

**OBČINA MIRNA**  
**NADZORNI ODBOR**  
**Glavna cesta 28,**  
**8233 M I R N A**

Številka: 032-0017/2016-08

Datum: 30. 03. 2016

Na osnovi 5. odstavka 42. in 47. člena Statuta Občine Mirna (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 21/17. 08. 2011), 41. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Mirna (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 33/16. 12. 2011) ter na 2. redni seji dne, 23. 01. 2015 sprejetega Letnega programa dela je Nadzorni odbor Občine Mirna na 12. seji dne, 06. 04. 2016 sprejel

**UGOTOVITVE IN PRIPOROČILA**  
**ZAKLJUČNEGA RAČUNA PRORAČUNA**  
**OBČINE MIRNA**  
**ZA LETO 2015**

1. Nadzorni odbor Občine Mirna (v nadaljevanju: NO) v sestavi

- Marija Sluga, predsednica,
- Jožica Brajer, članica,
- Bojana Rebolj, članica.

je pregledal in na svoji 12. seji dne, 06. aprila 2016 izrazil določeno mnenje ter sprejel nekatera priporočila na predlog Poročila o zaključnem računu proračuna Občine Mirna za obdobje od 1. januarja do 31. decembra 2015.

2. Nadzorovani organ: Občina Mirna, Glavna cesta 28, 8233 Mirna

Občina Mirna je bila ustanovljena v sredini leta 2011. Pred tem je delovala kot krajevna skupnost Občine Trebnje.

Organizacijsko je Občina Mirna enovita enota in vključuje naslednja naselja: Brezovica, Cirknik, Debenec, Glinek, Gomila, Gorenja vas pri Mirni, Migolica, Migolska gora, Mirna, Praprotnica, Ravne, Sajenice, Selo pri Mirni, Selska gora, Stan, Stara gora, Ševnica, Škrjanče, Trbinc, Volčje njive, Zabrdje in Zagorica.

Organi občine so:

- Občinski svet, kot najvišji organ odločanja, šteje devet članov. Izvoljeni so po večinskem volilnem sistemu,
- župan, g. Dušan Skerbiš, ki predstavlja in zastopa občino,

- Nadzorni odbor, kot najvišji organ nadzora javne porabe v občini, vključuje tri nadzornike.

V občinski upravi je zaposlenih sedem javnih uslužbencev, ki delujejo na delovnih področjih urejanja prostora in varstva okolja, cestne in komunalne infrastrukture, gospodarstva, gospodarske infrastrukture in investicij, družbenih dejavnosti, proračuna in javnih financ ter splošno pravnih in nepremičninskih zadev. Izvajajo tudi strokovna, organizacijska in administrativna opravila za občinske organe.

Občinsko upravo vodi direktorica ga. Tanja Šinkovec.

Odgovorna oseba: g. Dušan Skerbiš, župan

Kontaktne osebe: ga. Tanja Šinkovec in ga. Lea Bučinel

### 3. Pravna podlaga:

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 79/1999, 124/2000, 79/2001, 30/2002, 110/2002-ZDT-B, 56/2002-ZJU, 127/2006-ZJZP, 14/2007-ZSPDPO, 109/2008, 49/2009, 38/2010-ZUKN, 107/2010, 11/2011-ZJF-UPB4, 14/2013 popr., 101/2013, 55/2015-Zfisp in 96/2015-ZIPRS1617),
- Zakon o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/1999, 30/2002-ZJF-C in 114/2006-ZUE),
- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 52/2002, 117/2002, 58/2003, 134/2003 34/2004, 75/2004, 117/2004, 141/2004, 117/2005, 138/2006, 120/2007, 124/2008, 112/2009, 58/2010, 104/2010, 104/2011, 97/2012, 108/2013, 94/2014 in 100/2015),
- Pravilnik o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov pravnih oseb javnega prava (Uradni list RS, št. 134/2003, 34/2004, 13/2005, 114/2006-ZUE, 138/2006, 120/2007, 112/2009, 58/2010, 97/2012 in 100/2015),
- Navodilo o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna (Uradni list RS, št.12/2001, 10/2006, 8/2007 in 102/2010),
- Pravilnik o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 115/2002, 21/2003, 134/2003, 126/2004, 120/2007, 124/2008, 58/2010, 60/2010 popr., 104/2010 in 104/2011),
- Pravilnik o predložitvi zaključnih računov občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 61/09)
- Pravilnik o načinu in rokih usklajevanja terjatev in obveznosti po 37. členu Zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 117/2002, 134/2003 in 108/2013),
- Pravilnik o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev (Uradni list RS, št. 45/2005, 114/2006-ZUE, 138/2006, 120/2007, 48/2009, 112/2009, 58/2010, 108/2013 in 100/2015).

