

Predlog Odloka o ureditvi cestnega prometa v Mestni občini Murska Sobota

**OBRAZLOŽITEV
MESTNE UPRAVE**

PРАВNA PODLAGA

Pravno podlago za sprejem odloka predstavljajo naslednji zakoni in ostali akti:

- Zakon o cestah (Uradni list RS, št. 109/10, 48/12, 36/14 – odl. US, 46/15, 10/18 in 123/21 – ZPrCP-F), ki določa, da prometno ureditev na občinskih cestah določijo občine,
- Zakon o pravilih cestnega prometa (Uradni list RS, št. 156/21 – uradno prečiščeno besedilo in 161/21 – popr.), ki določa, da so za varen in nemoten promet na občinskih cestah odgovorne občine. Zakon med drugim tudi določa tudi pooblastila občinskega redarstva,
- Zakon o prevozi v cestnem prometu (Uradni list RS, št. 6/16 – uradno prečiščeno besedilo, 67/19 in 94/21), ki določa pogoje opravljanja avtotaksi prevozov v občini,
- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), ki določa, da občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena, ki jih določi s splošnim aktom občine ali so določene z zakonom, zlasti pa tudi opravlja naloge gradnje, vzdrževanje in urejanja lokalnih javnih cest, javnih poti, rekreacijskih in drugih javnih površin, v skladu z zakonom ureja promet v občini ter opravlja naloge občinskega redarstva,
- Zakon o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16, 15/17 – odl. US, 73/19 – odl. US, 175/20 – ZIUOPDVE in 5/21 – odl. US), ki določa, da z odlokom samoupravne lokalne skupnosti smejo določiti prekrške in predpisati zanje globe samo v določenem znesku ter samo za kršitve predpisov, ki jih same izdajajo v okviru svojih pristojnosti,
- Statut mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/07 – uradno prečiščeno besedilo, 49/10, 39/15 in 69/17), ki določa, da Mestna občina Murska Sobota opravlja zadeve lokalnega pomena in sicer med drugim upravlja, gradi in vzdržuje občinske ceste in druge javne prometne površine ter ureja promet v občini.

Odlok ob upoštevanju zakonov in predpisov celovito ureja področje upravljanja cestnega prometa. Vsebina odloka temelji na podlagi področne zakonodaje in ostalih predpisov vezanih na upravljanje prometa in prometno varnost ter ureditev mirujočega parkiranja.

RAZLOGI IN CILJI ZA SPREJEM AKTA TER OCENA STANJA

Razlog za spremembo odloka, je njegova uskladitev s področno zakonodajo. Predvsem uskladitev določb z Zakonom o pravilih o cestnem prometu ter s Pravilnikom o prometni signalizaciji in prometni opremi na cestah (območje namenjeno kratkotrajnemu parkiranju ter ustrezna označitev tega območja). Med drugim je razlog spremembe odloka tudi celostna ureditev mirujočega prometa v Mestni občini Murska Sobota, kar je na dolgi rok pogojeno tudi iz okoljskega vidika (razbremenitev motornega prometa v mestnem središču). Odlok določa, da se površine za mirujoči promet razdelijo na cone in pripadajoča območja k posamezni coni. Odlok predvideva tri cone in sicer:

- CONA I – območje kratkotrajnega parkiranja do max. dveh ur,
- CONA II – območje neomejenega parkiranja (ostale urejene (asfaltirane) parkirne površine namenjene mirujočemu prometu in urejene parkirne površine ob in na voziščih cest),
- CONA III - območje neomejenega parkiranja (ostale gramozirane in ostale neasfaltirane parkirne površine namenjene mirujočemu prometu).

Z odlokom se tudi uvajajo spremembe glede koriščenja dovolilnic in abonmajev. Dovolilnice omogočajo uporabo parkirnega mesta, le tega pa ne zagotavljajo. Ker je skladno z Zakonom o pravilih cestnega prometa na območju kratkotrajnega parkiranja, kjer je dovoljeno parkiranje do max. dveh ur, koriščenje parkirnega prostora na podlagi izdane dovolilnice v CONI I ne bo več mogoče. Bo pa omogočeno koriščenje parkirnega prostora na podlagi izdane dovolilnice v CONI II in CONI III. Koriščenje abonmaja pa bo omogočeno tistim stanovalcem, kateri v sklopu obstoječih parkirnih kapacitet ob stanovanjskem objektu nimajo zagotovljenih zadostno število parkirnih mest. Za izdani parkirni abonma vlagatelj mora predložiti dokazilo upravljavca objekta, da v sklopu obstoječih parkirnih kapacitet ni zagotovljeno parkiranje na lastnih parkiriščih.

Odlok na podlagi Zakona o prevozi v cestnem prometu tudi določa pogoje izdaje dovoljenj za avtotaksi prevoze in pogoje za opravljanje avtotaksi prevozov na območju Mestne občine Murska Sobota. Na podlagi predloga odloka se predvideva taksiranje za uporabo avtotaksi postajališč. Glede na standard vozila se skladno s predlogom odloka predvideva oprostitev plačila dela občinske takse za uporabo avtotaksi postajališč. Odlok med drugim ureja tudi parkiranje avtomobov in pogoje uporabe postajališč za avtodome.

