GASILSKA ZVEZA TOLMIN

1955

2016

18. seja občinskega sveta Občine Tolmin

Predsednik Gasilske zveze Tolmin
Aleš Poljak, VGČ org. II.st

Poveljnik Gasilske zveze Tolmin
Jožef Dakskobler, VGČ II.st

Vodja strokovne službe Gasilske zveze Tolmin
Miha Vencelj, VGČ

Kazalo

1. Predstavitev delovanja javne gasilske službe v občini Tolmin 5
1.1 Osebna izkaznica Gasilske zveze Tolmin 5
1.2 Zgodovina Gasilske zveze Tolmin 5
1.3 Organiziranost 6
1.3.1 Skupščina GZ Tolmin 8
1.3.2 Upravni odbor GZ Tolmin 8
1.3.3 Poveljstvo GZ Tolmin 8
1.3.4 Nadzorni odbor GZ Tolmin 8
1.3.5 Strokovna služba GZ Tolmin 9
1.4 Dejavnosti Gasilske zveze Tolmin 10
1.4.1 Operativa 10
1.4.1.1 Pregled operativne pripravljenosti 11
1.4.1.1.1 Gasilska enota širšega pomena – PGD Tolmin 14
1.4.1.1.2 Prvi posredovalci – PGD Podbrdo enota prve pomoči 15
1.4.1.2 Intervencije, posredovanja gasilcev 15
1.4.2 Preventiva 22
1.4.3 Izobraževanje 22
1.4.3.1 Regijski učni poligon 27
1.4.4 Tekmovanja 28
1.4.5 Mladina 28
1.4.6 Vozila in oprema 29
1.4.6.1 Skupna in osebna oprema za gašenje in reševanje 29
1.4.6.2 Vozila 30
1.4.7 Gasilski domovi 32
1.5 Financiranje javne gasilske službe v občini Tolmin 33
1.5.1 Redna dejavnost 33
1.5.2 Pregled postavk sredstev javne porabe za PGD-je 36
1.5.2.1 Dotacije za redno dejavnost (1.1) 36
1.5.2.2 Zavarovanje članov,domov,tehnike PGD (1.2, 1.3) 39
1.5.2.3 Redno vzdrževanje vozil, tehnike, opreme (1.4) 40
1.5.2.4 Izobraževanje (1.5) 40
1.5.2.5 Zdravniški pregledi za operativne gasilce (1.6) 40
1.5.2.6 Stroški intervencij (1.7.) 41
1.5.2.7 Vaje (1.8.) 41
1.5.2.8 Drugo članstvo (1.9.) 41
1.5.2.9 Srečanja (1.10) 42

1.5.2.10 Drugo (1.11) 43
1.5.2.11 Nagrada funkcionarjema (1.12) 43
1.5.3 Pregled postavk sredstev javne porabe Gasilske zveze Tolmin 44
1.5.4 Investicije 44
1.5.4.1 Pregled opravljenih investicij, vozila 44
1.5.4.2 Pregled opravljenih investicij, gasilski domovi 45
1.6 Trenutna ocena stanja javne gasilske službe v Občini Tolmin 48
1.7 Razvoj javne gasilske službe jutri 49
1.7.1 Kratkoročne usmeritve do konca leta 2018 49
1.7.1.1 Povišanje sredstev za redno delovanje 49
1.7.1.2 Sredstva za vzdrževanje gasilskih domov 50
1.7.1.3 Evropska razpisna sredstva sodelovanje Tolmin-Beljak 50
1.7.1.4 Gasilsko vozilo za gašenje in reševanje z višin 50
1.7.1.5 Priprava projektne dokumentacije za Center zaščite in reševanja z regijskim poligonom za usposabljanje gasilcev 51
1.7.1.6 Reorganizacija služb pod okriljem Gasilske zveze Tolmin 51
1.7.2 Usmeritve 2018–2020 54
1.7.2.1 Nov krog menjave starejših gasilskih vozil 54
1.7.2.2 Realizacija regijskega poligona za usposabljanje gasilcev 54

Kazalo tabel:

Tabela 1 - Gostota gasilskih enot po regijah 11
Tabela 2 - Operativna organiziranost gas. službe v občini Tolmin 12
Tabela 3 - Pregled posredovanj izven Občine Tolmin 14
Tabela 4 - Število intervencij GE v GZ Tolmin 2005–2015 16
Tabela 5 - Pregled požarov v nar. okolju na operativno območje po letih 18
Tabela 6 - Število požarov na objektih, vozilih in komunalnih zabojnikih skupaj 19
Tabela 7 - Število prometnih nesreč po letih 20
Tabela 8 - Pregled po vrsti int. v letu 2015 21
Tabela 9 - Pregled stopnje gasilke izobrazbe po GE 23
Tabela 10 - organizacija oz. izvedba temeljnih izobraževanj 2004 - 2016 23
Tabela 11 - Število tečajnikov na dopolnilnih usposabljanjih od 2004 - 2016 25
Tabela 12 - Število tečajnikov na vseh izobraževanjih po letih 26
Tabela 13 - število tečajnikov na vseh izobraževanjih po letih 27
Tabela 14 – število in delež mladih v GZ Tolmin ter po PGD-jih 29
Tabela 15 – pregled vozil po letih nabave 31
Tabela 16 – pregled števila vozil po enotah 31
Tabela 17 – pregled financiranja redne dejavnosti 34
Tabela 18 – Razdelilnik sredstev javne porabe za leto 2016 35
Tabela 19 – Pregled izplačil dotacij za redno dejavnost (1.1.) po PGD-jih za obdobje od 2010 do 2015 37
Tabela 20 – Pregled po PGD razmerje dotacij za redno delovanje in stroški 38
Tabela 20 – Pregled rasti stroškov zavarovanj 39
Tabela 21 – Pregled realizacija na postavki Redno vzdrževanje tehnike in opreme 40
Tabela 22 – Pregled ZD pregledov po letih 41
Tabela 23 – Pregled ZD pregledov po letih 41
Tabela 24 – Pregled porabe sredstev na postavki drugo članstvo (1.9) 42
Tabela 25 – Pregled porabe sredstev na postavki srečanja (1.10) 43
Tabela 26 – Pregled porabe sredstev na postavki drugo (1.11) 43
Tabela 27 – Pregled porabe sredstev na postavki GZ Tolmin (2.0) 44
Tabela 29 – Investicij v gasilska vozila od leta 2003 - 2015 46
Tabela 30 – Pregled investiranja v gasilske domove od 2003 - 2016 47
Tabela 30 – Predlog proračuna JGS Tolmin za leto 2016 – redno delovanje 49

Kazalo grafov:

Graf 1 - Intervencij GE v GZ Tolmin 2005–2015 16
Graf 2 - število požarov v nar. okolju po letih 18
Graf 3 - Število požarov na objektih, vozilih in komunalnih zabojnikih 19
Graf 4 - Število prometnih nesreč po letih 20
Graf 5 - Pregled po vrsti int. v letu 2015 21
Graf 6 – pregled financiranja redne dejavnosti javne gasilske službe 34
Graf 8 – Grafični pregled rasti stroškov zavarovanj 39

Kazalo slik:

Slika 1 - Gostota gasilskih enot po Sloveniji 10
Slika 2- Operativna območja GE 13
Slika 3- Idejna zasnova regijskega poligona za usposabljanje gasilcev 28

1. Predstavitev delovanja javne gasilske službe v občini Tolmin

Javno gasilsko službo v občini Tolmin izvaja osem prostovoljnih gasilskih društev, ki so dokaj enakomerno geografsko razporejene po območju občine Tolmin. Društva so v skladu s kategorizacijo gasilskih enot razdeljene v tri kategorije; tako imamo pet gasilskih društev prve kategorije, dve gasilski društvi druge kategorije in osrednjo gasilsko društvo četrte kategorije. V skladu z zakonom o gasilstvu so vsa gasilska društva članice Gasilske zveze Tolmin, GZT pa je članica krovne gasilske organizacije v Sloveniji, to je Gasilska zveza Slovenije. Javna gasilska služba v občini Tolmin se izvaja kot prostovoljna dejavnost, sredstva za delovanje organizacije pa v večji meri zagotavlja Občina Tolmin.

1.1 Osebna izkaznica Gasilske zveze Tolmin

- ✓ Naziv: GASILSKA ZVEZA TOLMIN
- ✓ Sedež: Lavričeva ul. 001; 5220 Tolmin
- ✓ Telefon: 05 38 00 460
- ✓ Spletna stran: http://www.gz-tolmin.si/
- ✓ Elektronska pošta: gzt.strokovnasluzba@siol.net, gasilcito@siol.net
- ✓ DŠ: 10672346
- ✓ Matična št.: 5013763000

- ✓ Predsednik: Aleš Poljak, Prapetno Brdo 17a, 5283 Slap ob Idrijci
- ✓ Poveljnik: Jožef Dakskobler, Podbrdo 33a, 5243 Podbrdo
- ✓ Predsednik nadzornega odbora: Aleš Manfreda, Dolenja Trebuša 95, 5283 slap ob Idrijci
- ✓ Vodja strokovne službe: Miha Vencelj, Prapetno 7, 5220 Tolmin

1.2 Zgodovina Gasilske zveze Tolmin

Gasilska zveza Tolmin je bila ustanovljena 12. junija 1955 na Mostu na Soči in je nasledila dotedanjo Okrajno gasilsko zvezo Idrija Tolmin. Novoustanovljena gasilska zveza je delovala na območju takratne tolminske občine, po združitvi treh gornjeposoških občin leta 1961 v eno občino Tolmin pa se je posledično povečala tudi Gasilska zveza Tolmin. Od same ustanovitve naprej pa vse do danes GZ Tolmin skrbi za usklajen razvoj vseh gasilskih društev ter krepitev požarne varnosti v naših krajih. Že v začetku šestdesetih let prejšnjega stoletja se je na Gasilski zvezi Tolmin zaposlilo poveljnika zveze, v tem času pa se na GZ organizira tudi gasilski servis. V drugi polovici sedemdesetih let se gasilski servis okrepi in zaposluje že tri zaposlene, na gasilski zvezi pa prične z delom še finančno administrativna delavka. Tovrstna oblika delovanja GZ in gasilskega servisa ostaja še danes. Gasilska zveza Tolmin je v vseh obdobjih svojega delovanja poleg dela na lokalnem nivoju aktivno sodelovala tudi v organih krovne gasilske organizacije GZS.

1.3 Organiziranost

Gasilska zveza Tolmin združuje osem gasilskih društev, ki izvajajo javno gasilko službo v občini Tolmin. Zveza deluje oziroma je organizirana v skladu z Zakonom o društvih, ki predvideva združevanje društev z enakim interesom v zveze. V skladu z Zakonom o gasilstvu so, ki v 11a. členu pravi, da se morajo vsa gasilska društva, da lahko izvajajo javno gasilsko službo, združevati v lokalne gasilske zveze in biti člani tudi Gasilske zveze Slovenije.

Najvišji organ gasilske zveze Tolmin je skupščina zveze, ki je sestavljena iz štirih delegatov iz vsakega PGD ter obeh najvišjih funkcionarjev zveze. Skupščina tako zagotavlja enakomerno zastopanost vseh članic, to je društev v najvišjem organu organizacije. Delo v času med dvema skupščinama vodi upravni odbor zveze, ki ga vodi predsednik, ki je tudi zakoniti zastopnik organizacije. Delo upravnega odbora nadzira nadzorni odbor, ki je neposredno odgovoren in poroča skupščini. Med stalnimi organi zveze delujejo še arbitraža ter komisija za delo z mladino in članicami, komisija za veterane in odlikovanja, komisija za tehniko in gospodarska vprašanja ter komisija za kadrovska vprašanja. Operativni del gasilske službe se izvaja preko poveljstva gasilske zveze, ki ga vodi poveljnik zveze in je neposredno odgovoren tako upravnemu odboru kot skupščini. Naloge poveljstva gasilske zveze določa 11c. člen ZaGas. Na Gasilski zvezi Tolmin deluje tudi strokovna služba, kateri naloge neposredno nalaga predsednik in/ali poveljnik GZ Tolmin. Služba skrbi predvsem za izvajanje dnevnih nalog in realizacijo programa dela GZ Tolmin. Služba je neke vrste hrbtenjača organizacije, saj se preko nje izvajajo praktično vse dejavnosti gasilske zveze, bodisi delo z mladino, finančno poslovanje, priprava planov, vodenje izobraževanj, priprava gradiva za seje, podpora vodenju pri gasilskih intervencijah, vodi se delo na gasilskem servisu. Strokovna služba neposredno sodeluje tudi z občinsko upravo.

ORGANIGRAM GASILSKE ZVEZE TOLMIN
PROSTOVOLJNA GASILSKA DRUŠTVA
Tolmin, 4.kat
Most na Soči, 2. kat
Dolenja Trebuša 1.
Podbrdo, 2. kat
Grahovo ob Bači 1.
Kneža 1. kat
Rut Grant1 1. kat
Ponikve 1. kat
Servis in prodaja gasilnikov
Preizkus hidrantnih mrež
Varstvo pred požari
Servisiranje gasilskih vozil in opreme
GASILSKI SERVIS
FINANCE ADMINISTRACIJA
VODJA SLUŽBE
STROKOVNA SLUŽBA TOLMIN
SKUPŠČINA GZ TOLMIN
NADZORNI ODBOR
PREDSEDNIK
UPRAVNI ODBOR
KOMISIJE
Komisija za tehniko in gospodarska vprašanja
Komisija za mladino in članice
Komisija za odlikovanja in veterane
Komisija za kadrovska vprašanja
POVELJSTVO
POVELJNIK

1.3.1 Skupščina GZ Tolmin

Skupščina GZ Tolmin se na sklep UO GZ Tolmin skliče enkrat leto. Mandat skupščine in ostalih organov v gasilski organizaciji je 5 let in je vezan na kongres Gasilske zveze Slovenije. Letos je v Podbrdu 2. aprila potekala že 66. redna letna skupščina. Zadnja leta pred skupščino skličemo upravni odbor, na katerem se temeljito pripravi, obdela pripravljeno gradivo s poročili in statistiko. Na sami skupščini se navadno predstavi samo še izvlečke. Skupščina je že sama po sebi nek slavnostni dogodek, saj zakroži opravljeno v preteklem letu in poda usmeritve za tekoče leto. Skupščina GZ Tolmin se pravilom skliče po vseh občnih zborih gasilskih društev. Vsako leto sta na skupščino vabljena tudi župan občine Tolmin in referent, referentka za civilno zaščito na Občini Tolmin.

1.3.2 Upravni odbor GZ Tolmin

Upravni odbor se sestaja redno, navadno 4–6 krat letno. Upravni odbor vodi predsednik GZ Tolmin in obravnava predvsem tekočo problematiko, redno je seznanjen s tekočimi investicijami in aktivnostmi tako posameznih društev kot gasilske zveze. Na seje UO navadno vabimo tudi poveljnike gasilskih društev, tako se izognemo večkratnemu glasovanju o določenih temah ter hkrati tekoče obveščamo tudi poveljstvo o sprejetih usmeritvah in sklepih. Upravni odbor GZ Tolmin sestavljajo predsedniki gasilskih društev, oba funkcionarja ter podpredsedniki, ki pa nimajo glasovalnih pravic.

Ključno vlogo upravnega odbora ima predsednik Gasilske zveze Tolmin, ki je tudi zakoniti zastopnik zveze. Naloga predsednika je v tako dejavni gasilski zvezi daleč od samo protokolarne, je zahtevna in odgovorna. Saj je predsednik prvi, ki skrbi za urejeno financiranje gasilskih društev, usklajen in enakomeren razvoj gasilskih društev in investicije, dobro izvajanje javne gasilske službe na vseh področjih delovanja organizacije, je neposredni predpostavljeni vodji strokovne službe in posledično odgovoren tudi za delovanje gasilskega servisa, kjer je potrebno vsak mesec opraviti posla za izplačilo treh osebnih dohodkov. Predsednik skrbi tudi za dobre odnose med Občino Tolmin in GZ Tolmin. Predsednik je promotor delovanja gasilske zveze. Verjetno ne mine dan, da predsedniku vsaj nekaj ni potrebno postoriti za gasilsko organizacijo. Kljub temu da se funkcija opravlja prostovoljno, pa jo je vendarle potrebno opravljati profesionalno. Gre za najodgovornejšo in izjemno zahtevno funkcijo.

1.3.3 Poveljstvo GZ Tolmin

Poveljstvo je operativni organ gasilske zveze, ki skrbi tako za ustrezno operativno pripravljenost gasilskih enot kot tudi za ustrezno izvajanje preventivnih programov. Poveljstvo skrbi, pripravlja usmeritve glede nabave potrebne zaščitne in reševalne opreme, izvaja in pripravlja izobraževanja, vodi večje intervencije, pripravlja občinske vaje. Poveljstvo vodi poveljnik GZ Tolmin, tudi ta funkcija se opravlja prostovoljno. Odgovornost poveljnika GZ je velika, vedno mora biti dosegljiv, pri večjih intervencijah prevzema vodenje intervencije. Posredno je odgovoren za operativno organiziranje in pripravljenost gasilskih enot, kar je v današnjem času vse težje zagotavljati. Funkcija poveljnika ni vezana na čas ali vreme, izvaja se 24 ur, vse dni v letu.

1.3.4 Nadzorni odbor GZ Tolmin

Nadzorni odbor je sestavljen iz treh članov, izmed katerih je en član predsednik. Nadzorni odbor prisostvuje na vseh seja upravnega odbora in vsaj enkrat letno opravi temeljit pregled finančnega poslovanja GZ Tolmin. Nadzorni odbor se tudi redno odziva na morebitne dvome ali kritike glede posameznih sklepov ali odločitev upravnega odbora. V gasilski zvezi z osmimi društvi, gasilskim servisom in strokovno službo, kjer se včasih interesi ali pogledi prekrižajo, je delo nadzornega odbora odgovorno in vse prej kot enostavno.

1.3.5 Strokovna služba GZ Tolmin

Strokovno službo sestavljajo vodja strokovne službe, finančno administrativna delavka ter trije serviserji. Strokovna služba GZ Tolmin skrbi za izvajanje nalog, ki jih GZ Tolmin opravlja za gasilska društva, to so:

- zdravniški pregledi
- izobraževanja
- vzdrževanje vozil in opreme
- zavarovanja opreme in članstva
- pokrivanje stroškov refundacij
- strokovna pomoč PGD-jem
- sodelovanje na intervencijah PGD Tolmin
- vodenje finančnega poslovanja za 5 PGD-jev
- podpora vodenju večjih investicij za PGD-je

Poleg nalog za PGD-je strokovna služba opravlja še naloge, neposredno povezane z delovanjem gasilske zveze, in to so:

- izvedba občinskih tekmovanj
- organizacija in izvedba izobraževanja
- priprava večjih občinskih vaj in preventivnih predstavitev dela gasilcev
- operativno vodenje večjih intervencij
- priprava in realizacija letnih planov
- priprava in realizacija srednjeročnih planov investicij
- sodelovanje pri investicijah PGD-jev, ki se financirajo iz proračunskih sredstev
- sodelovanje z Občino Tolmin
- izvajanje sklepov skupščine in UO GZ Tolmin
- vodenje finančnega poslovanja GZ Tolmin

Strokovna služba vodi in organizira tudi delo na Gasilskem servisu Tolmin oziroma Gasilski servis Tolmin je del strokovne službe GZ Tolmin. Naloge Gasilskega servisa Tolmin pa so naslednje:

- servisiranje gasilnikov
- redni letni pregled hidrantov
- preizkus hidrantnih mrež
- prodaja gasilnikov in druge opreme za varstvo pred požarom
- izobraževanje iz varstva pred požari
- predstavitve ukrepov, naprav in sredstev za varstvo pred požari
- podpora gasilskim enotam pri večjih intervencijah

Gasilski servis Tolmin deluje v okviru gasilske zveze in se opravlja kot pridobitna dejavnost. Gasilski servis se tako financira sam.

