



OBČINA RAČE - FRAM

2327 RAČE, Grajski trg 14

telefon: 02 609-60-10, telefax: 02 609-60-18, Email: info@race-fram.si, <http://www.race-fram.si>

Štev. 034/26-2022

Datum: 10. 10. 2022

T. 8

**OBČINSKEMU SVETU
OBČINE RAČE – FRAM**

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO IN SPREJEM NA
26. REDNI SEJI OBČINSKEGA SVETA
OBČINE RAČE – FRAM, DNE 17. 10. 2022

NASLOV: **Obravnava in sprejem Odloka o lokalnih gospodarskih
javnih službah na območju občine Rače – Fram – prva
obrnava**

GRADIVO PRIPRAVILA: občinska uprava

POROČEVALKA: dir. OU mag. Tanja Vindiš Furman

PREDLOG SKLEPA: *Občinski svet Občine Rače – Fram sprejme Odlok o
lokalnih gospodarskih javnih službah na območju občine
Rače – Fram – prva obrnava.*

OBČINA RAČE – FRAM

župan

Branko LEDINEK, l.r.

OBRAZLOŽITEV

Občina v skladu z določilom 1. odst. 61. člena Zakona o lokalni samoupravi – ZLS (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12-ZUJF, 14/15-ZUUJFO, 11/18-ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20-ZIUZEOP-A in 80/20-ZIUOOPE) zagotavlja opravljanje javnih služb, tako obveznih kot izbirnih. Obvezne občinske gospodarske javne službe, ki jih je občina dolžna izvajati na podlagi 1. odst. 149. člena Zakona o varstvu okolja – ZVO-1 (Uradni list RS, št. 39/06-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09-ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE, 158/20 in 44/22-ZVO-2), so taksativno našteje, izbirne gospodarske javne službe pa lahko občina določi z odlokom oz. jih lahko kot takšne določa tudi posamezen zakon, ki občini naloži zagotavljanje in opravljanje posamezne dejavnosti oz. službe kot lokalno zadevo javnega pomena oz. neobvezno javno službo občine.

Občinska uprava Občine Rače - Fram je tako v skladu z zgoraj navedenim pripravila predlog novega odloka, ki ureja lokalne gospodarske javne službe in sicer Odlok o lokalnih gospodarskih javnih službah na območju občine Rače – Fram. Zaradi vseh dosedanjih sprememb trenutno obstoječega odloka, je nastala potreba po sprejetju dopolnjenega odloka, ki ureja lokalne zadeve javnega pomena. Predlog novega odloka vsebuje v 6. členu kot izbirno gospodarsko javno službo še varstvo pred požarom, kar do sedaj v odloku še ni bilo zapisano, zakon, ki ureja varstvo pred požarom, pa to dejavnost določa kot neobvezno javno službo samoupravne lokalne skupnosti. Nov odlok v 6. členu, zaradi določb zadnje spremembe Zakona o zaščiti živali – ZZZiv (Uradni list RS, št. 38/13-UPB3, 21/18-ZNOrg, 92/20 in 159/21), ureja še pomoč, oskrbo in namestitvev zapuščenih živali v zavetišču. Ob tem so pod točko 7 dodane še druge izbirne gospodarske službe, ki jih morebiten posamezen zakon še lahko določi kot lokalne zadeve javnega pomena.

Glede na navedeno, je potrebno smiselno dopolniti tudi 6. odst. 11. člena in 5. odst. 12. člena, ki določata izvajanje gospodarskih javnih služb v javnega podjetja in v obliki koncesije. Javna podjetja lahko namreč za občine ustanoviteljice, v skladu z registracijo, izvajajo gospodarske javne službe na podlagi javnega pooblastila (podlaga za tak način ureditve izvajanja je Zakon o gospodarskih javnih službah, Uradni list RS, št. 32/93, 30/98-ZZLPPO, 127/06-ZJZP, 38/10-ZUKN in 57/11-ORZGJS40). Lahko pa občine posamezne lokalne gospodarske javne službe zagotavljajo tudi tako, da za njihovo opravljanje podelijo koncesijo pravni osebi javnega ali zasebnega prava, v skladu z določili Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah – ZNKP (Uradni list RS, št. 9/19 in 121/21-ZJN-3B. V skladu s slednjim zakonom je spremenjen in dopolnjen tudi 13. člen odloka, ki omogoča podelitev koncesij tako z javno objavo obvestila kot tudi neposredno podelitvijo koncesije.

