

POJASNILO K ZAHTEVI ZA OBVEZNO RAZLAGO

Odloka o merilih za določitev podaljšanega obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost na območju občine Tolmin (3. alineja prvega odstavka 7. člena)

Krovni zakon, ki ureja gostinsko dejavnost, je **Zakon o gostinstvu**, na njegovi podlagi veljavni podzakonski predpisi pa so:

- **Pravilnik o minimalnih tehničnih pogojih in o obsegu storitev za opravljanje gostinske dejavnosti** (v nadaljnjem besedilu: pravilnik o minimalnih pogojih), ki določa minimalne tehnične pogoje glede poslovnih prostorov, opreme in naprav v posameznih vrstah gostinskih obratov,
- **Pravilnik o merilih za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost**, ki ureja merila za določitev rednega obratovalnega časa (med 6.00 in 22.00 uro) gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost (v nadaljnjem besedilu: pravilnik o obratovalnem času) in
- občinski **Odlok o merilih za določitev podaljšanega obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost na območju občine Tolmin** (v nadaljnjem besedilu: odlok o obratovalnem času), ki podrobneje ureja merila in postopek za izdajo ali preklic soglasja k podaljšanemu obratovalnemu času (med 22.00 in 6.00 uro) gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost na območju občine Tolmin.

Gostinsko dejavnost lahko opravljajo **pravne osebe** in **samostojni podjetniki**, ki so registrirani za opravljanje gostinske dejavnosti, ter **društva**, ki imajo gostinsko dejavnost določeno v svojem temeljnem aktu (statutu), če izpolnjujejo pogoje, določene z Zakonom o gostinstvu in zgoraj naštetimi podzakonskimi predpisi (v nadaljnjem besedilu: gostinec).

Medtem, ko je gostinska dejavnost v primeru pravnih oseb in samostojnih podjetnikov pridobitne narave, katere primarni cilj je pridobivanje dobička, pa **skladno z Zakonom o društvih društvo lahko opravlja le nepridobitno dejavnost, pridobitno dejavnost pa le, če je ta določena v temeljnem aktu in je nujno povezana z namenom in cilji društva, kar pomeni, da je npr. gostinska ali druga pridobitna dejavnost društva lahko le dopolnilna dejavnost nepridobitni (osnovni) dejavnosti društva**. Zakon o društvih nadalje določa, da se pridobitna dejavnost društva lahko opravlja le v obsegu, potrebnem za uresničevanje namena in ciljev osnovne dejavnosti društva, oziroma za opravljanje nepridobitne dejavnosti. Kot dopolnilna dejavnost nepridobitni dejavnosti društva se šteje tista pridobitna dejavnost, ki skupaj z nepridobitno dejavnostjo sestavlja določeno storitev ali dosežek oziroma zagotavlja boljšo izkoriščenost osnovnih sredstev društva, ali drugače rečeno – **cilj opravljanja dopolnilnih pridobitnih dejavnosti društva je pridobivanje sredstev za pokrivanje stroškov osnovne (tj. nepridobitne) dejavnosti društva**.

Gostinec lahko začne z opravljanjem gostinske dejavnosti, ko **izpolni s pravilnikom o minimalnih pogojih določene zahteve za posamezno vrsto gostinskega obrata** (hotel,

motel, penzion, prenočišče, gostišče, hotelsko in apartmajsko naselje, planinski in drugi domovi, kamp, restavracija, gostilna, kavarna, slaščičarna, okrepčevalnica, bar in obrat za pripravo in dostavo jedi), in ko **določi obratovalni čas** (v primerih in na način, kot ga predpisuje nacionalni pravilnik o obratovalnem času, v kolikor gre za podaljšan obratovalni čas pa tudi občinski odlok o obratovalnem času).

Skladno z do konca julija 2007 veljavnem Zakonu o gostinstvu je moral gostinec izpolnjevanje pogojev za opravljanje gostinske dejavnosti (pridobljeno uporabno dovoljenje za posamezno vrsto gostinskega obrata, skladno s predpisi o graditvi objektov, izpolnjevanje minimalnih tehničnih pogojev glede prostorov, opreme, naprav, zunanjih površin, minimalnih storitev, varnosti živil....) pred začetkom opravljanja dejavnosti dokazati s pridobitvijo ODLOČBE o izpolnjevanju pogojev za opravljanje gostinske dejavnosti pri pristojni upravni enoti. **S to odločbo se je določila tudi vrsta gostinskega obrata.**