Tekoče izvajanje nalog strokovne službe vodja dnevno usklajuje in išče rešitve skupaj s predsednikom in/ali poveljnikom GZ Tolmin. Tako se delo med organi in funkcijami, kot so predsednik, UO,

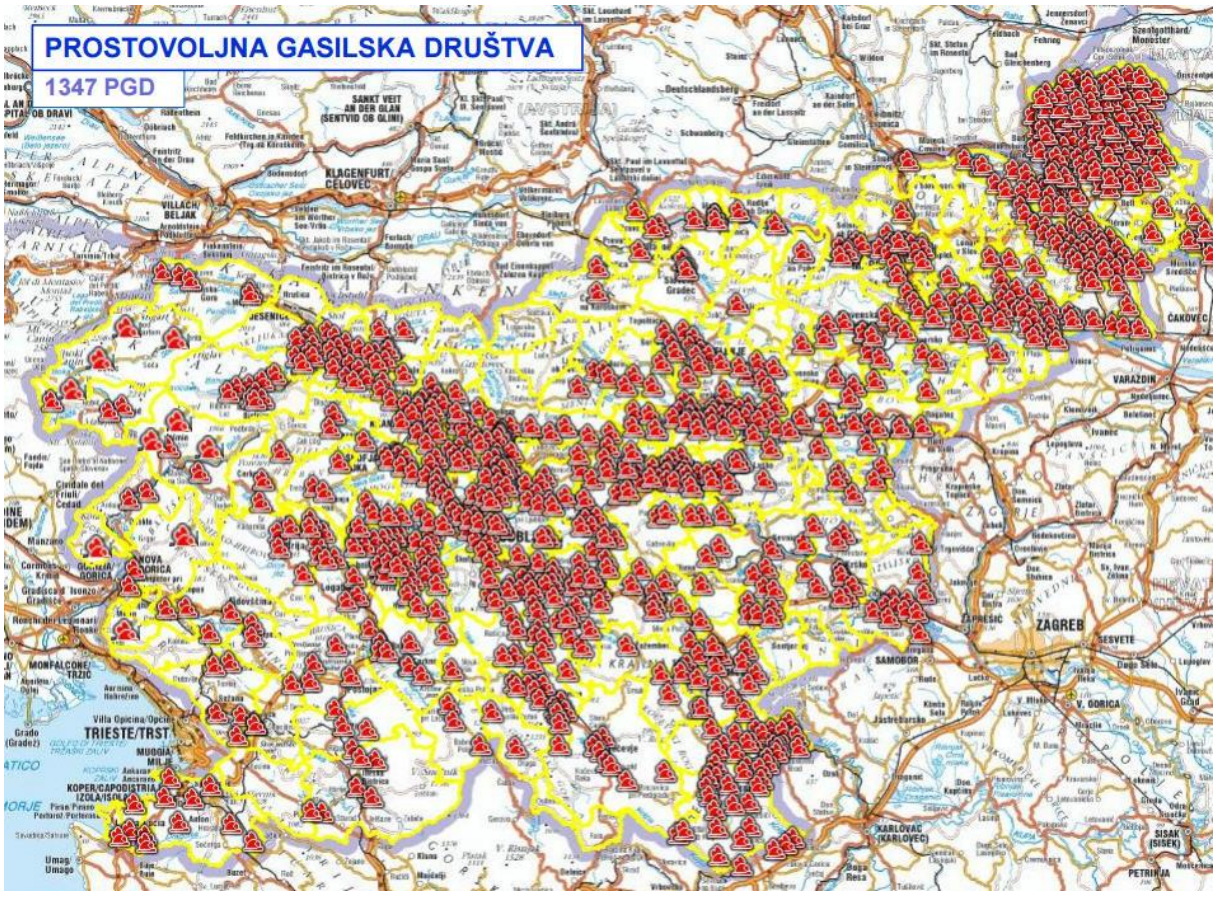
poveljnik, poveljstvo in strokovno službo iz naloge v nalogo prelivajo in usklajujejo, da se najde najustreznejša rešitev.

1.4 Dejavnosti Gasilske zveze Tolmin

1.4.1 Operativa

Operativna dejavnost je osrednja naloga gasilskih društev. Strokovno govorimo o operativnih gasilskih enotah, ki delujejo v okviru gasilskih društev. Delo operativnih gasilskih enot, alarmiranje, obveščanje, vodenje intervencij in drugo je na izvedbeni ravni urejeno z Operativnim načrtom javne gasilske službe v občini Tolmin. Gasilska služba je obvezna javna služba, ki jo mora imeti urejeno vsaka lokalna skupnost.

Gasilska zveza Tolmin skupno premore 301 operativnega člana, to so člani gasilske organizacije, ki so stari vsaj 18 let in ne starejši od 63 let, imajo opravljen ustrezen zdravniški pregled in opravljen vsaj čin gasilca. Uredba o organiziranju, opremljanju in usposabljanju sil ZiR govori o minimalnem zahtevanem številu operativnih gasilcev glede na kategorijo gasilske enote. V skladu z omenjeno uredbo tudi na nivoju GZ Tolmin organiziramo in izvajamo gasilsko službo. Glede na podpovprečno gostoto gasilskih društev in posledično gasilcev na kvadratni kilometer je večina gasilskih enot opremljena ter usposobljena preko meril za organiziranje in opremljanje gasilskih enot, ki določajo osnovne pogoje delovanja gasilskih enot.



Slika 1 - Gostota gasilskih enot po Sloveniji

Regije	Število vseh gasilcev	Število gasilcev na km²	Število gasilcev na 1000 prebivalcev
Dolenjska	5.356	3,3	52,8
Pomurje	6.339	4,7	48,7
Podravje	3.238	3,8	37
Posavje	1.392	2	25,3
Gorenjska	4.435	2,1	22,8
Zahodna Štajerska	5.693	2,4	22,1
Notranjska	1.530	0,7	21,1
Koroška	1.466	1,4	19,1
Ljubljanska	9.381	2,5	17,1
Zasavje	802	3	17,1
Severna Primorska	**1.421**	**0,6**	**11,9**
Vzhodna Štajerska	2.400	1,8	10,1
Obala	618	1,6	7,9
Skupaj	**44.078**	**2,2**	**21,7**

Tabela 1 - Gostota gasilskih enot po regijah

Gasilci že dolgo ne posredujemo več samo pri gašenju požarov, ampak se je naš delokrog po spremembi družbenega sistema v začetku devetdesetih let in vzpostavitvi novega sodobnega sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami razširil v splošno reševalno tehnično službo. V občini Tolmin gasilci letno posredujemo v povprečju 170-krat na leto, od tega je približno ena četrtina požarov, v porastu so predvsem tehnične intervencije, kjer se z raznimi tehničnimi postopki nudi pomoč občanom.

V primeru večjih intervencij vodenje prevzame poveljnik GZ Tolmin, ki lahko na podlagi ocene stanja vzpostavi tudi štab za vodenje intervencije.

Gasilci smo tako kot drugi sestavi sistema ZiR aktivirani preko regijskega centra za obveščanje, v našem primeru je to ReCO Nova Gorica, ki sprejema klice v sili preko številke 112. Za aktiviranje gasilskih enot se uporablja sistem osebnega klica ZARE. Vzporedno s formalnim alarmiranjem je Občina Tolmin na pobudo GZ Tolmin že leta 2004 pričela s financiranjem sistema dopolnilnega klica, ki preko telefonije alarmira operativne gasilce. Omenjeni sistem smo prav v letošnjem letu nadomestili s sodobnejšim in bistveno bolj zanesljivim ter odzivnim sistemom.

Gasilci gasilske zveze Tolmin se redno odzivajo tudi na klice na pomoč iz sosednjih gasilskih zvez ali drugih regij. Tako smo v preteklem desetletju sodelovali pri odpravljanju posledic praktično po vseh odmevnejših intervencijah v Sloveniji (Tabela 3).

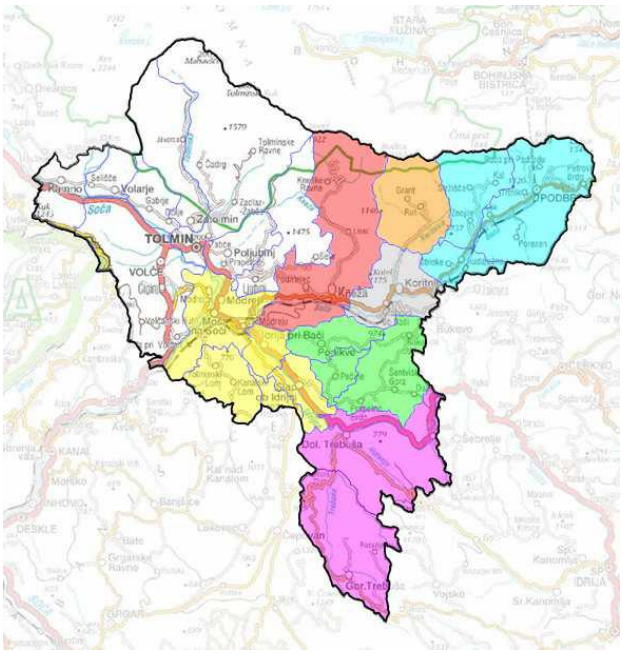
1.4.1.1 Pregled operativne pripravljenosti

Gasilske enote so v skladu z že omenjeno uredbo dolžne zagotavljati stalno operativno pripravljenost. Glede na kategorijo gasilske enote uredba predpisuje opremljenost, članstvo, usposobljenost ter maksimalni čas izvoza od poziva. Najvišje kategorizirana enota v občini je tudi osrednja enota, kar pomeni, da prevzema določene naloge na področju celotne občine.

Kategorija	PGD	Najmanjše št. prostovoljnih operativnih gasilcev	Dejansko št. op. gas. GE 2015	Najmanjše število in vrsta gasilskih vozil in opreme	Dejansko stanje vozil	Časi izvoza od poziva (min)	Operativno območje	Površina km 2	št. prebivalcev
4	Tolmin	54	62	PV-1, GVC-16/25, GVC-24/50, GVM-1, GVGP-1, HTV-1, TV2 D, **AL**	PV-1, GVC-16/25, GVC-24/50, GVM-1, GVGP-1, HTV -1, TV2 D	**5**	Tolmin, Volče, Kamno - Selca, Volarje, Dolje - Gabrje, Zatolmin, Poljubinj, Ljubinj	131,43	6.821
2	Most na Soči	23	36	GVC-16/25, GVM -1	AC 16/25, GVM-1, GVV 1	**10**	Most na Soči, Slap ob Idrijci, Idrija pri Bači, Tolminski Lom	44,10	2.075
2	Podbrdo	32	45	GVC-16/25, GVM-1	GVC 16/25, GVM-1, GVGP-1	**10**	Podbrdo, Hudajužna- Obloke, Stržišče	47,97	1.184
1	Dolenja Trebuša	15	41	GV V1	GV V2, GVGP-1	**15**	Dolenja Trebuša, Gorenja Trebuša	53,96	464
1	Grahovo ob Bači	15	20	GV V1	GV V1	**15**	Grahovo ob Bači	14,22	335
1	Kneža	15	26	GV V1	GVGP-1, GV V1	**15**	Kneža	43,75	516
1	Ponikve Planota	15	52	GV V1	GCGP -1, GVGP-1	**15**	Ponikve, Pečine, Šentviška Gora	29,22	714
1	Rut Grant	15	19	GV V1	PV-1	**15**	Rut Grant	163,84	84
							SKUPAJ:	528,49[1]	12.193

Tabela 2 - Operativna organiziranost gas. službe v občini Tolmin

[1]Vir: Ocena požarne ogroženosti občine Tolmin - 2011



Slika 2- Operativna območja GE

Vse gasilske enote ustrezno zagotavljajo operativno pripravljenost. Kažejo pa se težave z zagotavljanjem operativne pripravljenosti predvsem v dopoldanskem času in v poletnih mesecih. Najbolj se omenjena problematika kaže v najbolj obremenjenih enotah, to je predvsem PGD Tolmin, medtem, ko je v manjših krajih težava, ker so gasilci zaposleni v večjih mestnih središčih.

Gasilcu oziroma delodajalec lahko za gasilca ob pozivu na intervencijo uveljavlja nadomestilo dela bruto plače za čas odsotnosti od dela. Vendar se predvsem pri manjših delodajalcih kaže težava v izpadu dela, ko je gasilec na intervenciji. Poleg tega je pri pozivu na intervencijo potrebno upoštevati zahtevan kratek čas izvoza, tako se krog gasilcev, ki se lahko odzovejo na alarm, precej zoži. Gasilska zveza Tolmin omenjeno problematiko delno rešuje preko zaposlenih na Gasilskem servisu Tolmin. Vendar, ker servis deluje prosto na trgu in je potrebno plače serviserjev zagotoviti skozi servisno dejavnost, servis se namreč financira sam, gasilski servis trenutno ne more zagotavljati stalne prisotnosti zaposlenih za primer alarma. Vodja strokovne službe si močno prizadeva, da bi v prihodnjih letih z reorganizacijo dela na GZ Tolmin, gasilskem servisu in v dogovoru z osrednjo gasilsko enoto zagotovili stalno pripravljenost vsaj v najbolj kritičnem času dneva. Seveda tu ob dodatnem financiranju javne gasilske službe brez Občine Tolmin ne bo šlo.

V poletnih mesecih število posredovanj v zadnjih letih skokovito naraste, kar nekaj je prevozov pitne vode, tu so dopusti ter zaradi številnih dogodkov, festivalov veliko rediteljstva, ki ga gasilci opravljamo, da si prislužimo kakšen dodaten evro zaslužka. Gasilske enote na tem področju dobro medsebojno sodelujejo in si izkazujejo medsebojno pomoč. Tako recimo PGD Most na Soči izvaja požarno stražno na festivalu v Tolminu, PGD Tolmin pa v tem času zagotavlja prevoze vode na območje, ki ga pokriva PGD Most na Soči. Pri glasbenem festivalu na Šentviški planoti, domačemu PGD Ponikve Planota nudi pomoč PGD Dolenja Trebuša. Vseh osem PGD-jev v GZ Tolmin se že vrsto let aktivno vključuje v izvajanje rediteljske službe v Podbrdu, kjer poteka znani tek štirih občin.

Načrt javne gasilske službe, ki določa način aktiviranja gasilskih enot v naši občini, predvideva za določene vrste, predvsem večjih intervencij hkratno aktiviranje domače gasilske enote in osrednje

gasilske enote predvsem zaradi zagotavljanja ustrezne tehnike za gašenje in reševanje. V primeru obsežnejših intervencij vodja intervencije vedno lahko aktivira na pomoč potrebno število dodatnih gasilskih enot. Operativno sodelovanje in medsebojna pomoč med gasilskimi enotami se koristi vse pogosteje, kar še dodatno dviguje kvaliteto posredovanj. V primeru, ko je aktiviranih tri ali več gasilskih enot, vodenje intervencije prevzame poveljnik GZ Tolmin. Ti dogodki so redkejši, največkrat povezani z naravnimi ujmami ali pa požari v naravnem okolju, je pa poveljnik GZ Tolmin obveščen o vseh posredovanjih naših GE, kar omogoča hitro organiziranje dodatne pomoči, v kolikor je le-ta potrebna. Sodelovanje med gasilskimi enotami v času intervencij je dobro, predaja vodenja intervencij poteka tekoče.

Na GZ Tolmin je tudi izdelan načrt posredovanja naših gasilcev izven meja naše občine. V primeru zaprosila naše GZ za pomoč v drugi občini ali regiji poveljnik GZ Tolmin glede na zahteve organizira konvoj, navadno je to gasilski vod ali četa, ki bo odšla na pomoč, zbirno mesto je določeno v Ušniku. O odhodu gasilcev iz občine Tolmin se vedno obvešča tudi župana.

Leto	Nesreča	Območje nesreče
1998	Potres	Občina Tolmin
1998	Potres	Občina Bovec
2000	Zemeljski plaz	Log pod Mangrtom
2003	Požar	Sela na Krasu
2004	Potres	Posočje
2005	Požar	Trenta
2006	Požar	Škrbina na Krasu
2007	Poplave	Baška grapa
2007	Poplave	Železniki
2009	Poplave	Poplavlja Soča
2012	Požar	Sveta gora
2012	Požar	Hrpelje Kozina
2013	Požar	Požar Trstelj
2014	Žled	Občina Tolmin
2014	Poplave	Občina Tolmin
2014	Poplave	Il. Bistrica
2016	Požar	Kraški rob

Tabela 3 - Pregled posredovanj izven Občine Tolmin

1.4.1.1.1 Gasilska enota širšega pomena – PGD Tolmin

Uprava za zaščito in reševanje je ob formiranju novega sodobnega sistema zaščite in reševanja v devetdesetih letih predvidela, da se gasilstvo izvaja kot obvezna lokalna javna služba. Za določene zahtevnejše, bolj specialne naloge, da bi razbremenila lokalne skupnosti, pa je oblikovala sistem enot širšega pomena. S tem je določenim, danes je teh enot 45, poleg osnovnih nalog gasilske službe določila dodatne naloge, za kar jim zagotavlja tudi dodatna finančna sredstva preko pogodbe o sofinanciranju enot širšega pomena. Gasilske enote širšega pomena so dokaj enakomerno porazdeljene po območju Slovenije. V lanskem letu je bila narejena temeljita analiza delovanja teh enot in rezultati so pokazali, da je obstoječi sistem dober in izpolnjuje osnovno poslanstvo teh enot.

PGD Tolmin je bil leta 1997 po sklepu Vlade RS imenovan za enoto širšega pomena. PGD Tolmin tako za območje celotne občine Tolmin pokriva vse vrste nesreč v prometu, posreduje ob vseh vrstah nesreč z nevarnimi snovmi, posreduje v primeru nesreče v dolgocevnem železniškem predoru Bohinjska Bistrica–Podbrdo ter pri nesrečah na vodi. Enota mora za to izpolnjevati dodatna merila tako glede organiziranosti kot tudi opremljenosti. Sredstva za izvajanje nalog širšega pomena enoti zagotavlja URSZR z vsakoletnimi aneksi. Enota lahko sredstva namenja samo in izključno za potrebe, opremo in izobraževanja iz naslova dejavnosti širšega pomena.

1.4.1.1.2 Prvi posredovalci – PGD Podbrdo enota prve pomoči

Enota je bila ustanovljena na pobudo poveljnika GZ Tolmin tov. Jožeta Dakskoblerja leta 2010. Osnovna naloga enote je čimprejšnji pristop ter osnovna oskrba poškodovanca ali nenadno obolelega predvsem na območju zgornjega dela Baške grape, do koder je pristop službe NMP iz Tolmina sorazmerno dolg. Ekipo sestavlja 13 usposobljenih certificiranih prvih posredovalcev. V času od ustanovitev enote se ekipa udeležuje več strokovnih usposabljanj iz prve pomoči, redno vsaj enkrat mesečno se sestajajo in ter izvajajo različne vaje, predvsem na območju, kjer delujejo pa izvajajo tudi več usposabljanj za občane s področja nudenja temeljnih postopkov oživljanja in uporabe avtomatskih defibliratorjev ob nenadnem srčnem zastoju. Ekipa je bila tako v dobrih petih letih delovanja aktivirana že 18-krat oziroma samo v letošnjem letu so posredovali kar šestkrat. Enota deluje sicer kot samostojna enota prvih posredovalcev, vendar so vsi člani enote PP tudi člani PGD Podbrdo, kjer jim nudijo tudi prostore in vozilo za delovanje.

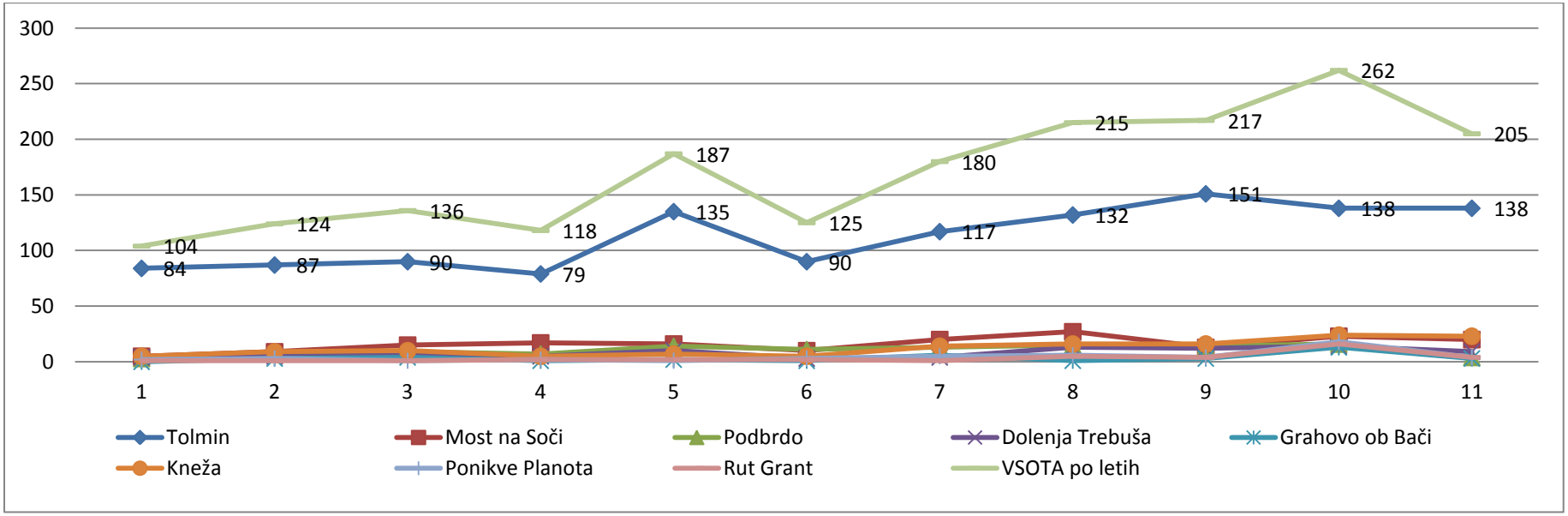
1.4.1.2 Intervencije, posredovanja gasilcev

Statistike kažejo, da število posredovanj gasilcev iz leta v leto narašča. Če ostaja število požarov iz leta v leto nekako na isti ravni in je predvsem odvisno od vremenskih razmer, kot je suša ali pa huda zima, pa v zadnjih letih močno narašča število naravnih nesreč in tehnične pomoči občanom. Število prometnih nesreč, po letu 2010 ponovno nekoliko narašča, tu se pozna predvsem poletna sezona, ko se promet na naših cestah močno zgosti, med najbolj ogroženimi pa so prav motoristi. Iz leta v leto beležimo tudi več posredovanj naših gasilcev, kot prvih posredovalcev pri nudenju prve pomoči nenadno obolelim ali poškodovanim, tu je najbolj izpostavljena GE Podbrdo, v okviru katere deluje tudi ekipa PP Podbrdo.

