

Naša št.: 354-0047/2016

Datum: 24.11.2016

Zadeva: **SKLEP O SOGLASJU K PODPISU SPORAZUMA O SODELOVANJU PRI ZAGOTAVLJANJU IZVAJANJA LOKALNE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNIH IN PADAVINSKIH ODPADNIH VODA NA OBMOČJU OBČINE VELIKE LAŠČE**

STATUS DOKUMENTA:
OSNUTEK/PREDLOG/DRUGO

1. Predlog besedila sklepov občinskega sveta:

Sklep o soglasju k podpisu sporazuma o sodelovanju pri zagotavljanju izvajanja lokalne gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda na območju občine Velike Lašče, se sprejme.

2. Predlagatelj:

dr. Peter Verlič, župan občine Grosuplje

3. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

Stanislav Stopar, Javno komunalno podjetje Grosuplje d.o.o.

Primož Žerjav, Javno komunalno podjetje Grosuplje d.o.o.

4. Izjava, da je gradivo obravnaval pristojni odbor oz. komisija občinskega sveta:

Gradivo je bilo posredovano v obravnavo Odboru za prostor, komunalno infrastrukturo in ekologijo.

5. Predlog morebitnega skrajšanja poslovnih rokov za obravnavo:

/

6. Ocena finančnih posledic sklepov:

/

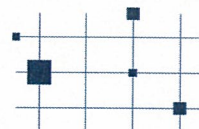
7. Kratek povzetek gradiva:

Sporazum je potreben zaradi zagotovitve zakonite rešitve izvajanja gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda na območju občine Velike Lašče, ki ni ustanoviteljica izvajalca te javne službe, Javnega komunalnega podjetja Grosuplje d.o.o.. Na tej podlagi bo morala slednja sprejeti še Odlok o izvajanju javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode oziroma ustrezen koncesijski akt, s katerim bo za izvajanje pravic in obveznosti v zvezi z izvajanjem gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode podelila neposredno koncesijo družbi Javno komunalno podjetje Grosuplje d.o.o.. Sporazum predvideva tudi možnost pristopa novih občin, in sicer s sklenitvijo ločenega sporazuma med občinami pristopnicami in obstoječimi ustanoviteljicami JKPG d.o.o..

PRILOGE:

1. Sklep
2. Sporazum z obrazložitvijo

dr. Peter Verlič
ŽUPAN



Slovenska mreža
starosti prijaznih
mest in občin

Na podlagi 18. člena Statuta Občine Grosuplje (Uradni list RS, št. 1/10), je Občinski svet Občine Grosuplje na 13. redni seji dne 14.12.2016 sprejel naslednji

SKLEP
o soglasju k podpisu sporazuma o sodelovanju pri zagotavljanju izvajanja lokalne gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda na območju občine Velike Lašče

I.

Občinski svet Občine Grosuplje sprejme soglasje k podpisu sporazuma o sodelovanju pri zagotavljanju izvajanja lokalne gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda na območju občine Velike Lašče.

II.

Ta sklep začne veljati naslednji dan po sprejemu na občinskem svetu.

Številka: 354-0047/2016

Datum: 14.12.2016

Občina Grosuplje
Občinski svet
Župan
dr. Peter Verlič

PREDLOG

1. Ustanoviteljice Javnega komunalnega podjetja Grosuplje d.o.o., Cesta na Krko 7, 1290 Grosuplje:
 - **Občina Grosuplje**, Taborska cesta 2, 1290 Grosuplje, matična št. 5880734000, davčna št. SI14067765, ki jo zastopa župan Peter Verlič,
 - **Občina Ivančna Gorica**, Sokolska ulica 8, 1295 Ivančna Gorica, matična št. 5886244000, davčna št. SI44105487, ki jo zastopa župan Dušan Strnad,
 - **Občina Dobropolje**, Videm 35, 1312 Videm – Dobropolje, matična št. 5886252000, davčna št. SI57506396, ki jo zastopa župan Janez Pavlin,
2. **Občina Velike Lašče**; Levstikov trg 1. 1315 Velike Lašče, matična št. 5874785000, davčna št. 54849799, ki jo zastopa župan Anton Zakrajšek,

