



OBČINA RAVNE NA KOROŠKEM  
URAD ŽUPANA

---

Številka: 014-0005/2018

Datum: 28. 9. 2018

OBČINSKI SVET  
OBČINE RAVNE NA KOROŠKEM

- ZADEVA:** PREDLOG ODLOKA O USTANOVITVI JAVNEGA ZAVODA  
LJUDSKA UNIVERZA RAVNE NA KOROŠKEM  
– prva obravnava
- STOPNJA POSTOPKA:** Prva obravnava na seji občinskega sveta.
- PRAVNE PODLAGE:** 3. člen Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/I/91, 45/I/94 –odl. US, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP), 27. člen Zakona o izobraževanju odraslih (Uradni list RS, št. 6/2018 – ZIO-1), 9. in 19. člen Statuta Občine Ravne na Koroškem (Uradno glasilo slovenskih občin št. 16/2016).
- NAMEN:** Uskladitev določil odloka z zakonskimi določili, razširitev dejavnosti zavoda.
- PREDLAGATELJ:** Župan Občine Ravne na Koroškem, dr. Tomaž Rožen
- POROČEVALKA:** dr. Anja Benko, direktorica Ljudske univerze Ravne na Koroškem
- UTEMELJITEV:**
- a) Ocena stanja:**  
Ljudska univerza Ravne na Koroškem je edini javni zavod s področja izobraževanja odraslih, ki deluje na območju občine in je osrednja koroška institucija za izobraževanje odraslih z že skoraj šestdesetletno tradicijo (obletnica delovanja bo v septembru 2019).  
Občina Ravne na Koroškem je ustanoviteljica javnega zavoda in skladno z zakonodajo izvršuje ustanoviteljske pravice tudi s tem, da predlaga spremembe ustanovitvenega akta zaradi širitve dejavnosti zavoda in zaradi uskladitve z veljavno zakonodajo.
- b) Razlogi za sprejem:**  
Sprejem predlaganega akta je potreben, ker Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Ljudske univerze Ravne na Koroškem, ki je bil sprejet v letu 1999 (s spremembami: 31/00, 28/01, 78/02, 65/03), ne zajema vseh dejavnosti, ki jih javni zavod želi izvajati v prihodnosti, in s tem ne omogoča nadaljnega razvoja javnega zavoda. Sedanji odlok ne razmejuje osnovnih dejavnosti ter gospodarskih dejavnosti, ki so namenjene opravljanju dejavnosti, za katere je zavod ustanovljen.  
Prav tako star odlok ni več usklajen s predpisi in zakoni, ki so se po letu 2000 večkrat spreminjali in dopolnjevali, kar vpliva tudi na vsebino ustanovitvenih odlokov: spremenjen in dopolnjen je bil Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja, sprejeta in uveljavljena je bila nova Uredba o klasifikaciji dejavnosti, spremenjeni oziroma dopolnjeni so bili posamezni javnofinančni predpisi, sprejet je bil nov Zakon o izobraževanju odraslih (februar 2018). S spremembami in dopolnitvami zakonodaje je potrebno uskladiti tudi ustanovitveni odlok Ljudske univerze Ravne na Koroškem.  
Predlog odloka je bil pripravljen v sodelovanju z vodstvom Ljudske univerze na Ravne na Koroškem. V postopkih priprave je prevladalo stališče, da se za sprejem na občinskem svetu zaradi večjega števila potrebnih sprememb ne pripravijo spremembe in dopolnitve obstoječega odloka, temveč da se odlok napiše na novo.  
Skladno z dejstvom, da bo zavod Ljudska univerza Ravne na Koroškem v prihodnosti izvajal nove programe in dejavnosti, predvsem se bo specializiral za delo z ranljivimi skupinami in se prijavljal na razpise s področja socialnega podjetništva in urejanja trga dela, je v ustanovitvenem odloku javnega



**OBČINA RAVNE NA KOROŠKEM  
URAD ŽUPANA**

zavoda bilo potrebno ustrezno dopolniti oziroma razširiti dejavnosti zavoda skladno z Uredbo o standardni klasifikaciji dejavnosti.

Odlok se posodablja z novim Zakonom o izobraževanju odraslih (ZIO-1), ki na področje delovanja ljudskih univerz prinaša novosti.

**c) Cilji, načela in predlogi rešitev:**

**Cilji:**

S sprejemom predlaganega odloka bo zagotovljeno nemoteno delovanje javnega zavoda v prihodnosti. Z novimi dejavnostmi bi se lahko Ljudski univerzi Ravne na Koroškem močno razširilo področje delovanja in odprlo bi se več možnosti za pridobivanje sredstev iz različnih virov pristojnih ministrstev in evropskih skladov. Vključene so osnovne dejavnosti, ki so namenjene izvajanju javne službe in se financirajo iz javnih virov, ter druge dejavnosti, ki so namenjene dopolnjevanju javne službe. Nova opredelitev registriranih dejavnosti bi tako Ljudski univerzi Ravne na Koroškem omogočala izvajanje novih programov s področja socialne vključenosti, vseživljenjske karijerne orientacije, informacijskega usposabljanja in drugih področij.

**Načela**, ki smo jih upoštevali pri pripravi predloga:

- načelo zakonitosti,
- načelo ekonomičnosti.

**Predlogi rešitev:**

V predlaganem odloku, ki vsebuje vse bistvene sestavine ustanovitvenega odloka javnega zavoda, se dodaja njeno krajše poimenovanje – LURA.

