



## OBČINSKI SVET OBČINE RUŠE

1. NASLOV GRADIVA ZA OBRAVNAVO NA OBČINSKEM SVETU

### KODEKS RAVNANJA

#### IZVOLJENIH IN IMENOVANIH PREDSTAVNIKOV OBČINE RUŠE

2. PREDLAGATELJ GRADIVA  
**Urška Repolusk, županja**
3. PRIPRAVLJAVEC GRADIVA  
**Občinska uprava**
4. VSEBINA GRADIVA
  - **uvod z obrazložitvijo**
  - **predlog sklepa**
5. POROČEVALEC/KA  
**Občinska uprava Občine Ruše**
6. PREDLOG SKLEPA:  
**Občinski svet Občine Ruše sprejme Kodeks ravnanja izvoljenih in imenovanih predstavnikov Občine Ruše.**
7. POSTOPEK IN NAČIN SPREJEMA:
  - **enofazni postopek**
  - **navadna večina opredeljenih glasov navzočih članov občinskega sveta**

Številka: 033-0001/2021

Datum: 15. 9.2021

Urška Repolusk  
ŽUPANJA



## UVOD Z OBRAZLOŽITVIJO

### **1. Pravni temelj:**

- Priporočilo kongresa lokalnih in regionalnih oblasti Sveta Evrope iz leta 1999, katerega članica je tudi Skupnost občin Slovenije;
- Sklep 11. seje predsedstva Skupnosti občin Slovenije, z dne 6. 2. 20213;
- Statut Občine Ruše, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 23/2018.

### **2. Razlogi za sprejem ter cilji in rešitve kodeksa:**

Skupnost občin Slovenije, katere članica je tudi Občina Ruše, je že v januarju 2015 poslala občinam članicam predlog Kodeksa ravnanja izvoljenih predstavnikov na lokalni ravni s priporočilom, da ga sprejmejo novoizvoljeni občinski sveti. Na sejah OSOR v letu 2020 in 2021 je bilo večkrat posebej izpostavljeno etično obnašanje svetnikov, zato je namenil, da se s tem kodeksom določijo standardi obnašanja, ki se pričakujejo od izvoljenih in imenovanih predstavnikov pri opravljanju njihovih dolžnosti, in seznaniti občane s standardi obnašanja, ki jih imajo pravico pričakovati od svojih izvoljenih predstavnikov.

Veliko postopanj in ravnanj določajo zakoni in podzakonski predpisi (večji del je urejen z Zakonom o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo in 158/20)), kljub temu pa je velik del tega ravnanja prepuščenega ljudem samim in njihovim osebnim odločitvam.

Omenjeni kodeks se ukvarja s tem, kako bi izvoljeni in imenovani predstavniki morali ravnati, kako bi lahko pripomogli k ustvarjanju dobre lokalne uprave in dobre družbe. Izvoljeni in imenovani predstavniki se pri svojem delu srečujejo s pomembnimi odločitvami, ki morajo biti v skladu z zakonom in zakonskimi predpisi, najbolj pomembno pa je, da so njihove odločitve etično nesporne. V današnji družbi je korupcija precej pogost pojav, prav tako pa tudi diskriminacija in nasilje. Vsaka skupnost si mora prizadevati za zmanjšanje oziroma omejevanje neetičnega delovanja svojih predstavnikov. Kodeks v nekem okolju predstavlja nek minimalni standard, ki opredeljuje načine izvajanja dejavnosti organizacije. Ko se sprejme lastni kodeks se zvišajo etični standardi. Kodeks ravnanja funkcionarjev je vsekakor potreben za lokalno upravo, predvsem za njen razvoj in ugled.

Kodeks je bil občinskemu svetu predstavljen v februarju 2021, in predviden za obravnavo na 14. redni seji OSOR. Zaradi nasprotovanja občinskih svetnikov ter zahtevi po dodatni obrazložitvam, je bila točka iz dnevnega reda seje umaknjena. Posamezne svetniške skupine so podale svoje pripombe na kodeks (pripombe so priloga h gradivu) in povečini so se pripombe in predlogi pri pripravi novega predloga upoštevali, zato je prišlo do spremembe pri naslednjih členih kodeksa:

- Člen št. 3: sprejeta pripomba svetniške skupine SD;
- Člen št. 5: dodan tretji odstavek;
- Člen št. 6: sprejeta pripomba svetniške skupine 2x2;
- Člen št. 7: sprejeta pripomba svetniške skupine 2x2;
- Člen št. 8: v prvem odstavku dodano »s področja integritete in preprečevanja korupcije«. V drugem odstavku sprejeta pripomba svetniške skupine 2x2;
- Člen št. 12: prvi odstavek spremenjen na podlagi pripombe svetniške skupine 2x2. Drugi odstavek predloga svetniške skupine 2x2 ni sprejemljiv, saj »samoprijava« ne reši moralne odgovornosti. Tretji odstavek predloga svetniške skupine 2x2 ni sprejemljiv, saj je za izvrševanje kodeksa ter presojo skladnosti ravnanja, pristojno častno razsodišče.
- Dodan je nov člen št. 16: sprejet je predlog svetniške skupine 2x2. posledično se preostali členi preštevilčijo.
- Člen št. 19: sprejeta je pripomba svetniške skupine SD.

- Člen št. 20: na predlog svetniške skupine SD je bil člen preoblikovan v »Presoja skladnosti ravnanja s kodeksom«.

### 3. Ocena finančnih in drugih posledic sprejema sklepa:

Sprejem Kodeksa ravnanja izvoljenih in imenovanih predstavnikov Občine Ruše ne bo imel finančnih posledic za občinski proračun.

