

Gradivo za sejo Občinskega sveta Občine Črnomelj v oktobru 2021

Zadeva: **Obravnavna in sprejem Sklepa o pristopu k Evropskemu združenju za teritorialno sodelovanje (EZTS): Poti prihodnosti Ljubljana- Novo mesto – Karlovec – Zagreb**

UVOD, OBRAZLOŽITEV:

Občina Črnomelj je ena od občin podpisnikov Dogovora o sodelovanju pri revitalizaciji čezmejne železniške infrastrukture Ljubljana – Grosuplje – Trebnje – Novo mesto – Metlika – Karlovac – Zagreb (v nadaljevanju: Dogovor), na podlagi katerega se podpisniki zavzemajo za doseganje ciljev: modernizacija železniške proge, višja potovalna hitrost, okrepitev nosilnosti proge, ureditev postajališč in odprava nivojskih prehodov.

Da bi navedene cilje najboljše in najhitreje dosegli je bila s strani Razvojnega centra Novo mesto, ki je tudi pooblaščen za koordinacijo izvajanja Dogovora, predlagana ustanovitev nove pravne osebe – Evropskega združenja za teritorialno sodelovanje (v nadaljevanju EZTS). Za te namene je Razvojni center Novo mesto na osnovi predhodnih koordinacijskih aktivnosti pripravil gradivo za začetek postopka ustanovitve EZTS, ki ga predlagamo v obravnavo.

EZTS se ustanovi na način, da ustanoviteljice najprej sprejmejo sklep o pristopu k EZTS, v katerem pooblastijo župana za podpis ustanovitvenih aktov. Po sprejemu sklepov vlada odobri ustanovitev EZTS in podpišejo se ustanovitveni akti. Po podpisu aktov se izpelje postopek registracije v državi, kjer ima EZTS sedež in v registru EZTS EU Odbora regij.

Občine Bele krajine, pa smo oblikovale poenoten še dodatni sklep, da novoustanovljena EZTS ter vsi akterji in dosedanji nosilci aktivnosti na celotni trasi, vse do Karlovca oz. Zagreva, izvajajo vse potrebne aktivnosti za izvedbo elektrifikacije in dvotirne železniške povezave.

EZTS za prvi dve (zagonski) leti delovanja potrebuje 85.800,00 EUR letno, pri čemer višina sofinanciranja s strani Občine Črnomelj znaša 5.000,00 EUR letno.

PREDLOG SKLEPA:

Občinskemu svetu Občine Črnomelj predlagamo, da predloženo gradivo obravnava in v kolikor na vsebine nima pripomb sprejme predlagana priložena sklepa: Predlog sklepa št. 1 in dodatni predlog sklepa - Predlog sklepa št. 2.

Številka: 510-0003/2021

Obrazložitev pripravile:

Greta Auguštin, OU
Tatjana Malnarič, RC Novo mesto

Predlagatelj:
Andrej Kavšek, župan, l.r.

MNENJE ODBORA ZA GOSPODARSTVO IN KOMUNALNO INFRASTRUKTURO: bo posredovano naknadno.

OBČINSKI SVET
OBČINE ČRNOMELJ

ZADEVA:	Obravnava in sprejem Sklepa o pristopu k Evropskemu združenju za teritorialno sodelovanje (EZTS): Poti prihodnosti Ljubljana- Novo mesto – Karlovec – Zagreb
Pravna podlaga:	<ul style="list-style-type: none">- Uredba (ES) št. 1082/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. julija 2006 o ustanovitvi evropskega združenja za teritorialno sodelovanje (EZTS) (UL L št. 210 z dne 31. 7. 2006)- Uredba (EU) št. 1302/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o spremembi Uredbe (ES) št. 1082/2006 o ustanovitvi evropskega združenja za teritorialno sodelovanje (EZTS), kar zadeva razjasnitev, poenostavitev in izboljšanje ustanavljanja in delovanja takih združenj (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013),- Uredba o izvajanju Uredbe (ES) o ustanovitvi evropskega združenja za teritorialno sodelovanje (Uradni list RS, št. 24/15)
Pripravlavec gradiva in predloga št. 1	Razvojni center Novo mesto, d.o.o.
Predlagatelj:	Župan Andrej Kavšek
Povzetek predloga sklepa št. 1	<p>Občinski svet Občine Črnomelj se strinja s pristopom Občine Črnomelj k Evropskemu združenju za teritorialno sodelovanje: »Poti prihodnosti Ljubljana- Novo mesto – Karlovec – Zagreb«</p> <p>Občinski svet Občine Črnomelj pooblašča župana Občine Črnomelj za izvedbo vseh potrebnih aktivnosti, pripravo, uskladitev in podpis ustanovnih aktov Evropskega združenja za teritorialno sodelovanje: »Poti prihodnosti Ljubljana- Novo mesto – Karlovec – Zagreb«.</p>
Dodatni predlog občin Bele krajine: Predlog sklepa št. 2	Občinski svet Občine Črnomelj poziva novoustanovljeni EZTS ter vse akterje in dosedanje nosilce aktivnosti, da na celotni trasi, vse do Karlovca oz. Zagreba, izvajajo vse potrebne aktivnosti za izvedbo elektrifikacije in dvotirne železniške povezave.