in

3. **Javno komunalno podjetje Grosuplje d.o.o.**, Cesta na Krko 7, 1290 Grosuplje, matična št. 5144574000, davčna št. SI65119037, ki ga zastopa direktor Stanislav Stopar (kot izvajalec gospodarske javne službe/ koncesionar)

kot stranke sporazuma (v nadaljevanju: pogodbene stranke) sklenejo

SPORAZUM

O SODELOVANJU PRI ZAGOTAVLJANJU IZVAJANJA LOKALNE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNIH IN PADAVINSKIH ODPADNIH VODA

UVODNE UGOTOVITVE

1. člen

Pogodbene stranke uvodoma ugotavljajo:

- da je zagotavljanje izvajanja javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode izvorna pristojnost lokalne skupnosti;
- da je skrb za dejavnosti varstva okolja kot pristojnost občine določena v 21. členu Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO));
- da 149. člen Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15 in 30/16) določa odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode kot obvezno gospodarsko javno službo, ki ju občina zagotovi skladno s predpisi vlade o vrstah dejavnosti in nalogah, ki se izvajajo v okviru te javne službe in metodologijo za oblikovanje cen, oskrbovalnimi standardi in tehničnimi, vzdrževalnimi, organizacijskimi ter drugimi ukrepi in normativi za opravljanje javnih služb in skladno s predpisi, ki urejajo gospodarske javne službe;