Povprečje zadnjih 10 let kaže, da naši gasilci posredujejo na 170 intervencijah letno oziroma v zadnjih 5 letih kar na 215 intervencijah. Približno 65 % intervencij opravi osrednja gasilska enota PGD Tolmin, ki opravlja poleg nalog javne gasilske službe tudi naloge enote širšega pomena.

PGD	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Σ
Tolmin	84	87	90	79	135	90	117	132	151	138	138	1241
Most na Soči	5	9	15	17	16	10	20	27	13	23	20	175
Podbrdo	3	7	9	7	14	11	13	15	14	16	4	113
Dolenja Trebuša	4	5	6	5	10	3	4	13	12	14	9	85
Grahovo ob Bači	0	3	4	1	2	1	6	1	3	13	3	37
Kneža	5	9	10	5	7	5	14	16	16	24	23	134
Ponikve Planota	2	3	1	2	1	3	5	6	4	18	4	49
Rut Grant	1	1	1	2	2	2	1	5	4	16	4	39
VSOTA po letih	**104**	**124**	**136**	**118**	**187**	**125**	**180**	**215**	**217**	**262**	**205**	**1873**

Tabela 4 - Število intervencij GE v GZ Tolmin 2005–2015



Graf 1 - Intervencij GE v GZ Tolmin 2005–2015

V zadnjih letih nas vsaj enkrat na leto prizadenejo tudi naravne nesreče večjega obsega. Najobširnejša nesreča tako po škodi, obsegu kot času posredovanja je bil v zadnjih letih gotovo žled, ki je našo občino prizadel predvsem na območju Šentviške gore, Tolminskega in Kanalskega Loma, Gorenje Trebuše ter Čadrga in Tolminskih Ravn. V odpravljanje posledic zmrzali smo se prvi, še v času nastajanja same ledene ujme, najaktivneje vključili prav gasilci, ki smo sproti skrbeli tako za prehodnost strateških poti, oskrbo kmetij z začasno električno energijo. V devetih dneh je skupno 511 gasilcev iz vseh osmih PGD-jev opravilo kar 4.715 delovnih ur, prevozilo kar 2.822 km in skupaj z domačini in pod vodstvom OŠCZ Tolmin poskrbelo, da so bile glavne prometne povezave nemudoma prehodne, ter ljudje preskrbljeni z najnujnejšim. Tu so bili najbolj izpostavljeni gasilci PGD Ponikve Planota, PGD Most na Soči in PGD Dolenja Trebuša.

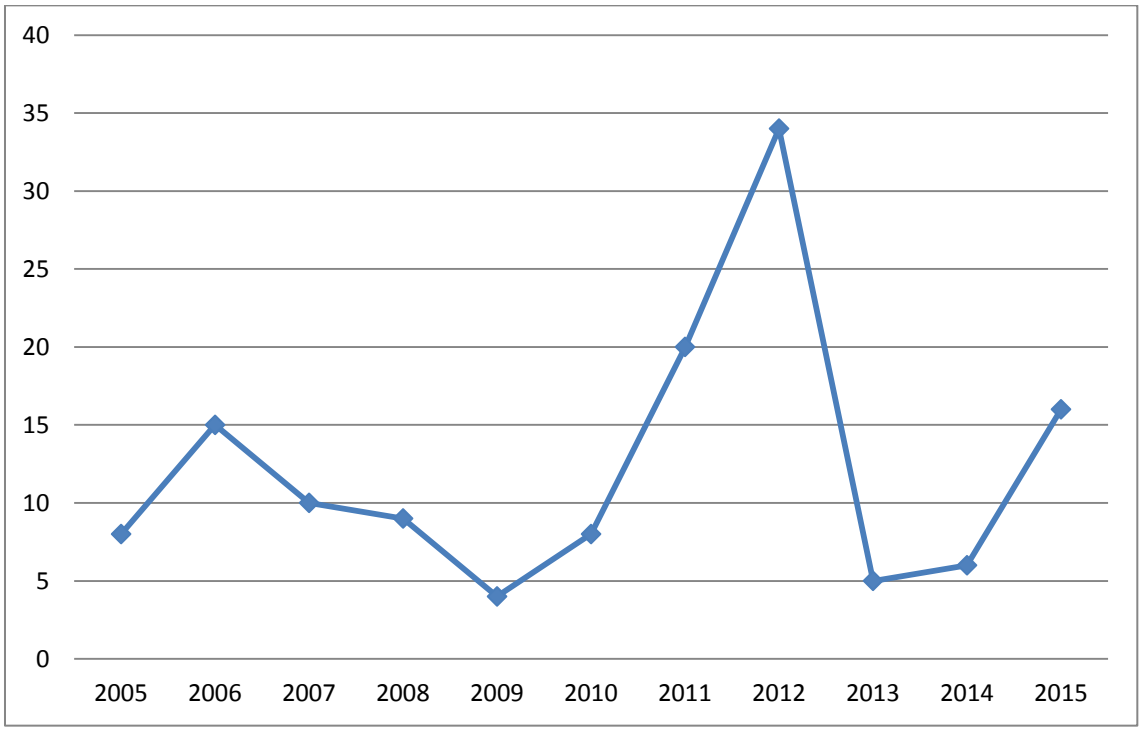
Pogosta so vsakoletna neurja s poplavami, ki predstavljajo povečano nevarnost predvsem takrat, ko v zelo kratkem času pade izjemno velika količina padavin. Kot posledica hitro narastejo hudourniki, ki pred seboj dobesedno odnašajo vse. Zadnje tako silovito neurje je poleti 2015 prizadelo Zatolmin in Tolmin. Neurje, ki je oktobra 2014 prizadelo Baško grapo, pa je imelo še bistveno hujše posledice, vasi v Baški grapi so bile v le nekaj minutah in to ponoči povsem odrezane od sveta. Hudourniške vode so takrat uničile precej cest in zalile kar nekaj hiš, najhuje je bilo na Grahovem ob Bači. Močno ostaja v spominu tudi neurje, ki je septembra 2007 močno prizadelo Baško grapo, na drugi strani v Železnikih pa terjalo kar 6 človeških življenj. Zavedati se je treba, da Občina Tolmin leži na območju najintenzivnejših padavin v Sloveniji, saj Kneške Ravne še vedno držijo neslavni rekord količine padlega dežja v dveh urah, ko je 18. 9. 2007 zapadlo kar 157 mm dežja[2].

V zadnjih letih na območju občine Tolmin nismo imeli večjega požara v naravnem okolju. Kar je delno gotovo posledica dobre operativne pripravljenosti naših GE in tudi ustrezne tehnike, s katero razpolagamo, odkriti požari so tako hitro lokalizirani in nato dokončno pogašeni. Leto 2012 po številu požarov v naravnem okolju močno izstopa, gre za izjemno sušno leto.

[2] http://www.arso.gov.si/vreme/podnebje/slo_vremenski_rekordi.pdf

	GZ Tolmin	Delež na leto %	Dolenja Trebuša	Grahovo ob Bači	Kneža	Most na Soči	Podbrdo	Ponikve Planota	Rut Grant	Tolmin	Izven občine Tolmin
2005	8	6%	1	0	2	1	0	0	0	3	1
2006	15	11%	1	2	3	0	1	0	0	5	3
2007	10	7%	1	1	1	2	1	0	0	4	0
2008	9	7%	2	1	0	1	0	0	0	5	0
2009	4	3%	0	1	0	0	1	0	0	2	0
2010	8	6%	0	1	1	0	2	0	0	4	0
2011	20	15%	1	4	4	3	2	0	0	6	0
2012	34	25%	2	1	5	1	5	1	0	17	2
2013	5	4%	1	0	1	0	0	0	0	3	0
2014	6	4%	0	0	0	0	0	1	0	5	0
2015	16	12%	1	0	4	2	1	0	0	8	0
SKUPAJ	**135**		**10**	**11**	**21**	**10**	**13**	**2**	**0**	**62**	**6**
Delež na pož. okoliš			**7%**	**8%**	**16%**	**7%**	**10%**	**1%**	**0%**	**46%**	**4%**
Povprečje / leto:			0,9	1	1,9	0,9	1,2	0,2	0	5,6	0,5

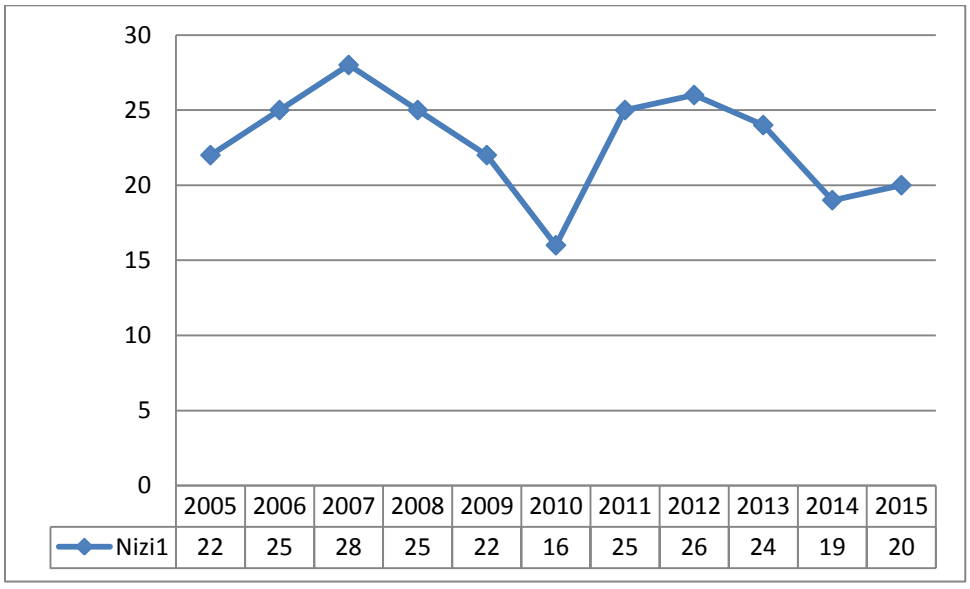
Tabela 5 - Pregled požarov v nar. okolju na operativno območje po letih



Graf 2 - število požarov v nar. okolju po letih

	GZ Tolmin	Delež %	Dolenja Trebuša	Grahovo ob Bači	Kneža	Most na Soči	Podbrdo	Ponikve Planota	Rut Grant	Tolmin
2005	22	9%	0	0	2	0	3	2	1	14
2006	25	10%	2	0	1	4	0	0	0	18
2007	28	11%	1	0	4	5	2	0	0	16
2008	25	10%	0	0	3	4	1	0	0	17
2009	22	9%	0	0	2	2	2	0	0	16
2010	16	6%	0	0	1	3	0	1	0	11
2011	25	10%	0	2	3	4	3	1	0	12
2012	26	10%	0	0	1	5	0	0	0	20
2013	24	10%	1	0	1	2	5	0	0	15
2014	19	8%	0	0	4	3	0	0	1	11
2015	20	8%	1	0	3	3	1	0	0	12
SKUPAJ	**252**		**5**	**2**	**25**	**35**	**17**	**4**	**2**	**162**
Delež po GE			**2%**	**1%**	**10%**	**14%**	**7%**	**2%**	**1%**	**64%**
Povprečje / leto:			0,5	0,2	2,3	3,2	1,5	0,4	0,2	15

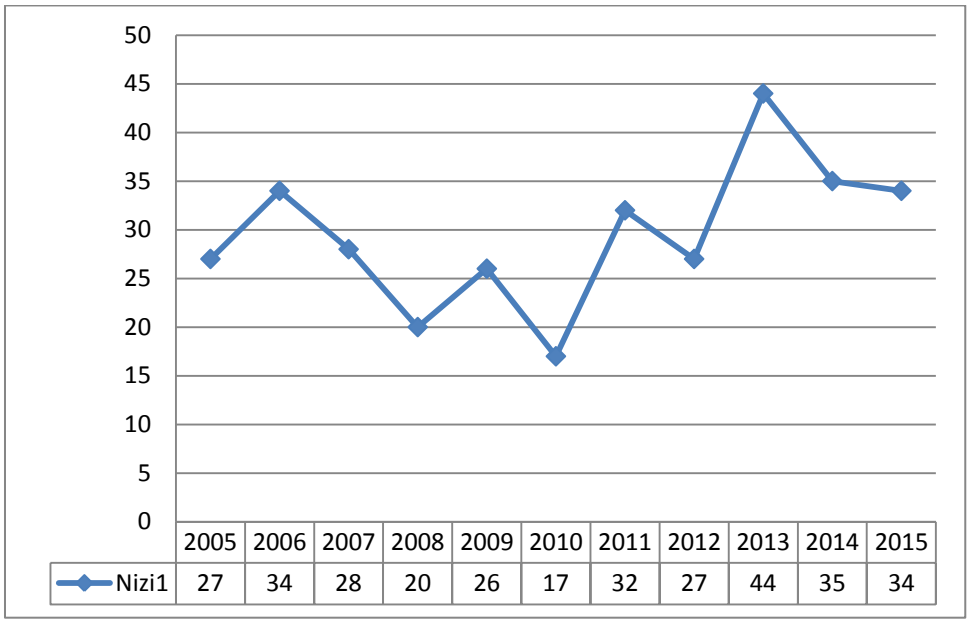
Tabela 6 - Število požarov na objektih, vozilih in komunalnih zabojnikih skupaj



Graf 3 - Število požarov na objektih, vozilih in komunalnih zabojnikih

Leto	št.
2005	27
2006	34
2007	28
2008	20
2009	26
2010	17
2011	32
2012	27
2013	44
2014	35
2015	34
SKUPAJ	**324**
Povprečje / leto:	29,5

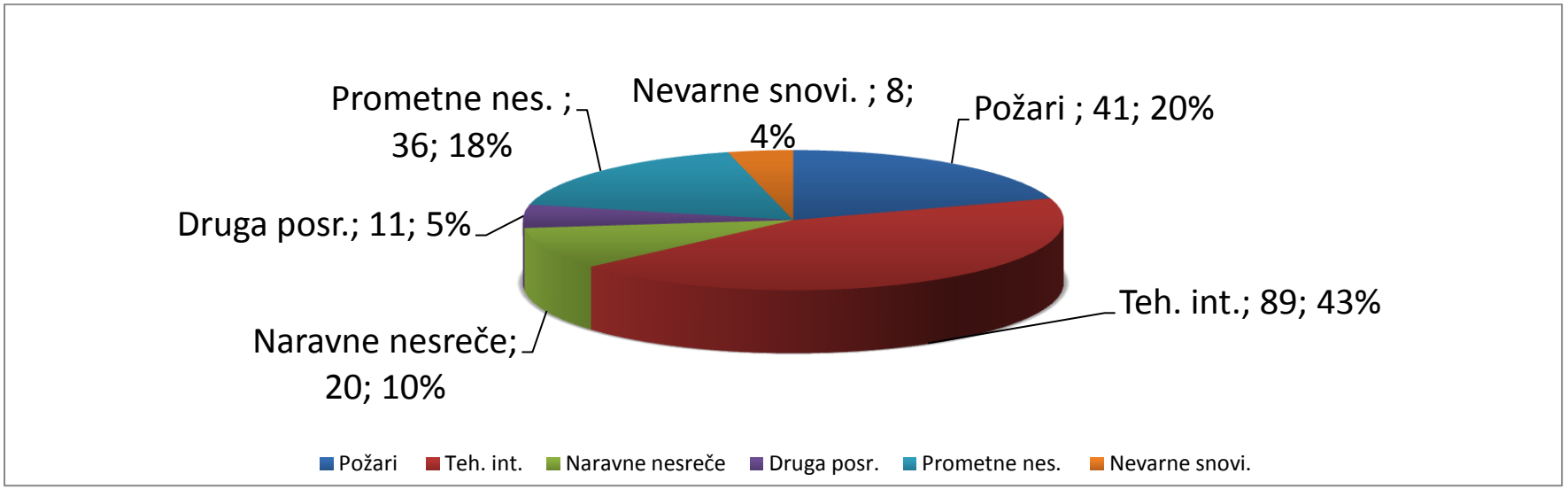
Tabela 7 - Število prometnih nesreč po letih



Graf 4 - Število prometnih nesreč po letih

PGD	Požari		Teh. int.		Naravne nesreče		Druga posr.		Prometne nes.		Nevarne snovi.		SKUPNO INT.	
	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%
Tolmin	22	16%	66	48%	3	2%	5	4%	34	25%	8	6%	**138**	**67,3%**
Most na Soči	5	25%	11	55%	2	10%	1	5%	1	5%	0	0%	**20**	**9,8%**
Podbrdo	2	50%	1	25%	0	0%	0	0%	1	25%	0	0%	**4**	**2,0%**
Dolenja Trebuša	2	22%	3	33%	2	22%	2	22%	0	0%	0	0%	**9**	**4,4%**
Grahovo ob Bači	0	0%	1	33%	2	67%	0	0%	0	0%	0	0%	**3**	**1,5%**
Kneža	7	30%	7	30%	9	39%	0	0%	0	0%	0	0%	**23**	**11,2%**
Ponikve Planota	1	25%	0	0%	2	50%	1	25%	0	0%	0	0%	**4**	**2,0%**
Rut Grant	2	50%	0	0%	0	0%	2	50%	0	0%	0	0%	**4**	**2,0%**
	41	**20%**	**89**	**43%**	**20**	**10%**	**11**	**5%**	**36**	**18%**	**8**	**4%**	**205**	**100,0%**

Tabela 8 - Pregled po vrsti int. v letu 2015



Graf 5 - Pregled po vrsti int. v letu 2015

1.4.2 Preventiva

Preventiva je izjemno pomembno poglavje delovanja gasilskih društev. Gasilka zveza že vrsto let po različnih krajih predvsem v mesecu oktobru, mesecu varstva pred požarom, organizira preventivne prireditve, na katerih občane opozarjamo, jim s praktičnimi prikazi predstavljamo različne nevarnosti pri uporabi ognja. Predstavniki gasilskih društev in gasilske zveze tekom leta obiščemo več javnih ustanov, na obisk k nam redno prihajajo otroci iz vrtcev, vsa gasilska društva imajo navezane dobre stike s osnovnimi šolami, ki delujejo na njihovem območju, redno smo v stikih z varstveno delovnim centrom, v zadnjih letih se je zanimivo sodelovanje razvilo med PGD Tolmin in Knjižnico Cirila Kosmača. Iz leta v leto Gasilski servis Tolmin, ki deluje pod okriljem GZ Tolmin, skupaj z matičnimi gasilskimi društvi in predstavniki krajevnih skupnosti obišče več krajevnih skupnosti po celotni občini Tolmin, kjer se prikaže uporaba gasilnikov, opravi servis gasilnikov, ter občanom nudi različne preventivne nasvete. Kot primer izjemno dobre prakse je prav gotovo potrebno omeniti Šentviško Planoto in PGD Ponikve Planota.