Konec julija 2007 je bila uveljavljena novela Zakona o gostinstvu, katere temeljni cilj je bil odprava administrativnih ovir na področju opravljanja gostinske dejavnosti. Omenjena zakonska novela je določila, da mora gostinec za opravljanje gostinske dejavnosti predhodno izpolniti z Zakonom o gostinstvu in drugimi predpisi zahtevane pogoje za opravljanje gostinske dejavnosti, določene za posamezno vrsto gostinskega obrata, pri čemer pa je **gostinca razbremenila pridobivanja odločbe za opravljanje gostinske dejavnosti – gostinec je torej tisti, ki prevzema polno odgovornost, da dejavnost opravlja zakonito, pri čemer ga v postopku registracije dejavnosti ne preverja noben upravni organ.** Slednje je omogočilo precejšnje anomalije, s katerimi se upravni organi, s sedaj v celoti odvezimi ali zelo omejenimi pristojnostmi, v praksi srečujejo.

Za lažji prikaz stihije na tem področju navajam praktičen primer registracije in začetka poslovanja gostinskega obrata. Gostinec se registrira na VEM točki z vpisom v Poslovni register Republike Slovenije, kjer navede eno ali več dejavnosti, ki jih za področje gostinstva pozna standardna klasifikacija dejavnosti. Registrski organ ne preverja, ali gostinec dejansko izpolnjuje minimalne pogoje za opravljanje gostinske dejavnosti za vrsto gostinskega obrata, ki je predmet registracije, gostinca zgolj opozori, da je dolžan izpolnjevati minimalne tehnične pogoje, pridobiti uporabno dovoljenje in potrditi obratovalni čas. **Pristojnost nadzorstva in ukrepanja v primeru ugotovljenih kršitev je podeljena izključno inšpekcijskim organom** (po Zakonu o gostinstvu so to tržna, zdravstvena in gradbena inšpekcija, po drugih predpisih tudi davčna inšpekcija, policija...), ki pa nadzore izvajajo le na podlagi predloženih prijav kršitev ali v primeru izrednih dogodkov.

Občinska uprava, podobno kot upravna enota ali pa registrski organ, torej nima pristojnosti preverjanja ali gostinec, ki želi pri njej potrditi redni obratovalni čas ali pridobiti soglasje za podaljšan obratovalni čas gostinskega obrata, dejansko izpolnjuje vse zakonsko predpisane pogoje za opravljanje gostinske dejavnosti v posamezni vrsti gostinskega obrata, poleg tega pa – upošteva da odlok o obratovalnem času za različne vrste gostinskih obratov podaljšan obratovalni čas določa različno – se v nekaterih primerih srečuje s težavo določitve, za katero vrsto gostinskega obrata je pri registrskem organu oz. v poslovnem registru gostinec registriran (razen nekaterih nedvoumno določenih kategorij kot so hoteli, turistične kmetije, restavracije in gostilne, okrepčevalnice, slaščičarne in kavarne, začasni gostinski obrat). **Društva, enako tudi Zveza društev mladih in kreativnih Tolmin, imajo namreč (praviloma) registrirano »Strežbo pijač«, kar jim omogoča točenje pijač v okviru občasnih prireditvenih**

in drugih podobnih dogodkov, ki jih društva organizirajo. **Dejavnost »strežbe pijač«** pa po pojasnilih k standardni klasifikaciji dejavnosti **obsega nabor zelo različnih dejavnosti**, in sicer se v ta podrazred uvršča priprava in strežba pijač gostom za takojšnje zaužitje na kraju samem, in sicer:.

- dejavnost barov, bifejev, kava barov, točilnic in drugih obratov brez pripravljanja hrane, kjer strežejo gostom s pijačami,
- **dejavnost diskotek in obratov, ki poleg pijač nudijo gostom tudi glasbo za ples ali družabni program in imajo za to namenjen ustrezen prostor,**
- točenje pijač na prevoznih sredstvih, če enota deluje samostojno,
- točenje pijač na stojnicah, kioskih in drugih začasnih objektih,

ki pa z vpisom v registrski organ ni določena in jo zato z vpogledom v uradno evidenco AJPES-a občinska uprava ne more ugotoviti oziroma jo (ne)dokazati.

