



OBČINA ŠKOFJA LOKA

Občinska uprava

Mestni trg 15, 4220 Škofja Loka ♦ T: 04 511 23 00 ♦ F: 04 511 23 01 ♦ E: obcina@skofjaloka.si ♦ U: www.skofjaloka.si

Številka: 032-0002/2015

Datum: 27. maj 2015

OBČINA ŠKOFJA LOKA OBČINSKI SVET

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA OBČINE ŠKOFJA LOKA

PRIPRAVIL: Občina Škofja Loka, Občinska uprava

NASLOV: **ODLOK O USTANOVITVI REŽIJSKEGA OBRATA V OBČINI ŠKOFJA LOKA**

POROČEVALEC: Petra Košnjek Jerič, višja svetovalka za pravne zadeve

PREDLAGATELJ: Župan

PREDLOG SKLEPA:

- Občinski svet Občine Škofja Loka sprejme Odlok o ustanovitvi režijskega obrata v Občini Škofja Loka – prva obravnava.

Priloge:

- Predlog besedila Odloka ustanovitvi režijskega obrata v Občini Škofja Loka;

1. Uvod

a) Pravni temelj:

Pravni temelji za sprejem odloka so:

- 61. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO), ki določa, da občina zagotavlja opravljanje javnih služb, ki jih sama določi in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe);
- 16. člen Statuta Občine Škofja Loka (Uradni list RS, št. 11/13 – uradno prečiščeno besedilo), ki določa, da občinski svet sprejema odloke;
- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN in 57/11 - ORZGJS40) v 6. členu določa oblike zagotavljanja gospodarskih javnih služb (med njimi tudi v obliki režijskega obrata) in v 17. členu da se lahko režijski obrat organizira kot samostojen ali nesamostojen režijski obrat;
- prvi odstavek 81. člena Statuta Občine Škofja Loka, ki določa, da občina zagotavlja opravljanje obveznih javnih služb, ki jih sama določi, in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom; prva alineja drugega odstavka 81. člena statuta, ki določa, da opravljanje javnih služb zagotavlja občina neposredno v okviru občinske uprave;
- Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12 in 92/13) v 149. členu eksplicitno navaja, katere so obvezne gospodarske javne službe varstva okolja, ki jih zagotavlja občina
- prvi odstavek 5. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Škofja Loka (Uradni list RS, št. 64/95, 31/97, 68/97, 31/06) , ki določa, da občina z enim ali več odloki podrobneje uredi način opravljanja posamezne ali več javnih služb oziroma podrobneje določi elemente iz 7. člena zakona o gospodarskih javnih službah;
- 25a. člen Odloka o organizaciji in delovnem področju Občinske uprave Občine Škofja Loka (Uradni list RS, št. 8/07, 69/12, 11/13 in 35/15), ki določa, da se organizacija, območje delovanja, delovno področje, financiranje režijskega obrata in drugi elementi, pomembni za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe uredijo s posebnim odlokom;
- prva alineja prvega odstavka 90. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Škofja Loka (Uradni list RS, 5/14 - uradno prečiščeno besedilo).

b) Ocena stanja in razlogi za sprejem odločitve:

Z gospodarskimi javnimi službami se zagotavljajo materialne javne dobrine kot proizvodi in storitve, katerih trajno in nemoteno proizvodnjo v javnem interesu zagotavlja občina ali druga lokalna skupnost zaradi zadovoljevanja javnih potreb, kadar in kolikor jih ni mogoče zagotavljati na trgu. Zagotavljanje opravljanja gospodarskih služb se lahko zagotovi v petih različnih oblikah: režijski obrat, javni gospodarski zavod, javno podjetje, s podelitvijo koncesije, z vlaganje javnega kapitala v dejavnost oseb iz zasebnega prava. Režijski obrat se ustanovi v primerih, ko bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo. Režijski obrat je organizacijska enota službe občine, ni pravna oseba in je v celoti podrejen upravnim predpisom. Režijski obrat je dolžan ločeno voditi računovodsko evidenco, ki omogoča obračun stroškov, odhodkov in prihodkov po načelih, ki veljajo za gospodarske družbe. S predlaganimi spremembami in dopolnitvami želimo odlok uskladiti z državnimi predpisi, drugimi predpisi države oziroma občine ter zagotoviti izvajanje javne službe v okviru režijskega obrata.

c) Finančne posledice

Sprejem Odloka o ustanovitvi režijskega obrata v Občini Škofja Loka ne bo dodatno finančno obremenil proračuna Občine Škofja Loka, saj niso predvidene nove zaposlitve.