## PREDLOG KODEKSA

Na podlagi 15. člena Statuta Občine Ruše (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 23/2018) je Občinski svet Občine Ruše na svoji \_\_\_ redni seji dne \_\_\_\_\_ sprejel,

### KODEKS RAVNANJA

#### IZVOLJENIH IN IMENOVANIH PREDSTAVNIKOV OBČINE RUŠE

#### PREAMBULA

- ob poudarku, da na lokalni ravni funkcionarji opravljajo svoje dolžnosti v okviru zakona in v skladu z mandatom, ki so jim ga podelili volivci, in da so odgovorni celotnemu lokalnemu prebivalstvu, tudi tistim volivcem, ki niso volili zanje;
- ob upoštevanju, da gre spoštovanje mandata volivcev z roko v roki s spoštovanjem etičnih standardov;
- v zaskrbljenosti zaradi naraščajočega števila sodnih škandalov, v katere so vpleteni politični predstavniki, ki so med opravljanjem funkcije storili kazniva dejanja, in ob ugotovitvi, da so lokalni predstavniki prav tako dovzetni za takšna dejanja;
- v prepričanju, da se bo s promocijo kodeksov ravnanja za lokalne in regionalne izvoljene predstavnike gradilo zaupanje med lokalnimi politikami in občani;
- v prepričanju, da je odnos zaupanja nujno potreben za funkcionarje, da lahko učinkovito opravljajo svojo vlogo;
- v prepričanju, da bo opredelitev etičnih odgovornosti lokalnih predstavnikov v obliki kodeksa ravnanja pojasnila njihovo vlogo in dolžnosti in ponovno potrdila pomen slednjih;
- v prepričanju, da mora takšen kodeks ravnanja v največji možni meri zajemati vse delo, ki ga opravljajo funkcionarji;
- ob poudarku, da je treba spoštovati pravila ravnanja, ki vsebujejo takšne etične zahteve;
- ob opozorilu, da mora biti v ponovno vzpostavitev zaupanja vpletena celotna civilna družba in ob poudarjanju vloge občank in občanov in medijev v tem pogledu;
- ob ponovni potrditvi, da obveznosti ni mogoče naložiti brez zagotovil, da je lokalnim predstavnikom omogočeno, da izpolnijo svoje dolžnosti, ter ob hkratnem sklicevanju na ustrezne določbe Evropske listine o lokalni samoupravi in osnutka Evropske listine o regionalni samoupravi;
- ob upoštevanju trenutno veljavne zakonodaje in pomembnega dela, ki trenutno poteka na mednarodni ravni.

#### 1. člen

#### Veljavnost kodeksa ravnanja

Kodeks ravnanja izvoljenih in imenovanih predstavnikov Občine Ruše se uporablja in velja za župana, podžupana, članice in člane Občinskega sveta Občine Ruše, ter druge predstavnike, ki jih Občinski svet Občine Ruše ali župan imenuje v različne organe.

## 2. člen

### Namen kodeksa

Namen tega kodeksa je določiti standarde obnašanja, ki se pričakujejo od izvoljenih predstavnikov pri opravljanju njihovih dolžnosti, in seznaniti občane s standardi obnašanja, ki jih imajo pravico pričakovati od svojih izvoljenih predstavnikov.

## 3. člen

### Primat zakonitosti in javnega interesa

Izvoljeni in imenovani predstavniki opravljajo mandat po zakonu in ga morajo opravljati v skladu z zakoni in drugimi predpisi. Njegovo delovanje pri opravljanju javnih funkcij je namenjeno uresničevanju javnega interesa.

## 4. člen

### Cilji izvrševanja mandata

Izvoljeni in imenovani predstavnik se obveže, da bo svoje funkcije in svoje delo opravljal vestno, odgovorno in transparentno ter da sprejema odgovornost za svoje odločitve.

## 5. člen

### Omejitve izvrševanja mandata

Izvoljeni in imenovani predstavniki na sejah in pri opravljanju svoje funkcije spoštujejo pooblastila in posebne pravice ostalih političnih izvoljenih in imenovanih predstavnikov in javnih uslužbencev.

Pri opravljanju svojih funkcij ne smejo drugega političnega predstavnika ali javnega uslužbenca spodbujati h kršenju načel, ki so vsebovana v tem kodeksu, ali mu pri tem pomagati.

Izvoljeni in imenovani predstavniki na sejah in pri opravljanju svoje funkcije govori in deluje spoštljivo in tako, da varuje ugled Občine Ruše in njegovih organov. Ne spodbuja k nasilnim dejanjem, nestrpnosti in diskriminaciji in ne uporablja sovražnega govora ter izrazov ali izjav, ki bi lahko pomenila razžalitev. Izvoljeni in imenovani predstavnik si ves čas svojega mandata prizadeva, da s svojimi dejanji in ravnanji, ki lahko pomenijo nedostojnost ali kaznivo ravnanje, ne bo krnil ugleda Občine Ruše.

## 6. člen

### Prepoved favoriziranja

Izvoljeni in imenovani predstavniki ne smejo opravljati svojih funkcij ali izrabljati posebnih pravic svojega položaja v zasebno korist posameznikov ali skupin posameznikov z namenom, da bi od njih pridobili neposredno ali posredno osebno korist.

## 7. člen

### Konflikt interesov

Če imajo izvoljeni in imenovani predstavniki neposredno ali posredno osebno korist v zadevah, ki jih obravnavajo v okviru opravljanja svoje funkcije, morajo takšne interese naznaniti pred odločanjem in glasovanjem.

Izvoljeni in imenovani predstavniki se vzdržijo odločanja ali glasovanja o vprašanih, v katerih imajo neposredni ali posredni osebni interes.

#### 8. člen

##### Nezdružljivost funkcij in prejemanje daril

Izvoljeni in imenovani predstavniki ravnajo v skladu z veljavnimi predpisi s področja integritete in preprečevanje korupcije, ki se nanašajo na nezdružljivost, preprečevanje nasprotja interesov ter prejemanja daril.

Poleg tega ne smejo opravljati funkcij, izvoljivih mandatov, poklicev ali uradnih zadolžitev, ki vključujejo nadzor njihovih lastnih funkcij v vlogi izvoljenega predstavnika ali če naj bi jih sami nadzirali v vlogi izvoljenega predstavnika.

#### 9. člen

##### Izvajanje diskrecijskih pooblastil

Izvoljeni in imenovani predstavniki si pri opravljanju svojih diskrecijskih pooblastil ne smejo zagotavljati neposrednih ali posrednih osebnih koristi ali jih zagotavljati posamezniku ali skupini posameznikov z namenom, da bi od njih pridobili neposredno ali posredno osebno korist.

Za sprejete odločitve morajo biti, kadar je to potrebno, podani razlogi z opredelitvijo dejavnikov, ki so podlaga za odločitev, zlasti pa veljavnih pravil in predpisov, ter prikaz, da je odločitev sprejeta v skladu s temi pravili in predpisi.