- da Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) omogoča izvajanje gospodarskih javnih služb tako v javnem podjetju kot z dajanjem koncesij;
- da bodo za doseg skupnih ciljev varstva okolja pred škodljivimi vplivi odvajanja odpadne vode, skladno z Direktivo Sveta z dne 21. maja 1991 o čiščenju komunalne odpadne vode (91/271/EGS) in Uredbo o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode (Uradni list RS, št. 98/15) ter znižanja stroškov storitev za uporabnike sistemov na območju vseh pogodbenih strank, kot končnih plačnikov storitev, z optimalno izkoriščenostjo že ustanovljenega javnega podjetja, v javnem interesu, s horizontalnim sodelovanjem, zagotovile skupno izvajanje gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode;
- da se predmetni sporazum sklepa v skladu z nacionalnimi in evropskimi predpisi s področja ravnanja s komunalnimi odpadnimi vodami, gospodarskih javnih služb in javnih naročil ter koncesij;
- da pravo EU v primeru sodelovanja med lokalnimi skupnostmi ne nalaga javnim organom, da morajo za skupno zagotovitev opravljanja nalog javnih storitev uporabiti posebne pravne oblike;
- da Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06; ZJZP) ne prepoveduje lokalnim skupnostim, da podelijo koncesijo za opravljanje gospodarske javne službe brez javnega razpisa javnim podjetjem, ki so v 100% javni lasti, saj po izrecnem stališču v postopku sprejemanja tega zakona, razmerja med javnim partnerjem in drugo pravno osebo javnega prava (med javnim in »drugim javnim partnerjem«) ne gre šteti za razmerje javno-zasebnega partnerstva, ki bi izključevalo uporabo tretjega odstavka 36. člena ZGJS, ki dopušča možnost podelitve koncesije brez javnega razpisa;
- da je Sodišče EU zastavilo izhodišče glede horizontalnega sodelovanja pri skupnem opravljanju nalog javnega značaja v sodbi z dne 9. junija 2009 v zadevi Komisija proti Nemčiji (C-480/06). Pri tem ni nujno, da udeleženi subjekti izvajajo dejavnost ali del dejavnosti, pomembno je, da imajo skupni cilj, pogodba pa je sporazum o sodelovanju - skupnih nalogah za doseg skupnega cilja;
- da je dosedanja sodna praksa Sodišča EU o vprašanju horizontalnega sodelovanja z Direktivo 2014/23/EU o koncesijah integrirana v evropsko sekundarno zakonodajo v 4. točki 17. člena, ki se glasi: 4. Pogodba, sklenjena izključno med dvema ali več javnimi naročniki ali naročniki iz točke (a) člena 7(1), ne spada v področje uporabe te direktive, če so izpolnjeni vsi naslednji pogoji:
 - (a) pogodba določa ali se z njo izvaja sodelovanje med sodelujočimi javnimi naročniki ali naročniki s ciljem zagotoviti, da se javne storitve, ki jih morajo opraviti, izvajajo ob uresničevanju ciljev, ki so jim skupni;
 - (b) pri tem sodelovanju se upoštevajo le vidiki javnega interesa in
 - (c) sodelujoči javni naročniki ali naročniki na odprtem trgu izvajajo manj kot 20 % dejavnosti, ki jih zajema sodelovanje,
- da gre 4. točko 17. člena Direktive o koncesijah, skupaj s preambulo in pisnimi razlagami, razumeti na način, da ni nujno, da morajo nalogo javne službe izvajati vsi javni subjekti, vendar pa mora biti za to, da lahko govorimo o sodelovanju ob uresničevanju skupnih ciljev, to sodelovanje pristno in medsebojno, kot to izhaja iz tega sporazuma;
- da so občina Grosuplje, občina Ivančna Gorica in občina Dobropolje izključne ustanoviteljice in imetnice stoddstotnega lastniškega deleža Javnega komunalnega podjetja Grosuplje d.o.o., ki na območju navedenih občin izvaja storitve gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode;
- da je za doseg skupnih ciljev iz prejšnjih alinej z namenom enotnega izvajanja javne službe na zaokroženem območju družbi Javno komunalno podjetje Grosuplje d.o.o. potrebno zagotoviti pravico in obveznost izvajanja gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode na območju vseh občin podpisnic tega sporazuma;
- da Javno komunalno podjetje Grosuplje d.o.o. razpolaga s potrebnimi sredstvi, ki so bodisi v lasti občin ustanoviteljic, bodisi v njegovi lasti, za izvajanje gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja padavinskih in komunalnih voda (npr. čistilna naprava Grosuplje, čistilna naprava Ivančna Gorica, specialna vozila za odvažanje blata in gošč itd.);

- da predmetni sporazum predstavlja horizontalno povezovanje na ravni samih občin kot nosilcev in podeljevalcev gospodarskih javnih služb, tako da gre v tem okviru pri izvajanju sporazuma za pogodbeno sodelovanje v smislu sodelovanja med javnimi subjekti (občina-občina);
- da pogodbene stranke z odloki na svojih območjih urejajo način izvajanja dejavnosti gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja padavinskih in komunalnih voda, ki morajo biti v največji meri harmonizirani. V skladu z določilom drugega odstavka 3. člena ZGJS občina z odlokom predpiše način opravljanja gospodarske javne službe tako, da je zagotovljeno njeno izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov. Izhajajoč iz navedenega je zakonodajalec dopustil občini možnost ureditve splošnega pravnega okvira javne službe, ki se nanaša na način prenosa posebne in izključne pravice izvajanja dejavnosti javne službe na izvajalca javne službe brez javnega razpisa. Ker zakonodajalec z zakonskimi pravili ni določil primerov, ko se izbira koncesionarja lahko opravi brez javnega razpisa, je potrebno to vprašanje splošnega normativnega urejanja presojeti tudi v okviru prava EU, ki je navedeno v prejšnjih alinejah;
- da bodo pogodbene stranke omogočile pristop k pogodbi tudi drugim zainteresiranim občinam (v nadaljevanju: občine pristopnice).