2. Predlog za odločanje

Občinskemu svetu Občine Škofja Loka predlagam, da v predlagani obliki sprejme predlog Odloka o ustanovitvi režijskega obrata v Občini Škofja Loka.

- Občinski svet Občine Škofja Loka sprejme Odloka o ustanovitvi režijskega obrata v Občini Škofja Loka – prva obravnava.

Župan Občine Škofja Loka
mag. Miha Ješe

Na podlagi drugega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO), 16. člena statuta Občine Škofja Loka (Uradni list RS, 11/13 – uradno prečiščeno besedilo), 6. in 17. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN in 57/11 - ORZGJS40), 5. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Škofja Loka (Uradni list RS, št. 64/95, 31/97, 68/97, 31/06) in 25a. člena Odloka o organizaciji in delovnem področju Občinske uprave Občine Škofja Loka (Uradni list RS, št. 8/07, 69/12, 11/13 in 35/15) je Občinski svet Občine Škofja Loka na svoji ___ seji dne _____ sprejel

O D L O K o ustanovitvi režijskega obrata v Občini Škofja Loka

1. člen (uporaba izrazov)

V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

2. člen (vsebina odloka)

S tem odlokom Občina Škofja Loka ustanovi režijski obrat ter določa njegovo organizacijsko zasnovo, območje delovanja, pristojnosti, delovno področje, financiranje ter druge elemente, ki so potrebni za delovanje režijskega obrata.

3. člen (status režijskega obrata)

Režijski obrat ni pravna oseba.

4. člen (organizacija)

(1) Režijski obrat je organiziran kot nesamostojna notranja organizacijska enota v okviru občinske uprave Občine Škofja Loka.

(2) Režijski obrat vodi vodja režijskega obrata, ki je neposredno odgovoren za izvajanje nalog režijskega obrata.

(3) Vodja režijskega obrata je za svoje delo odgovoren županu in po njegovem pooblastilu direktorju občinske uprave.

(4) Zaposlovanje v režijskem obratu se izvaja v skladu s kadrovskim načrtom in aktom o notranji organizaciji in sistematizaciji delovnih mest v Občinski upravi Občine Škofja Loka.

(5) Strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge za režijski obrat na področju gospodarskih javnih služb opravlja občinska uprava občine.

5. člen (območje delovanja)

Režijski obrat deluje na območju Občine Škofja Loka.

6. člen (dejavnost)

(1) Režijski obrat opravlja dejavnost lokalnih gospodarskih javnih služb na območju občine, za katere je tako določeno s splošnim aktom občine ali z zakonom.

(2) V režijskem obratu se izvajajo zlasti naslednje lokalne gospodarske javne službe:

1. urejanje, čiščenje in vzdrževanje javnih površin, urejanje ulic, zelenih površin, vrtičkov, trgov in nekategoriziranih cest in poti;
 2. upravljanje in vzdrževanje javne razsvetljave;
 3. dejavnost javnih parkirišč in pobiranje parkirnine na javnih parkiriščih in parkirnih mestih ob javnih cestah;
 4. plakatiranje, postavitve plakatnih panojev, izobešanje zastav, okraševanje naselij;
- ter druge javne službe skladno s predpisi, ki urejajo lokalne gospodarske javne službe.

(3) V okviru režijskega obrata se lahko opravljajo tudi druge gospodarske javne službe, kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo.

(4) Režijski obrat izvaja v okviru zagotavljanja gospodarskih javnih služb iz prvega in drugega odstavka tega člena tiste dejavnosti, ki se ne izvajajo s podelitvijo koncesije in tiste dejavnosti, ki predstavljajo dopolnitev dejavnostim, ki se izvajajo s podelitvijo koncesije.

(5) Režijski obrat lahko opravlja tudi druga dela in naloge, kot je določeno s predpisi občine.

7. člen (viri financiranja)

(1) Sredstva za delo režijskega obrata se zagotovijo v proračunu občine.

(2) Režijski obrat kot oblika izvajanja lokalne gospodarske javne službe se financira:

- iz plačil uporabnikov storitev javne službe,
- iz proračuna občine,
- iz drugih virov določenih z zakonom ali odlokom občine.

8. člen (vodenje računovodstva)

Za režijski obrat kot obliko izvajanja lokalne gospodarske javne službe, vodi Občinska uprava Občine Škofja Loka ločeno računovodsko evidenco, ki omogoča obračun stroškov, odhodkov in prihodkov po načelih, ki veljajo za gospodarske družbe.