Obratovalni čas (tako redni kot podaljšan) gostinec torej prijavi pri za gostinstvo pristojnem organu občinske uprave. Do uveljavitve novele 2007 se je občinska uprava pri izdaji soglasja opirala tudi na prej omenjeno odločbo upravne enote, iz katere je med drugim pridobila informacijo, v katero vrsto gostinskega obrata zadevni obrat sodi, pri čemer je bila tudi klasifikacija dejavnosti registrskega organa natančnejša kot jo poznamo danes (poznala je na primer »točenje pijač in napitkov v diskotekah in barih«). Kot predhodno že navedeno, se občinska uprava v postopku izdaje soglasja k obratovalnemu času od julija 2007 dalje ne more več opreti na odločbo upravne enote, ker ta več ne obstoji, po razpoložljivih podatkih o registrirani dejavnosti gostinca pa v posameznih primerih (kot je prej predstavljena »strežba pijač«) ne more določiti, v katero vrsto gostinskega obrata se zadevni obrat dejansko uvršča.

Občina Tolmin je leta 2002 s takratno Zvezo tolminskih mladinskih društev (ZTMD) (sedaj: Zveza društev mladih in kreativnih Tolmin) in Klubom tolminskih študentov sklenila najemno pogodbo, s katero je kot lastnica poslovnega prostora, nekdanjega zaklonišča, v katerem je v letih 1997–2002 na podlagi odplačnega najemnega razmerja z gospodarsko družbo delovala diskoteka, oddala **omenjeni poslovni prostor v objektu Gregorčičeva 2 v Tolminu v brezplačni najem in uporabo** navedenima najemnikoma, in sicer za potrebe **opravljanja neprofitne dejavnosti mladinskega centra kot zbirališča in ustvarjalne dejavnosti mladih v občini Tolmin in dopolnilnih pridobitnih dejavnosti v skladu s temeljnim aktom najemnikov in Zakonom o društvih.**

Občina Tolmin poleg tega za izvajanje dejavnosti mladinskega centra – prepoznane kot dejavnosti v javnem interesu – iz proračuna zagotavlja sredstva za tekoče delovanje (proračunska postavka 041818 »Dejavnost mladih«, na letni ravni okoli 24.200,00 EUR), poleg tega pa je doslej zagotovila tudi vsa investicijska sredstva, povezana z urejanjem in investicijskim vzdrževanjem prostora (v letu 2010 in v letu 2011, vsakokrat po 20.000,00 EUR). Ugotovimo torej lahko, da je **Občina Tolmin kot najemodajalka v prostoru, katerega lastnica je, najemnikoma zagotovila brezplačne javne prostore za izvajanje neprofitne dejavnosti mladinskega centra in za to dejavnost – kot dejavnost v javnem interesu – zagotovila proračunsko financiranje.**

Zveza društev mladih in kreativnih Tolmin je 22. decembra 2015 za Center MinK Tolmin na Gregorčičevi 2 v Tolminu vložila vlogo za potrditev rednega obratovalnega časa za leto 2016, in sicer ob petkih in sobotah od 8.00 do 22.00 ure, ter za podaljšan obratovalni čas ob petkih

in sobotah od 22.00 do 02.00 ure naslednjega dne. V vlogi je, enako kot v preteklih letih, **zapisala opombo, da Center MinK nima stalnega urnika, da posluje le občasno, kadar se v Centru MinK odvija kulturni (prireditveni) program.** Ker društva praviloma ne opravljajo gostinske dejavnosti v gostinskih obratih – potreba po »šanku« je pri društvih redka, najpogosteje je povezana s primeri, ko društvo organizira prireditev ali drug družabni dogodek izven poslovnih prostorov gostinskega obrata, praviloma na prireditvenih prostorih – društvom obratovalnega časa praviloma ni potrebno prijavljati občinski upravi. **Potreba po določitvi obratovalnega časa je namreč vezana le na gostinsko dejavnost v gostinskih prostorih,** ne pa tudi za gostinsko dejavnost, ki se izvaja izven poslovnih prostorov.