Če takšnih pravil in predpisov ni, morajo razlogi za odločitev vsebovati elemente, s katerimi se prikaže njena sorazmernost, poštenost in skladnost z javnim interesom.

#### 10. člen

##### Prepoved korupcije

Izvoljeni in imenovani predstavniki se pri opravljanju svojih funkcij vzdržijo obnašanja, ki po veljavnem notranjem ali mednarodnem kazenskem pravu šteje za aktivno ali pasivno podkupovanje.

#### 11. člen

##### Spoštovanje proračunske in finančne discipline

Izvoljeni in imenovani predstavniki se obvežejo, da bodo spoštovali proračunsko in finančno disciplino, ki zagotavlja pravilno upravljanje javnega denarja, kot predpisuje ustrezna notranja zakonodaja.

Pri izpolnjevanju svojih dolžnosti izvoljeni in imenovani predstavniki ne počno dejanj, s katerimi bi odtujili javna in/ali nepovratna sredstva. Poleg tega ne ravnajo tako, da bi javna ali nepovratna sredstva uporabili za neposredne ali posredne osebne namene.

#### 12. člen

##### Prepoved zagotovitve določenih funkcij in delovnih mest

»Izvoljeni in imenovani predstavniki pri opravljanju svojih funkcij ne ukrepajo tako, da bi si zagotovili bodoče osebne profesionalne koristi, potem ko prenehajo opravljati svojo funkcijo:

- v javnih in zasebnih organih, katerih ustanoviteljica in financerka je Občina Ruše;
- v javnih in zasebnih organih, ki so jih nadzorovali med opravljanjem teh funkcij;
- v javnih in zasebnih organih, s katerimi so med opravljanjem teh funkcij vstopili v pogodbeno razmerje.

### 13. člen

#### Omejitev in prijava stroškov kampanje

Kandidati za svoje volilne kampanje porabijo sredstva v sorazmerni količini in v sprejemljivih okvirih.

Vestno delujejo v skladu z ukrepi, sprejetimi po veljavni zakonodaji, ki predpisujejo javno objavo izvora in količine sredstev, ki jih namenijo za financiranje kampanje, in količino porabljenih sredstev ter način njihove porabe.

Če ta vsebina ni predpisana, informacije o tem zagotovijo na prošnjo.

### 14. člen

#### Zaposlovanje

Izvoljeni in imenovani predstavniki se obveže, da bo v okviru svojih pristojnosti stremel k zaposlovanju ali imenovanju oseb po kriteriju strokovne sposobnosti in primernosti glede na zahtevnost delovnega mesta ali funkcije.

### 15. člen

#### Spoštovanje vloge uslužbencev

Izvoljeni in imenovani predstavniki pri opravljanju svojih funkcij spoštujejo vlogo podrejenih uslužbencev lokalne uprave brez vpliva na zakonito izvajanje njihovih hierarhičnih pristojnosti.

Javnih uslužbencev ne smejo prositi ali od njih zahtevati, da sprejmejo ali prezrejo kakršne koli ukrepe z namenom, da bi s tem dosegli neposredno ali posredno korist zase ali za posameznike ali skupine posameznikov z namenom, da bi od njih pridobili neposredno ali posredno korist.

### 16. člen

#### Promocija vloge uslužbencev občinske uprave

Izvoljeni in imenovani predstavniki pri opravljanju svojih funkcij zagotavljajo, da se vloga in naloge uslužbencev občinske uprave čim bolj predstavljajo v javnosti.

Izvoljeni predstavniki spodbujajo in predstavljajo javnosti vse ukrepe, ki pospešujejo storilnost služb ali oddelkov pod njihovo pristojnostjo, ter motivacijo zaposlenih.

### 17. člen

#### Sodelovanje z mediji

Izvoljeni in imenovani predstavniki se celovito odzivajo na prošnje medijev in javnosti za informacije skladno z določili, ki urejajo informacije javnega značaja.

## 18. člen

### Razširjanje kodeksa

Zaradi utrjevanja zavedanja etičnosti svojega delovanja, izvoljeni predstavniki seznanjajo z vsebino tega kodeksa, javnost, uslužbence in medije.

Izvoljeni in imenovani predstavniki se obvežejo, da so prebrali in razumeli določbe kodeksa in pravil v njem in izjavijo, da jih bodo pri svojem delovanju spoštovali.

## 19. člen

### Častno razsodišče

Občinski svet za presojo o etičnosti ravnanja izvoljenih in imenovanih predstavnikov imenuje častno razsodišče za nadzor nad spoštovanjem in izvajanjem tega kodeksa.

Častno razsodišče je sestavljeno iz treh članov, ki so predstavniki javnosti in so uveljavljeni občani, ki uživajo zaupanje javnosti.

Član častnega razsodišča ne more biti izvoljeni in imenovani predstavnik, kot je opredeljeno v 1. členu tega kodeksa in za njih veljajo zakonske določbe o nezdržljivosti funkcij.

Člane častnega razsodišča občinski svet poišče na podlagi javnega poziva in se imenujejo z dvotretjinsko večino navzočih članov občinskega sveta.

Mandat članov traja 4 leta. V primeru predčasnega prenehanja mandata posameznemu član, je novi član imenovan do izteka mandata novim članom. Število mandatov članov ni omejeno. Mandat Častnega razsodišča nastopi sredi mandata občinskega sveta, tako da pokriva zadnji dve leti trenutnega in prvi dve leti naslednjega mandata občinskega sveta.

Imenovani člani izmed sebe izvolijo predsednika častnega razsodišča.

Način sklicevanja, vodenja in poteka sej Častno razsodišče uredi s svojim poslovnikom.

## 20. člen

### Presoja skladnosti ravnanja s kodeksom

Častno razsodišče presoja skladnost ravnanja s kodeksom lokalnih funkcionarjev in drugih nosilcev javnih funkcij. O začetku obravnave presoje skladnosti odloči častno razsodišče.

Častno razsodišče o vsakem primeru, ki ga obravnava, sprejme odločitev o presoji skladnosti ravnanja s kodeksom. Odločitev je pisna.

O svojih ugotovitvah častno razsodišče obvesti župana in občinski svet, odločitev o presoji skladnosti pa objavi na spletni strani občine.