V zadnjih letih so gasilci, tu velja izpostaviti predvsem gasilce PGD Podbrda in PGD Kneža precej aktivni tudi na področju ozaveščanja prebivalstva pri uporabi avtomatskih defibliratorjev v primerih, ko gre pri nenadno obolelem za sum na srčni zastoj. Gasilci PGD Tolmin že vrsto let aktivno sodelujejo na različnih preventivnih akcijah, namenjenih povečanju varnosti v cestnem prometu, posebej dobro je sodelovanje s svetom za preventivo in domačim moto klubom Soča.

Gasilski servis Tolmin preventivno deluje že skozi svojo osnovno dejavnost, to je prodaja in servisiranje gasilnih aparatov, pregledovanje in preizkus hidrantnih omrežji v zadnjem času pa tudi izvajanje usposabljanj in izdelava dokumentacije s področja varstva pred požarom. Serviserji so dnevno na terenu, med občani in imajo zagotovo najboljši pregled nad realnim stanjem zakonsko zahtevanih ukrepov varstva pred požarom. Lansko leto je Občina Tolmin z Gasilskim servisom Tolmin podpisala pogodbo o rednem letnem pregledu javne hidrante mreže v občini. Gasilski servis je tako pregledal vseh 442 hidrantov in izdelal poročilo. Gasilki servis po pogodbi leto pregleda tudi vse javne hidrante omarice, ki so pod okriljem OŠČZ Tolmin.

1.4.3 Izobraževanje

V gasilstvu obstaja več vrst izobraževanj, poznamo temeljna izobraževanja za pridobitev splošne gasilske izobrazbe, stopnja tovrstne osvojene izobrazbe se izkazuje s pridobljenimi čini. Osnovna temeljna izobraževanja se izvajajo pod okriljem lokalne gasilske zveze, višji nivoji pa na nivoju regije in višje na nivoju Gasilske zveze Slovenije. Izobrazbena struktura naših gasilcev je ustrezna, po določenih gasilskih enotah se pozna nekoliko manjše zanimanje predvsem za osvajanje višjih činov. Tovrstna usposabljanja so namreč dolgotrajna in terjajo precej časa. Gasilska zveza Tolmin na podlagi potrebe na določeno obdobje razpiše določene tečaje. V letošnjem letu smo tako uspešno zaključili tečaj za vodjo enote, ki ga je obiskovalo 27 tečajnikov iz šestih gasilskih društev. Za izvedbo posameznega tečaja ima GZS razpisana navodila ter pogoje, ki jih morejo predavatelji ter inštruktorji izpolnjevati, da lahko predavajo določene vsebine na tečaju. Na GZ Tolmin trenutno aktivno deluje 5 predavateljev in 8 inštruktorjev. Dober kader nam omogoča, da lahko izvajamo kakovostne tečaje sami, čeprav na vsak tečaj vedno povabimo tudi nekaj zunanjih predavateljev iz sosednjih gasilskih zvez.

	GZ Tolmin	Delež %	Dolenja Trebuša	Grahovo ob Bači	Kneža	Most na Soči	Podbrdo	Ponikve Planota	Rut Grant	Tolmin
Gasilec	169	44%	27	8	3	41	40	23	4	23
Višji gasilec	86	22%	23	6	11	17	16	0	1	12
Nižji gasilski častnik	80	21%	15	2	9	11	13	10	6	14
Gasilki častnik	43	11%	11	1	1	12	2	3	0	13
Višji gasilski častnik	6	2%	0	1	0	1	1	0	0	3
Višji gasilski častnik org.	1	0%	0	0	0	0	0	1	0	0
Visoki gasilski častnik	1	0%	0	0	0	1	0	0	0	0
Skupaj vseh	***386***	***100%***	***76***	***18***	***24***	***83***	***72***	***37***	***11***	***65***

Tabela 9 - Pregled stopnje gasilke izobrazbe po GE

Izvedba	Organizator	Naziv tečaja	št. tečajnikov
2004	GZ Tolmin	Nadaljevalni tečaj za gasilca	12
2007	GZ Tolmin	Nadaljevalni tečaj za gasilca	26
2008	GZ Tolmin	Tečaj za vodjo enote	23
2009	GZ Tolmin	Nadaljevalni tečaj za gasilca	34
2012	GZ Tolmin	Nadaljevalni tečaj za gasilca	32
2014	GZ Tolmin	Tečaj za vodjo skupine	28
2016	GZ Tolmin	Tečaj za vodjo enote	27
		SKUPNO:	182

Izvedba	Organizator	Naziv tečaja	št. tečajnikov
2005	SPR	Tečaj za vodjo enote	17
2009	SPR	Tečaj za vodjo enot	8
2011	SPR	Tečaj z vodjo enote	4
2015	SPR	Tečaj za vodjo enot	8
		SKUPNO:	37

Izvedba	Organizator	Naziv tečaja	št. tečajnikov
2005	GZS	Tečaj za člane višjih poveljstev	3
2008	GZS	Tečaj za člane višjih poveljstev	1
2009	GZS	Tečaj za člane višjih poveljstev	1
2012	GZS	Tečaj za člane višjih poveljstev	1
		SKUPNO:	6

Tabela 10 - organizacija oz. izvedba temeljnih izobraževanj 2004 - 2016

Dopolnilna oziroma specialna izobraževanja se po večini opravljajo v Izobraževalnem centru za zaščito in izobraževanje na Igu pri Ljubljani, kjer Gasilska zveza Slovenije izvaja svoje učne programe. Glede na letni program izobraževanj GZ Tolmin prijavlja kandidate na dopolnilna usposabljanja. GZ Tolmin kot kriterij pri tem zasleduje kategorizacijo posamezne gasilske enote po sistemu 8 – 4 -2 ter že izpolnjenost meril o usposabljanju gasilskih enot. GZS nato glede na neko matematiko še sama potrdi oziroma zavrne prijavo. Sistem kvot pri GZS temelji na osnovi kategorije posamezne gasilske enote, čemur pa mi ves čas nasprotujemo in trdimo, da bi morale biti kvote dopolnilnih usposabljanj enakomerno razdeljene med regije. Severno primorska regija ima zaradi sorazmerne redke poseljenosti gasilskih enot toliko manj potrjenih prijav na usposabljanja od vzhodnih regij, kjer je gostota gasilskih enot izjemno visoka. Ko pa sliko obrnemo in pogledamo operativno obremenjenost posamezne gasilske enote, pa lahko hitro vidimo, da so pri nas najmanjše gasilske enote bistveno bolj obremenjene z intervencijami kot pa bistveno večje enote na vzhodu Slovenije. Želja, motivacija predvsem mladih gasilcev po dopolnilnih usposabljanjih je izjemno visoka, na žalost pa je tukaj GZ Tolmin stisnjena med tnalo in nakovalo in veliko ne more postoriti za to, da bi se sistem kvot na GZS spremenil. V letih od 2004 pa do 2016 je bilo preko GZ Tolmin na različna dopolnilna usposabljanja poslanih 435 tečajnikov, kar je povprečno 36 tečajnikov na leto, če pa temu prištejemo še temeljna usposabljanja, ki so bila izvedena v tem času, potem postane jasno, da je izobraževanje na vrhu prioritet delovanja Gasilske zveze Tolmin.

	število tečajnikov na dopolnilnih usposabljanjih od 2004 - 2016	GZ Tolmin	Delež %	Dolenja Trebuša	Grahovo ob Bači	Kneža	Most na Soči	Podbrdo	Ponikve Planota	Rut Grant	Tolmin
1.	tečaj za uporabnika dihalnega aparata	90	18%	9	4	14	15	15	7	5	21
2.	tečaj za usposabljanje gasilcev za delo z motorno žago	55	11%	0	1	5	26	10	0	6	7
3.	tečaj za tehničnega reševalca	54	11%	3	3	2	9	4	2	2	29
4.	tečaj za uporabnika radijskih postaj	47	10%	20	2	2	5	5	2	2	9
5.	usposabljanje za delo s helikopterjem	37	8%	3	0	5	5	6	3	3	12
6.	tečaj za usposabljanje gasilcev za gašenje notranjih požarov modul A	36	7%	2	2	4	11	3	2	0	12
7.	tečaj za reševalca ob nesrečah z nevarnimi snovmi	26	5%	2	1	2	1	2	2	0	16
8.	tečaj za strojnika	23	5%	2	2	2	4	4	1	1	7
9.	bolničar	23	5%	0	0	6	1	1	0	0	15
10.	obnovitveni tečaj za tehničnega reševalca	19	4%	0	0	0	0	0	0	0	19
11.	tečaj za mentorja mladine	18	4%	4	0	3	2	3	1	0	5
12.	obnovitveni tečaj za reševalca v nesrečah z nevarnimi snovmi	16	3%	0	0	1	0	0	0	0	15
13.	tečaj za usposabljanje gasilcev za gašenje notranjih požarov modul B	10	2%	1	0	1	4	0	0	0	4
14.	tečaj za vodje intervencij	9	2%	0	0	1	3	1	0	0	4
15.	tečaj za inštruktorja	7	1%	1	0	1	1	0	0	0	4
16.	Obnovitveni tečaj za uporabnika dihalnega aparata	5	1%	0	0	1	1		1	2	0
17.	tečaj za predavatelja	4	1%	0	0	0	1	0	1	0	2
18.	usposabljanje za informatiko	4	1%	1	1	1	0	1	0	0	0
19.	Usposabljanje gasilcev za reševanje iz višin in globin v urbanem okolju	4	1%	0	0	0	0	0	0	0	4
20.	obnovitveno usposabljanje za delo s helikopterjem	2	0%	0	0	1	0	1	0	0	0
21.	tečaj za usposabljanje gasilcev za gašenje notranjih požarov modul C	1	0%	0	0	0	0	0	0	0	1
22.	tečaj za poveljnika gasilskega društva	1	0%	0	0	1	0	0	0	0	0
23.	tečaj za sodnika gasilskih in gasilsko-športnih disciplin	0	0%	0	0	0	0	0	0	0	0
	Skupaj vseh	***491***	***100%***	***48***	***16***	***53***	***89***	***56***	***22***	***21***	***186***
	Delež % po PGD			**10%**	**3%**	**11%**	**18%**	**11%**	**4%**	**4%**	**38%**
	povprečje			2,1	0,7	2,3	3,9	2,5	1,0	0,9	8,1

Tabela 11 - Število tečajnikov na dopolnilnih usposabljanjih od 2004 - 2016

število tečajnikov na vseh izobraževanjih po letih	GZ Tolmin	Delež %	Dolenja Trebuša	Grahovo ob Bači	Kneža	Most na Soči	Podbrdo	Ponikve Planota	Rut Grant	Tolmin JS	Tolmin GEŠP
2004	56	8%	16	3	9	8	2	1	4	6	7
2005	57	8%	3	2	6	19	8	6	1	8	4
2006	60	9%	6	2	6	7	17	4	3	4	11
2007	51	7%	3	1	4	22	6	3	0	10	2
2008	65	10%	5	2	9	18	4	7	2	12	6
2009	85	12%	9	2	8	9	2	7	1	31	16
2010	4	1%	0	0	0	2	1	0	0	1	0
2011	89	13%	7	4	5	13	13	3	5	28	11
2012	70	10%	28	7	7	6	7	2	0	11	2
2013	26	4%	1	1	1	0	4	0	1	5	13
2014	48	7%	4	5	4	7	4	0	0	4	20
2015	50	7%	1	0	10	12	3	1	2	15	6
2016	21	3%	3	0	2	4	2	3	0	5	2
Skupaj vseh	***682***	***100%***	***86***	***29***	***71***	***127***	***73***	***37***	***19***	***140***	***100***
Delež % po PGD			**13%**	**4%**	**10%**	**19%**	**11%**	**5%**	**3%**	**21%**	**15%**
povprečje			6,6	2,2	5,5	9,8	5,6	2,8	1,5	10,8	7,7

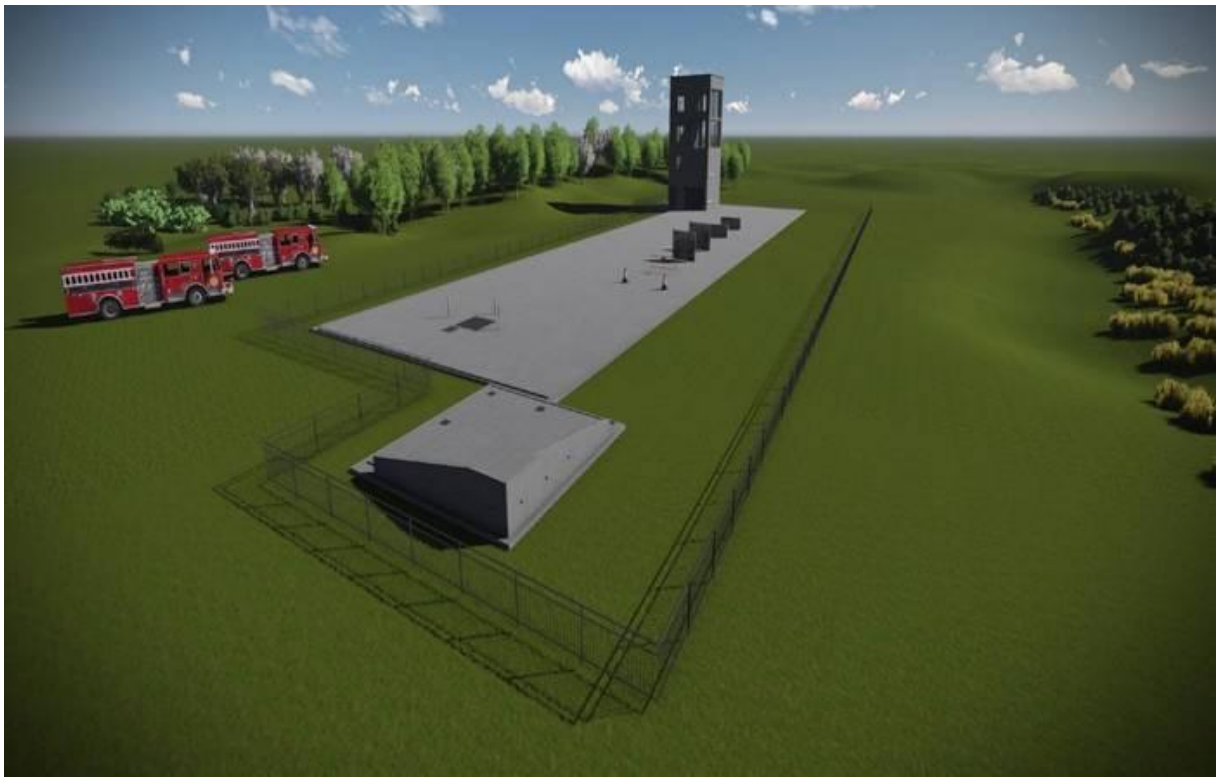
Tabela 12 - Število tečajnikov na vseh izobraževanjih po letih

število tečajnikov na vseh izobraževanjih po letih	GZ Tolmin	Delež %	Dolenja Trebuša	Grahovo ob Bači	Kneža	Most na Soči	Podbrdo	Ponikve Planota	Rut Grant	Tolmin JS	Tolmin GEŠP
2004	39	7%	2	3	5	0	5	1	4	11	8
2005	33	6%	1	1	1	12	11	2	0	1	4
2006	63	11%	6	4	5	18	2	5	2	10	11
2007	31	6%	6	2	6	5	6	2	0	4	0
2008	58	10%	4	0	6	9	4	6	2	21	6
2009	31	6%	2	1	1	0	0	4	1	11	11
2010	32	6%	0	5	0	1	1	1	0	13	11
2011	97	17%	6	6	5	12	21	3	5	29	10
2012	76	14%	29	7	7	6	7	2	0	12	6
2013	20	4%	1	1	1	0	4	0	1	3	9
2014	5	1%	0	0	2	1	0	0	0	0	2
2015	65	12%	7	3	6	19	8	2	2	14	4
2016	11	2%	1	0	9	1	0	0	0	0	0
Skupaj vseh	***561***	***100%***	***65***	***33***	***54***	***84***	***69***	***28***	***17***	***129***	***82***
Delež % po PGD			**12%**	**6%**	**10%**	**15%**	**12%**	**5%**	**3%**	**23%**	**15%**
povprečje			5,0	2,5	4,2	6,5	5,3	2,2	1,3	9,9	6,3

Tabela 13 - število tečajnikov na vseh izobraževanjih po letih

1.4.3.1 Regijski učni poligon

Gasilska zveza Slovenije je izdelala program postavitve sedemnajstih regijskih učnih poligonov za usposabljanje gasilcev. Trenutno sta potrjena in se izvajata projekta postavitve poligonov na Jesenicah za Gorenjsko in v Ormožu za Vzhodno Štajersko regijo. Gasilska zveza Tolmin glede na aktivnost pri izobraževanju svojih gasilcev, geografsko pozicijo Tolmina in enakomerne dostopnosti tako iz Goriške, Bovške kot Idrijske doline izkazuje velik interes, da se poligon, namenjen gasilcem Severnoprimorske regije, postavi v Tolminu. S tem bi gasilstvo na Tolminskem še dodatno pridobilo na veljavi, odprle bi se nam nove možnosti urjenja naših članov, poligon bi nam bil tako na voljo vse dni v letu ter vsi učni programi, ki se izvajajo na nivoju GZS, njihov praktični del bi se tako izvajali pri nas. Projekt je obsežen, zahteva parcelo velikosti 90 X 35 m z urejenim dostopom ter komunalno ureditvijo. Prve ocene vrednosti projekta se vrtijo od 250.000€ pa vse do 450.000€, pričakovani delež lokalne skupnosti je 50 % zahtevanih sredstev, GZS pa zagotovi ostalih 50 %. Ideja GZ Tolmin je, da bi bil nekoč regijski poligon del Centra zaščite in reševanja, ki bi združeval vse službe iz tega naslova, ki delujejo v Tolminu. Gasilska zveza Tolmin tako obširnega projekta ne more peljati sama in tu pričakujmo podporo Občine Tolmin.



Slika 3- Idejna zasnova regijskega poligona za usposabljanje gasilcev

1.4.4 Tekmovanja

Klasična gasilska tekmovanja so v zadnjem desetletju v naši GZ povsem zamrla, med gasilskimi enotami praktično ni več interesa po tovrstnih tekmovanjih. Vzrokov za tako stanje je gotovo več, je pa dejstvo, da imajo klasična gasilska tekmovanja zaradi natančno izpopolnjenih določil tekmovanja razen gasilske opreme, s katero se tekmuje, bolj malo skupnega z gasilstvom. Morda se prav na tem področju še najbolj kaže, da so naši operativci povsem usmerjeni v operativo, intervencije izobraževanja in jih tekmovanja kot športna disciplina ne pritegnejo. Kljub temu GZ Tolmin vlaga napor v to, da bi vsaj vsake dve leti organizirala klasično gasilsko tekmovanje, da se naše enote vendarle med seboj pomerijo tudi na tem področju.

Gasilske enote se povečini samoorganizirano udeležujejo različnih gasilskih tekmovanj, od različnih mnogobojev do najbolj popularnega tekmovanja danes gasilskega boja dvojic, kjer gre za premagovanje posebej zahtevnega poligona. Dve taki tekmovanji sta bili organizirani pod okriljem PGD Tolmin tudi v Tolminu. Gasilsko tekmovanje v različnih gasilskih disciplinah že vrsto let organizirajo na Mostu na Soči.

1.4.5 Mladina

Mladi so v gasilski organizaciji naš jutri. Po vseh gasilskih društvih dobro delajo z mladino, GZ Tolmin se trudi zagotavljati ustrezna finančna sredstva za redno izvajanje zastavljenih programov. Delež mladih v naši organizaciji je 33 % vsega članstva, kar je vzpodbudno tudi za prihodnost gasilstva na Tolminskem. Tako imamo kar 265 mlajših članov.