Zakon o javnih zbiranjih ne določa obratovalnega časa prireditvenega prostora, niti ne omejuje časa trajanja prireditve, temveč ga določi organizator, oziroma je omejen z obratovalnim časom, če javne prireditve organizira v prostorih, katerim je obratovalni čas določen. Center MinK torej sodi v zadnjo navedeno kategorijo. **Organizator, ki organizira javno prireditev v gostinskem obratu, mora torej upoštevati tudi Zakon o gostinstvu in pravilnik o obratovalnem času in čas prireditve omejiti na potrjen obratovalni (ali podaljšani obratovalni) čas konkretnega gostinskega obrata.** Kadar je iz prijave prireditve ali iz vloge za izdajo dovoljenja za izvedbo prireditve razvidno, da organizator organizira javno prireditev v gostinskem obratu v času, za katerega nima dovoljenega obratovalnega časa, se zahteva za izvedbo prireditve na podlagi Zakona o javnih zbiranjih in ob upoštevanju posebnih predpisov, zavrne. Če pa gostinec organizira javno prireditev izven gostinskega obrata (na prireditvenem prostoru), pa obratovalni čas za gostinca ne velja, saj prireditve ne organizira v gostinskem obratu, za katerega je določen obratovalni čas, zato policija ali upravna enota na podlagi veljavnih predpisov nimata pravne podlage, da bi prepovedala takšno zbiranje. Sicer pa Zakon o javnih zbiranjih ne ureja gostinske dejavnosti, opravljanje gostinske dejavnosti na prireditvi ni (od konca julija 2007) predmet odločanja v postopku izdaje dovoljenja za izvedbo javne prireditve.

V primeru Centra MinK je gostinec, ki v okviru dovoljenega obratovalnega časa opravlja gostinsko dejavnost v gostinskem prostoru, istočasno tudi organizator javnih prireditev v tem prostoru, zato je trajanje javnih prireditev v Centru MinK omejeno z veljavnim obratovalnim časom Centra MinK.

Zveza društev mladih in kreativnih Tolmin je do vključno leta 2015 občinski upravi prijavljala obratovalni čas ob petkih in sobotah do 01.00 ure naslednjega dne, v primerih, ko so bili v Centru MinK organizirani javni prireditveni (glasbeni, kulturni...) dogodki, za katere je organizator predvidel, da se bodo zavlekli prek 01.00 ure, pa naj bi pri policijski postaji za čas po 01.00 uri prijavil javno prireditev, skladno z Zakonom o javnih zbiranjih. Pri Policijski postaji Tolmin sem preverila, da so to v letu 2015 storili le v dveh primerih, kar pomeni, da so najverjetneje v večini ali vseh ostalih primerih prekoračili obratovalni čas. Na podlagi mnenja Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo je Tržni inšpektorat RS, Območna enota Nova Gorica, 15. januarja 2016 občinam in policijski upravi posredoval napotilo, da v kolikor organizator prireditve organizira javno prireditev v gostinskem obratu v času, za katerega nima dovoljenega obratovalnega časa, mora policijska uprava oziroma upravna enota zahtevo za izvedbo javne prireditve zavrnuti. **Z argumentom, da se dogodki izvajajo kot javne prireditve in da ne gre za kontinuirano (vsakodnevno) gostinsko dejavnost, namreč ni moč zaobiti določb Zakona o gostinstvu, ki tovrstnih izjem ne pozna in gre po mnenju ministrstva pravzaprav le za izigravanje zakona.** Na podlagi upoštevanja predstavljenega

obvestila tržne inšpekcije Zveza društev mladih in kreativnih Tolmin v letu 2016 po 01.00 uri, se pravi po dovoljenem obratovalnem času, nima več možnosti za zakonito obratovanje Centra MinK, saj izvedbe javne prireditve za čas po 01.00 uri ne more več prijaviti (červno ugotavljamo, da tudi, ko ji je bila ta možnost v praksi še omogočena, je praviloma ni izkoristila!). Glede na to, da je Zveza društev mladih in kreativnih Tolmin registrirana za izvajanje kulturnih prireditev pa ji javnih prireditev, ki se izvajajo v okviru potrjenega obratovalnega časa Centra MinK, ni potrebno prijavljati.

Pritisk na občinsko upravo za izdajo soglasja za še dodatno podaljšan obratovalni čas, prek 01.00 ure, je bil zato v letu 2016 pričakovan in razumljiv.

Pogoje in postopek za izdajo soglasja za podaljšano (prek 22.00 ure) obratovanje gostinskih obratov v občini Tolmin ureja občinski odlok o obratovalnem času. Po slednjem – ob izpolnitvi vseh zahtevanih pogojev – restavracije, gostilne, kavarne, izletniške kmetije, slaščičarne, okrepečevalnice in bari ter letni vrtovi v okviru le-teh lahko zaprosijo za podaljšanje v nočnem času od nedelje do četrтка od 22.00 do 24.00 ure, ob petkih in sobotah pa med 22.00 in 01.00 uro naslednjega dne.