## 21. člen

### Spremljanje izvajanja kodeksa

Častno razsodišče spremlja izvajanje kodeksa v obliki redne presoje etičnega ravnanja izvoljenih in imenovanih predstavnikov. Častno razsodišče enkrat letno poroča občinskemu svetu o izvajanju kodeksa, oziroma ga seznanja s stanjem na tem področju.

22. člen

Uveljavitev kodeksa

Ta kodeks začne veljati naslednji dan po objavi v uradnem glasilu. Objavi se tudi na spletni strani Občine Ruše in v pisnem lokalnem mediju. Izvoljeni in imenovani predstavniki ob nastopu svojega mandata sprejmejo ta kodeks in se s svojim podpisom zavežejo k njegovemu spoštovanju.

23. člen

Prehodna določba

Prvi mandat Častnega razsodišča imenovanega v mandatu 2018-2022, zaradi uskladitve določb iz 19. člena, traja do sredine mandata 2022-2026. Vsi izvoljeni in imenovani predstavniki, ki so nastopili svoj mandat 2018-2022 bodo pozvani, da v 30 dneh po začetku veljavnosti kodeksa podpišejo izjavo, da so z njim seznanjeni.

Št.: .....

Datum: .....

Urška Repolusk  
Županja



# **P R E D L O G   S P R E M E M B**

**h Kodeksu ravnanja izvoljenih in imenovanih predstavnikov Občine Ruše**

**NEODVISNA LISTA 2 x 2**

**Ruše, 09. 03. 2021**

## UVODNA OBRAZLOŽITEV

Neodvisna lista 2 x 2 pozdravlja sprejem Kodeksa ravnanj izvoljenih in imenovanih predstavnikov Občine Ruše (v nadaljevanju: Kodeks) z izhodišči, navedenimi v Preambuli dokumenta.

Ob zavedanju pomembnosti ozaveščanja ter dviganja standardov etičnega vedenja lokalnih funkcionarjev se pridružujemo pobudi o sprejemu zaveze, da bodo izvoljeni in imenovani predstavniki v naši lokalni skupnosti pri opravljanju svoje funkcije ravnali izključno v dobrobit javnega interesa.

Vendarle na predlog Kodeksa podajamo svoje pripombe, saj se želimo v bodoče izogniti situacijam, ki bi lahko povzročile dvoumnost v razumevanju izhodišč ter povzročile neživiljenjsko obravnavanje posameznih primerov, kar bi lahko posledično vodilo tudi v manj učinkovito zasledovanje javnega interesa.

Predlog Neodvisne liste 2 x 2 zajema spremembe, ki se nanašajo na:

- Odpravo dvoumnih določb Kodeksa, ki bi lahko vodile v napačno ali izkrivljeno interpretacijo posameznih določb Kodeksa ter bi lahko posledično povzročile različna merila pri obravnavanju primerov;
- Odpravo neživiljenjskih situacij, še posebej ob upoštevanju dejstva, da se je v lokalni skupnosti nemogoče izogniti konfliktom interesov tako, da poudarja pomen naznanitve in razkritja le-teh;
- Poudarja pomembnost spoštljivega odnosa imenovanih in izvoljenih predstavnikov do dela občinske uprave kot enega izmed ključnih elementov za učinkovito uresničevanje javnega interesa;
- Določneje definira vlogo Častnega razsodišča kot organa za presojo skladnosti etičnega ravnanja ter veže odločanje organa na predhodno pridobljena mnenja organov, pristojnih za strokovno presojo obravnavanih primerov.

Neodvisna lista 2 x 2 s temi izhodišča h Kodeksu predlaga spremembe, kot sledi iz nadaljevanja.

### **1. Predlog spremembe: Določba 6. člena Kodeksa**

Spremeni se 6. člen Kodeksa tako, da po spremembi glas:

*»Izvoljeni in imenovani predstavniki ne smejo opravljati svojih funkcij ali izrabljati posebnih pravic svojega položaja v zasebno korist posameznikov ali skupin posameznikov z namenom, da bi od njih pridobili neposredno ali posredno osebno korist.«*

#### Obrazložitev:

Prepoved favoriziranja naj bo usklajena s Priporočilom Kongresa lokalnih in regionalnih oblasti Svet Evrope št. 60 (1999) o politični integriteti lokalno izvoljenih predstavnikov ljudstva (v nadaljevanju: Priporočilo).

Predlagana sprememba določbe ne vključuje termina »posredno nezakonito« ali »nemoralno«, ker sta termina preširoka in nedoločna ter lahko povzročita izkrivljeno in napačno interpretacijo etičnega ravnanja.

## **2. Predlog spremembe: Določba 7. člena Kodeksa**

Spremeni se 7. člen Kodeksa tako, da po spremembi glasi:

*»Če imajo izvoljeni in imenovan predstavniki neposredno ali posredno osebno korist v zadevah, ki jih obravnavajo v okviru opravljanja svoje funkcije, morajo takšne interese naznaniti pred odločanjem in glasovanjem.*

*Izvoljeni in imenovani predstavniki se vzdržijo odločanja ali glasovanja o vprašanjih, v katerih imajo neposredni ali posredni osebni interes.«*

Določba 2. odstavka 7. člena Kodeksa se uvrsti pod določbo, ki ureja Nezdružljivost funkcij, za prvi odstavek 8. člena Kodeksa (glej obrazložitev pod 3. Predlogom).

### Obrazložitev:

Tako oblikovana določba je usklajena z besedilom Priporočila in poudarja, da morajo izvoljeni in imenovani predstavniki pred odločanjem in glasovanjem naznaniti kakršno koli okoliščino, ki bi lahko pomeni neposredno ali posredno osebno korist. Hkrati jim etika nalaga, da se v primeru obstoja takšnih okoliščin iz glasovanja umaknejo oziroma se glasovanja vzdržijo.

## **3. Predlog spremembe: Določba 8. člena Kodeksa**

Spremeni se 8. člen Kodeksa tako, da po spremembi glasi:

*»Izvoljeni in imenovani predstavniki ravnajo v skladu z veljavnimi predpisi, ki omejujejo sočasno opravljanje dveh ali več političnih funkcij.*

*Poleg tega ne smejo opravljati funkcij, izvoljivih mandatov, poklicev ali uradnih zadolžitev, ki vključujejo nadzor njihovih lastnih funkcij v vlogi izvoljenega predstavnika ali če naj bi jih sami nadzirali v vlogi izvoljenega predstavnika.«*

### Obrazložitev:

Določba 2. odstavka 7. člena Kodeksa vsebinsko bolj smiselno ustreza pod 8. člen Kodeksa.