	GZ Tolmin	Delež na leto %	Dolenja Trebuša	Grahovo ob Bači	Kneža	Ponikve Planota	Rut Grant	Most na Soči	Podbrdo	Tolmin
pionirji	83	31%	22	13	2	18	1	12	7	8
mladinec	63	24%	10	1	9	7	2	11	9	14
pripravnik	119	45%	30	8	12	30	2	6	14	17
SKUPAJ	**265**		**62**	**22**	**23**	**55**	**5**	**29**	**30**	**39**
Vseh članov gas. org v GZ Tolmin	803		164	53	65	147	39	119	102	112
delež mladine %	33%		38%	42%	35%	37%	13%	24%	29%	35%

Tabela 14 – število in delež mladih v GZ Tolmin ter po PGD-jih

1.4.6 Vozila in oprema

1.4.6.1 Skupna in osebna oprema za gašenje in reševanje

Kot je bilo že zapisano, so gasilske enote v GZ Tolmin dobro opremljene tako s skupno kot osebno zaščitno in reševalno opremo. Zahteve po ustrezni opremljenosti so iz leta v leto višje, cene gasilske opreme so vrtoglavo visoke. Gasilska zveza Tolmin poizkuša preko Komisije za tehniko in gospodarska vprašanja sproti reševati odprta vprašanja, povezana s tehniko in opremo. Pomemben vir financiranja gasilske opreme so sredstva požarnega sklada, ki so strogo namenjena nabavi opreme. V zadnjih letih se soočamo z rastjo stroškov za predpisane redne preglede opreme. Ker gre povečini za varovalno opremo, je zakonodaja na tem področju zelo stroga, periodika pregledov visoka, temu primerni so stroški. V letu 2014 je inšpektorat za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami kar trikrat obiskal osrednjo gasilsko enoto PGD Tolmin in preverjal ustreznost osebne zaščitne opreme ter zdravniške preglede. Ugotovljena so bila precejšnja odstopanja od zakonskih zahtev, zato je GZ Tolmin skozi sredstva požarne takse zagotovila denar za financiranje novih izolirnih dihalnih aparatov ter ustreznega števila osebnih zaščitnih oblek. V prihodnje bo en večjih izzivov za GZ Tolmin zagotoviti ustrezna sredstva in ujeti pravo razmerje med potrebnim in možnim, da bomo lahko vzdrževali obstoječi nivo opreme po gasilskih društvih.

Povprečna osebna zaščita (zaščitna obleka, čelada, rokavice, gasilki škornji) za gasilca stane danes okoli 2.000 na gasilca, v GZ imamo 301 gasilca, ki mu je potrebno tako ali drugače zagotoviti zakonsko zahtevano osebno zaščitno opremo, povprečna doba osebne zaščite je nekje okoli 8 let . V ta strošek ni všteta delovna obleka, uniforma, zdravniški pregled, usposabljanje. Kakšen nivo osebne zaščitne opreme bomo našim operativcem zagotavljali v prihodnje, bo stvar še mnogih debat in ocen kaj lahko in kaj ne.

V GZ Tolmin trenutno premoremo 44 izolirnih dihalnih aparatov, kar je gotovo nad slovenskim povprečjem in pohvale vredno, da je gasilski zvezi v teh letih uspelo zagotoviti tako visoko število tovrstne zaščitne opreme. Ponovno je potrebno opozoriti, da je oddaljenost, dostopni časi med enotami tudi bistveno daljši od slovenskega povprečja. Vzdrževanje izolirnega dihalnega aparata na življenjsko dobo stane v povprečju na leto 100 €.

Vse večji pritisk je na uporabo ustreznih certificiranih gasilskih lestev, ki morajo ustrezati zahtevnemu standardu EN 1147. Tovrstne lestve morajo biti vsake 1-krat letno tehnično preverjene pri ustrezni tehnični instituciji, cena takega pregleda se na lestve vrti okoli 100 €. V GZ Tolmin trenutno premoremo 17 lestev.

Vzdrževanje vse te opreme še pred nekaj leti ni predstavljalo praktično nikakršnega stroška, iz leta v leto pa se nadzor nad tovrstno opremo krepi in s tem rastejo stroški, ki jih po večini še gasilci ne razumemo.

1.4.6.2 Vozila

Trenutno stanje voznega parka v GZ Tolmin ustreza potrebam gasilskih enot, vozni park je bil v zadnjem desetletju zelo hitro in kakovostno pomlajen, za kar gre posebna zasluga Občini Tolmin, posebej županu g. Brežanu ter funkcionarjema, predsedniku in poveljniku GZ Tolmin, ki jima je uspelo s formulo 80 % GZT 20 % PGD močno pospešiti potek nabave novih vozil. Pomembno vlogo pri posodabljanju vozil ima tudi program URSZR in GZS o sofinanciranju gasilske reševalne in zaščitne opreme, ki preko razpisnih sredstev gasilskim enotam zagotavlja določen procent vračila stroška nabave novega vozila. Gasilske enota v naši občini so tako opremljene s sodobnimi vozili, ki zagotavljajo hitre in varne vožnje od gasilskih domov do kraja intervencij. Vozila so dobro vzdrževana, roko nad vzdrževanjem drži gasilski servis, stroški vzdrževanja sicer iz leta v leto rastejo, vendar so za enkrat še obvladljivi. Težave nastanejo v primeru večjih okvar, ko nepredvidljiv strošek preseže okvirje rednega financiranja.

Počasi prehajamo v nov cikel nabave oziroma menjave starejših vozil po posameznih gasilskih enotah. Na GZ Tolmin je strategija glede vozil naslednja, da je število vozil po gasilskih enotah ustrezno in se za to ne sme povečevati, tu ostaja odprto vprašanje glede vozila za reševanje in gašenje z višin za PGD Tolmin.

Glede na Merila o minimalni opremljenosti gasilskih enot merila izpolnjujemo skoraj 100 %, nekatere GE omenjena merila celo presegajo. Nerešeno je še vprašanje glede vozila za gašenje in reševanje iz višjih objektov za osrednjo gasilsko enoto PGD Tolmin. Gre za bolj znano gasilsko avtolestev, ki obstaja v različnih izvedbah. Dejstvo je, da gre za vozila, katerih cene presegajo 600.000 €. Pomembno je, da bi tudi to zahtevno vprašanje odprli in poiskali rešitve v okviru realno danih zmožnosti. Ali iskati rabljeno vozilo za polovico omenjenega zneska ali pa v soglasju s sosednjimi občinami izkoristiti sredstva iz razpisa državnega požarnega sklada, ki lahko segajo tudi preko 300.000 € nepovratnih sredstev, bo gotovo stvar prihodnjih razgovorov tako med PGD Tolmin in GZ Tolmin predvsem pa z Občino Tolmin. Povsem realno pa je pričakovati, da se bo to vprašanje pričelo reševati pred novim krogom menjave starejših vozil in bo tako ali drugače rešeno do konca tega mandata občinskega sveta, ki sovpada tudi z mandatom organov GZ Tolmin.

Do leta 2020 načrtujemo še menjavo nekaj vozil starejšega tipa, vrsta vozil ter zaporedje pa bodo določeni v nadaljnjih usmeritvah GZ Tolmin v soglasju z Občino Tolmin.

	Gasilska enota	TIP	Letnik	Starost
1.	*Tolmin*	*OVVO*[3]	*1992*	24
2.	Tolmin	GVC 24/50[4]	1995	21
3.	Tolmin	GVC 16/25[4]	1997	19
4.	Kneža	GVGP-1	1999	17
5.	Most na Soči	GV V-1	2001	15
6.	Tolmin	GVGP-1	2003	13
7.	Podbrdo	GVM -1	2003	13
8.	GZ Tolmin	GVZ - 1	2003	13
9.	Most na Soči	GVM-1	2005	11
10.	Tolmin	GVM-1	2006	10
11.	Ponikve Planota	GVGP-1	2006	10
12.	Dolenja Trebuša	GV V2	2007	9
13.	GZ Tolmin	GVM-1	2007	9
14.	Rut Grant	PV-1	2007	9
15.	Podbrdo	GVC 16/25[4]	2008	8
16.	Most na Soči	AC 16/70[4]	2009	7
17.	Tolmin	PV- 1	2010	6
18.	Kneža	GV V1	2010	6
19.	Tolmin	TV2 D[4]	2012	4
20.	Grahovo ob Bači	GV V1	2013	3
21.	*Tolmin*	*HTV-1*[3]	*2014*	2
22.	Podbrdo	GVGP-1	2014	2
23.	Ponikve Planota	GCGP-2[4]	2014	2
24.	Dolenja Trebuša	GVGP-1	2015	1
	povprečna starost v letih		*2006*	*9,8*

Tabela 15 – pregled vozil po letih nabave

Kategorija:				*I.*			*II.*		*IV.*	
	GZ Tolmin	**Dolenja Trebuša**	**Grahovo ob Bači**	**Kneža**	**Ponikve Planota**	**Rut Grant**	**Most na Soči**	**Podbrdo**	**Tolmin**	**Tolmin GEŠP**
št. vozil	2	2	1	2	2	1	3	3	5	2
pov. starost	*11*	*5*	*3*	*12*	*6*	*9*	*11*	*8*	*14*	*13*

Tabela 16 – pregled števila vozil po enotah

[3] Vozilo je nabavljeno iz sredstev, ki jih PGD Tolmin prejema po pogodbi s URSZR kot enota širšega pomena.
[4] Tovorno vozilo nad 7,5 t NDM

1.4.7 Gasilski domovi

V GZ Tolmin vsako gasilsko društvo deluje v svojem gasilskem domu. Gasilska zveza z gasilskim servisom deluje na isti lokaciji, v svojih prostorih, kot osrednja gasilska enota PGD Tolmin. Domovi so primerno vzdrževani, določena gasilska društva svoje prostore tudi tržijo oziroma jih posojajo drugim neprofitnim organizacijam v kraju za izvajanje različnih dejavnosti. Gasilski domovi so različnih velikosti, odvisno od kategorizacije gasilske enote, s tem pa so povezani tudi različni stroški vzdrževanja. V preteklosti smo imeli kar nekaj težav z zagotavljanjem sredstev za redno vzdrževanje gasilskih domov, ta postavka še vedno ni urejena. Da so naši gasilski domovi v dobrem stanju, gre največja zasluga našemu članstvu, ki s svojim lastnim delom ter veliko mero iznajdljivosti veliko stvari postori samo. V letu 2016 smo načrtovali investicijo v višini 20.000 € za zamenjavo garažnih vrat na petih gasilskih domovih, vendar smo uspeli realizirati samo garažna vrata v PGD Kneža, da smo tako zagotovili zaprtje prizidka h gasilskemu domu in predajo garaže v operativno uporabo. Tako ostajajo odprta še garažna vrata v PGD Rut Grant, PGD Dolenja Trebuša in okna v PGD Ponikve Planota. To investicijo bomo ponovno zastavili za leto 2017.

Gasilski dom na Grahovem ob Bači stoji na plazovitem območju, ki po sanaciji podpornega zidu močno leze, tako je razpoka med gasilskim domom in stolpom iz leta v leto večja. Pod vprašaj se je postavila celo uporabnost obstoječe stavbe. Po pogovorih s pristojnimi na Občini Tolmin imamo zagotovila, da je v okviru sanacije glavne ceste skozi Grahovo ob Bači predvidena tudi ureditev odvodnjavanja nad gasilskim domom, s tem naj bi se plazenje objekta ustavilo. Potrebno pa bo kljub temu zagotoviti nekaj finančnih sredstev, da se sanira nastale razpoke, utrdi temelje objekta ter zamenja garažna vrata.

Z največjo prostorsko stisko, ki se v zadnjih treh desetletjih rešuje z vedno novimi prizidki, pa se sooča PGD Tolmin in posledično tudi GZ Tolmin. V zadnjih letih je nastala ideja, ki danes že dobiva nekoliko bolj jasno podobo, o novem gasilskem domu, ki bi stal v okviru centra zaščite in reševanja nekje v Tolminu. Temu vprašanju je namenjeno posebno poglavje o strateških investicijah v naslednjem desetletju.

1.5 Financiranje javne gasilske službe v občini Tolmin

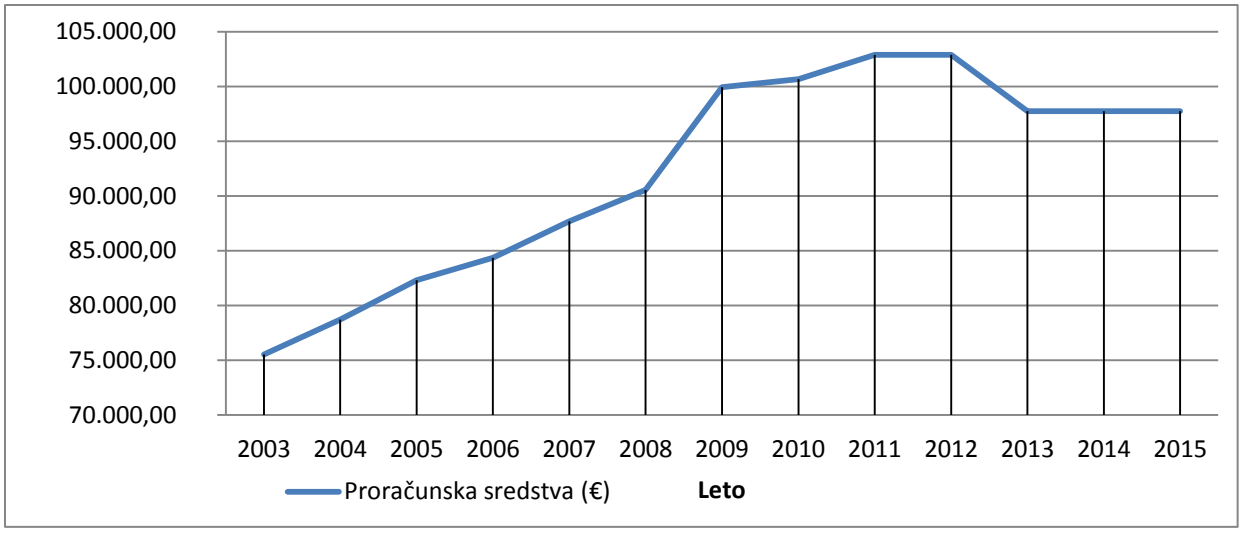
Financiranje javne gasilske službe v občini Tolmin je razdeljeno na dva segmenta. Prvi je financiranje redne dejavnosti, drugi segment pa so investicije. Gasilska društva ter zveza z Občino Tolmin vsako leto za financiranje javne službe podpišejo pogodbo oziroma anekse. Gasilska zveza Tolmin ima od leta 2008 naprej sprejet interni pravilnik o financiranju PGD in GZ, kjer so določila o načinu financiranja PGD-jev iz strani GZ Tolmin.

1.5.1 Redna dejavnost

Iz postavke redne dejavnosti se financira redno delovanje gasilskih društev in delovanje Gasilske zveze Tolmin. Tu so zajete postavke, ki omogočajo normalno delovanje tako PGD-jev kot GZ Tolmin. S pravilnikom o financiranju PGD in GZ je natančneje določeno, katere postavke za PGD-je financira GZ, katere stroške pa PGD-ji pokrivajo sami. Sredstva za redno delovanje so od leta 2003 do leta 2013 rasla s povprečnim indeksom 3,5%. Leta 2013 so se sredstva za redno delovanje znižala za 5 %, kar je močno prizadelo delovanje tako GZ Tolmin kot tudi PGD-jev, praktično v istem času smo na določenih postavkah doživeli precejšnje povišanje stroškov. Javna poraba je najbolj odstopala v letu 2015, ko smo planirana sredstva presegli kar za 6,7 %. V letošnjem proračunskem letu smo dobili prav na podlagi zdravniških pregledov ponovno povišanje sredstev in tako dosegli raven iz proračunskega leta 2012.

Leto	Proračunska sredstva (€)	Rast sredstev (%)
2003	75.529,97	
2004	78.706,39	4,2%
2005	82.298,45	4,5%
2006	84.355,70	2,5%
2007	87.694,04	4,0%
2008	90.550,00	3,3%
2009	99.936,01	10,4%
2010	100.671,00	0,7%
2011	102.885,00	2,2%
2012	102.885,00	0,0%
2013	**97.741,00**	**-5,0%**
2014	97.741,00	0,0%
2015	97.741,00	0,0%
2016	102.741,00	5,1%

Tabela 17 – pregled financiranja redne dejavnosti



Graf 6 – pregled financiranja redne dejavnosti javne gasilske službe

	SREDSTVA JAVNE PORABE ZA REDNO DELOVANJE	plan 2016	delež B, C proti A	delež 1, 2 proti B,C	Pod deleži
A	***SKUPAJ - JAVNA PORABA***	**102.741,00**			
B	PGD skupaj	**61.291,00**	59,7%		
1.1	Dotacije za redno dejavnost	18.500,00		30,2%	
1.2	Zavarovanje članov,domov,tehnike PGD	8.300,00		13,5%	
1.3	Dodatno zdravstveno zavarovanje	1.500,00		2,4%	
1.4	Redno vzdrževanje vozil, tehnike, opreme	18.000,00		29,4%	
1.5	Izobraževanje	3.000,00		4,9%	
1.5.1	NGČ	*1.000,00*			33,3%
1.5.2	GAS	*1.000,00*			33,3%
1.5.3	IG - pomlad, jesen	*1.000,00*			33,3%
1.6	Zdrav.pregledi po zakonu	4.500,00		7,3%	
1.7	Stroški intervencij	500,00		0,8%	
1.8	VAJE GZ TOLMIN	500,00		0,8%	
1.9	Drugo članstvo:	2.350,00		3,8%	
1.9.1	delo z mladino	*1.300,00*			55,3%
1.9.2	delo članic	*350,00*			14,9%
1.9.3	delo veteranov	*700,00*			29,8%
1.10	Srečanja:	2.611,00		4,3%	
1.10.1	gasilska srečanja, Belajk	*461,00*			17,7%
1.10.2	skupščina	*600,00*			23,0%
1.10.3	plakete,čini, priznanja,listine	*750,00*			28,7%
1.10.4	jubileji	*800,00*			30,6%
1.11	Drugo:	1.530,00		2,5%	
1.11.1	članarina GZS	*30,00*			2,0%
1.11.2	stroški organov GZ	*800,00*			52,3%
1.11.3	revija Gasilec PGD, Gasilski priročnik	*400,00*			26,1%
1.11.4	drugi odhodki,	*300,00*			19,6%
1.12	Nagrada funkcionarjema	*1.868,00*		3,0%	
1.13	Rezerva:				
C	GZ:	41.450,00	40,3%		
2.1	elektrika,telefon,komunala,ogrevanje,RTV	2.000,00		4,8%	
2.2	vzdrževanje, računal.vzdržev.	270,00		0,7%	
2.3	poštni,bančni stroški,pisarniški mat,literat.	500,00		1,2%	
2.4	Gasilec,gas.literat.	100,00		0,2%	
2.5	stroški dela in nadomestila str.zaposlenih	37.000,00		89,3%	
2.6	kilometrina	500,00		1,2%	
2.7	zavarovanje GZ	80,00		0,2%	
2.8	drugi odhodki	1.000,00		2,4%	

Tabela 18 – Razdelilnik sredstev javne porabe za leto 2016

1.5.2 Pregled postavk sredstev javne porabe za PGD-je

Gasilskim društvom je letno namenjenih približno 60 % vseh sredstev javne porabe za redno delovanje. Del sredstev prejmejo direktno za pokrivanje tekočih stroškov, določene stroške pa za PGD pokriva GZ Tolmin. Za vsako PGD posebej se vodi poraba sredstev.

1.5.2.1 Dotacije za redno dejavnost (1.1)

Dotacije za redno dejavnost se PGD-jem delijo po dveh kriterijih. Prvi kriterij je kategorizacija gasilskega društva, po tem kriteriju se razdeli 70 % sredstev na tej postavki (1.1.). Izplačilo teh sredstev se navadno izvede v dveh izplačilih v juniju in septembru, če so sredstva na razpolago.

Drugi kriterij je tako imenovani variabilni del dotacije. Variabilni del dotacije se izplačuje na podlagi točkovnika in velja za obdobje od novembra preteklega leta do konca oktobra tekočega leta. Točkovnik je sestavljen tako, da se z njim poizkuša čim bolj realno zajeti aktivnost posameznega gasilskega društva.

Iz naslova te postavke (1.1.) društva pokrivajo svoje tekoče stroške, kot so:

- ✓ Elektrika
- ✓ Telefon
- ✓ Internet
- ✓ Ogrevanje
- ✓ Pošta
- ✓ Banka
- ✓ Komunala
- ✓ Pisarniški material
- ✓ Nakupi drobne opreme za dejavnost

Stroški na tej postavki pa zadnja leta v vseh PGD-jih močno presegajo dobljena sredstva. GZ Tolmin zato zagovarja stališče, da bo v prihodnje potrebno za to postavko zagotoviti dodatna finančna sredstva oziroma postavko povečati za 25 %, da gasilskim društvom omogočimo normalno pokrivanje rednih stroškov.