Pripravila:

Nataša Jambrovič Marin

Na podlagi določil 21. in 61. člena Zakona o lokalni samoupravi – ZLS (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 40/12-ZUJF, 14/2015-ZUUJFO, 11/2018-ZSPDSLS-1, 30/2018, 61/2020-ZIUZEOP-A in 80/2020-ZIUOOPE), 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah – ZGJS (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998-ZZLPPO, 127/2006-ZJZP, 38/2010-ZUKN in 57/2011-ORZGJS40), 15. člena Statuta Občine Rače - Fram (MUV, št. 27/2011 in 5/2015) in 94. člena Poslovnika Občinskega sveta občine Rače - Fram (MUV, št. 16/14) je Občinski svet Občine Rače - Fram na svoji redni seji, dne, sprejel

O D L O K

o lokalnih gospodarskih javnih službah na območju občine Rače - Fram

I. Splošne določbe

1. člen

(vsebina odloka)

Ta odlok ureja lokalne gospodarske javne službe na območju občine Rače - Fram, način njihovega izvajanja, strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge, varstvo uporabnikov, financiranje lokalnih gospodarskih javnih služb in druga vprašanja v zvezi z izvajanjem lokalnih gospodarskih javnih služb na območju občine Rače - Fram (v nadaljevanju: občina).

2. člen

(lokalne gospodarske javne službe)

Kot lokalne gospodarske javne službe se opravljajo dejavnosti, ki so z zakonom določene kot obvezne lokalne gospodarske javne službe in dejavnosti, ki so kot izbirne lokalne gospodarske javne službe določene s tem odlokom.

II. Način opravljanja lokalnih gospodarskih javnih služb

3. člen

(način opravljanja lokalnih gospodarskih javnih služb)

(1) Lokalne gospodarske javne službe se opravljajo na podlagi predpisanih tehničnih, oskrbovalnih, stroškovnih, organizacijskih in drugih standardov ter normativov, ki jih predpišejo vlada in pristojna ministrstva.

(2) Občina s posamičnimi odloki podrobneje uredi način opravljanja posamezne ali več lokalnih gospodarskih javnih služb oziroma podrobneje določi:

- organizacijsko in prostorsko zasnovo njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev (v režijskem obratu, javnem gospodarskem zavodu, javnem podjetju, na podlagi koncesije),
- vrsto in obseg javnih dobrin ter njihovo prostorsko razporeditev,
- pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- vire financiranja gospodarskih javnih služb in način njihovega oblikovanja,
- vrsto in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje lokalne gospodarske javne službe, ki so v lasti občine ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa,
- druge elemente, pomembne za opravljanje in razvoj lokalne gospodarske javne službe.

III. Lokalne gospodarske javne službe

4. člen

(obvezne in izbirne lokalne gospodarske javne službe)

Lokalne gospodarske javne službe so obvezne in izbirne:

- obvezne lokalne gospodarske javne službe so določene z zakonom in s tem odlokom,
- izbirne lokalne gospodarske javne službe so določene s tem odlokom.

5. člen

(obvezne gospodarske javne službe)

(1) Na območju občine se kot obvezne lokalne gospodarske javne službe opravljajo naslednje dejavnosti:

1. oskrba s pitno vodo,
2. odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
3. zbiranje komunalnih odpadkov,
4. prevoz komunalnih odpadkov,
5. obdelava mešanih komunalnih odpadkov,
6. odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanje komunalnih odpadkov,
7. urejanje in čiščenje javnih površin,
8. vzdrževanje občinskih javnih cest.

(2) Kot obvezne lokalne gospodarske javne službe se opravljajo tudi dejavnosti, ki niso določene v prejšnjem odstavku, če tako določa zakon.