### 4. Namen pregleda:

Nadzorni odbor je pregledal predlog Poročila o zaključnem računu proračuna Občine Mirna za obdobje od 1. januarja do 31. decembra 2015 z namenom ugotavljanja ustreznosti izvršitve poročila. V primeru podrobnejšega pregleda računovodskih

kontnih kartic in spremljajoče obsežne dokumentacije bi potrebovali odločno več časa kot nam je na voljo do posredovanja mnenja na seji občinskega sveta.

#### 5. Ugotovitveni del:

Nadzorni odbor je ugotovil, da:

- je bilo poročilo o zaključnem računu proračuna Občine Mirna za leto 2015, skladno z 98. členom Zakona o javnih financah pravočasno, to je do 31. marca 2016, posredovano na Ministrstvo za finance, kakor tudi, da
- bo zaključni račun proračuna pravočasno, to je do 15. aprila 2016, obravnavan tudi na seji občinskega sveta;
- je gradivo pripravljeno v skladu z določili vseh že omenjenih zakonskih in podzakonskih podlag o poročanju zaključnega računa proračuna občine in vsebuje vse zahtevane kategorije in razvrstitve podatkov po ustreznih klasifikacijah;
- je primerljivost izvrševanja proračuna opravljena z višino sprejetega rebalansa-2 za leto 2015; prikazane so tudi številne prerazporeditve za uravnoteženje proračuna skladno z 38. členom Zakona o javnih financah ter 9., 10. in 11. člena Odloka o proračunu Občine Mirna za leto 2015 (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 4/2015;19/2015in 53/2015);
- je bilo v proračunskem letu 2015 vplačano in izplačano dobrih osemdeset odstotkov prihodkov in odhodkov načrtovanega proračuna;
- so pri prihodkih v primerjavi z načrtovanimi najbolj odstopala navzdol vplačila kapitalskih prihodkov in drugih nedavčnih prihodkov;
- smo z tekočimi prihodki sicer pokrili tekoče odhodke in tekoče transfere in ustvarili tekoči presežek v višini 126.265,06 EUR, vendar skupaj z njim ter kapitalskimi in transfernimi prihodki nismo uspeli v celoti pokriti vseh investicijskih in transfernih odhodkov, zato
- je v letu 2015 znašal proračunski primanjkljaj -388.104,29 EUR, v letu 2014 - 180.852,56 EUR ter se še povečal v primerjavi z letom 2013, ko je znašal - 379,842,05 EUR;
- smo se zaradi velikih investicij morali v letih 2013, 2014 in 2015 zadolževati (500.000,00 EUR, 200.000,00 EUR in 400.000,00 EUR), kar je povišalo tudi odplačila posojil (75.112,19 EUR) in obresti zanje (22.526,24 EUR);
- se je stanje sredstev na računih, ki je ob koncu leta 2013 znašalo še 132.914,36 EUR, ob koncu leta 2014 76.395,66 EUR, na dan 31. 12. 2015 spustilo na nivo - 63.216.48 EUR;
- je bil z zaključnim računom proračuna na dan 31. 12. 2015 izvršen prenos obveznosti v breme tekočega leta 2016 v višini 313.815,75 EUR;
- je bilo ob koncu leta kratkoročnih terjatev 105.538,00 EUR (ob koncu leta 2014 54.706,68 EUR);
- so se konec septembra 2014 v povezavi z Občino Trebnje začela in v letu 2015 zaključila dela na milijonskem (1.007.869,65 EUR) projektu vodovodni sistem Zabrdje – Praprotnica;
- je bila izvršena tudi modernizacija cestne infrastrukture na območju gradnje vodovoda Zabrdje – Praprotnica v vrednosti 266.750,82 EUR;
- ostajata še nerealizirana projekta Vrtina Sajenice in Vodohran Ključ – Gorenjska Gora;