ZAVEZE POGODBENIH STRANK

2. člen

Pogodbene stranke se zavezujejo, da bodo za doseg skupnih ciljev zagotavljanja storitev javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode z zaokrožitvijo, enotnostjo in optimalno izkoriščenostjo uporabile že ustanovljeno javno podjetje – Javno komunalno podjetje Grosuplje d.o.o., ki je tudi podpisnik tega sporazuma.

Skupni cilji izhajajo in temeljijo na usmeritvah, zavezah in ciljih za preprečitev in zmanjševanje obremenjevanja okolja, s poudarkom pred škodljivimi vplivi odvajanja in čiščenja odpadne in padavinske vode, navedenih in skladnih z Direktivo Sveta z dne 21. maja 1991 o čiščenju komunalne odpadne vode (91/271/EGS), Zakonom o varstvu okolja, Nacionalnim programom varstva okolja (Uradni list RS, št. 83/99 in 41/04 – ZVO-1), Operativnim programom odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode (novelacija za obdobje od leta 2005 do leta 2017) in Uredbo o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode.

Bistveni skupni cilji so strokovno zagotavljanje:

- obveznosti odvajanja komunalne odpadne vode,
- obveznosti čiščenja komunalne odpadne vode,
- obveznosti prevzema in odvoza blata iz malih komunalnih čistilnih naprav <50PE in prevzema in odvoza komunalne odpadne vode iz nepretočnih greznic,
- zahtevane stopnje čiščenja odpadnih vod ter ustreznih izpustov iz komunalnih čistilnih naprav,
- izvajanja zahtevanih obratovalnih monitoringov,
- potrebnih poročanj in vodenje potrebnih evidenc zanje,
- vzdržnosti cen, oskrbovalnih standardov in tehničnih, vzdrževalnih, organizacijskih ter drugih ukrepov in normativov za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe.

Izpolnjevanje ciljev se hkrati izraža v znižanju stroškov storitev za uporabnike storitev kot končnih plačnikov, kar se doseže s skupnim izvajanjem gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode, ki je v javnem interesu s horizontalnim sodelovanjem na območju vseh pogodbenih strank, v izvajanju družbe Javno Komunalno podjetje Grosuplje d.o.o..

3. člen

Ustanoviteljice Javnega komunalnega podjetja Grosuplje d.o.o. so že sprejele v veliki meri harmonizirane Odloke o izvajanju javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode in se jih zavezujejo dopolniti oz. uskladiti z v letu 2015 sprejeto Uredbo o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode.

Občina Velike Lašče in morebitne občine pristopnice, ki niso kapitalsko udeležene v družbi Javno komunalno podjetje Grosuplje d.o.o., bodo zaradi uresničitve zavez skupnega zagotavljanja javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode sprejele ali ustrezno spremenile občinski Odlok o izvajanju javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode in/ali koncesijski akt, s katerim bodo za izvajanje pravic in obveznosti v zvezi z izvajanjem gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode podelile neposredno koncesijo družbi Javno komunalno podjetje Grosuplje d.o.o..

Občine, ki niso kapitalsko udeležene v družbi koncesionarju, sprejmejo koncesijski akt iz prejšnjega odstavka po predhodnem soglasju izvajalca javne službe/koncesionarja. Izvajalec javne službe/koncesionar daje predhodno soglasje tudi na vsako morebitno predlagano spremembo koncesijskega akta. Soglasje h koncesijskemu aktu in njegovim spremembam lahko zavrne, če mu nalagajo večje obveznosti, kot jih ima pri izvajanju javnih služb v razmerju do občin ustanoviteljic, pa se občine podpisnice tega sporazuma ne zavežejo zagotoviti kritja stroškov zanje.