6. člen

(izbirne lokalne gospodarske javne službe)

Na območju občine se kot izbirne lokalne gospodarske javne službe opravljajo naslednje dejavnosti:

1. upravljanje s pokopališči, urejanje ter vzdrževanje pokopališč in pogrebne storitve,
2. vzdrževanje prometnih površin, objektov in naprav na, ob ali nad vozišči državnih cest, ki so namenjene urejanju prometne ureditve oziroma varnemu odvijanju prometa skozi naselja,
3. dejavnost systemskega operaterja distribucijskega omrežja in dobavitelja zemeljskega plina tarifnim odjemalcem,
4. upravljanje s stanovanji,
5. varstvo pred požarom,
6. pomoč, oskrba in namestitev zapuščenih živali v zavetišču in
7. druge izbirne gospodarske službe, ki jih zakon določa kot lokalne zadeve javnega pomena.

7. člen

(območje opravljanja lokalnih gospodarskih javnih služb)

Lokalne gospodarske javne službe iz 5. in 6. člena tega odloka se opravljajo na celotnem območju občine, če s tem odlokom ali odlokom iz 3. člena tega odloka za posamezno lokalno gospodarsko javno službo ni drugače določeno.

8. člen

(javne dobrine)

(1) Javne dobrine, ki se zagotavljajo z lokalnimi gospodarskimi javnimi službami, so pod enakimi pogoji, določenimi z zakonom ali odlokom občine, dostopne vsakomur.

(2) Uporaba javnih dobrin, ki se zagotavljajo z obveznimi lokalnimi gospodarskimi javnimi službami, je za uporabnike obvezna, če zakon ali na njegovi podlagi izdan predpis za posamezne primere ne določa drugače.

(3) Uporaba javnih dobrin, ki se zagotavljajo z izbirnimi lokalnimi gospodarskimi javnimi službami, za uporabnike ni obvezna, če zakon ali odlok občine za posamezne primere ne določa drugače.

IV. Oblike zagotavljanja javnih služb

9. člen

(oblike zagotavljanja javnih služb)

Občina zagotavlja lokalne gospodarske javne službe skladno s 3. členom tega odloka v naslednjih oblikah:

- v režijskem obratu,
- v javnem podjetju,
- z dajanjem koncesij.

1 Režijski obrat

10. člen (režijski obrat)

- (1) Režijski obrat se ustanovi za izvajanje lokalne gospodarske javne službe, kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno-ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo.
- (2) Režijski obrat se organizira kot notranja organizacijska enota občinske uprave oziroma službe občine.
- (3) Režijski obrat se organizira kot samostojen ali nesamostojen obrat v okviru občinske uprave. Organizacijo in delovno področje režijskega obrata določi občinski svet v okviru organizacije in delovnega področja občinske uprave, na predlog župana.
- (4) Režijski obrat ni pravna oseba.
- (5) Občina lahko opravlja v režijskem obratu lokalne gospodarske javne službe iz prve, druge, sedme in osme točke 1. odst. 5. člena ter prve in druge točke 6. člena tega odloka.

2 Javno podjetje

11. člen (javno podjetje)

- (1) Javno podjetje se ustanovi za opravljanje ene ali več lokalnih gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot lokalna gospodarska javna služba, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno.
- (2) Ustanovitev javnega podjetja, razmerja v javnem podjetju in njegovo delovanje ter druge zadeve v zvezi z javnim podjetjem se opredelijo s posebnim odlokom.
- (3) Ustanoviteljske pravice v javnem podjetju izvršuje občinski svet. V primeru, da so poleg občine ustanoviteljice javnega podjetja tudi druge občine, se lahko izvajajo ustanoviteljske pravice preko posebnega organa za izvajanje ustanoviteljskih pravic, ki ga v skladu z določili zakona, ki ureja lokalno samoupravo, ustanovijo ustanoviteljice javnega podjetja.
- (4) V soglasju z ustanoviteljem lahko javno podjetje na podlagi podeljene koncesije izvaja gospodarske javne službe ali druge dejavnosti tudi za druge občine, ki niso ustanoviteljice javnega podjetja.
- (5) Javno podjetje izvaja naloge neposredno na podlagi podeljenega javnega pooblastila.
- (6) Občina lahko opravlja v javnem podjetju lokalne gospodarske javne službe iz prve, druge, tretje, četrte, pete in šeste točke 1. odst. 5. člena ter četrte in šeste točke 6. člena.