KAT.	*4*		*2*			*1*			
Delež kat %	31%	15%	15%	8%	8%	8%	8%	8%	*13*
	Tolmin	**Most na Soči**	**Podbrdo**	**Dolenja Trebuša**	**Kneža**	**Grahovo ob Bači**	**Rut Grant**	**Ponikve Planota**	**SKUPAJ**
2015	6.121,76	2.779,62	2.388,27	1.502,25	1.954,58	1.217,84	1.240,67	1.295,01	18.500,00
2014	5.918,26	2.782,51	2.528,50	1.492,28	1.712,70	1.273,17	1.372,39	1.420,19	18.500,00
2013	6.179,37	2.556,38	2.491,23	1.582,36	1.599,92	1.150,29	1.183,19	1.257,26	18.000,00
2012	6.150,68	2.651,75	2.585,51	1.495,26	1.556,20	1.180,25	1.129,94	1.250,41	18.000,00
2011	5.904,39	2.757,99	2.642,85	1.508,33	1.529,06	1.249,66	1.145,78	1.261,94	18.000,00
2010	6.047,77	2.785,73	2.712,22	1432,27	1412,2	1162,48	1149,59	1257,75	17.960,01
SKUPAJ	**41.860,69**	**19.083,21**	**18.117,81**	**10.397,37**	**11.149,28**	**8.618,31**	**8.606,18**	**9.127,18**	**126.960,03**
Delež %	33%	15%	14%	8%	9%	7%	7%	7%	

Tabela 19 – Pregled izplačil dotacij za redno dejavnost (1.1.) po PGD-jih za obdobje od 2010 do 2015

tekoči stroški za leto 2015	Tolmin	Most na Soči	Podbrdo	Kneža	Grahovo ob Bači	Rut Grant	Dolenja Trebuša	Ponikve Planota	SKUPAJ
GORIVO	2.977,31	1.543,35	1.128,31	1.029,10	368,95	258,78	1.086,49	849,10	9.241,39
ELEKTRIKA	2.072,28	854,91	436,01	-	658,29	341,82	486,77	-	4.850,08
TELEFON	224,64	345,63	358,20	512,21		369,83	459,12		2.269,63
OPREMA ZA DEJAVNOST	1.830,31	1.097,40	1.022,19	489,18	979,64	1.322,08	162,97		6.903,77
KOMUNALA	592,28	288,00	117,00	69,51		96,58	16,33	55,87	1.235,57
BANKA		201,65	169,87	177,74	134,85	145,46	255,22		1.084,79
ogrevanje		73,15	801,00				954,49	618,04	2.446,68
DROBNI MATERIAL	414,24	133,16				46,15		48,80	642,35
INTERNET	433,05								433,05
VZDRŽEVANJE STAVBE	403,16	50,78	82,48	32,54	61,58	73,06			703,60
SMS NOVOTEL							187,39		187,39
ČLANARINA GZS	20,00	20,00	20,00	20,00	20,00	20,00	20,00	20,00	160,00
ALARMNI SISTEM	133,56								133,56
internetna stran				87,46					87,46
Stroški redna dejavnost	**9.100,83**	**4.608,03**	**4.135,06**	**2.417,74**	**2.223,31**	**2.673,76**	**3.628,78**	**1.591,81**	**30.379,32**
Dotacija GZ Tolmin	6.121,76	2.779,62	2.388,27	1.954,58	1.217,84	1.240,67	1.502,25	1.295,01	18.500,00
razlika	**-2.979,07**	**-1.828,41**	**-1.746,79**	**-463,16**	**-1.005,47**	**-1.433,09**	**-2.126,53**	**-296,80**	**-11.879,32**
odstotek odstopanja %	33%	40%	42%	19%	45%	54%	59%	19%	39%

Tabela 20 – Pregled po PGD razmerje dotacij za redno delovanje in stroški

1.5.2.2 Zavarovanje članov,domov,tehnike PGD (1.2, 1.3)

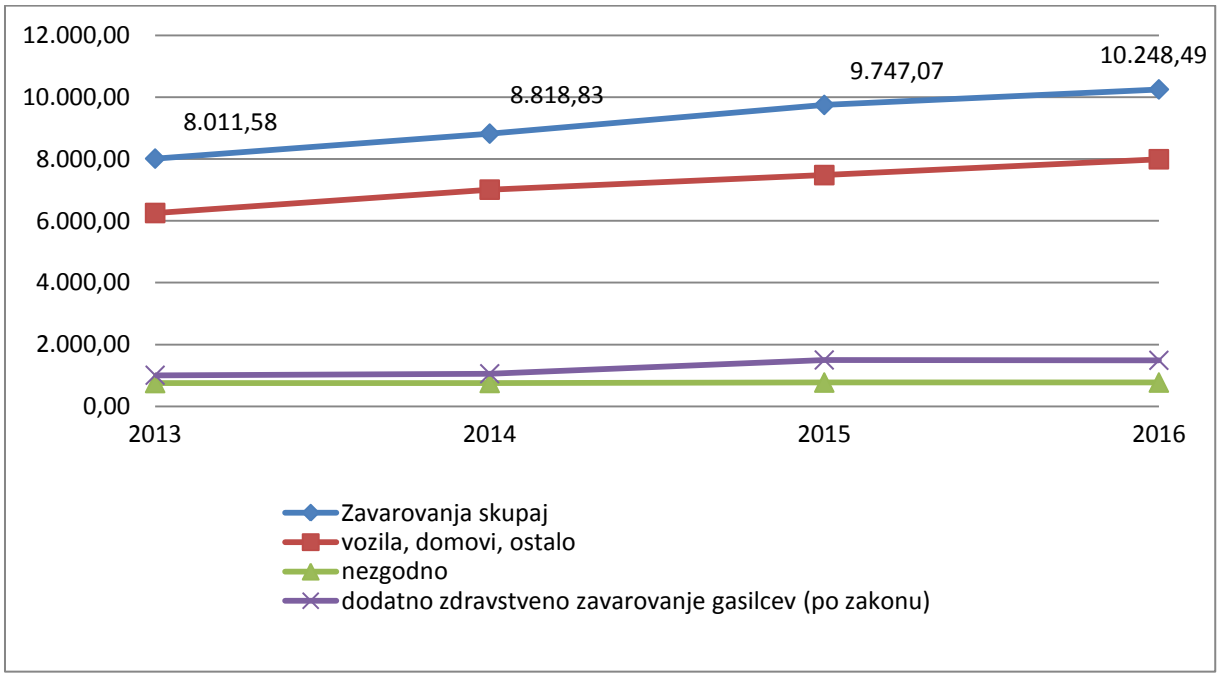
GZ Tolmin ureja vsa zavarovanja za gasilska društva. V skladu s 26. členom Zakona o gasilstvu in internimi sklepi o zavarovanjih imamo sklenjena naslednja zavarovanja:

- ✓ Nezgodno zavarovanje za operativni gasilce
- ✓ Nezgodno zavarovanje za člane gasilske organizacije
- ✓ Zavarovanje operativnih gasilcev za odgovornost
- ✓ Pavšalni prispevek za zavarovanje za primer poškodbe pri delu (ZZVZZ)
- ✓ Zavarovanje za invalidnost, telesno okvaro ali smrt kot posledico poškodbe pri opravljanju svojih aktivnosti (ZPIT-2)
- ✓ Zavarovanje gasilskih domov (požarno, izliv vode, potres, strojelom naprav)
- ✓ Kasko zavarovanje gasilskih vozil in strojelom opreme na vozilih

Po letu 2013, ko smo imeli znižanje sredstev javne porabe, smo na drugi strani doživeli precejšnje povečanje stroškov zavarovanj. Razmerje 2016 in 2013 kaže indeks rasti stroškov za kar 15 %. K temu največ prispeva odločba finančne uprave, da morajo gasilske organizacije za svoje člane plačevati tudi prispevek za zavarovanje za invalidnost, telesno okvaro ali smrt kot posledico poškodbe pri opravljanju svojih aktivnosti (ZPIT-2).

Leto	2013	2014	2015	2016	2016/2013	
Zavarovanja skupaj	**8.011,58**	**8.818,83**	**9.747,07**	**10.248,49**	**118,3 %**	↑
vozila, domovi, ostalo	6.251,51	7.006,81	7.477,30	7.989,68	127,80%	↑
nezgodno	754,11	756,72	770,57	770,57	102,18%	↑
dodatno zdravstveno zavarovanje gasilcev (po zakonu)	1.005,96	1.055,30	1.499,20	1.488,24	147,94%	↑

Tabela 21 – Pregled rasti stroškov zavarovanj



Graf 7 – Grafični pregled rasti stroškov zavarovanj

1.5.2.3 Redno vzdrževanje vozil, tehnike, opreme (1.4)

Vzdrževanje vozil in tehnike za gasilska društva poteka preko servisa Gasilske zveze Tolmin. Gasilski servis skrbi za redno opravljanje tehničnih pregledov, izpravnost gasilskih vozil ter popravilo gasilske tehnike. S posodobitvijo voznega parka se je število okvar predvsem tovornih vozil bistveno zmanjšalo, so pa kljub temu stroški vzdrževanja narasli. Vzrok so predvsem dragi redni servisi novih vozil ter dejstvo, da na Tolminskem praktično nimamo več ustreznega pooblaščenega servisa za tovorna vozila, ki jih je tako potrebno voziti na servise ali v Novo Gorico ali pa celo v Ljubljano. Gasilska zveza za prihodnje razmišlja, da bi s katerim izmed podjetij sklenila pogodbo za vzdrževanje gasilskih vozil in si tako zagotovila ugodnejše stroške vzdrževanja. V GZ Tolmin tako skrbimo kar za 24 večjih in manjših vozil. V stroške vzdrževanja so všteti tudi stroški tehničnih pregledov in zavarovanje vozil. Prav z letošnjim letom bo gasilski servis za vsa PGD prevzel tudi osnovno vzdrževanje izolirnih dihalnih aparatov, v prihodnje bomo uredili redne tehnične preglede gasilskih lestev.

REALIZACIJA	2013	2014	2015	2016 do 1.8.
Redno vzdrževanje vozil in tehnike	18.032,79	15.936,92	13.487,82	

Tabela 22 – Pregled realizacija na postavki Redno vzdrževanje tehnike in opreme

1.5.2.4 Izobraževanje (1.5)

Poglavje izobraževanje je obširno obdelano v okviru dejavnosti Gasilske zveze Tolmin. Iz vidika stroškov postavka niha v skladu s sprejetimi plani in številom izvedenih tečajev. Okvirno se na vsaki dve leti izvede en obsežnejši tečaj, vsako leto pa se v povprečju od 30 do 35 operativcev udeleži različnih dopolnilnih usposabljanja v izobraževalnem centru zaščite in reševanja na Igu.

V preteklih letih je gasilska zveza tudi sofinancirala vozniške izpite C kategorije, sofinanciranje je bilo razdeljeno na tretjine. Eno tretjino stroškov vozniškega izpita je pokril kandidat, eno matično PGD in eno tretjino GZ. Tako se je stanje voznikov po PGD-jih močno izboljšalo in s tem okrepila operativna pripravljenost PGD-jev. Letno planiranje sredstev v višini 3.000 € na tej postavki je primerno in realno in omogoča z dobrim planiranjem tečajev ustrezno realizacijo potrebnih izobraževanj.

1.5.2.5 Zdravniški pregledi za operativne gasilce (1.6)

Leta 2007 je v veljavo stopil Pravilnik o ugotavljanju zdravstvene sposobnosti operativnih gasilcev, ki predpisuje dve vrsti pregledov. Prvi pregled po tretjem členu tega pravilnika je splošen oziroma osnovni pregled za operativnega gasilca in je eden od treh pogojev za status operativnega gasilca, pregled velja 5 let, cena okvirno 75 € na operativca. Drugi pregled, po četrtem členu pravilnika, pa je zahtevnejši in ga morajo imeti opravljenega vsi operativci, ki na intervencijah opravljajo zahtevnejše naloge, pregled velja samo tri leta, cena od 140 do 175 €, odvisno od izvedenih pregledov ter starosti operativca.

Osnovni cilj GZ Tolmin je, da ima vsaka operativna enota zdravniško pregledanih vsaj število gasilcev v skladu z minimalnimi merili za organiziranje in opremljanje gasilskih enot, končni cilj pa je seveda, da imamo pregledane vse aktivne operativce. To pomeni, da moramo imeti v GZ Tolmin minimalno pregledanih 176 operativnih gasilcev. Trenutno izpolnjujemo to normo v 83 %. Za letošnje leto smo se posebej dogovorili z županom za dvig omenjene postavke prav s ciljem doseči 100% zdravniških pregledov glede na merila. Plan opravljanja zdravniških pregledov do leta 2020 nam kaže, da moramo vsako leto na zdravniške preglede poslati po 35 članov.

Leto	2011	2012	2013	2014	2015	do 9.2016	2016		
Strošek	2906,21	3.181,53	3.444,21	474,39	4.512,04	4.500,00	<=planirana sred. ↓		
SKUPNO	21	26	49	5	59	10	2012-2017	83%	43
Tolmin	6	3	15	0	34	1	53	98%	5
Most na Soči	3	5	6	2	5	3	21	100%	4
Podbrdo	4	4	5	0	9	3	21	66%	10
Dolenja Trebuša	2	3	5	3	0	1	12	100%	0
Grahovo ob Bači	3	4	2	0	2	0	8	53%	8
Kneža	0	3	6	0	4	1	14	117%	2
Ponikve Planota	2	4	5	0	0	1	10	67%	5
Rut Grant	1	0	5	0	5	0	10	67%	9

Tabela 23 – Pregled ZD pregledov po letih

1.5.2.6 Stroški intervencij (1.7.)

Med stroške intervencij uvrščamo predvsem nadomestila zaposlenim gasilcem za odsotnost od dela, katerega lahko delodajalec zahteva od organa, ki je zaposlenega pozval na intervencijo. Praksa kaže, da delodajalci, ki zaposlenim omogočajo udeležbo na intervencijah, po večini ne zahtevajo vračila dela nadomestila za zaposlenega. Pri delodajalcih kjer zaposlenim iz takega ali drugačnega razloga ne omogočajo udeležbe na intervencijah, pa tako ni razloga za izdajo zahtevka. Ta postavka glede na število intervencij ostaja sorazmerno nizka tudi iz vzroka, da se stroške nadomestila pri posredovanjih gasilcev na večjih in/ali dolgotrajnejših intervencijah pokriva iz izrednih ali občinskih v primeru aktiviranja državnega načrta pa državnih proračunskih sredstev.

Leto	2011	2012	2013	2013	2014	*2015*	SKUPAJ
Stroški intervencij	204,65	1.296,68	500,00	708,31	735,66	428,45	**3.873,75**

Tabela 24 – Pregled ZD pregledov po letih

1.5.2.7 Vaje (1.8.)

To postavko v letu 2016 uvedli na novo oziroma posebej, pred tem so se stroški vaj prikazovali v različnih postavkah javne porabe. Pod stroške vaj sodi največkrat strošek prehrane za udeležence vaje. GZ Tolmin enkrat letno organizira preventivno prireditev Dan gasilca, na kateri se predstavijo vsa gasilska društva naše GZ, na prireditev pa redno vabimo tudi druge službe ZiR iz naše občine ter prijatelje gasilce iz Beljaka ter Domžal. Navadno v oktobru organiziramo še eno večjo osrednjo gasilsko vajo, na kateri sodelujejo vse gasilske enote. Planirana sredstva na tej postavki so 500 €, samo na osrednji občinski vaji v letu 2015 Čadrg, je sodelovalo 110 vadbencev, kar pomeni, da planiramo strošek prehrane na udeleženca okoli 5 €.

1.5.2.8 Drugo članstvo (1.9.)

Gasilska zveza Tolmin ne izvaja samo preventivno operativne dejavnosti, ampak aktivno skrbi tudi za ostalo članstvo. Poseben pomen dajemo mladim, ki so naš jutri. Ko gre za mladino, tu močno izstopa Komisija za delo z mladino in članicami, ki je najaktivnejša izmed vseh delujočih komisij in redno ter samostojno izvaja letne programe. Dobro delo komisije se gotovo izraža tudi v dobrih rezultatih, ki jih dosegajo naši otroci na vseh tekmovanjih. Iz leta v leto je med nami več mladih, kar je izjemna vzpodbuda, da delo omenjene komisije še podkrepimo.

Glavni strošek pri delu z mladimi v zadnjih letih nosi strošek prevoza tekmovalnih ekip na različna tekmovanja. Tu je potrebno poudariti, da večino stroška za mlade nosijo društva sama. GZ podpira delo komisije, izobraževanje mentorjev, ter pokritje stroška prevozov na tekmovanja.

Pri delu z mladino je potrebno omeniti še sodelovanje med našo gasilsko zvezo in gasilsko zvezo Beljak. Vsako leto izmenično ena zveza organizira tridnevni mladinski tabor s ciljem medsebojnega druženja otrok. Strošek tabora nam vsako leto izdatno sofinancira Občina Tolmin in ni zajet v našem proračunu.

Gasilska zveza Tolmin v sodelovanju z društvi enkrat letno organizira za naše veterane izlet. Stroški izleta se razdelijo med društva, del pa jih pokrije GZ Tolmin. Veteranom na letni ravni namenjamo 700 €, kar ob podpori domačih PGD-jev zadošča za realizacijo njihovega letnega programa, pri katerem pa so veterani resnično skromni.

GZ Tolmin vodi posebno postavko tudi za dejavnost članic. Članice se enkrat letno udeležijo medzvezne vaje skupaj s članicami iz GZ Bovec in GZ Kranjska Gora. Proračunska postavka za članice je med najnižjimi, je pa dejstvo, da članice kot del operativnih sestavov gasilskih enot koristijo vse pravice in sredstva kot ostali operativni člani in je omenjena postavka samo dodatek k rednim nalogam.

	realizacija					plan
	2011	2012	2014	2014	2015	2016
Drugo članstvo:	**2.682,81**	**2.440,44**	**3.213,36**	**4.492,93**	**3.150,68**	**2.350,00**
mladina	1.243,02	1.219,79	2.262,45	3.190,04	1.711,56	***1.300,00***
članice	504,77	558,90	265,79	587,24	677,85	***350,00***
veterani	935,02	661,75	685,12	715,65	761,27	***700,00***

Tabela 25 – Pregled porabe sredstev na postavki drugo članstvo (1.9)

1.5.2.9 Srečanja (1.10)

V tem segmentu vodi stroške povezane z organizacijo redne letne skupščine GZ Tolmin, ter udeležbe našega funkcionarja na plenumu GZS.

Najstarejše srečanje je gotovo dolgoletno prijateljstvo med gasilskimi zvezami Tolmin, Bovec, Dravske doline in Koper. Vsako leto ena izmed gasilskih zvez organizira omenjeno srečanje, tako se srečujemo že 25 let. Vse več je tudi vsakoletnih srečanj z gasilci iz pobratene občine Beljak, kamor smo redno večkrat letno vabljeni na vse pomembnejše dogodke njihove gasilske zveze.

Gasilska organizacija pozna več vrst gasilskih odlikovanj tako po stopnjah kot namenu. O odlikovanjih in priznanjih obstaja tako pravilnik GZS kot interni GZ Tolmin o merilih, kvotah ter pogojih za odlikovanje posameznega člana. Vsako leto precej napora vložimo v to, da se odlikovanja resnično podeljujejo samo zaslužnim gasilcem in ne vse povprek. Stroški odlikovanja so namreč na letni ravni precej visoki. Na GZ Tolmin pripravljamo tudi spremembo pravilnika o odlikovanih, s katerim bi del stroškov za odlikovanja prenesli na gasilska društva.

Pravilnik GZ Tolmin o financiranju PGD in GZ ureja tudi sofinanciranje praznovanj okroglih jubilejev PGD-jev oziroma GZ Tolmin. Tudi ta strošek se vodi na postavki srečanja (1.10).