4. člen

Pogodbene stranke se zavezujejo, da bo trajno in zanesljivo izvajanje javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode zagotovljeno s polno stroškovno ceno, sprejeto skladno s politiko cen in razvoja dejavnosti ter zakonskimi predpisi o določitvi cen komunalnih storitev, ter da med pogodbenimi strankami v zvezi z zagotavljanjem izvajanja predmetne javne službe ne bo neposrednih finančnih transakcij razen, če je to utemeljeno s predpisi.

5. člen

Pogodbene stranke ugotavljajo, da so zaveze iz tega sporazuma skladne s stališči Sodišča EU glede horizontalnega sodelovanja pri skupnem opravljanju nalog javnega značaja (Sodbi z dne 9. junija 2009 v zadevi Komisija proti Nemčiji (C-480/06, ZOdl., str. I-4747, točke 37, 44 in 47) in z dne 19. decembra 2012 v zadevi *Ordine degli Ingegneri della Provincia di Lecce* in drugi (C-159/11, točki 34 in 35) ter sklep z dne 20. junija 2013 v zadevi *Consiglio Nazionale degli Ingegneri* (C-352/12, točka 43 in nasl.) iz naslednjih razlogov:

- sporazum se sklepa z namenom vzpostavitve lojalnega sodelovanja med udeleženi javnimi organi pri skupnem izvajanju nalog javnih storitev - zagotovitev opravljanja javnih služb, ki so skupne tem organom,
- sporazum ureja pravna razmerja samo ob upoštevanju vidikov javnega interesa,
- udeleženi podpisniki tega sporazuma na odprtem trgu ne ustvarijo več kot 10 % prihodka iz dejavnosti, ki so pomembne za izvajanje sporazuma,
- sporazum ne vključuje finančnih nakazil med udeleženi javnimi organi,
- v nobenem od vključenih javnih organov zasebni sektor ni udeležen.

6. člen

Ker gre pri sklenitvi in izvedbi tega sporazuma za sodelovanje pri zagotavljanju izvajanja javne službe, se občina Velike Lašče zaveže sprejeti čim bolj harmoniziran Odlok o izvajanju javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode z odloki občin ustanoviteljic Javnega

komunalnega podjetja Grosuplje d.o.o., ki so že harmonizirani in koncesijski akt iz 3. člena tega sporazuma.

Občina Velike Lašče se zaveže, da bo akta iz prejšnjega odstavka sprejela oziroma posredovala v sprejem najkasneje v roku 120 dni od sklenitve tega sporazuma.

V roku, ki se določi v koncesijskem aktu, sklene občina Velike Lašče z izvajalcem koncesijsko pogodbo. V koncesijski pogodbi se uredijo vsa vprašanja, potrebna za nemoten in celovit pričetek izvajanja dejavnosti, zlasti pa:

- namen odloka,
- opredelitev dejavnosti in vsebine gospodarske javne službe,
- začetek in prenehanje trajanja koncesije,
- izključnost pravice opravljati gospodarske javne službe,
- izključnost dolžnosti zagotavljanja uporabnikom kontinuirano in kvalitetno opravljanje gospodarske javne službe, v skladu s predpisi in v javnem interesu,
- pogoje izvajanja gospodarske javne službe,
- oddajo pravnih poslov tretjim osebam in prepoved prenosa pravic,
- financiranje javne službe,
- razmerja glede infrastrukture in drugih naprav ter opreme,
- izvajanje javnih pooblastil,
- nadzor nad izvajanjem razmerja.

7. člen

Uporabnikom bo storitve javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode obračunaval izvajalec javne službe/koncesionar, v skladu s predpisom vlade, ki ureja metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih javnih služb varstva okolja.

Izvajalec javne službe izdelava elaborat o oblikovanju cen storitev obvezne občinske gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode in ga predloži v potrditev pristojnemu organu lokalne skupnosti določen v odloku oziroma koncesijski pogodbi iz prejšnjega člena.

Posledice morebitne odklonitve potrditve cene podrobneje ureja koncesijska pogodba.