- smo v letu 2012 začeli in v drugem polletju 2013 v polnem teku izvajali dela na največjem projektu PIC Mirna – 1. faza, ki so bila v letu 2014 v smislu komunalnega opremljanja zaključena tudi s pomočjo nepovratno pridobljenih sredstev iz državnega proračuna in proračuna Evropske unije iz strukturnih skladov; v letu 2015 pa izvedli še nasutje materialov za utrditev močvirskega terena; skupno je bilo v letih 2012 - 2015 vloženi 919.802,74 EUR sredstev, od tega smo prejeli skupaj 593.988,25 EUR sredstev in sicer: nepovratnih sredstev iz proračuna EU 470.947,18 EUR in po 23. členu ZFO-1 iz državnega proračuna 123.041,07 EUR;
- po sprejetem Dogovoru o ureditvi premoženjsko pravnih razmerij med Občino Trebnje in Občino Mirna na dan 30. 6. 2011 (Uradni list RS, št. 81/14. 10. 2011) še vedno ni prišlo do vseh Sporazumov o razdelitvi premoženja. Na občinskem svetu so bili sicer že sprejeti odloki o ustanovitvi javnih zavodov in javnega podjetja na osnovi katerih potekajo medsebojna razmerja me občinami Mirna, Mokronog-Trebelno, Šentrupert in Trebnje. Skladno z že omenjenim Dogovorom naj bi se oblikovali zanje tudi sporazumi med vsemi štirimi občinami;
- je ostala neizvršena tudi sklenitev sporazuma o prenosu kapitalskih deležev;
- je bilanca stanja prav zaradi nesprejetja vseh sporazumov še vedno nerealna, saj ne vključuje celotnega stvarnega in finančnega premoženja;
- je na tej osnovi potrebno tekoče zagotovljati celoten pregled zakonsko zahtevane evidence finančnega, stvarnega in preostalega premoženja Občine Mirna.

#### 6. Priporočila in predlogi:

Kljub obsežnosti in zahtevnosti izdelave je nujno čimprej pristopiti k dokončni sklenitvi sporazumov o razdelitvi premoženja, ki bo omogočil preglednost nad vsem premičnim in nepremičnim ter finančnim premoženjem občine. Temu primerno bo potrebno izdelati tudi evidentiranje nepremičnih v lasti Občine Mirna skladno z 37. členom Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 86/10, 75/12, 47/13-ZDU-1G, 50/14, 90/14- ZDU-1 in 14/15-ZUUJFO).

Prav tako je nujno potrebno z ustrežno dokumentacijo izvršiti legalizacijo objektov, v kolikor na območju občine obstajajo takšni objekti (npr.: Kulturni dom Partizan). Le v celotni legalizirani obliki so namreč možni posegi in obnove na teh objektih s porabo javnih sredstev.

Od uvedbe Zakona o uravnoteženju javnih financ so redna vplačila v proračune občin s strani državnega proračuna vedno nižja.

Najbolj so vidna znižanja pri vsakem izračunu povprečnine, kar močno vpliva na višino vplačil dohodnine v občinske proračune.

Prav tako je država posegla po zmanjšanju dodeljenih sredstev za občinske investicije. Ves tako okrnjen prihodek vpliva na težko izvedljivost obsežnih investicij, ki so v teku oz. jih bo še težje na novo začeti.

Zato priporočamo, da v letu 2016 upoštevate, da so za uvajanje novih večjih investicij potrebna znatna sredstva, ki jih z rednimi vplačili v proračun in omejeno višino zadolževanja ne bo mogoče pokrivati. Dolgoročna zadolženost občine se namreč bliža najvišji meji dovoljenega.

Obenem je potrebno zagotavljati tudi tekočo likvidnost proračuna, saj so neizvršena plačila obveznosti iz leta 2015 v višini 313.692,98 EUR, poleg rednih fiksnih zakonskih obveznostih, dodatno breme proračuna za leto 2016.

Vodja pregleda:  
Marija Sluga

Predsednica  
Nadzornega odbora Občine Mirna

Marija Sluga

VROČITI:

- Občina Mirna, Glavna cesta 28, 8233 Mirna,
- župan Občine Mirna, g. Dušan Skerbiš,
- Občinski svet Občine Mirna,
- spis Nadzorni odbor Občina Mirna