9. člen (smiselna uporaba predpisov)

Za vsa vprašanja, ki niso urejena s tem odlokom, se smiselno uporabljajo določila odloka, ki ureja organizacijo in delovno področje Občinske uprave Občine Škofja Loka, odloka, ki ureja lokalne gospodarske javne službe v Občini Škofja Loka ter določbe predpisov, ki urejajo gospodarske javne službe.

10. člen
(začetek delovanja režijskega obrata)

(1) Režijski obrat začne delovati najkasneje v 90 dneh po uveljavitvi tega odloka.

(2) Župan v roku iz prejšnjega odstavka tega člena uskladi akt o sistemizaciji ter izvede potrebne postopke za prerazporeditev delavcev na ustrezna delovna mesta oziroma postopke za novo zaposlitev.

11. člen
(objava in začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

12. člen
(prenehanje veljavnosti odloka)

Z dnem uveljavitve tega odloka prenehajo veljati 6., 11., 12. in 13. točka prvega odstavka drugega člena Odloka o izvajanju gospodarskih javnih služb s podelitvijo koncesije (Uradni list RS, št. 28/96, 31/97, 68/97 in 31/06).

O b r a z l o ž i t e v:

Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN in 57/11 - ORZGJS40; v nadaljnjem besedilu: ZGJS) v svojem 6. členu določa oblike zagotavljanja gospodarskih javnih služb. Zakon predvideva izvajanje v režijskem obratu, kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo.

Pravna podlaga za sprejem je 61. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO; v nadaljnjem besedilu: ZLS), ki določa, da občina zagotavlja opravljanje javnih služb, ki jih sama določi in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe). ZGJS v 6. členu določa oblike zagotavljanja gospodarskih javnih služb (med njimi tudi v obliki režijskega obrata) in v 17. členu, da se lahko režijski obrat organizira kot samostojen ali nesamostojen režijski obrat.

Besedilo 1. člena predloga je oblikovano na podlagi Zakona o uresničevanju načela enakega obravnavanja (Uradni list RS, št. 93/07 – uradno prečiščeno besedilo, v nadaljnjem besedilu: ZUNEO), ki v 7. členu določa, da mora občinski svet v okviru svoje pristojnosti ustvarjati pogoje za enako obravnavanje oseb ne glede na katerokoli osebno okoliščino z osveščanjem in spremljanjem položaja na tem področju ter z ukrepi normativne in politične narave.

Besedilo 2. člena predloga je oblikovano na podlagi določila 21. člena ZLS, ki določa, da občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge), ki jih določi s splošnim aktom občine ali so določene z zakonom. Skladno s 25a. členom Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Škofja Loka (Uradni list RS, št. 8/07, 69/12, 11/13 in 35/15) bo režijski obrat organiziran kot nesamostojna notranja organizacijska enota občinske uprave. V 25a. členu je tudi določeno, da se organizacija, območje delovanja, delovno področje, financiranje režijskega obrata in drugi elementi, pomembni za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe uredijo s posebnim odlokom. Režijski obrat skladno z 17. členom ZGJS deluje kot nesamostojna enota.

Besedilo 3. člena predloga je oblikovano na podlagi drugega odstavka 17. člena ZGJS, ki določa, da režijski obrat ni pravna oseba.

Besedilo prvega odstavka 4. člena predloga je oblikovano na podlagi Uredbe o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in pravosodnih organih za organe lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 58/03, 81/03, 109/03, 43/04, 58/04 – popr., 138/04, 35/05, 60/05, 72/05, 112/05, 49/06, 140/06, 9/07, 33/08, 66/08, 88/08, 8/09, 63/09, 73/09, 11/10, 42/10, 82/10, 17/11, 14/12, 17/12, 23/12, 98/12, 16/13, 18/13, 36/13, 51/13, 59/13, 14/14, 28/14, 43/14, 76/14 in 91/14). Na tej podlagi je določeno, da bo delo občinske uprave Občine Škofja Loka organizirano tako, da bo znotraj občinske uprave deloval režijski obrat kot nesamostojna notranja organizacijska enota.

Besedilo drugega in tretjega odstavka 4. člena predloga je oblikovano na podlagi 13. člena Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E in 40/12 – ZUJF; v nadaljnjem besedilu: ZJU), ki določa, da javni uslužbenec odgovarja za kvalitetno, hitro in učinkovito izvrševanje zaupanih javnih nalog.