Vse javne parkirne površine kjer se plačuje parkirnina, posamezne CONE I, CONE II, CONE III, čas v katerem se plačuje parkirnina, višino takse za izdajo posameznih vrst dovolilnic in dovoljenj ter druge obveznosti povezane s plačilom taks bo določal Mestni svet Mestne občine Murska Sobota s sklepom, po sprejetju predloga tega odloka.

Z odlokom se predvideva tudi prehod na elektronsko plačevanje parkirnine. Možnost plačevanja parkirnine pa bo še naprej omogočena na obstoječih parkirnih avtomatih.

Odlok predvideva tudi spremembo vezano na parkiranje vozil na električni pogon. V trenutno veljavnem odloku je parkiranje vozil na električni pogon brezplačno ves čas. Predlog odloka pa predvideva, da bo brezplačno parkiranje vozil na električni pogon omogočeno le za čas polnjenja električnega vozila na rezerviranih parkirnih površinah. Razlog za navedeno spremembo je množičen porast vozil na električni pogon, prav tako se bo z navedeno spremembo zagotovila frekventnost na parkirnih površinah namenjenih za električna vozila v času polnjenja vozila.

Sprememba se predvideva tudi pri ureditvi parkiranja vozil invalidov in oseb s posebnimi na parkirnih površinah označenih za invalide. V trenutno veljavnem odloku je parkiranje vozil invalidov in oseb s posebnimi potrebami brezplačno ves čas. Predlog odloka pa predvideva, da bo brezplačno parkiranje vozil invalidov in oseb s posebnimi potrebami dovoljeno do največ dve uri. Razlog za navedeno spremembo izhaja na podlagi terenskih ugotovitev, saj prihaja do večjega števila anomalij pri parkiranju vozil invalidov in oseb s posebnimi potrebami na površinah označenih za invalide. Prav tako se bo z navedeno spremembo zagotovila frekventnost na parkirnih površinah namenjenih za invalide.

S predlogom tega odloka se prav tako predvideva ustrezno reguliranje rabe skupnega prometnega prostora, ko le v tem ni delitve površin glede na različne uporabnike prostora oziroma ni delitve na motorizirane udeležence in ostale udeležence v cestnem prometu. Skupni prometni prostor določa Mestna uprava na podlagi predhodne obravnave na občinskem SPVCP.

Vse globe predpisane za kršitve posameznih členov odloka so osnovane na podlagi osme točke 17. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16, 15/17 – odl. US, 73/19 – odl. US, 175/20 – ZIUOPDVE in 5/21 – odl. US), ki določa, da se z odlokom samoupravne lokalne skupnosti smejo določiti prekrški in predpisati zanje globe samo v določenem znesku ter samo za kršitve predpisov, ki jih same izdajajo v okviru svojih pristojnosti. Višine posameznih glob za storjeni prekršek ostanejo enake kot so v trenutno veljavnem Odloku u ureditvi cestnega prometa v Mestni občini Murska Sobota. Pri določanju višine glob v 23. členu, 24. členu in 28. členu predloga tega odloka (v trenutno veljavnem odloku niso določene) se je upoštevalo, da zneski glob določeni za

kršitev posameznih členov zapadejo v spodnji rang razpona, kot je to določeno v osmi točki 17. člena Zakona o prekrških.

Razlog za spremembo odloka je tudi trenutno stanje ureditve mirujočega prometa, zasičenost prometnega toka v središču mesta, ter ostale anomalije vezane na uporabo parkirne površine (prestavljanje časa na parkirnih urah v osebnih vozilih). Predlog odloka bo predhodno omenjena odstopanja odpravil in omogočil organu Mestne uprave, pristojnemu za izvajanje nadzora nad določbami tega odloka, preglednejši nadzor nad spoštovanjem določb odloka. Ocenjujemo, da bo ustrezno reguliranje prometnih tokov (predvsem v središču mesta) pripomoglo tudi k boljšemu in zdravemu življenjskemu okolju.

FINANČNE IN DRUGE POSLEDICE

Finančne posledice bodo nastale predvsem pri prehodu na elektronsko plačevanje parkirnine (pogodba z izbranim ponudnikom elektronskega plačila parkirnine). Sredstva za prehod, ki bo omogočal elektronsko plačevanje parkirnine zagotovi Mestna občina murska Sobota. Ocenjujemo, da bo finančni strošek navedene sprememb znašal 5.000,00 EUR.

Posredne finančne posledice, vezane na sprejetje tega odloka pa bodo nastale zaradi sprememb prometne signalizacije (novi prometni znaki s dopolnilnimi tablami in spremembe talnih označb parkirnih površin). Ocenjujemo, da bo strošek teh sprememb znašal 20.000,00 EUR.

I. OBRAVNAVA NA MESTNEM SVETU

Predlog Odloka o ureditvi cestnega prometa v Mestni občini Murska Sobota je bil obravnavan na seji Odbora za urbanizem in urejanje prostora ter gospodarsko infrastrukturo dne 14.12.2021, kjer je bil predlog odloka sprejet s petimi glasovi za in z enim vzdržanim glasom.