## **4. Predlog spremembe: Določba 12. člena Kodeksa**

Spremeni se 12. člen Kodeksa tako, da po spremembi glasi:

*»Izvoljeni in imenovani predstavniki pri opravljanju svojih funkcij ne ukrepajo tako, da bi si zagotovili bodoče osebne profesionalne koristi, potem ko prenehajo opravljati svojo funkcijo:*

- v javnih in zasebnih organih, katerih ustanoviteljica in financerka je Občina Ruše;*
- v javnih in zasebnih organih, ki so jih nadzorovali med opravljanjem teh funkcij;*
- v javnih in zasebnih organih, s katerimi so med opravljanjem teh funkcij vstopili v pogodbeno razmerje.*

*Če nastopi katera izmed okoliščin iz prejšnjega odstavka tega člena ter izvoljeni in imenovani predstavnik po prenehanju opravljanja svoje funkcije v pisni obliki naznani obstoj katere izmed okoliščin, navedenih v prejšnjem odstavku tega člena, se smatra, da kršitev določbe tega člena ni podana.*

*Za presojo ustreznosti imenovanja izvoljenega in imenovanega predstavnika po prenehanju opravljanja svoje funkcije v javni in zasebni organ v okoliščinah iz prve, druge ali tretje alineje prvega odstavka tega člena, je pristojna Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja.«*

#### Obrazložitev:

Kaj se smatra kot bodoča osebna profesionalna korist? Ali je v tem primeru izvoljenemu in imenovanemu predstavnik za zmeraj prepovedano imenovanje v javni in zasebne organe, v zvezi s katerimi je v času opravljanja funkcije odločal?

Priporočilo veljavnost določbe veže samo na bodočo osebno profesionalno korist, ne pa tudi na družinske člane izvoljenih in imenovanih predstavnikov, s čimer je predlog spremembe usklajen s Priporočilom.

O ustreznosti kandidature izvoljenega in imenovanega predstavnika po prenehanju funkcije v javne ali zasebne organe v skladu s prvim odstavkom tega člena, ki so v pisni obliki naznanjeni ob kandidaturi, naj odloča Komisija, ki je za to pristojna. Takšna ureditev je podobna kot v primerih obstoja konfliktov interesov, ki se mu v vsakodnevnem življenju ne moremo izogniti. Nehigieničnost ravnanja se ne kaže v obstoju konflikta interesov, temveč v prikrievanju.

#### **5. Predlog spremembe: Promocija vloge uslužbencev občinske uprave**

Za 15. členom se doda nov 16. člen, ki glasi:

*»Izvoljeni in imenovani predstavniki pri opravljanju svojih funkcij zagotavljajo, da se vloga in naloge uslužbencev občinske uprave čim bolj predstavljajo v javnosti.*

*Izvoljeni predstavniki spodbujajo in predstavljajo javnosti vse ukrepe, ki pospešujejo storilnost služb ali oddelkov pod njihovo pristojnostjo, ter motivacijo zaposlenih.«*

Ostali členi se ustrezno preštevilčijo.

#### Obrazložitev:

Imenovani in izvoljeni predstavniki so javnosti dolžni ustrezno promovirati delo in vlogo občinske uprave ter njenih uslužbencev. V sklopu izvajanja svoje funkcije so se imenovani in izvoljeni predstavniki dolžni vzdržati komunikacije, ki bi lahko povzročila v javnosti napačno predstavo o storilnosti in učinkovitosti dela uslužbencev občinske uprave, s čimer določba apelira na imenovani in izvoljene predstavnike, da s svojim nastopom in predstavljanjem dela občinske uprave javnosti, vplivajo na boljšo motiviranost dela uslužbencev občinske uprave, s čimer lahko tudi sami, posredno s svojim obnašanjem, vplivajo in pripomorejo k bolj učinkovitemu uresničevanju javnega interesa.

## **6. Predlog spremembe: Določba 19. člena Kodeksa**

Določba 19. člena Kodeksa se črta.

### Obrazložitev:

Pristojnost za izrekanje sankcij ne more biti v pristojnosti laičnega častnega razsodišča.

Vloga častnega razsodišča naj bo posvetovalne narave ter v spremljanju in nadzorovanju izvajanja kodeksa. Častno razsodišče naj s svojimi stališči nakaže smer razvoja etičnega ravnanja imenovanih in izvoljenih predstavnikov v lokalni skupnosti, ne pa v javnem sankcioniranju potencialnih kršiteljev, še posebej, ker je častno razsodišče imenovano izmed predstavnikov javnosti, sicer uveljavljenih občanov, ne pa strokovnjakov za etična vprašanja. V posameznih določbah se kodeks nenazadnje sklicuje tudi na kazniva dejanja, česar ne more presojati častno razsodišče.

## **7. Predlog spremembe: Določba 20. člena Kodeksa**

Spremeni se določba 20. člena Kodeksa tako, da po spremembi glasi:

*»Častno razsodišče presoja skladnost ravnanja s kodeksom izvoljenih in imenovanih predstavnikov.*

*Častno razsodišče obravnava primere skladnosti ravnanja s kodeksom enkrat letno na redni seji ali v primeru pisne prijave kršitve kodeksa na izredni seji, ki se skliče najkasneje v roku 45 dni od prejema pisne prijave kršitve.*

*Pri presojanju na redni ali izredni seji obravnavanih primerov, je častno razsodišče vezano na predhodno pridobljeno mnenje organa, ki je pristojen za razlago posameznih določb tega kodeksa.*

*Občinska uprava je dolžna pred redno ali izredno sejo častnega razsodišča pridobiti predhodno mnenje organa, ki je pristojen za razlago posameznih določb tega kodeksa.*

*Častno razsodišče o vsakem primeru, ki ga obravnava, sprejme odločitev o presoji skladnosti ravnanja s kodeksom v pisni obliki. O svojih ugotovitvah častno razsodišče obvesti župana in občinski svet.*

---

*Častno razsodišče enkrat letno poroča občinskemu svetu o izvajanju kodeksa oziroma ga seznanj s stanjem na tem področju.«*

Obrazložitev:

Častno razsodišče naj bo pri presoji etičnih ravnanj vezano na mnenje uradnih organov, ki so pristojni za razlago posameznih določb tega člena. Konkretno, če gre za sum kršitve prepovedi korupcije v skladu z 10. členom kodeksa, naj občinska uprava pred presojanjem častnega razsodišča pridobi od pristojnega organa pojasnilo, ali je v konkretnem primeru kršena zakonodaja, ki po notranjem ali mednarodnem kazenskem pravu šteje za aktivno ali pasivno podkupovanje.