UPORABA PRAVA

8. člen

Za ta sporazum in vsa pogodbeno ter nepogodbena razmerja na podlagi ali v zvezi s tem sporazumom velja pravo Republike Slovenije.

Glede vprašanj, ki jih ta sporazum ne ureja, se uporablja določila zakonov iz 1. člena tega sporazuma, Obligacijskega zakonika in drugih predpisov.

PROTIKORUPCIJSKA KLAVZULA

9. člen

Pogodba, pri kateri kdo v imenu ali na račun druge pogodbene stranke, predstavniku ali posredniku organa ali organizacije iz javnega sektorja:

- obljubi, ponudi ali da kakšno nedovoljeno korist za pridobitev posla ali
- za sklenitev posla pod ugodnejšimi pogoji ali
- za opustitev dolžnega nadzora nad izvajanjem pogodbenih obveznosti ali
- za drugo ravnanje ali opustitev, s katerim je organu ali organizaciji iz javnega sektorja povzročena škoda ali je omogočena pridobitev nedovoljene koristi predstavniku organa, posredniku organa ali organizacije iz javnega sektorja, drugi pogodbeni stranki ali njenemu predstavniku, zastopniku, posredniku je nična.

PRISTOP NOVIH OBČIN

10. člen

Pristop novih občin, ki niso stranke tega sporazuma, k predmetnemu sporazumu za skupno zagotavljanje javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode se izvede s sklenitvijo ločenega sporazuma med občinami pristopnicami in obstoječimi ustanoviteljicami JKPG d.o.o..

Pogoj za pristop je izpolnjevanje zavez za dosego skupnih ciljev iz 2. člena in sprejetje ustreznih aktov navedenih v 3. členu tega sporazuma.

DRUGE DOLOČBE

11. člen

Sporazum se sme spreminjati samo s soglasjem vseh pogodbenih strank.

Vsaka pogodbeni stranka lahko kadarkoli predlaga spremembe ali dopolnitve sporazuma, ki se dogovorijo in uredijo pisno v obliki aneksov k temu sporazumu.

12. člen

Podatki, ki so osnova za sklenitev tega sporazuma, kot tudi dokumentacija, ki se nanaša na ta sporazum in njegovo izvajanje, razen podatkov, ki v skladu z veljavnimi predpisi štejejo za javne, se štejejo za poslovno skrivnost.

13. člen

Pogodbene stranke bodo vsa morebitna nesoglasja, ki bi lahko nastala pri izvrševanju predmetnega sporazuma, uredile sporazumno.

14. člen

Ta sporazum je sestavljen in podpisan v petih (5) enakih izvodih, od katerih vsaka pogodbeni stranka prejme 1 (en) izvod.

Ta sporazum je sklenjen in prične veljati z dnem podpisa vseh pogodbenih strank.

Datum: _____ 2016

<p>Občina Grosuplje župan Peter Verlič</p> <p>Občina Ivančna Gorica župan Dušan Strnad</p> <p>Občina Dobropolje župan Janez Pavlin</p>	<p>Občina Velike Lašče župan Anton Zakrajšek</p> <p>Javno komunalno podjetje d.o.o. direktor Stanislav Stopar</p>
---	---

OBRAZLOŽITEV

predloga Sporazuma o sodelovanju pri zagotavljanju izvajanja lokalne gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda na območju občine Velike Lašče

Pravni temelj

Za podpis sporazuma ter kasnejši sprejem Odloka o sodelovanju pri skupnem izvajanju in koncesiji za gospodarsko javno službo odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda na območju občine Velike Lašče so naslednji predpisi:

- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPP0, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), ki v 3. členu določa, da občina zagotavlja gospodarske javne službe in v 7. členu za posamezno gospodarsko javno službo z odlokom določi vsebino;
- Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 - uradno prečiščeno besedilo, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 - ZPNačrt-A, 48/12, 57/12 in 92/13), ki določa v 149. členu lokalne obvezne gospodarske javne službe varstva okolja, med katere sodijo tudi javne službe odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda;
- Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06) je namesto črtanja 35. člena in tretjega odstavka 36. člena Zakona o gospodarskih javnih službah v 153. členu določil njuno neuporabo zgolj za razmerja javno-zasebnega partnerstva;
- Statut občine Velike Lašče (Ur. list RS št. 15/99 in sprem.)), ki v 16. členu med drugim določa pristojnost Občinskega sveta Občine Velike Lašče, da sprejema odloke in druge splošne akte.