Predloženo gradivo je bilo v I. obravnavi na 22. redni seji Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota dne 16.12.2021. Stališča svetniških skupin niso bila podana. Sta pa v razpravi svetnika podala predlog, da je predlog odloka naj podlaga tudi za način plačila parkirnine, katerega je možno opraviti brez uporabe parkirnega avtomata. Glede na predlog svetnikov, Mestna uprava pojasnjuje, da predlog odloka, ki je bil obravnavan v I. obravnavi omogoča plačilo parkirnine, katerega je možno opraviti brez uporabe parkirnega avtomata (2. odstavek 13. člena). Bo pa plačilo parkirnine katerega je možno opraviti brez uporabe parkirnega avtomata omogočeno v šestih mesecih od uveljavitve predloga tega odloka (45. člen).

Predlog Odloka o ureditvi cestnega prometa v Mestni občini Murska Sobota je bil obravnavan tudi na 12. seji Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu dne 22.12.2021. SPVCP je predlagal, da se naj 6. člen predloga odloka, dopolni na način, da je kandidatom za opravljanje izpita za dodelitev vozniškega dovoljenja omogočena vožnja tudi v središču mesta. Predlog dopolnitve 6. člena SPVCP utemeljuje, da bi do kandidatov za opravljanje izpita za dodelitev vozniškega dovoljenja bilo nekorektno, če bi ostalo določilo, da prometnih konic v mestu ne smejo preizkusiti, na izpitu jih pa morajo obvladati. Prav tako je namen usposabljanja, da se varno naučijo voziti tudi v težjih situacijah.

SPREMEMBE BESEDILA ODLOKA DO II. OBRAVNAVE

V predlog odloka so bile med I. in II. obravnavo vnesene spremembe, ki so bile dane na podlagi predlogov na 22. redni seji Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota dne 16.12.2021., in na 12. seji Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu dne 22.12.2021 in so v nadaljevanju podrobneje razložene:

- **2. člen (posamezni izrazi, uporabljeni v tem odloku, imajo naslednji pomen):** v obrazložitev pojmov se pod zaporedno številko 30. doda obrazložitev pojma »**elektronsko plačilo parkirnine**«;

- **6. člen:** besedilo 1. odstavka tega člena se je spremenilo na način, da je kandidatom za opravljanje strokovnega izpita za dodelitev vozniškega dovoljenja omogočena vožnja tudi v središču mesta, ob pogoju, da ima kandidat za opravljanje izpita za dodelitev vozniškega dovoljenja opravljenih vsaj 12 ur praktičnega usposabljanja (vožnje).

POROČILO O SODELOVANJU JAVNOSTI PRI PRIPRAVI AKTA

Zaradi večje legitimnosti sprejetih splošnih aktov občine in vključitve občanov, njihovih organizacij, ter strokovne in druge javnosti v pripravo predlogov splošnih aktov občine, bo predlog odloka skladen:

- z določili Dodatnega protokola k evropski listini lokalne samouprave o pravici do sodelovanja pri vprašanih lokalne oblasti (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 2/2011),
- s Smernicami za sodelovanje s strokovno in z drugimi zainteresiranimi javnostmi, ki so sestavni del Resolucije o normativni dejavnosti (Uradni list RS, št. 95/2009),
- z 10. členom Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 51/05 – Uradno prečiščeno besedilo, 117/2006 – ZDavP-2, 23/2014, 50/2014, 19/2015 – odl. US)
- z 10. členom Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/2016), ki je bil objavljen na spletnih straneh MOMS, v katalogih informacij javnega značaja pa najpozneje sedem (7) dni pred sejo mestnega sveta, na kateri bo izvedena splošna razprava, s pozivom javnosti, da v roku tridesetih (30) dni na način, določen z objavo, sporoči morebitne pripombe in predloge.

Pripombe in predloge je v skladu s prejšnjim odstavkom možno podati na: mestna.obcina@murska-sobota.si. Predlog oziroma osnutek predpisa predstavlja zgolj informativni delovni pripomoček, glede katerega Mestna občina Murska Sobota ne jamči odškodninsko ali kako drugače. Predlagane rešitve v predlogu ali osnutku predpisa ne bodo nujno del sprejetega predpisa (6. točka 7. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja).

ZAKLJUČEK

Mestnemu svetu Mestne občine Murska Sobota predlagamo, da sprejme predlog Odloka o ureditvi cestnega prometa v Mestni občini Murska Sobota v II. obravnavi.

PRIPRAVLJAVEC PREDLOGA ODLOKA

Pripravljavec predloga odloka je Mestna občina Murska Sobota, Oddelek za okolje in prostor in Oddelek za gospodarske dejavnosti.

OBSEG GRADIVA ZA II. OBRAVNAVO

1. *Predlog Odloka o ureditvi cestnega prometa v Mestni občini Murska Sobota – II. obravnava (z obrazložitvijo členov);*
2. *Obrazložitev Mestne uprave MOMS*

Pripravili:

Oddelek za okolje in prostor, Oddelek za gospodarske dejavnosti Mestna občina Murska Sobota