Izjemo predstavljajo gostinski obrati, ki nudijo mehansko ali živo glasbo za ples oziroma družabni program, ki lahko zaprosijo za podaljšanje v nočnem času od nedelje do četrтка od 22.00 do 24.00 ure, ob petkih in sobotah pa med 22.00 in 05.00 uro naslednjega dne. Praviloma tej zahtevi ustrezajo diskoteke in nočni bari, v dosednji praksi je bil ta obratovalni čas uporabljen le za diskoteko, ki je obratovala Na Logu v Tolminu.

V postopku za izdajo soglasja za podaljšan obratovalni čas občinska uprava pridobi mnenje krajevne skupnosti, soglasja stanovalcev v neposredni bližini gostinskega lokala, preveri morebitne pravnomočno dokazane kršitve obratovalnega časa in motenja javnega reda in miru v lokalu in njegovi okolici v zadnjih 12 mesecih in podobno, preveri pa tudi – v kolikor gostinec ni lastnik gostinskega obrata – **najemno pogodbo ali drugo soglasje lastnika, na podlagi katere ugotovi namen in za katero časovno obdobje lastnik lokala najemniku (gostincu) dovoljuje uporabo prostora.**

V postopku izdaje soglasja k podaljšanemu obratovalnemu času Centra MinK je bila zato upoštevana v uvodu omenjena **najemna pogodba z Občino Tolmin, iz katere ne izhaja, da je Občina Tolmin gostincu (Zvezi društev mladih in kreativnih Tolmin) prostore Centra MinK oddala v najem za namen opravljanja gostinske dejavnosti, temveč za delovanje neprofitnih ustvarjalnih in kreativnih dejavnosti mladih pod okriljem mladinskega centra.** Strogo formalno upoštevanje najemne pogodbe bi zahtevalo zavrnitev izdaje soglasja za podaljšan obratovalni čas v celoti (torej tudi od 22.00 do 01.00 ure), a upošteva, da je lahko točenje pijač v okviru dejavnosti mladinskega centra kot njena dopolnilna profitna dejavnost smiselna in ekonomsko upravičena (če bi prihodki iz tega naslova služili pokrivanju stroškov dejavnosti mladinskega centra, s čimer bi posledično ublažili pritisk na financiranje dejavnosti mladinskega centra iz občinskega proračuna!), **a v sprejemljivih časovnih okvirih, upošteva naslednje okoliščine:**

- **dejavnost mladinskega centra si je Občina Tolmin ob vzpostavitvi mladinskega centra zastavila in jo še danes razume kot vsakodnevno in dnevno dejavnost zbiranja, druženja in kreativnega ustvarjanja mladih in ne – če uporabimo definicijo**

pobudnika obvezne razlage – »ponočevanje« mladih zgolj ob petkih in sobotah ponoči;

- ker je podaljšan obratovalni čas vseh ostalih gostinskih obratov v mestu Tolmin in širše v občini Tolmin, časovno omejen na največ 01.00 uro, pri čemer slednjim gostinska dejavnost predstavlja gospodarsko dejavnost, s katero se preživljajo in iz tega naslova odvajajo davke (prostorov, opreme in dejavnosti jim ne financira občinski proračun!), bi lahko ostali gostinci Centru MinK očitali »nelojalno konkurenco« že v primeru obstoječega obratovalnega časa (do 01.00 ure), če bi mu ga še podaljšali, pa bi bila ta nelojalnost še stopnjevana;
- dejavnost Centra MinK poteka v centralnem delu Tolmina, mladi se zbirajo in družijo tudi na prostoru pred lokalom, ki je v neposredni bližini stičišča državne in lokalne ceste (varnostni pas ceste) – na občinski upravi smo že večkrat bili opozorjeni na izgrede in nemir pred lokalom s strani bližnjih stanovalcev in policije;
- prostori Centra MinK so z vidika varnosti neprimerni za izvajanje javnih prireditev in nočno druženje mladih, saj bi bila zaradi oteženega dostopa (en vhod in en izhod po stopnicah) morebitna evakuacija ali vsakršna intervencija močno otežena.

