	7		<b>39</b>	27	12
<b>PODVELKA</b>	14	5		<b>19</b>	17	2
<b>RIBNICA NA POHORJU</b>	8	0		<b>8</b>	8	0
<b>SLOVENJ GRADEC</b>	69	10		<b>79</b>	76	3
<b>ČRNA NA KOROŠKEM</b>	17	3		<b>20</b>	16	4
<b>SPLOŠNO</b>			8	<b>8</b>	4	4
<b>SKUPAJ 2016</b>	<b>349</b>	<b>65</b>	<b>8</b>	<b>422</b>	<b>324</b>	<b>98</b>

Tabela 3: število novih zadev odprtih po občinah v letu 2016



Slika 1: število novih zadev odprtih po občinah

Pri inšpekcijskem postopki smo v letu 2016 na območju vseh občin izdelali 384 zapisnikov in izdali 194 obvestil, 15 sklepov in 16 odločb. Finančni upravi RS smo poslali predloge za izterjavo za 1000 € denarnih kazni.

Pri prekrškovnem postopku pa smo izdelali 40 zapisnikov in izdali 59 obvestil, 23 opozoril, 1 plačilni nalog, 24 odločb in 4 predloge za izterjavo.

V prekrškovnih zadevah je bilo izrečenih glob za 4725,19 € in taks za 920 €. Na Finančno upravo RS smo poslali 4 predloge za izterjavo glob in taks.

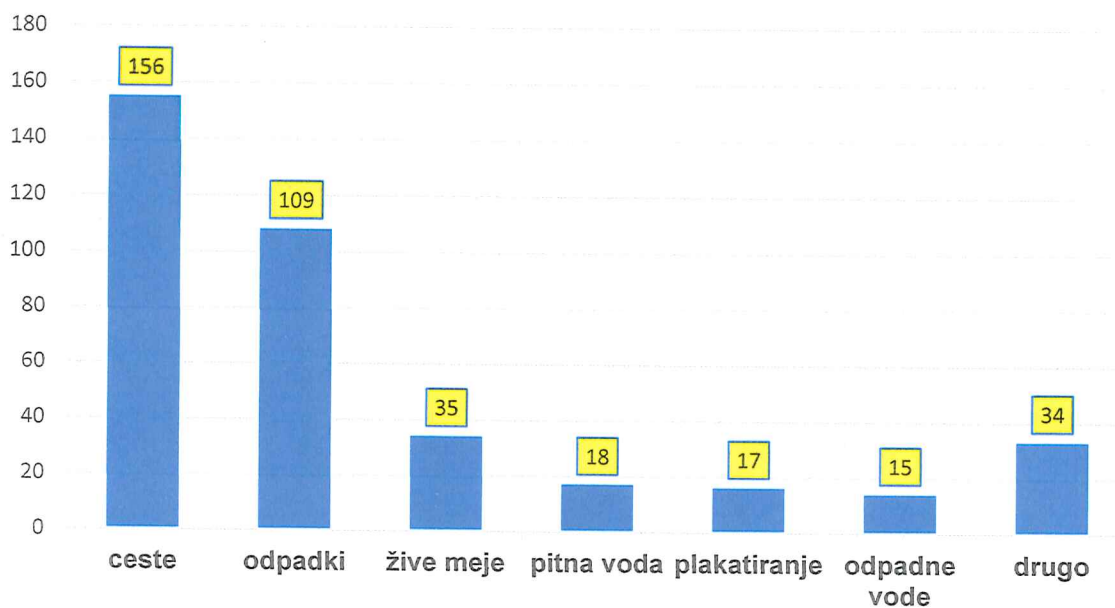
#### Najpogosteje obravnavana področja:

- **ceste** – 156 zadev
- **odpadki** – 109 zadev,
- **žive meje** – 35 zadev
- **pitna voda** – 18 zadev
- **plakatiranje** – 17 zadev,
- **odpadne vode** – 15 zadev,
- **drugo** – 34 zadev.