3 Koncesija

12. člen (koncesija)

- (1) Za opravljanje posamezne lokalne gospodarske javne službe lahko občina podeli koncesijo pravni ali fizični osebi, ki je registrirana za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije in izpolnjuje pogoje za opravljanje lokalne gospodarske javne službe, ki je predmet koncesije.
- (2) Koncesija za opravljanje posamezne lokalne gospodarske javne službe se podeli na podlagi koncesijskega akta.
- (3) Občina lahko podeli koncesijo za opravljanje lokalne gospodarske javne službe za celotno območje občine ali za del območja občine.
- (4) Za pridobivanje koncesionarjev, koncesijsko pogodbo, prenehanje koncesijskega razmerja, prenos koncesije, obvezno koncesijo, višjo silo, odgovornost koncesionarja za ravnanja zaposlenih in odgovornost koncedenta za ravnanje koncesionarja in ostala vprašanja v tej zvezi se uporabljajo določila zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb in zakon, ki ureja področje koncesij.
- (5) Občina lahko podeli koncesijo za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb iz prve, druge, tretje, četrte, pete, šeste in osme točke 1. odst. 5. člena ter prve, tretje in šeste točke 6. člena tega odloka.

13. člen

(objava obvestila in neposredna podelitev koncesije)

- (1) Koncesija se podeli na podlagi javne objave obvestila, v skladu z določili zakona, ki ureja področje koncesij.
- (2) Objava obvestila vsebuje najmanj naslednje elemente:
 - predmet koncesije,
 - območje, za katero se podeljuje koncesija,
 - pogoje za koncesijo,
 - pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
 - pričetek in trajanje koncesije,
 - merila za izbiro koncesionarja,
 - druge elemente, določene s predpisi in koncesijskim aktom.
- (3) Rok za prijavo na javni razpis ne sme biti krajši od trideset (30) dni in ne daljši od šestdeset (60) dni.
- (4) Koncesija se lahko podeli tudi neposredno pravni osebi javnega ali zasebnega prava v primeru, ko so za to izpolnjeni vsi pogoji, ki jih določa zakon, ki ureja področje koncesij.

14. člen

(izbira koncesionarja)

- (1) O izbiri koncesionarja odloči direktor občinske uprave z upravno odločbo.
- (2) O pritožbi zoper odločbo direktorja občinske uprave odloča župan.
- (3) Koncesijsko pogodbo z izbranim koncesionarjem sklene v imenu občine župan.

V. Strokovno tehnične , organizacijske in razvojne naloge

15. člen

(strokovno tehnične, organizacijske in razvojne naloge)

- (1) Strokovno tehnične, organizacijske in razvojne naloge na področju lokalnih gospodarskih javnih služb v občini opravlja občinska uprava.
- (2) Občinska uprava opravlja s področja lokalnih gospodarskih javnih služb zlasti naloge, ki se nanašajo na:
 - razvoj, načrtovanje in pospeševanje lokalnih gospodarskih javnih služb,
 - investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti in napravami, potrebnimi za izvajanje lokalnih gospodarskih javnih služb,
 - informacijske baze za potrebe občinskih gospodarskih javnih služb,
 - postopke ustanavljanja in organiziranja javnih podjetij, javnih gospodarskih zavodov in režijskih obratov,
 - postopke podeljevanja koncesij in izbire koncesionarjev,
 - nadzor nad izvajalci lokalnih gospodarskih javnih služb,
 - strokovne, tehnične in organizacijske naloge v zvezi z javnimi razpisi za izbiro izvajalcev za koncesionirane lokalne gospodarske javne službe,
 - strokovne, tehnične in organizacijske naloge v zvezi s financiranjem lokalnih gospodarskih javnih služb,
 - določanje pogojev in dajanje soglasij k dovoljenjem za posege v prostor in okolje, če ti zadevajo infrastrukturne objekte in naprave lokalnih gospodarskih javnih služb, če ni kot javno pooblastilo preneseno na izvajalce lokalnih gospodarskih javnih služb,
 - dajanje predpisanih dovoljenj za priključitev na infrastrukturne objekte in naprave lokalnih gospodarskih javnih služb, če ni to kot javno pooblastilo preneseno na izvajalce lokalnih gospodarskih javnih služb.
- (3) Naloge iz prve, druge ali tretje alineje prejšnjega odstavka se lahko poveri za to usposobljeni organizaciji ali podjetju.