Ker kodeks vsebuje številne določbe podobne narave, ki terjajo strokovno presojo, naj bo Častno razsodišče vezno na predhodno pridobljena mnenja pri obravnavanju primerov.

S poslovníkom se lahko nadalje določi, da Častno razsodišče odloči s pozitivnim ali negativnim mnenjem, glede na predhodno pridobljeno mnenje. K pozitivnemu ali negativnemu mnenju lahko Častno razsodišče poda pridržek, v primeru, če častno razsodišče predhodno pridobljenemu mnenju ne sledi. Mnenje s pridržkom mora biti obrazloženo.



OBČINA RUŠE

Trg vstaje 11, 2342 Ruše T: 02 669 06 40 E: [obcina@ruse.si](mailto:obcina@ruse.si) [www.ruse.si](http://www.ruse.si)

## OBČINSKI SVET OBČINE RUŠE

1. NASLOV GRADIVA ZA OBRAVNAVO NA OBČINSKEM SVETU

### KODEKS RAVNANJA

#### IZVOLJENIH IN IMENOVANIH PREDSTAVNIKOV OBČINE RUŠE

2. PREDLAGATELJ GRADIVA  
**Urška Repolusk, županja**
3. PRIPRAVLJAVEC GRADIVA  
**Občinska uprava**
4. VSEBINA GRADIVA
  - **uvod z obrazložitvijo**
  - **predlog sklepa**
5. POROČEVALEC/KA  
**Občinska uprava Občine Ruše**
6. PREDLOG SKLEPA:  
**Občinski svet Občine Ruše sprejme Kodeks ravnanja izvoljenih in imenovanih predstavnikov Občine Ruše.**
7. POSTOPEK IN NAČIN SPREJEMA:
  - **enofazni postopek**
  - **navadna večina opredeljenih glasov navzočih članov občinskega sveta**

Številka: 033-0001/2021

Datum: 8. 1. 2021

Urška Repolusk, univ.dipl.ekon  
ŽUPANJA



## UVOD Z OBRAZLOŽITVIJO

### **1. Pravni temelj:**

- Priporočilo kongresa lokalnih in regionalnih oblasti Sveta Evrope iz leta 1999, katerega članica je tudi Skupnost občin Slovenije
- Sklep 11. seje predsedstva Skupnosti občin Slovenije, z dne 6. 2. 20213.

### **2. Razlogi za sprejem ter cilji in rešitve kodeksa:**

Skupnost občin Slovenije, katere članica je tudi Občina Ruše, je že v januarju 2015 poslala občinam članicam predlog Kodeksa ravnanja izvoljenih predstavnikov na lokalni ravni s priporočilom, da ga sprejmejo novoizvoljeni občinski sveti. Županja in občinski svetniki podpišejo predlagan kodeks. Na pretekli seji OSOR je bilo še posebej izpostavljeno etično obnašanje svetnikov, zato je predlog, da se s tem kodeksom določijo standarde obnašanja, ki se pričakujejo od izvoljenih in imenovanih predstavnikov pri opravljanju njihovih dolžnosti, in seznaniti državljanse s standardi obnašanja, ki jih imajo pravico pričakovati od svojih izvoljenih predstavnikov.

### **3. Ocena finančnih in drugih posledic sprejema sklepa:**

Sprejem Kodeksa ravnanja izvoljenih in imenovanih predstavnikov Občine Ruše ne bo imel finančnih posledic za občinski proračun.



Na podlagi 15. člena Statuta Občine Ruše (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 23/2018) je Občinski svet Občine Ruše na svoji \_\_. redni seji dne \_\_\_\_\_ sprejel,

## KODEKS RAVNANJA IZVOLJENIH IN IMENOVANIH PREDSTAVNIKOV OBČINE RUŠE

### PREAMBULA

- ob poudarku, da na lokalni ravni funkcionarji opravljajo svoje dolžnosti v okviru zakona in v skladu z mandatom, ki so jim ga podelili volivci, in da so odgovorni celotnemu lokalnemu prebivalstvu, tudi tistim volivcem, ki niso volili zanje;
- ob upoštevanju, da gre spoštovanje mandata volivcev z roko v roki s spoštovanjem etičnih standardov;
- v zaskrbljenosti zaradi naraščajočega števila sodnih škandalov, v katere so vpleteni politični predstavniki, ki so med opravljanjem funkcije storili kazniva dejanja, in ob ugotovitvi, da so lokalni predstavniki prav tako dovzetni za takšna dejanja;
- v prepričanju, da se bo s promocijo kodeksov ravnanja za lokalne in regionalne izvoljene predstavnike gradilo zaupanje med lokalnimi politikami in občani;
- v prepričanju, da je odnos zaupanja nujno potreben za funkcionarje, da lahko učinkovito opravljajo svojo vlogo;
- v prepričanju, da bo opredelitev etičnih odgovornosti lokalnih predstavnikov v obliki kodeksa ravnanja pojasnila njihovo vlogo in dolžnosti in ponovno potrdila pomen slednjih;
- v prepričanju, da mora takšen kodeks ravnanja v največji možni meri zajemati vse delo, ki ga opravljajo funkcionarji;
- ob poudarku, da je treba spoštovati pravila ravnanja, ki vsebujejo takšne etične zahteve;
- ob opozorilu, da mora biti v ponovno vzpostavitev zaupanja vpletena celotna civilna družba in ob poudarjanju vloge občank in občanov in medijev v tem pogledu;
- ob ponovni potrditvi, da obveznosti ni mogoče naložiti brez zagotovil, da je lokalnim predstavnikom omogočeno, da izpolnijo svoje dolžnosti, ter ob hkratnem sklicevanju na ustrezne določbe Evropske listine o lokalni samoupravi in osnutka Evropske listine o regionalni samoupravi;
- ob upoštevanju trenutno veljavne zakonodaje in pomembnega dela, ki trenutno poteka na mednarodni ravni.