Srečanja:	realizacija 2011 3.559,98	2012 1.504,87	2013 4.940,03	2014 2.282,93	2015 3.374,94	plan 2016 2.611,00
srečanja	801,63	53,58	2.205,89	118,73	691,22	***461,00***
skupščina	677,77	740,22	780,17	1.306,52	1.595,13	***600,00***
plakete,čini, priznanja,listine	660,03	711,07	1.201,63	857,68	512,61	***750,00***
jubileji	1.420,55		752,34		575,98	***800,00***

Tabela 26 – Pregled porabe sredstev na postavki srečanja (1.10)

1.5.2.10 Drugo (1.11)

Pod postavko drugo se vodijo vsi ostali stroški. Kot so plačilo članarine GZS, plačilo naročnine na strokovno revijo Gasilec, nabava strokovne literature ter določeni drugi odhodki, ki jih ni mogoče razvrstiti med druge postavke. Na tej postavki se vodi tudi strošek dela organov GZ Tolmin, tu je kilometrina za člane organov ter morebitna pogostitev.

	realizacija					plan
	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Drugo:	**2.077,76**	**3.632,40**	**3.169,19**	**3.185,51**	**4.967,94**	**1.530,00**
članarina GZS	30,00	30,00	30,00	30,00	30,00	*30,00*
stroški organov GZ	1.046,18	884,97	1.579,18	1.644,44	1.134,22	*800,00*
revija Gasilec PGD, gasilska literatura	831,10	833,30	836,16	487,62	336,00	*400,00*
drugi odhodki,	170,48	1.884,13	723,85	1.023,45	1.598,76	*300,00*

Tabela 27 – Pregled porabe sredstev na postavki drugo (1.11)

1.5.2.11 Nagrada funkcionarjema (1.12)

Upravni odbor GZ Tolmin je na zadnji seji leta 2015 potrdil sklep o sistemski ureditvi izplačila nagrade funkcionarjema Gasilske zveze Tolmin. Nagrado se enkrat letno ob potrditvi nadzornega odbora izplača predsedniku in poveljniku GZ Tolmin, če funkcijo opravljata prostovoljno. Višina izplačane nagrade je 600 € neto zneska. Nagrada sama po sebi ni nagrada, pač pa je neko pavšalno pokritje stroškov funkcionarjema za preteklo leto. O obliki ter načinu izplačila nagrade je presojala Komisija za kadrovska vprašanja in kot primer vzela nagrade predsednikom krajevnim skupnostim. V preteklosti se je nagrada izplačevala različno, prav tako so bili različni viri za pokrivanje stroškov nagrade. Na GZ Tolmin menimo, da je potrebno za izplačilo nagrade zagotoviti dodatna sredstva iz občinskega proračuna, saj jih mi iz dosedanjih sredstev javne porabe ne moremo pokrivati. Višina bruto nagrade za oba funkcionarja pa znaša 1.868 €.

1.5.3 Pregled postavk sredstev javne porabe Gasilske zveze Tolmin

Gasilska zveza Tolmin porabi približno 40 % sredstev javne gasilske službe za redno delovanje. Od tega gre približno 90 % za izplačilo plač. GZ Tolmin pokriva 100 % plače vodje strokovne službe in 50 % plače administrativno finančne delavke. GZ Tolmin deluje v prostorih na Lavričevi 1 v dveh svojih pisarnah, za kar se pokrivajo stroški energetike, telefonije, komunale, pošte, pisarniški material in RTV prispevka. Tako kot gasilskim društvom tudi gasilski zvezi tekoči stroški iz leta v leto rastejo. Z upokojitvijo Jožeta Dakskoblerja in novo zaposlitvijo Miha Venclja kot vodja strokovne službe in notranjo reorganizacijo službe se je povečal strošek nadomestila za zaposlene. Kljub temu, da se morda na prvi pogled zdijo stroški delovanja GZ visoki, smo prepričani, da so stroški za opravljeno delo in širino, ki jo GZ pokriva tako za PGD-je, Občino Tolmin pa tudi širše v regiji, relativno nizki.

	realizacija				
	2011	2012	2013	2014	2015
GASILSKA ZVEZA TOLMIN	**41.214,87**	**43.160,59**	**41.758,82**	**41.879,04**	**43.464,39**
elektrika,telefon,komunala,ogrevanje,RTV	1.452,37	1.436,34	1.735,58	1.488,23	1.916,56
vzdrževanje, računal.vzdržev.	402,48	277,79	393,62	234,00	270,47
poštni,bančni stroški,pisarniški mat,literat.	1.210,06	920,92	1.025,58	1.038,05	932,72
Gasilec,gas.literat., izobraž.	76,80	102,81	92,88	83,57	174,14
stroški dela in nadomestila str.zaposlenih	34.991,94	35.736,01	36.560,03	36.807,40	39.218,81
kilometrina	1.165,14	981,52	957,38	721,09	200,54
zavarovanje GZ	12,93	23,94	79,94	89,06	83,78
drugi odhodki	1.903,15	3.681,26	913,81	1.417,64	667,37

Tabela 28 – Pregled porabe sredstev na postavki GZ Tolmin (2.0)

1.5.4 Investicije

1.5.4.1 Pregled opravljenih investicij, vozila

V preteklih desetih, petnajstih letih je bilo zelo dejavno na področju gasilskih investicij v občini Tolmin. Tako je uspelo Gasilski zvezi Tolmin skupaj z gasilskimi društvi, Občino Tolmin, krajani pa tudi ob pomoči sredstev razpisa za sofinanciranje nabave gasilske zaščitne in reševalne opreme v tem obdobju povsem prenoviti gasilski vozni park.

V tem obdobju od 2002 pa do danes je bilo zamenjanih ali na novo nabavljenih 19 gasilskih vozil. Od tega je bilo 16 novih vozil, GVC 24/50 za PGD Tolmin je bila nabavljena rabljena, Gasilski servis Tolmin je leta 2007 pretežno za lastne potrebe nabavil iz sredstev dejavnosti nov kombi, leta 2015 pa nam je bivši beljaški župan podaril rabljeno gasilsko vozilo za zvezo. Pri tem smo bili primorani kljub donaciji vozila za potrebe zaščite in reševanje plačati davek na motorna vozila, večino tega zneska je pokrila Občina Tolmin.

Skupna vrednost nabavljenih vozil presega vrednost 1,6 MIO evrov. Od tega je bilo neposredno iz občinskega proračuna zagotovljenih 49 % vseh sredstev, 15 % sredstev se je zagotovilo preko požaren takse, 11 % je bilo pridobljenih iz razpisa Kras. Prostovoljna gasilska društva so sama zbrala in prispevala 20 % oziroma več kot 300.000 €. Večina tega denarja je bila zbrana preko prostovoljnih prispevkov občanov. Boleča pa je statistika odvedenega davka na dodano vrednost, katerega skupna vsota v tem obdobju znese kar 280.000 € oziroma, če pogledamo drugače, je med najdražje

nabavljenimi vozili v tem obdobju prav DDV! Visok davek na vozila za reševanje ublaži razpis URSZR za sofinanciranje gasilske zaščitne in reševalne opreme, preko katerega smo v tem obdobju prejeli vrnjenih 7 % sredstev oziroma dobrih 100.000 €.

1.5.4.2 Pregled opravljenih investicij, gasilski domovi

Pri investiranju v gasilske domove je statistiko bistveno težje sestavit kot pri vozilih, saj je veliko del opravljenih v lastni domeni članov PGD-jev in gredo tako povsem mino GZ Tolmin. Kljub temu se GZ Tolmin trudi zagotavljati ustrezna sredstva za obnovo predvsem večjih in dražjih segmentov na gasilskih domovih, kot so strehe, okna in garažna vrata. Tudi pri zbiranju materiala za obnovo so člani gasilske organizacije navadno zelo iznajdljivi in uspešni in tako veliko gradbenega materiala zberejo z donacijami. Dela se povečini opravljajo prostovoljno, pri zahtevnejših delih gre navadno za kakšno kompenzacijo. Podana statistika porabe sredstev na tej postavki zato ne odraža povsem realne slike investiranja v domove.

					PGD	GZ Tolmin				VREDNOST VOZIL	DDV	sofinanciranje URSZR
			Starost			Proračun OT	Pož.taksa	Drugo	Kras			
			SKUPAJ		327.862,47	814.569,77	243.138,39	63.069,77	173.111,19	1.648.186,34	279.313,02	108.819,07
			Delež %		20%	49%	15%	4%	11%			7%
	PGD	TIP	Starost	∑ PGD								
1.	Dolenja Trebuša	GVGP-1	1	39.292,57	11.662,93	22.451,73			24.200,00	58.314,66	10.515,76	5.529,48
2.		GV V2	9		27.629,64	54.184,07			56.334,50	138.148,21	23.024,70	5.918,68
3.	Grahovo ob Bači	GV V1	3	20.556,13	20.556,13	12.927,73	67.696,84			101.180,70	17.316,74	3.244,88
4.	GZ Tolmin	GVM-1	9	23.543,75			2.879,00			26.144,40	4.357,40	0,00
5.		GVZ-1	13							3.169,35	528,23	0,00
6.	Kneža	GV V1	6	17.375,91	17.375,91	65.000,00	4.503,66			86.879,57	14.479,93	10.759,29
7.	Most na Soči	AC 16/70	7	21.082,12	16.274,06	102.500,00	11.209,08		35.800,00	165.783,14	27.630,52	17.411,90
8.		GVM-1	11		4.808,06	15.059,36	4.172,93			24.040,35	4.006,73	4.512,79
9.	Podbrdo	GVGP-1	2	52.190,50	11.941,46	0,00	26.420,81	21.345,03		59.707,30	10.766,89	7.609,26
10.		GVC 16/25	8		39.612,48	87.500,00	28.595,19		21.000,00	176.707,67	29.451,28	8.772,67
11.		GVM -1	13		636,56	20.447,34	5.176,93			26.260,83	4.376,81	3.967,74
12.	Ponikve Planota	GVCGP-2	2	43.903,87	37.327,35	84.900,00	25.616,23	9.693,16	29.100,00	186.636,74	33.655,81	0,00
13.		GVGP-1	10		6.576,52	15.448,18	4.172,93		6.676,69	32.874,32	5.479,05	11.299,56
14.	Rut Grant	PV-1	9	10.800,70	10.800,70	3.529,17	4.876,37	10.795,70		30.001,94	5.000,32	0,00
15.	Tolmin	TV2 D	4	122.660,67	69.768,07	227.072,27	52.000,00			348.840,34	58.140,06	13.890,71
16.		PV- 1	6		6.755,36		5.818,42	21.235,88		33.809,66	5.634,94	438,37
17.		GVM-1	10		5.570,75	22.283,02				27.853,77	4.642,30	5.557,33
18.		GVGP-1	13		6.180,94	23.680,52				29.861,46	4.976,91	9.906,41
19.		GVC 24/50	21		34.385,55	57.586,38				91.971,93	15.328,66	

Tabela 29 – Investicij v gasilska vozila od leta 2003 - 2015

INVESTICIJE V GASILSKE DOMOVE

				FINANCIRANJE			
	Leto	PGD	INVESTICIJA	PGD	GZ -javna sredstva	DRUGO	SKUPNO
1	2015	Tolmin	prizidek garaže	10.662,58	39.850,17	-	50.512,75
	2010	Tolmin	streha	6.500,00	20.333,92		26.833,92
	2007	Tolmin	vlaganje v gas.dom	4.299,91	2.086,46		6.386,37
	2006	Tolmin	vlaganje v gas.dom	1.676,95	3.802,95		5.479,90
	2005	Tolmin	vlaganje v gas.dom		486,09		486,09
2	2004	Most	vlaganje v gas.dom,vrata	1.400,60	3.338,34	15.651,10	20.390,04
3		Podbrdo					
4	2016	Kneža	vrata prizidka garaže	481,13	1.924,52	-	2.405,65
	2007	Kneža	streha		1.831,83		1.831,83
	2003	Kneža	vlaganje v gas.dom	547,12	2.086,46		2.633,59
5	2003-5	Grahovo	vlaganje v gas.dom	737,69	2.086,46		2.824,16
6	2002-3	Rut	vlaganje v gas.dom	2.227,19	834,59		3.061,78
7	2010	Trebuša	prizidek-garaža		1.000,00		1.000,00
	2005	Trebuša	streha	1.170,75	4.172,93		5.343,68
8	2008	Ponikve			5.463,60		5.463,60

Tabela 30 – Pregled investiranja v gasilske domove od 2003 - 2016

1.6 Trenutna ocena stanja javne gasilske službe v Občini Tolmin

Samoocena nikoli ne more biti realna ocena sistema. Pa vendarle lahko na podlagi podanih številk, izračunov, pa tudi poznavanja delovanja gasilstva v drugih lokalnih skupnostih ter zavedanja vseh težav in izzivov, ki stojijo pred družbo, podamo neko oceno, ki pa jo bo seveda vrednotil vsak po svoje.

Gasilska zveza Tolmin je zaradi svoje organiziranosti, sposobnosti odzivanja tako na nenadne dogodke kot na izzive sprememb, ki se dogajajo v naši krovni organizaciji ali pa pri financiranju lokalnih skupnosti, cenjena med gasilskimi zvezami tako v naši regiji kot tudi širše po Sloveniji. Kljub temu, da nimamo vedno enakih stališč pri določenih temah, pa vendarle gasilska zveza predstavlja neko celoto organiziranja javne gasilske službe v občini. Zaradi delovanja vseh organov gasilske zveze se morda zdi včasih toga in neprilagodljiva, vendar nas prav razprave na različnih nivojih odločanja v GZ večkrat obvarujejo pred prenagljenimi potezami. Tovrstna organiziranost gasilske zveze ni poceni, vsaj na prvi pogled ne, je pa gotovo še vedno ceneje, kot če bi imeli le papirnato zvezo, v kateri bi vsak PGD po svoje krmaril, vsak za sebe sicer najbolje, a vsak v svojo smer. Težko bi dosegli tako visoko število opravljenih izobraževanj, če tega ne bi vodili centralno na GZ Tolmin, gotovo nikoli ne bi imeli tako sodobnega voznega parka, s kakršnim razpolagamo danes, kdo bi organizirano skrbel za mladino in veterane. Sposobnost posredovanja gasilskih društev je na visokem nivoju, kljub določenim težavam v dopoldanskem času in v vse bolj praznih vaseh. Financiranje gasilstva je ustrezno, čeprav se vse težje soočamo s povečevanjem stroškov in vedno novimi varnostnimi zahtevami glede vzdrževanja opreme, zato tu pričakujemo določeno povečanje finančnih sredstev v prihodnje.

Splošna ocena javne gasilske službe Občine Tolmin je tako pozitivna in gotovo izziv, da jo na tako visokem nivoju tudi obdržimo v prihodnje, ko pred nami stoji kar nekaj izzivov, ki bodo zahtevni tako finančno kot tudi izvedbeno. Izzivov, ki bodo terjali pogumne odločitve in s katerimi bo gasilstvo naše občine morda postavljeno celo v središče Severnoprimorske regije.

Zasluge za tako visoko oceno si gotovo lahko pripiše več posameznikov, pa vendarle so nekateri na najodgovornejših funkcijah bistveno bolj izpostavljeni. Veliko zaslug za vse opravljeno ima dolgoletni predsednik Aleš Poljak, ki je hitro prestopil ozke okvire predsedniške funkcije in v razvoju gasilske službe vidi izziv, neko širšo dodano vrednost ter ima pogum začeti projekte, ki se sprva morda zdijo nemogoči, ob njihovi realizaciji pa se pokaže njihova prava vrednost. Redki so, ki bi leta 2002 stavili, da bo v GZ Tolmin leta 2016 v službi gasilcev 24 vozil opremljenih za pomoč in reševanje.

Med gasilci velja nezapisan rek »kakršen župan, takšni gasilci!« Vsaka ideja pa, če je še tako dobra, ostane samo ideja, če na drugi strani ni posluha za realizacijo. In vodstvo GZ Tolmin je v teh letih imelo srečo, da je imelo za sogovornika aktualnega župana g. Brežana, ki je vselej znal prisluhniti potrebam gasilske službe. V času splošne finančne krize gotovo ni bilo lahko odobriti zahtevnih investicij, pa vendarle je župan vedno podpiral argumente stroke in zato ali pa prav zato imamo danes eno najbolje organiziranih javnih služb v Sloveniji. Najtesnejša vez med Gasilsko zvezo Tolmin in Občino Tolmin pa ostaja poveljnik GZ Tolmin tov. Dakskobler, ki je bil pobudnik mnogih preteklih investicij in vselej mu je uspelo najti način, kako investicije tudi finančno zapreti, hkrati pa je tudi »krivec«, da se je prav gasilsko sodelovanje med Beljakom in Tolminom razvilo v pobratenje občin.

1.7 Razvoj javne gasilske službe jutri

Kljub velikim dosežkom pa čas ne stara samo ljudi in pred njih prinaša nove in nove naloge, povsem enako je z gasilstvom. Razvoj javne gasilske službe skozi prizmo GZ Tolmin je tesno povezan z lokalno skupnostjo, Občino Tolmin, kateri pravzaprav služimo oziroma nam zagotavlja finančna sredstva za delovanje. Razvoj javne gasilske službe je razdelan na tri obdobja ali pa na kratkoročne, srednjeročne in strateške investicije.

1.7.1 Kratkoročne usmeritve do konca leta 2018

1.7.1.1 Povišanje sredstev za redno delovanje

Po obdelanih podatkih javne porabe za normalno redno delovanje osmih gasilskih društev in GZ Tolmin bi potrebovali za normalno delovanje povečanje obstoječih sredstev za 17,5% na postavki PGD skupaj (1.1) in vsaj 11 % na postavki GZ Tolmin (2.0) oziroma dodatna sredstva skupaj nekje v višini 16.000 € na leto.

	SREDSTVA JAVNE PORABE ZA REDNO DELOVANJE	plan 2016	PREDLOG % povečanja	povečanje v številkah
A	*SKUPAJ - JAVNA PORABA*	102.741,00		118.010,00
B	PGD skupaj	**61.291,00**	17,5%	72.029,00
1.1	Dotacije za redno dejavnost	18.500,00	25,0%	23.125,00
1.2	Zavarovanje članov,domov,tehnike PGD	8.300,00	30,0%	10.790,00
1.3	Dodatno zdravstveno zavarovanje	1.500,00	30,0%	1.950,00
1.4	Redno vzdrževanje vozil, tehnike, opreme	18.000,00	3,0%	18.540,00
1.5	Izobraževanje	3.000,00	0,0%	3.000,00
1.6	Zdrav.pregledi po zakonu	4.500,00	0,0%	4.500,00
1.7	Stroški intervencij	500,00	0,0%	500,00
1.8	VAJE GZ TOLMIN	500,00	0,0%	500,00
1.9	Drugo članstvo:	2.350,00	0,0%	2.350,00
1.10	Srečanja:	2.611,00	0,0%	2.611,00
1.11	Drugo:	1.530,00	50,0%	2.295,00
1.12	Nagrada funkcionarjema:	*1.868,00*	100,0%	1.868,00
1.13	Rezerva:			0,00
C	GZ:	41.450,00	11,00%	45.981,00
2.1	elektrika,telefon,komunala,ogrevanje,RTV	2.000,00	0,00%	
2.2	vzdrževanje, računal.vzdržev.	270,00	30,00%	
2.3	poštni,bančni stroški,pisarniški mat,literat.	500,00	50,00%	
2.4	Gasilec,gas.literat.	100,00	50,00%	
2.5	stroški dela in nadomestila str.zaposlenih	37.000,00	10,00%	40.700,00
2.6	kilometrina	500,00	50,00%	
2.7	zavarovanje GZ	80,00	0,00%	
2.8	drugi odhodki	1.000,00	20,00%	

Tabela 31 – Predlog proračuna JGS Tolmin za leto 2016 – redno delovanje

1.7.1.2 Sredstva za vzdrževanje gasilskih domov

V kakšni obliki in na kakšen način (ali skozi investicije ali redno dejavnost) zagotoviti ta sredstva nam ni bistveno. Pomembno pa bi vendarle bilo dobiti neko formulo, skozi katero bi lahko GZ Tolmin za PGD-je vodila urejeno in sistematično vzdrževanje gasilskih domov. Trenutno imamo odprte zadeve v Rutu, na Ponikvah, Kneži in Grahovem ob Bači. Pričakujemo, da bi vsaj kar se tiče odprtih zadev, to so garažna vrata in okna na Ponikvah, zadevo v letu 2017 uspešno zaključili.

Predlog za naprej pa gre v smeri, da bi letno prejemali določena sredstva za vzdrževanje gasilskih domov, glede višine je potrebno izdelati še oceno, sredstva pa bi se koristila po izdelanih planih vzdrževanja, v nasprotnem primeru bi se sredstva zbirala za izvedbo večjih vzdrževalnih del. Podoben sistem kot ga poznamo za gasilsko opremo preko požarne takse bi oblikovali za sredstva vzdrževanja gasilskih domov.