VI. Varstvo uporabnikov javnih dobrin

16. člen

(varstvo uporabnikov javnih dobrin)

Za varstvo uporabnikov javnih dobrin skrbi Svet uporabnikov javnih dobrin, ki šteje tri (3) člane in jih imenuje občinski svet izmed občanov, na predlog občinskih svetnikov.

17. člen

(svet uporabnikov javnih dobrin)

Svet uporabnikov javnih dobrin iz naslova varstva uporabnikov po tem odloku:

- zastopa in usklajuje interese občanov in predlaga skupne predloge občinskemu svetu in županu,
- zastopa interese občanov v zvezi z načrtovanjem, funkcioniranjem in financiranjem javnih služb in s tem povezanih objektov in naprav v razmerju do občine.

18. člen

(dolžnost sklenitve pogodbe)

V primeru kršitve dolžnosti sklenitve pogodbe s strani izvajalca lokalne gospodarske javne službe lahko uporabnik od upravnega organa občine zahteva izdajo odločbe, s katero naj ta odloči o njegovi pravici, za katero meni, da je kršena, in naloži izvajalcu ustrezno ravnanje.

19. člen

(pripombe in predlogi Sveta uporabnikov javnih dobrin)

(1) Občinski svet in župan sta dolžna obravnavati pripombe in predloge Sveta uporabnikov javnih dobrin iz naslova varstva uporabnikov po tem odloku.

(2) Občinski svet je dolžan obvestiti Svet uporabnikov javnih dobrin o svojih stališčih in ukrepih v skladu s poslovníkom o svojem delu, župan pa najkasneje v roku trideset (30) dni od dneva, ko je prejel njegovo pripombo ali predlog.

VI. Financiranje lokalnih gospodarskih javnih služb

20. člen

(financiranje lokalnih gospodarskih javnih služb)

Lokalne gospodarske javne službe se financirajo:

- s ceno javnih dobrin,
- iz proračunskih sredstev,
- iz drugih virov, določenih z zakonom ali odlokom občine.

21. člen

(cena proizvoda ali storitve)

(1) Za uporabo javnih dobrin, ki so glede na posameznega uporabnika ali glede na določljive skupine uporabnikov izmerljive, plačujejo uporabniki ceno proizvoda ali storitve, ki je lahko tudi v obliki tarife, takse, nadomestila ali povračila.

(2) Cene se oblikujejo ali določajo na način in po postopku, ki ga določa zakon in na njegovi podlagi sprejeti podzakonski akt ali odlok občine.

(3) Cene se lahko določijo diferencirano po kategoriji uporabnikov in količini porabljenih in nudenih javnih dobrin.

(4) Cene se lahko subvencionirajo. Z aktom, s katerim se odloči o subvencioniranju cene, se določita tudi višina in vir subvencij.

Subvencije so lahko diferencirane po kategorijah uporabnikov in količini porabljenih in nudenih javnih dobrin.

22. člen

(proračunsko financiranje)

Iz sredstev proračuna se financirajo gospodarske javne službe, s katerimi se zagotavljajo

javne dobrine, katerih uporabniki niso določljivi ali katerih uporaba ni izmerljiva.

VII. Prehodne in končne določbe

23. člen (uskladitev predpisov)

Občina je dolžna uskladiti predpise in sprejeti nove predpise v skladu s tem odlokom.

24. člen (prenehanje veljavnosti)

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o lokalnih gospodarskih javnih službah v občini Rače-Fram (MUV, št. 4/2012, 27/2014, 5/2015, 9/2015-Čistopis in 5/2017).

25. člen (objava in začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati 8. dan po objavi v Medobčinskem uradnem vestniku - MUV.

Številka:

Datum:

župan Občine Rače-Fram
Branko Ledinek, s. r.