#### 1. člen

#### Veljavnost kodeksa ravnanja

Kodeks ravnanja izvoljenih in imenovanih predstavnikov Občine Ruše se uporablja in velja za župana, podžupana, članice in člane Občinskega sveta Občine Ruše, ter druge predstavnike, ki jih Občinski svet Občine Ruše ali župan imenuje v različne organe.

#### 2. člen

#### Namen kodeksa

Namen tega kodeksa je določiti standarde obnašanja, ki se pričakujejo od izvoljenih predstavnikov pri opravljanju njihovih dolžnosti, in seznaniti občane s standardi obnašanja, ki jih imajo pravico pričakovati od svojih izvoljenih predstavnikov.

**Pripombe dodal [A1]:** In imenovanih

**Pripombe dodal [A2]:** In imenovanih

**Pripombe dodal [A3]:** In imenovanih

### 3. člen

#### Primat zakonitosti in javnega interesa

Izvoljeni in imenovani predstavniki opravljajo mandat po zakonu in ga morajo opravljati v skladu z zakoni in drugimi predpisi. Njegovo delovanje pri opravljanju javnih funkcij je namenjeno zadovoljevanju javnega interesa.

**Pripombe dodal [A4]:** Ne vem zakaj zadovoljevanje – po moje izvoljeni in imenovani predstavniki – uresničujemo javni interes

### 4. člen

#### Cilji izvrševanja mandata

Izvoljeni in imenovani predstavnik se obveže, da bo svoje funkcije in svoje delo opravljal vestno, odgovorno in transparentno ter da sprejema odgovornost za svoje odločitve.

### 5. člen

#### Omejitve izvrševanja mandata

Izvoljeni in imenovani predstavniki na sejah in pri opravljanju svoje funkcije spoštujejo pooblastila in posebne pravice ostalih političnih izvoljenih in imenovanih predstavnikov in javnih uslužbencev.

Pri opravljanju svojih funkcij ne smejo drugega političnega predstavnika ali javnega uslužbenca spodbujati h kršenju načel, ki so vsebovana v tem kodeksu, ali mu pri tem pomagati.

### 6. člen

#### Prepoved favoriziranja

Izvoljeni in imenovani predstavniki ne smejo opravljati svojih funkcij ali izrabljati posebnih pravic svojega položaja, da bi pridobil neposredno ali posredno nezakonito ali nemoralno osebno korist ali tako korist za katerokoli drugo osebo.

### 7. člen

#### Konflikt interesov

Konflikt interesov nastane v okoliščinah, pri katerih ima izvoljeni in imenovani predstavnik interes, ki je tak, da lahko vpliva na nepristransko in neobjektivno opravljanje funkcije. Izvoljeni in imenovani predstavnik je osebno odgovoren, da:

- je pozoren na kakršnokoli dejansko ali možno nasprotje interesov,
- ukrepa, da bi se takemu nasprotju interesov izognil,
- se umakne iz okoliščin ali se izogne okoliščinam, ki povzročajo nasprotje interesov.

Poleg tega ne smejo opravljati funkcij, izvoljivih mandatov, poklicev ali uradnih zadolžitev, ki vključujejo nadzor njihovih lastnih funkcij v vlogi izvoljenega predstavnika ali če naj bi jih sami nadzirali v vlogi izvoljenega predstavnika.

#### 8. člen

##### Nezdružljivost funkcij in prejetje daril

Izvoljeni in imenovani predstavniki ravnajo v skladu z veljavnimi predpisi, ki omejujejo sočasno opravljanje dveh ali več političnih funkcij, preprečevanja nasprotja interesov ter prejetja daril.

**Pripombe dodal [A5]:** Ta člen je nejasen.

**Pripombe dodal [A6]:** Določajo nezdružljivost opravljanja funkcij, preprečevanja nasprotja interesov in prejetja daril.

**Pripombe dodal [A7]:** Osebnost bi to brisala, saj natančno opredeljuje nezdružljivost funkcij zakonodajca.

#### 9. člen

##### Izvajanje diskrecijskih pooblastil

Izvoljeni in imenovani predstavniki si pri opravljanju svojih diskrecijskih pooblastil ne smejo zagotavljati neposrednih ali posrednih osebnih koristi ali jih zagotavljati posamezniku ali skupini posameznikov z namenom, da bi od njih pridobili neposredno ali posredno osebno korist.

Za sprejete odločitve morajo biti, kadar je to potrebno, podani razlogi z opredeljitvijo dejavnikov, ki so podlaga za odločitev, zlasti pa veljavnih pravil in predpisov, ter prikaz, da je odločitev sprejeta v skladu s temi pravili in predpisi.

Če takšnih pravil in predpisov ni, morajo razlogi za odločitev vsebovati elemente, s katerimi se prikaže njena sorazmernost, poštenost in skladnost z javnim interesom.

#### 10. člen

##### Prepoved korupcije

Izvoljeni in imenovani predstavniki se pri opravljanju svojih funkcij vzdržijo obnašanja, ki po veljavnem notranjem ali mednarodnem kazenskem pravu šteje za aktivno ali pasivno podkupovanje.

**Pripombe dodal [A8]:** Dati - integriteta

#### 11. člen

##### Spoštovanje proračunske in finančne discipline

Izvoljeni in imenovani predstavniki se obvežejo, da bodo spoštovali proračunsko in finančno disciplino, ki zagotavlja pravilno upravljanje javnega denarja, kot predpisuje ustrezna notranja zakonodaja.

Pri izpolnjevanju svojih dolžnosti izvoljeni in imenovani predstavniki ne počno dejanj, s katerimi bi odtujili javna in/ali nepovratna sredstva. Poleg tega ne ravnajo tako, da bi javna ali nepovratna sredstva uporabili za neposredne ali posredne osebne namene.