Razlogi in cilji, zaradi katerih je sporazum potreben

Sporazum in kasnejši odlok oziroma koncesijski akt so potrebni zaradi zagotovitve zakonite rešitve izvajanja gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda na območju občine Velike Lašče, ki ni ustanoviteljica Javnega komunalnega podjetja Grosuplje d.o.o.

Javno komunalno podjetje Grosuplje d.o.o. izvaja javno službo po Zakonu o gospodarskih javnih službah v obliki javnega podjetja za tri občine ustanoviteljice. Skladno z zakonodajo mora Javno komunalno podjetje Grosuplje d.o.o. urediti ustrezno koncesijsko razmerje v vseh občinah na področju katerih izvaja obvezne gospodarske javne službe. Osnovo za ureditev razmerij na področju občine Velike Lašče prinaša predmetni sporazum ter odlok, ki ga občina Velike Lašče kot občina pristopnica sprejme na podlagi podpisanega sporazuma. Koncesijsko razmerje je potrebno skleniti zaradi določb slovenske zakonodaje, pri tem pa ne gre za pravo koncesijsko razmerje.

Na podlagi prakse Sodišča EU v zadevi C 480/06, Komisija proti Nemčiji Direktiva o javnih naročilih v četrtem odstavku člena 12 ureja t.i. pogodbeno oz. horizontalno sodelovanje, kot pogodbo o izvedbi javnega naročila, sklenjeno izključno med dvema ali več javnimi naročniki. V takem primeru ne gre za »pravo« *»in house«* razmerje v smislu prvega odstavka 12. člena Direktive o javnih naročilih oziroma prvega odstavka 28. člena Infrastrukturne direktive oziroma prvega odstavka 17. člena Direktive o podeljevanju koncesijskih pogodb, saj ne gre za sodelovanje med javnim naročnikom in od njega odvisne pravne osebe ampak za sodelovanje dveh javnih naročnikov. Ker pa gre za skupno izvajanje določene ali več javnih storitev s strani javnih naročnikov in s tem gospodarnejše in lažje opravljanje

teh nalog, je takšno sodelovanje ob izpolnjevanju določenih pogojev ravno tako izvzeto iz uporabe Direktive o javnih naročilih oziroma koncesijah.

Sodišče EU je zastavilo izhodišče glede t.i. horizontalnega sodelovanja pri skupnem opravljanju nalog javnega značaja v sodbi z dne 9. junija 2009 v zadevi Komisija proti Nemčiji (C 480/06, ZOdl., str. I 4747, točke 37, 44 in 47), dopolnilo pa dne 19. decembra 2012 v zadevi *Ordine degli Ingegneri della Provincia di Lecce* in drugi (C 159/11, točki 34 in 35) ter sklepu z dne 20. junija 2013 v zadevi *Consiglio Nazionale degli Ingegneri* (C 352/12, točka 43 in nasl.).

V našem pravnem redu je za takšno podelitev podlaga še v tretjem odstavku 36. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (ZGJS). Namesto črtanja 35. člena in tretjega odstavka 36. člena ZGJS je namreč Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (ZJZP) v 153. členu določil njuno neuporabo, torej da se ti določbi ne smeta uporabljati zgolj za razmerja javno-zasebnega partnerstva.