V 6. členu so dodatno in natančno opredeljene osnovne dejavnosti zavoda, ki so javna služba. Nadaljnje se širi dejavnost zavoda tako z novimi osnovnimi kot gospodarskimi dejavnostmi. V določbah 6. in 7. člena predlaganega odloka so razmejene osnovne in gospodarske dejavnosti, katere so v 8. členu razvrščene s podrazredi standardne klasifikacijske dejavnosti skladno z Uredbo o standardni klasifikaciji dejavnosti.

Zavod ima po ZIO po novem tudi samo dva strokovna organa (10. člen).

V 11. členu se spreminja sestava sveta zavoda, in sicer iz petih članov na štiri člane. Ostajata dva predstavnika ustanovitelja in dva predstavnika delavcev. ZIO-1 namreč določa, da Svet javnega zavoda za izobraževanje odraslih sestavljata dva predstavnika ustanovitelja, dva predstavnika delavcev, lahko pa tudi en predstavnik odraslih, ki se izobražuje v javnem zavodu za izobraževanje odraslih. Ker ima Ljudska univerza Ravne na Koroškem zelo malo oziroma nič udeležencev, ki bi bili v njene programe vpisani štiri leta zapored, in ker bi posledično prihajalo do skoraj vsakoletnih novih imenovanj za predstavnika udeležencev v svet zavoda, predlagamo, da predstavnika odraslih, ki se izobražuje pri nas, v svet zavoda ne vključimo.

Pogoji za imenovanje direktorja so opredeljeni tako, kot to določa ZIO, in sicer v 26. členu. Po novem ZIO velja, da v primeru, da svet zavoda petnajst dni pred prenehanjem mandata direktorja ne imenuje niti direktorja niti vršilca dolžnosti direktorja, imenuje vršilca dolžnosti direktorja v naslednjih osmih dneh ustanovitelj in ne več pristojni minister, kot je to določal prejšnji zakon.

Nadalje ZIO ne predvideva pomočnika direktorja, kar je prejšnji zakon, zato je to črtano iz akta, predvideva pa vodjo izobraževalnega področja, kar je opredeljeno v 29. členu akta.

Dodatno je v odloku (32. in 33. člen) opredeljeno stvarno premoženje, ki je v lasti ustanovitelja, in s katerim javni zavod izvaja dejavnost ter je dano zavodu v upravljanje oziroma v uporabo.

**d) Primerljive rešitve v drugih občinah**

Zakonodajna nalaga občinam tudi nalogo, da ustanavljajo vzgojno-izobraževalne zavode, v skladu z zakonom zagotavljajo pogoje za njihovo delovanje, zagotavljajo sredstva za izvajanje teh dejavnosti in v okviru finančnih možnosti omogočajo izvajanje nadstandardnih programov, da sodelujejo z vzgojno-izobraževalnimi zavodi in pospešujejo njihovo dejavnost ter da ustvarjajo pogoje za izobraževanje odraslih, ki je pomembno za razvoj občine in za kakovost življenja njenih prebivalcev.



**OBČINA RAVNE NA KOROŠKEM  
URAD ŽUPANA**

---

**OCENA FINANČNIH POSLEDIC:**

S predlaganim odlokom so dodane nove dejavnosti, ki javnemu zavodu prinašajo nova sredstva, ki omogočajo tudi vlaganje v nekomercialne programske dejavnosti.

Sprejem predlaganega odloka neposredno in v danem trenutku ne prinaša finančnih obveznosti za proračun Občine Ravne na Koroškem, jih pa obvezuje k višji finančni postavki za prihodnje proračune, že za prihodnje koledarsko leto.

Sprejem predlaganega odloka javnemu zavodu prinaša finančne posledice za pravne postopke (notar, vpis v sodni register ipd.). Strošek se ocenjuje na okoli 600 evrov.

**MNENJE STROKOVNE SLUŽBE:**

Po mnenju strokovnih služb Občine Ravne na Koroškem je predlog odloka pripravljen v skladu s področno zakonodajo in ga občinski svet v predloženem besedilu lahko sprejme.

**PRISTOJNI DELOVNI TELESI OS:**

Odbor za šolstvo in otroško varstvo  
Komisija za statut in normativno pravne akte

**PREDLOGA SKLEPOV ZA SEJI DELOVNIH TELES:**

**Odbor za šolstvo in otroško varstvo** je obravnaval predlog Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Ljudska univerza Ravne na Koroškem in predlaga občinskemu svetu, da ga v prvi obravnavi sprejme.

**Komisija za statut in normativno pravne akte** je obravnavala predlog Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Ljudska univerza Ravne na Koroškem in ugotavlja, da je skladen z zakonodajo in primeren za obravnavo na seji občinskega sveta.

**PREDLOG SKLEPA ZA SEJO OBČINSKEGA SVETA:**

**Občinski svet Občine Ravne na Koroškem sprejme Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Ljudska univerza Ravne na Koroškem v prvi obravnavi.**

Pripravila:

- Vojko Močnik  
Urad župana

**Župan  
Občine Ravne na Koroškem  
dr. Tomaž Rožen**

- dr. Anja Benko,  
direktorica Ljudske univerze Ravne na  
Koroškem

Pregledala:

direktorica OU  
Anita Potočnik Slivnik

**PRILOGA:**

Predlog Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Ljudska univerza Ravne na Koroškem