Besedilo četrtega odstavka 4. člena predloga je oblikovano skladno z 21. členom ZJU, ki navaja, da če poseben zakon ne določa drugače, mora imeti vsak državni organ, uprava lokalne skupnosti in oseba javnega prava akt o sistemizaciji delovnih mest (v nadaljnjem besedilu: sistemizacija), v katerem so v skladu z notranjo organizacijo določena delovna mesta, potrebna za izvajanje nalog.

Besedilo petega odstavka določa, da se strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge za režijski obrat na področju gospodarskih javnih služb opravlja občinska uprava občine in je oblikovano na podlagi 11. člena ZGJS in tretjega odstavka 13. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Škofja Loka (Uradni list RS, št. 64/95, 31/97, 68/97, 31/06), ki določa, da se v primeru, če se gospodarske javne službe izvajajo v okviru javnega podjetja ali režijskega obrata, opravlja strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge pristojni oddelek občinske uprave.

Besedilo 5. člena predloga je oblikovano na podlagi na podlagi pete alineje drugega odstavka 21. člena ZLS, ki določa, da občina opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge), ki jih določi s splošnim aktom občine ali so določene z zakonom.

Besedilo prvega in drugega odstavka 6. člena predloga je oblikovano na podlagi določila 21. člena ZLS, ki določa, da občina opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge), ki jih določi s splošnim aktom občine ali so določene z zakonom, tako Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12 in 92/13; v nadaljnjem besedilu: ZVO-1) v 6. točki prvega odstavka 149. člena opredeljuje urejanje in čiščenje javnih površin kot eno od obveznih občinskih javnih služb varstva okolja.

Besedilo tretjega do petega odstavka 6. člena predloga je oblikovano na podlagi 3. in 7. člena ZGJS, ki določa, da se z odlokom, s katerim se določi način opravljanja lokalne gospodarske javne službe določi tudi organizacijska in prostorska zasnova za opravljanje posamezne gospodarske javne službe po vrstah in številu izvajalcev.

Besedilo prvega odstavka 7. člena predloga je oblikovano na podlagi 57. člena ZLS, ki določa, da morajo biti prihodki in izdatki za posamezne namene financiranja javne porabe občine zajeti v proračunu občine, ki ga ta sprejme v skladu z zakonom.

Besedilo drugega odstavka 7. člena predloga je oblikovano na podlagi določil 59. in 60. člena ZGJS. V skladu z 59. členom ZGJS uporabniki za uporabo javnih dobrin, ki so glede na posameznega uporabnika ali glede na določljive skupine uporabnikov izmerljive, plačujejo ceno proizvoda ali storitve, ki je lahko tudi v obliki tarife, takse, nadomestila ali povračila.

Besedilo 8. člena predloga je oblikovano na podlagi določila 66. člena ZGJS, ki določa da režijski obrat ločeno vodi računovodsko evidenco, ki omogoča obračun stroškov, odhodkov in prihodkov po načelih, ki veljajo za gospodarske družbe.

Besedilo 9. člena predloga napotuje na smiselno uporabo hierarhično višjih ali splošnejših pravnih aktov na področju delovanja režijskega obrata, v kolikor vprašanja niso urejena s tem odlokom.

Besedilo 10. člena predloga določa začetek delovanja režijskega obrata, to je najkasneje v 90 dneh po uveljavitvi tega odloka. Župan mora v tem roku tudi uskladiti akt o sistemizaciji ter izvesti potrebne postopke za prerazporeditev delavcev na ustrezna delovna mesta oziroma postopke za novo zaposlitev.

Besedilo 11. člena predloga je oblikovano na podlagi 66. člena ZLS ter prvega odstavka 91. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Škofja Loka (Uradni list RS, 5/14 - uradno prečiščeno besedilo), ki določata, da mora biti odlok objavljen, veljati pa začne petnajsti dan po objavi v uradnem glasilu.

Besedilo 12. člena predloga določa, da z dnem uveljavitve odloka prenehajo veljati določbe 6., 11., 12. in 13. točke drugega člena Odloka o izvajanju gospodarskih javnih služb s podelitvijo koncesije (Uradni list RS, št. 28/96, 31/97, 68/97 in 31/06), ki določajo, da se

zagotavljajo s podelitvijo koncesije urejanje javnih poti, površin za pešce in zelenih površin; javna razsvetljava; urejanje ulic, trgov in cest, za katere skrbi občina; upravljanje s parkirišči. Vse naštetе gospodarske javne službe se bodo izvajale v okviru dejavnosti režijskega obrata.