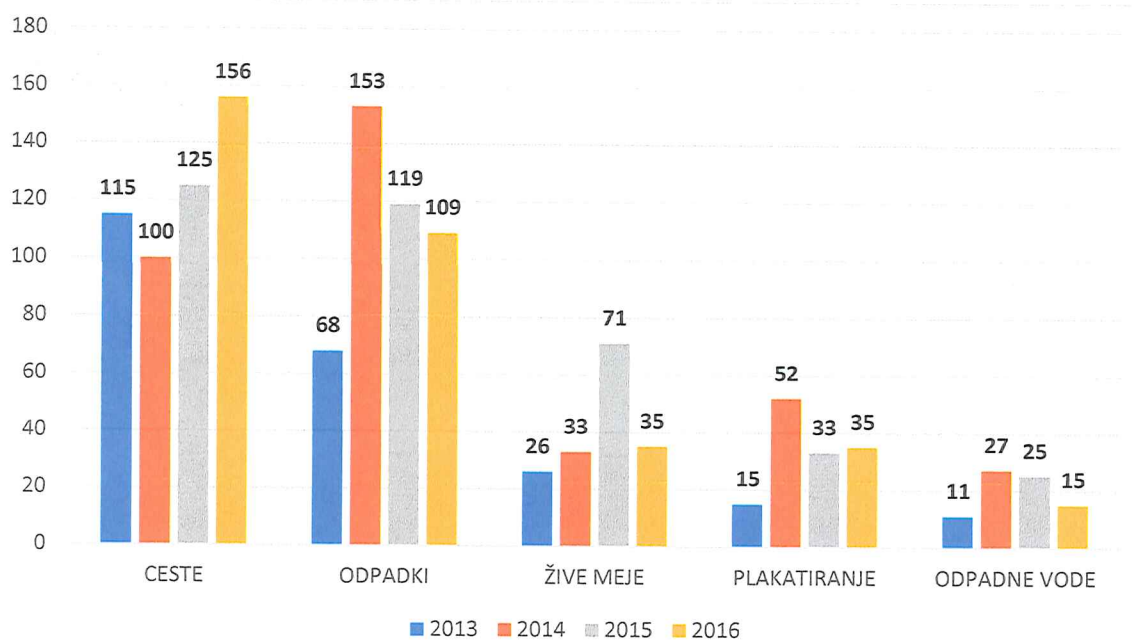
Pod drugo smo obravnavali naslednje: reja domačih živali, neregistrirana vozila, medsosedski odnosi, okolje, reklamiranje, turistična taksa, gnojenje, bodeča žica, prodaja izven prostorov, parkiranje idr.

30 zadev smo odstopili v reševanje pristojnim organom.

## PODROČJA



Slika 2: Zadeve v vseh občinah po področjih



Slika 3: primerjava zadev po področjih za leta 2013, 2014, 2015 in 2016



### 3. ZAKLJUČEK

Občinski inšpektorji opravljamo nadzor na zelo obširnem področju, ki pa se bo še razširil. Potekajo namreč aktivnosti v zvezi s spremembo gradbene zakonodaje, ki naj bi prenesla določen del nadzora na lokalno skupnost. Glede na spremenjeno zakonodajo bo potrebno spremeniti tudi občinske odloke. Zato v prihodnje pričakujemo še precej povečan obseg našega dela.

Potrebno je tudi ponovno opozoriti, da veliko občinskih odlokov ni usklajenih z veljavno zakonodajo, kar predstavlja oviro za njihovo uporabo.

Ob pregledu dela v letu 2016 ugotavljam, da smo zastavljene cilje večinoma izpolnili in da je bilo delo na področju nadzora zadovoljivo opravljeno.

Vsekakor pa se bomo inšpektorji tudi v prihodnje trudili, da bomo delo opravili strokovno, zakonito in v čim krajšem možnem času.

### 4. PRILOGE

- 4.1 OBČINA DRAVOGRAD
- 4.2 OBČINA MEŽICA
- 4.3 OBČINA PREVALJE
- 4.4 OBČINA RAVNE NA KOROŠKEM
- 4.5 OBČINA MISLINJA
- 4.6 OBČINA VUZENICA
- 4.7 OBČINA MUTA
- 4.8 OBČINA RADLJE OB DRAVI
- 4.9 OBČINA PODVELKA
- 4.10 OBČINA RIBNICA NA POHORJU
- 4.11 MESTNA OBČINA SLOVENJ GRADEC
- 4.12 OBČINA ČRNA NA KOROŠKEM

Številka: 061-0002/2017



**mag. Jelka KLEMENC**

inšpektor višji svetnik  
vodja Medobčinskega inšpektorata Koroške