Zgolj z upoštevanjem, da je organizirana dejavnost mladih – v sprejemljivih časovnih in vsebinskih okvirih – v širšem javnem interesu, je Občina Tolmin Zvezi društev mladih in kreativnih Tolmin, kot nosilcu dejavnosti mladinskega centra – izdala soglasje za opravljanje gostinske dejavnosti v podaljšanem času (do 01.00 ure), čeravno ji v najemni pogodbi opravljanja te dejavnosti v prostorih Centra MinK izrecno ne dovoljuje. Gostinsko dejavnost v tem konkretnem primeru (že tudi skladno z Zakonom o društvih) namreč razumemo kot »dejavnost barov«, tj. kot spremljajočo dejavnost mladinskega centra, s katero skozi registrirano »strežbo pijač« dopolnjuje svoje storitve in ponudbo, bolje izkorišča prostor in (poleg proračunskih) pridobiva dodatna sredstva za financiranje dejavnosti mladinskega centra. Razumevanje registrirane »strežbe pijač« kot opravljanja »dejavnosti gostinskega obrata z mehansko ali živo glasbo za ples oziroma družabnim programom«, ki se običajno enači z dejavnostjo diskotek in nočnih barov in s katero pobudnik zahteva za predmetno obvezno razlago utemeljuje neustrezno obravnavo vloge za podaljšanje obratovalnega časa Centra MinK, presega raven gostinske dejavnosti, ki je potrebna za celovito izvajanje dejavnosti mladinskega centra.

Obstoječi prostori Centra MinK so v lasti Občine Tolmin, v njej se odvija dejavnost mladinskega centra, ki jo financira in je v interesu Občine Tolmin, kar pomeni, da je Občina Tolmin odgovorna za varnost, zakonitost in javno koristnost programa mladinskega centra. Poleg tega pa seveda prevzema tudi soodgovornost za varnost, zakonitost, javno koristnost in NEPRIDOBITNOST izvajanja gostinske dejavnosti kot spremljajoče dejavnosti mladinskega centra – vsaj tako Občina Tolmin v luči najemne pogodbe razume izdano soglasje k podaljšanemu obratovalnemu času.

Da bi Centru MinK lahko obratovalni čas podaljšali prek 01.00 ure, bi morali dopolniti obstoječo najemno pogodbo z navedbo, da se poslovni prostori Centra MinK lahko uporabljajo tudi za opravljanje dejavnosti »gostinskih obratov z živo ali mehansko glasbo za ples oziroma družabnim programom«, pri čemer to dejavnost ne moremo več razumeti kot sestavni ali spremljajoči del neprofitne dejavnosti mladinskega centra. Zastavlja se namreč vprašanje (ne)profitnosti nočne gostinske dejavnosti, kar bi najverjetneje

zahtevalo v tem delu najemno razmerje spremeniti iz brezplačnega v odplačno, predvsem pa v najemni pogodbi vsa tveganja, povezana z varnostjo in zakonitostjo dejavnosti v tem delu prenesti na najemnika (društvo ali bolje zasebnika), saj dejavnost »gostinskih obratov z živo ali mehansko glasbo za ples oziroma družabnim programom« že presega javni interes in okvire dopustne finančne in siceršnje (tudi skozi izdajo sedaj veljavnega soglasja k podaljšanju obratovanja) pomoči Občine Tolmin. Pri tem bo seveda potrebno upoštevati tudi voljo Kluba tolminskih študentov, kot pogodbenega partnerja in enakovrednega drugega najemnika Centra MinK.

Za zaključek velja opozoriti, da bi – spričo uvodoma omenjenih anomalij, ki jih dopušča administrativnih bremen prosta zakonodaja na področju gostinstva – **odobritev podaljšanega obratovalnega časa prek 01.00 ure v Centru MinK odprla možnost, da bodo to zahtevo predložili vsi gostinci, ki imajo v poslovnem registru registrirano »strežbo pijač«**, praktično to pomeni skoraj vsi gostinci. Dejstvo namreč je, da niti registrski organ v postopku registracije niti občinska uprava pri izdajanju soglasja k podaljšanju obratovalnega časa nista pristojna preverjati, ali gostinski obrat izpolnjuje minimalne tehnične pogoje, ki jih za »gostinske obrate z mehansko ali živo glasbo za ples oziroma družabnim programom« določa pravilnik o minimalnih pogojih. Verjeti in zaupati bi v tem primeru morali gostincu, ki bi v vlogi navedel, da v gostinskem obratu nudi tudi glasbo in družabni program, pri čemer bi morebitno izigravanje predpisov naknadno lahko ugotovil le pristojni inšpekcijski organ ob morebitnem nadzoru gostinca. Pomislek je upravičen še zlasti zato, ker bi se kakršnakoli obvezna razlaga splošnega akta morala uporabiti za vse podobne in primerljive primere in ne zgolj na konkretno obravnavan primer.

Tolmin, 24. junija 2016

Pripravila:

Janja Bičič,

vodja oddelka za gospodarstvo, negosp. in finance