Ocena stanja

Izvajanje gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda vsaka občina ureja v svojih predpisih. Veliko občin pa ne razpolaga s potrebnimi sredstvi, ki so lahko bodisi v lasti samih občin, bodisi v lasti lastnih javnih podjetij, za izvajanje gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja padavinskih in komunalnih voda (npr. ustrezne čistilne naprave, specialna vozila za odvažanje blata in gošč itd.). Zato občine povprašujejo po možnostih sodelovanja z drugimi sosednjimi občinami, v smeri trajnega in zanesljivega izvajanja javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode.

Poglavitne rešitve

Poglavitna rešitev tega sporazuma in kasnejšega sprejema Odloka o sodelovanju pri skupnem izvajanju in koncesiji za gospodarsko javno službo odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda na območju občine Velike Lašče je zagotovitev zakonite rešitve z neposredno podelitvijo koncesije Javnemu komunalnemu podjetju Grosuplje d.o.o. na način, da se o sodelovanju pri skupnem izvajanju in koncesiji za predmetno gospodarsko javno dogovorijo vse občine ustanoviteljice javnega podjetja in lastnice potrebne infrastrukture za izvajanje javne službe z občino Velike Lašče. Bistvo ureditve takšnega sodelovanja je ustvarjanje medsebojnih zavez za doseganje medsebojnih sinergijskih učinkov pri zagotavljanju javnih storitev.

Obrazložitev vsebine sporazuma

Sporazum predstavlja podlago za sprejem ustreznega Odloka o izvajanju javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode in/ali posebnega koncesijskega akta, s katerim bo občina Velike Lašče za izvajanje pravic in obveznosti v zvezi z izvajanjem gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode podelila neposredno koncesijo družbi Javno komunalno podjetje Grosuplje d.o.o., zato sporazum vsebuje predvsem zaveze pogodbenih strank.

Sporazum določa doseganje skupnih ciljev zagotavljanja storitev javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode z zaokrožitvijo, enotnostjo in optimalno izkoriščenostjo javnega podjetja v lasti občin Grosuplje, Ivančna Gorica in Dobropolje. Skupni cilji izhajajo in temeljijo na usmeritvah in zavezah za preprečitev in zmanjševanje obremenjevanja okolja. Njihova izpolnitev se izraža hkrati tudi v znižanju stroškov za uporabnike storitev kot končnih plačnikov.

Sporazum predvideva harmonizacijo Odlokov o izvajanju javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode s strani vseh občin podpisnic, ki se jih zavezujejo dopolniti oz. uskladiti z v letu 2015 sprejeto Uredbo o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode.

Odlok iz prejšnjega odstavka ima lahko hkrati naravo koncesijskega akta. Lahko pa se koncesijski akt sprejme tudi kot poseben dokument. Občina Velike Lašče se zavezuje, da bo navedeni odlok oziroma odlok in koncesijski akt sprejela oziroma posredovala v sprejem najkasneje v roku 120 dni od sklenitve tega sporazuma. Sporazum hkrati primeroma našteva tudi bistvene sestavine koncesijske pogodbe, ki mora biti sklenjena na podlagi sprejetega koncesijskega akta.

Izvajalec javne službe se zavezuje izdelati elaborat o oblikovanju cen storitev obvezne občinske gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode in ga predložiti v potrditev pristojnemu organu lokalne skupnosti.

Sporazum predvideva tudi možnost pristopa novih občin, ki niso pogodbeni stranke tega sporazuma, in sicer s sklenitvijo ločenega sporazuma med občinami pristopnicami in obstoječimi ustanoviteljicami JKPG d.o.o.. Pogoj za pristop je izpolnjevanje zavez za doseg skupnih ciljev iz 2. člena in sprejetje ustreznih aktov navedenih v 3. členu tega sporazuma.

Ocena finančnih in drugih posledic

Ker se sporazum nanaša na javno službo druge občine, sam sporazum ne bo imel finančnih posledic na proračun občin.

Pripravila:

Stanislav Stopar in

Primož Žerjav – Javno komunalno podjetje Grosuplje d.o.o.