#### 12. člen

##### Prepoved zagotovitve določenih funkcij in delovnih mest

**Pripombe dodal [A9]:** Ta člen je potrebno zapisati drugače – obrazložitve so bile iz moje strani podane:

Izvoljeni in imenovani predstavniki pri opravljanju svojih funkcij ne ukrepajo tako, da bi zagotovili zase in njihove družinske člane osebne profesionalne koristi:

- v javnih in zasebnih organih, katerih ustanoviteljica in financerka je Občina Ruše;
- v javnih in zasebnih organih, ki jih nadzorujejo in so jih med opravljanjem in trajanjem funkcije nadzorovali;
- v javnih in zasebnih organih, s katerimi med opravljanjem teh funkcij vstopajo in so vstopili v pogodbeno razmerje.

#### 13. člen

##### Omejitev in prijava stroškov kampanje

Kandidati za svoje volilne kampanje porabijo sredstva v sorazmerni količini in v sprejemljivih okvirih.

Vestno delujejo v skladu z ukrepi, sprejetimi po veljavni zakonodaji, ki predpisujejo javno objavo izvora in količine sredstev, ki jih namenijo za financiranje kampanje, in količino porabljenih sredstev ter način njihove porabe.

Če ta vsebina ni predpisana, informacije o tem zagotovijo na prošnjo.

#### 14. člen

##### Zaposlovanje

Izvoljeni in imenovani predstavnik se obveže, da bo v okviru svojih pristojnosti stremel k zaposlovanju ali imenovanju oseb po kriteriju strokovne sposobnosti in primernosti glede na zahtevnost delovnega mesta ali funkcije.

#### 15. člen

##### Spoštovanje vloge uslužbencev

Izvoljeni in imenovani predstavniki pri opravljanju svojih funkcij spoštujejo vlogo podrejenih uslužbencev lokalne uprave brez vpliva na zakonito izvajanje njihovih hierarhičnih pristojnosti.

Javnih uslužbencev ne smejo prositi ali od njih zahtevati, da sprejmejo ali prezrejo kakršne koli ukrepe z namenom, da bi s tem dosegli neposredno ali posredno korist zase ali za posameznike ali skupine posameznikov z namenom, da bi od njih pridobili neposredno ali posredno korist.

#### 16. člen

##### Sodelovanje z mediji

Izvoljeni in imenovani predstavniki se celovito odzivajo na prošnje medijev in javnosti za informacije skladno z določili, ki urejajo informacije javnega značaja.

#### 17. člen

## Razširjanje kodeksa

Izvoljeni in imenovani predstavniki se obvežejo, da so prebrali in razumeli določbe kodeksa in pravil v njem in izjavijo, da jih bodo pri svojem delovanju spoštovali.

### 18. člen

#### Častno razsodišče

Občinski svet za presojo o etičnosti ravnanja izvoljenih in imenovanih predstavnikov imenuje častno razsodišče za nadzor nad spoštovanjem in izvajanjem tega kodeksa.

Častno razsodišče je sestavljeno iz treh članov, ki so predstavniki javnosti in so uveljavljeni občani, ki uživajo zaupanje javnosti.

Član častnega razsodišča ne more biti izvoljeni in imenovani predstavnik, kot je opredeljeno v 1. členu tega kodeksa in za njih veljajo zakonske določbe o nezdružljivosti funkcij.

Člane častnega razsodišča občinski svet poišče na podlagi javnega poziva in se imenujejo z dvotretjinsko večino.

Mandat članov traja 4 leta. V primeru predčasnega prenehanja mandata posameznemu član, je novi član imenovan do izteka mandata novim članom. Število mandatov članov ni omejeno. Mandat Častnega razsodišča nastopi sredi mandata občinskega sveta, tako da pokriva zadnji dve leti trenutnega in prvi dve leti naslednjega mandata občinskega sveta.

Imenovani člani izmed sebe izvolijo predsednika.

Način sklicevanja, vodenja in poteka sej Častno razsodišče uredi s svojim poslovnikom.

### 19. člen

#### Sankcioniranje kršitev kodeksa

Častno razsodišče obravnava vse prijave kršitev. Če se ugotovi neupoštevanje načel in standardov tega kodeksa, častno razsodišče kršitelju izreče pisni opomin. Če isti kršitelj ponavlja kršitve kodeksa ali če častno razsodišče presodi, da gre za hudo kršitev, občinski svet na predlog častnega razsodišča kršilcu izreče javni opomin. Če je javni opomin izrečen izvoljenemu in imenovanemu predstavniku, občinski svet o kršitvah obvesti njegove nadzorne organe in organe pristojne za obravnavo kaznivih ravnanj. V primerih iz tega odstavka se javni opomin objavi tudi na uradni spletni strani občine.

### 20. člen

#### Spremljanje izvajanja kodeksa

Častno razsodišče spremlja izvajanje kodeksa v obliki redne presoje etičnega ravnanja izvoljenih in imenovanih predstavnikov. Častno razsodišče enkrat letno poroča občinskemu svetu o izvajanju kodeksa, oziroma ga seznani s stanjem na tem področju.

**Pripombe dodal [A10]:** Na kakšen način se bo izbiralo te predstavnike, kaj bo ključ zaupanje javnosti?

**Pripombe dodal [A11]:** Dodati Častnega razsodišča

**Pripombe dodal [A12]:** 19. in 20. člen je potrebno zamenjati – najprej se spremlja, nato presoja

**Pripombe dodal [A13]:** Kako je mišljeno, enkrat v mandatu, ali redne letne presoje

21. člen

Uveljavitev kodeksa

Ta kodeks začne veljati naslednji dan po objavi v uradnem glasilu. Objavi se tudi na spletni strani Občine Ruše in v pisnem lokalnem mediju. Izvoljeni in imenovani predstavniki ob nastopu svojega mandata sprejmejo ta kodeks in se s svojim podpisom zavežejo k njegovemu spoštovanju.

22. člen

Prehodna določba

Prvi mandat Častnega razsodišča imenovanega v mandatu 2018-2022, zaradi uskladitve določb iz 18. člena, traja do sredine mandata 2022-2026. Vsi izvoljeni in imenovani predstavniki, ki so nastopili svoj mandat 2018-2022 bodo pozvani, da v 30 dneh po začetku veljavnosti kodeksa podpišejo izjavo, da so z njim seznanjeni.

Št.: .....

Datum: .....

Urška Repolusk  
Županja