1.7.1.3 Evropska razpisna sredstva sodelovanje Tolmin-Beljak

Sodelovanje med gasilci občine Tolmin in Beljak, pobratenje obeh občin v letu 2015 ustvarja dobre pogoje za črpanje evropskih razpisnih sredstev za čezmejne programe. V letu 2016 je tako iz Občine Tolmin prišla pobuda, da bi obstoječe sodelovanje poizkušali nadgraditi s kakšnim čezmejnim projektom. Za pomoč pri pripravi projekta se je k sodelovanju vključil tudi Posoški razvojni center. Po srečanju z avstrijsko stranjo se je oblikoval predlog, da bi nadaljevali z v preteklosti že izvedenim projektom GOAL I, ki je potekal med Gasilsko reševalno službo Kranj in Koroško zvezo za civilno zaščito pod vodilnim partnerjem Uradom koroške deželne vlade, v projektu je kot partner sodelovala tudi URSZR. Na GZ Tolmin smo ob predlogih URSZR izoblikovali tri delovna poglavja, za katera smatramo, da bi lahko sodelovanje z Avstrijci okrepili in na njih zagnali projekt čezmejnega sodelovanja na področju CZ GOAL II. Predlagana poglavja so naslednja:

- Požari v naravnem okolju
- Potres
- Nesreče v železniškem prometu

Upamo, da nam bo skupaj z Občino Tolmin in PRC ter avstrijskimi partnerji v prihodnjem letu vendarle uspelo zagnati tudi tovrstno sodelovanje, ki pa je nekaj popolnoma novega za nas gasilce.

1.7.1.4 Gasilsko vozilo za gašenje in reševanje z višin

URSZR je preko državnega požarnega sklada skoraj desetletje vodila projekt »Kras« sofinanciranja gasilskih vozil, namenjenih gašenju požarov v naravnem okolju. Po zaključku je bil projekt ocenjen kot uspešen, saj se je v tem času število specialnih vozil, namenjenih gašenju požarov v naravnem okolju, precej povečalo. Tudi GZ Tolmin ali pa, če se primerjamo z nekaterimi drugimi GZ, ki so tudi bile upravičene do teh sredstev, je predvsem GZ Tolmin sredstva »Kras« zelo dobro unovčila in preko sofinanciranja nabavila kar šest vozil za štiri PGD v GZ Tolmin, skupni znesek sredstev, ki smo jih črpali iz razpisa Kras, je tako kar 173.111,19 €.

Leta 2015 je URSZR namesto razpisa »Kras« zagnalo nov program sofinanciranja gasilskih vozil za reševanje in gašenje z višin. Cilj programa je zagotoviti čim bolj enakomerno pokrivanje območja celotne Slovenije s tovrstnimi vozili. Taka nova vozila so zaradi izjemno visokih standardov varnosti izjemno draga in smiselna je nabava takih vozil za pokrivanje širših območij, več občin skupaj. Vrednosti novih vozil so od 600.000 € navzgor. URSZR, odvisno od uspešnosti razpisa, sofinancira do 50 % nove vrednosti takega vozila, a ne več kot 350.000 €. Strošek lokalne skupnosti tako ostane

polovica nove vrednosti vozila, ki se po dogovorjenem ključu nato razdeli med zainteresirane občine. To pa je znesek, ki se še ob sredstvih požarne takse in lastne udeležbe gasilske enote zdi realen in dosegljiv. Preko omenjenega razpisa so taka vozila že uspešno nabavili v Trbovljah, Sežani in Postojni. Tako bi za neka primerljiva sredstva, kot so se v preteklosti vlagala v vozila, pridobili sodobno vozilo za reševanje in gašenje iz višin ter tako rešili še zadnjo odstopanje od meril in kar je še pomembneje, s takim vozilom bi pokrili področje, ki trenutno še ni ustrezno urejeno.

1.7.1.5 Priprava projektne dokumentacije za Center zaščite in reševanja z regijskim poligonom za usposabljanje gasilcev

Ideja o Centru zaščite in reševanja, da bi v Tolminu pod eno streho združili vse intervencijske službe, je med gasilci živa že kar nekaj časa. Vzrokov zakaj center je več, predvsem gre za prostorsko stisko gasilcev in zveze v Tolminu, potrebovali bi centralno skladišče za nenujno, a strateško opremo, na enem mestu bi zbrali vse intervencijske službe s sedežem v Tolminu, uredila bi se krizna soba, pridobili bi površine za začasno nastanitev prebivalstva in še veliko več. V sklop centra sodijo tudi zadostne in ustrezne vadbene površine tako za gasilce kot tudi druge službe. V tem kontekstu pa smo idejo centra združili z regijskimi poligoni, ki jih bo v naslednjih petih letih po Sloveniji postavila GZS. Glede na to, da gre za obsežen projekt, GZ Tolmin stremi k temu, da bi v prvi fazi pripravili projekt, študijo glede umestitve centra kot celote v prostor, ter pridobili idejno zasnovo in tako tudi samo oceno vrednosti projekta. Po pogovorih z direktorjem URSZR g. Butom lahko zapišemo, da idejo glede Centra ZiR v Tolminu podpira tudi uprava. Gotovo pa je tu največji izziv, kje in na kakšen način pridobiti potrebna finančna sredstva.

1.7.1.6 Reorganizacija služb pod okriljem Gasilske zveze Tolmin

Delo na GZ Tolmin je po obstoječem sistemu organizirano praktično že od samega začetka, se pravi že več kot petdeset let. V tem obdobju so bila tudi zelo težka leta, ko je čas nekako prehitel potrebne spremembe in je tako gasilski servis kot GZ zašla v precejšnje težave, ki pa so bile nato tudi ob pomoči Občine Tolmin v letih po letu 2002 ustrezno sanirane in rešene. Finančno poslovanje tako GZ kot gasilskega servisa se je uredilo v skladu z veljavnimi finančnimi standardi in tako urejeno poteka še danes. V vseh teh petdesetih letih so se kazale različne prioritete pri delovanju predvsem gasilskega servisa; če je bil v prvih letih osnovni namen servisa predvsem servisiranje gasilskih vozil in opreme, to danes predstavlja le še manjši del dejavnosti. Največ časa in na drugi strani največji prihodki servisa so danes na področju servisiranja in prodaje gasilnikov. Zakonodaja na tem področju je restriktivna, so pa iz leta v leto večje težave s konkurenco, ki nerazumno niža cene storitev in posledično tudi kakovost. Vso to obdobje je gasilski servis v taki ali drugačni obliki enkrat bolj drugič manj intenzivno izvajal tudi operativno dejavnost. Nikoli pa ni bilo to povsem natančno urejeno znotraj GZ Tolmin.

Cilj reorganizacije je, da bi poenostavili delovanje znotraj gasilskega servisa in strokovne službe ter gasilske zveze kot take, s tem znižali stroške, bili bolj konkurenčni na trgu, hkrati pa zagotavljali tudi ustrezno operativno pripravljenost za nujne izvoze. Kako to doseči ob tem, da se stroški dela bistveno ne morejo povečati, ter še pomembneje, da v želji po izboljšavi obstoječega sistem le-tega nevede ne poderemo? Vprašanje, s katerim si vodja strokovne službe že dolgo beli glavo.

Končni cilj reorganizacije službe GZ Tolmin je, da bi nam uspelo vzpostaviti podoben sistem delovanja gasilstva, kot ga poznajo naši kolegi v Beljaku. Operativno jedro mora biti organizirano pod okriljem GZ Tolmin, kjer je delo razdeljeno na tri segmente.

- ✓ PREVENTIVE
- ✓ OPERATIVA
- ✓ ADMINSTRACIJA

PREVENTIVA: Preventiva bi ostala osrednja dejavnost »službe« GZ Tolmin. V okviru preventive bi se izvajala celotna dejavnost sedanjega gasilskega servisa, prodaja in servisiranje gasilnikov, pregledovanje hidrantnih mrež, izvajanje ukrepov varstva pred požarom od usposabljanj do priprave načrtov in dokumentov iz požarnega varstva. Prav tako bi se v okviru preventive vodili preventivni programi in usposabljanja, izvajala bi se izobraževanja za gasilce. Preventivni programi za občane bi se tako kot danes izvajali kot pridobitna dejavnost, skozi katero bi se zagotavljali dve gasilski plači. Gasilski servis letno pregleda cca. 4.500 gasilnikov, največ v občini Tolmin delujemo pa tudi v občinah Kobarid in Bovec.

OPERATIVA: Pod operativo bi se izvajalo v začetku 8-urno operativno pokrivanje intervencij povsem vzporedno s preventivno dejavnostjo. Služba bi v tem času za PGD Tolmin prevzela tako sprejemanje klicev iz ReCO kot organiziranje in vodenje intervencij. Poleg aktiviranja zaposlenih bi se sočasno po načrtu alarmiranja aktivirali tudi ostali operativni gasilci. S stalno prisotnostjo vsaj enega zaposlenega gasilca bi se zagotovili gotovi izvozi z vsemi tipi gasilskih vozil ter kakovosten kader za vodenje zahtevnejših posredovanj. S tem bi se močno razbremenilo osrednjo enoto, hkrati pa zagotovilo izjemo hitre izvoze tudi za ostale gasilske enote. V času operativne pripravljenosti bi se skrbelo za vzdrževanje voznega parka in opreme ter urejeno orodišče, izvajalo bi se tudi predpisana usposabljanja. V treh najbolj obremenjujočih mesecih bi se tovrstno izvajanje službe razširilo na 12 ur dnevno ter dežurno soboto.

Želja je, da bi v izvajanje službe vključili čim širši krog operativnih gasilcev iz celotne GZ Tolmin, tu se cilja predvsem na mlade, ki so željni novih izkušenj ter dodatnih neformalnih znanj in usposabljanj. Po zgledu iz Beljaka bi uvedli možnost prostovoljnega dežuranja v »službi« GZ Tolmin. Predvsem v času poletnih počitnic ter ob sobotah bi operativnim gasilcem iz celotne GZ Tolmin omogočili, da v času izvajanja »službe« prostovoljno dežurajo na GZ Tolmin. Razporedi za dežurstvo bi se pripravljali v naprej, kandidat bi moral izpolnjevati določene pogoje, kot so čin in ustrezen zdravniški pregled. Prostovoljno gasilsko »službo« bi nastopil zjutraj z vozilom matične gasilske enote. Naloge in delo bi vodil dežurni zaposleni tistega dne. V času prostovoljnega dežurstva bi se pregledalo vozilo in opremo na vozilu gasilca na dežurstvu, dežurni bi se spoznal z vozili PGD Tolmin, predvsem s specialnimi vozili, zaposleni vodja bi vodil program dela, od servisiranja gasilnikov, do praktičnih vaj z posamezno opremo ali napravami, prevozi vode itn. V primeru aktiviranja enote bi dežurni gasilec/ gasilci izvozili s prvim izvozom na intervencijo. Za gasilce, ki bi dežurali v osrednji enoti na GZ Tolmin, bi bilo potrebno pokriti strošek malice, ki gasilcu po 4 urah pripada, vse ostalo od zavarovanja int. zaščite, kilometrine pa je že zagotovljeno preko matične enote gasilca.

Tak sistem bi predvsem mladim gasilcem iz gasilskih enot, ki niso tako pogosto aktivirane, dal možnost, da se soočijo s kakšno intervencijo več, spoznajo delo v večjih enotah, še pomembneje, se seznanijo z opremo osrednje enote ter so kot del GZ Tolmin aktivno neposredno vključeni v delo »službe« na GZ Tolmin. Na drugi strani pa bi za minimalne stroške osrednji enoti zagotovili minimalno operativno pripravljenost, tako da bi imeli v najbolj kritičnem času stalno prisotnega vsaj enega operativnega gasilca s C vozniškim izpitom, v poletnem času in ob sobotah pa celo dva ali več in če temu prištejemo še gasilce, ki se odzovejo na poziv, imamo hitro sestavljen zmanjšan oddelek, ki je

osnova za posredovanje. Da bi lahko tak program izvajali, bi bilo potrebno imeti v »gasilski službi« vsaj 5 zaposlenih gasilcev, to je vodja plus štirje gasilci. Glede na to, da so sedaj na servisu in strokovni službi že zaposleni trije, govorimo v prvi fazi o zaposlitvi še četrtega gasilca in nato postopoma še o petem v nekaj letih. To pa bi omogočilo tudi delo v dveh izmenah oziroma pokrivanje od 7h–19h, plus sobota 7h–12h, kar pa je posebej pomembno ne samo za operativni pokrivanje, ampak tudi za izvajanje preventivne dejavnosti servisiranja gasilnikov in bistveno boljše dostopnosti za občane. Gasilski servis je danes odprt v času, ko je večina občanov v službah.

ADMINISTRACIJA, FINANCE Tako kot že sedaj bi tudi v prihodnje za PGD-je in »službo« GZ Tolmin finančna delavka vodila finance na GZ Tolmin ter administrativno skrbela za delo odborov in organov GZ Tolmin. Delo na tem področju bi se od današnjega še najmanj spremenilo. Cilj reorganizacije pa je tudi ta, da za minimalno povečan vložek dobimo bistveno več. Z organiziranjem enotne službe, ki deluje za GZ Tolmin, bi precej poenostavili finančno poslovanje in posledično tudi znižali predvsem bančne stroške in najverjetneje nekaj privarčevali tudi pri obračunih davka.

Seveda je za vsako organizacijo poleg programa dela bistveno urejeno in zanesljivo financiranje. »Služba« bi se financirala iz naslednjih virov:

- ✓ Pridobitna dejavnost, že danes iz tega naslova lahko zagotovimo 2,5 plači za gasilca
- ✓ Sredstva PGD Tolmin, naslov GEŠP, delež teh sredstev bi bil sicer relativno nizek, nek procent iz naslova opravljanja dejavnosti enote GEŠP. Sam ocenjujem nekje do 10 % kar znese okoli 3.000 €/letno. V kolikor bi nam uspelo zaradi organiziranja službe po sistemu poklicnega jedra na URSZR dvigniti GEŠP kategorijo, pa se znesek tu bistveno poveča.
- ✓ Javna sredstva Občine Tolmin, iz tega naslova strokovna služba danes prejme za delovanje za 1,5 plače za vodjo službe in finančno administrativno delavko. Za zanesljivo delovanje službe in redno izplačilo štirih osebnih dohodkov pa bi vendarle bilo potrebno na tej postavki zagotoviti finančna sredstva še za eno gasilsko plačo.

Predlog reorganizacije gotovo prinaša zelo veliko nadgradnjo delovanja predvsem GZ Tolmin. Tako velike spremembe se ne morejo zgoditi čez noč, potrebno jih je dobro predebatirati in se o njih dogovoriti z vsemi deležniki. Smatram, da pa je ob upokojitvi Ivana Pervanje konec tega leta in nekaterih težavah na servisu sedaj primeren čas za razmislek in oblikovanje poti za naprej. Menim, da samo servisiranje gasilnikov na dolgi rok pri kaosu, ki vlada na tem trgu, in ob precej nekonkurenčnih cenah, ki jih imamo, ne omogoča normalnega razvoja pridobitne dejavnosti GZ Tolmin. Večina strank je danes pripravljena plačati nekoliko višje cene storitve predvsem zato, ker to opravljamo gasilci, ki imamo visoko stopnjo zaupanja prebivalstva. Vendar smo po drugi strani kot gasilci na trgu povsem nekonkurenčni, zato sta odprti dve smeri; prva je, da se reorganiziramo in okrepimo celotno izvajanje javne službe tako na preventivi kot operativi ali pa servisiranje gasilnikov organiziramo kot samostojno podjetje in ga tako tudi izvajamo, pri tem pa zasledujemo enako kot konkurenca samo en cilj in to je zaslužek in nič več kakovosti in zaupanje strank. Glede na to, da imamo dobro organizirano GZ, že vrsto let, desetletij aktivno strokovno službo, gasilski servis, ki je cenjen zaradi kakovostnih storitev, je smiselno to združiti in razvijati naprej v smeri gasilske dejavnosti, v to pa aktivno vključiti predvsem mlajše generacije iz celotne GZ Tolmin.

1.7.2 Usmeritve 2018–2020

1.7.2.1 Nov krog menjave starejših gasilskih vozil

Menjava oziroma pomlajevanje voznega parka bo potekalo po potrjenih usmeritvah GZ Tolmin, glede na to, da gre za obdobje tako po gasilskih kot občinskih volitvah bo potrebno še v tem mandatu oblikovati usmeritve glede vrstnega reda menjav vozil. Pri tem bo potrebno slediti starosti vozil ter iztrošenosti posameznega vozila. Tovorna vozila naj bi se po usmeritvah GZS menjala po 25 letih življenjske dobe, za manjša vozila je predvidena menjava po že 10 oziroma za nekatera vozila po 15 letih. Pri menjavah bo treba biti še posebej racionalen in posodabljati tista vozila, ki bodo resnično iztrošena in jih ne zamenjevati samo zaradi starosti, dejstvo je, da naša vozila vendarle v svoji življenjski dobi opravijo sorazmerno malo kilometrov in so dobro vzdrževana.

	Gasilska enota	TIP	Letnik	Starost		leto menjave	novo vozilo
1.	Tolmin	GVC 24/ 50	1995	21	25	2020	GVC 24/ 50
2.	Kneža	GVGP-1	1999	17	20	2019	GVGP-1
3.	Most na Soči	GV V-1	2001	15	20	2021	GVC 16/25
4.	Tolmin	GVC 16/25	1997	19	25	2022	GVC 16/25
5.	Tolmin	GVGP-1	2003	13	20	2023	GVGP-1
6.	Podbrdo	PV-1	2003	13	20	2023	PV-1
7.	Most na Soči	GVM-1	2005	11	20	2025	GVM-1
8.	Tolmin	GVM-1	2006	10	20	2026	GVM-1
9.	Ponikve Planota	GVGP-1	2006	10	20	2026	GVGP-1
10.	Rut Grant	PV-1	2007	9	20	2027	PV-1
11.	Tolmin	PV- 1	2010	6	20	2030	PV- 1
12.	Kneža	GV V1	2010	6	20	2030	GV V1
13.	Dolenja Trebuša	GV V2	2007	9	25	2032	GV V2
14.	Podbrdo	GVC 16/25	2008	8	25	2033	GVC 16/25
15.	Grahovo ob Bači	GV V1	2013	3	20	2033	GV V1
16.	Most na Soči	AC 16/70	2009	7	25	2034	AC 16/70
17.	Podbrdo	GVGP-1	2014	2	20	2034	GVGP-1
18.	Dolenja Trebuša	GVGP-1	2015	1	20	2035	GVGP-1
19.	Tolmin	TV2 D	2012	4	25	2037	TV2 D
20.	Ponikve Planota	GCGP-2	2014	2	25	2039	GCGP-2
	povprečna starost v letih		*2007*	*9*			

1.7.2.2 Realizacija regijskega poligona za usposabljanje gasilcev

V kolikor se odločimo, da to nalogo sprejmemo, najdemo ustrezna finančna sredstva ter primerno lokacijo, je po programu GZS naša regija za realizacijo na vrsti nekje okoli leta 2018 in naprej. Tako da imamo realne možnosti, da predamo poligon v uporabo do leta 2020.

1.7.3 Investicije 2017 - 2023

1.7.3.1 Obnova gasilskih domov

V letu 2017 si želimo zapreti manjše investicije v gasilske domove. Na gasilskih domovih gasilskih društev Rut Grant, Kneža, Ponikve Planota in Grahovo ob Bači že nekaj časa načrtujemo zamenjavo dotrajanih garažnih vrat in oken. Skupno vrednost investicije v vse gasilske domove ocenjujemo na 15.000 €. S tem bi izboljšali varnost gasilskih domov, ter zagotovili boljše pogoje v gasilskih orodiščih.

V letu 2019 planiramo obnovo fasade gasilskega doma na Mostu na Soči. Vrednost investicije se ocenjuje na 30.000 €.

Zaradi plazenja gasilskega doma na Grahovem ob Bači bo potrebno v prihodnjih letih nujno rezervirati določena sredstva, za sanacijo poškodovanega gasilskega doma po zaustavitvi plazenja. V kolikor sanacija plazenja ne bo uspešna pa bo v skrajnem primeru potrebno pričeti celo z iskanjem nadomestne lokacije. Višino sredstev za ta namen je v tej fazi, ko nimamo še vseh podatkov težko planirati.

1.7.3.2 Nabava, posodobitev voznega parka

Pri pripravi plana investicij v gasilska vozila za naslednje mandatno obdobje smo zasledovali potrebe, racionalnost in starost obstoječih vozil ter zahteve kategorizacije. Z obema gasilskima društvoma smo glede predlaganih investicij dosegli načelni dogovor. Gre za dve največji gasilski enoti v GZ Tolmin tako po aktivnostih, posredovanjih ter območjih pokrivanja. Predlog gre v smeri investicije na vsaki dve leti, tako bi lažje dosegli realizacijo skozi proračun, bolje koristili požarno takso ter dali društvom čas za zbiranje sredstev za lastno udeležbo.

	Leto nabave	Gasilska enota	TIP	ocenjena vrednost (€)
1.	2018	Tolmin	GVPN	300.000
2.	2020	Most na Soči	GVC 16/25	250.000
3.	2022	Tolmin	GVC 24/ 50	200.000