Priloge:

- Obrazložitev
- Predlog sklepa

OBRAZLOŽITEV:

1. OSNOVNI PODATKI

Med župani občin Škofljica, Mirna Peč, Ivančna Gorica, Črnomelj, Novo mesto, Grosuplje, Metlika, Semič, Trebnje in županom Karlovške županije, ob prisotnosti takratnega ministra za infrastrukturo, je bil v maju 2018 podpisan Dogovor o sodelovanju pri revitalizaciji čezmejne železniške infrastrukture Ljubljana – Grosuplje – Trebnje – Novo mesto – Metlika – Karlovac – Zagreb (v nadaljevanju: Dogovor), na podlagi katerega se podpisniki zavzemajo za doseganje ciljev: modernizacija železniške proge, višja potovalna hitrost, okrepitev nosilnosti proge, ureditev postajališč in odprava nivojskih prehodov. Ocenjeno je bilo, da bi navedene cilje najbolje in najhitreje dosegli z ustanovitvijo nove pravne osebe – Evropskega združenja za teritorialno sodelovanje (v nadaljevanju EZTS).

Občine ob trasi dolenske železnice od Ljubljane do Metlike in Slovenske železnice so s pogodbo Razvojnemu centru Novo mesto naložile koordinacijo Dogovora. V času izvajanja pogodbe so bile med drugim izvedene aktivnosti za ustanovitev EZTS – doseženi so bili dogovori s hrvaško stranjo o pristopu, ustanovitvenih aktih in financiranju Evropskega združenja za teritorialno sodelovanje.

Evropsko združenje za teritorialno sodelovanje (EZTS) je inštrument za olajšanje čezmejnega, transnacionalnega ali medregijskega sodelovanja. Ima lastno pravno osebnost, kar pomeni, da samostojno pridobiva in prodaja premoženje, najema osebje in nastopa pred sodiščem. Bistveno je, da se lahko EZTS samostojno prijavlja na EU in ostale razpise in s tem financira aktivnosti za doseganje ciljev. V Evropski uniji je po zadnjih objavljenih podatkih Odbora regij registriranih 80 EZTS, od teh noben nima sedeža v Sloveniji.

EZTS se ustanovi na način, da ustanoviteljice najprej sprejmejo sklep o pristopu k EZTS v katerem pooblastijo župana za podpis ustanovitvenih aktov. Po sprejemu sklepov vlada odobri ustanovitev EZTS in podpišejo se ustanovitveni akti. Po podpisu aktov se izpelje postopek registracije v državi, kjer ima EZTS sedež in v registru EZTS EU Odbora regij.

Občine ustanoviteljice lahko z vključitvijo v EZTS veliko pridobijo. EZTS pokriva celovit razvoj ob železnici, poleg prizadevanj za modernizacijo železniške proge, višje potovalne hitrosti, ureditve postajališč, itd. tudi ureditev dostopnih cest, razvoja turizma, razvoja novih kolesarskih povezav in omogočanje razvoja novih delovnih mest ob trasi železnice.

2. PREDNOSTI EZTS ZA USTANOVITELJE

EZTS je pravni subjekt, ki omogoča:

- podpiranje kohezije in izboljša prepoznavnost politik EU na lokalni ravni,
- možnost uvedbe strateškega projekta znotraj Interreg programov ali drugega programa ali instrumenta EU,
- več možnosti zaposlovanja s prerazporeditvami znotraj organov članic ali z novim zaposlovanjem,
- prožnost določitve financiranja, dogovor o metodologiji izračuna višine letnega prispevka članic (npr. število prebivalcev, delež skupne dolžine proge),
- neodvisnost od posamičnih in trenutnih političnih odločitev glede razvoja, ki bi lahko preprečeval sprejetje ali izvajanje koristnih ukrepov za območja sodelovanja, ki presega nacionalne meje,
- skupno načrtovanje, oblikovanje vizij in izvajanje strategij na čezmejnem območju,
- hitrejše in učinkovitejše odločitve v čezmejnih okoljih, kjer je vključenih več članov/organov,

- skladnost, trajnost, usklajevanje in spodbujanje doseganja skupnih ciljev ter stabiliziranje sodelovanja na čezmejnih območjih,
- veliko pogajalsko moč čezmejnemu območju, ki jim pomaga braniti njihove interese,
- enostavnejši dostop do financiranja EU,
- manj upravnega bremena za člane (čezmejni in nadnacionalni značaj),
- blaži ločevalne učinke notranjih meja EU.

3. CILJI

- povečati rast povpraševanja po prevozu potnikov s pomočjo urejenega, modernega, hitrega in varnega čezmejnega in regionalnega javnega železniškega potniškega prometa;
- pomembno izboljšati kakovost storitev v skladu s sodobnimi potrebami, pričakovanji in povpraševanjem potnikov;
- povečati uporabo javnega potniškega prometa, še posebej po železnici, tudi z uporabo naprednih pametnih tehnologij in digitalizacijo;
- izboljšati zanesljivost storitev in odzivnost v celotnem javnem železniškem prometu;
- dolgoročno znižati obremenjevanje okolja, sprostiti cestne povezave na čezmejnem nivoju, nivoju regije ter širše;
- okrepiti splošno čezmejno sodelovanje, razvoj in lokalno politično usklajevanje ter zastopanje interesov celotne čezmejne regije v smislu trajnostne regionalne politike in trajnostne mobilnosti z uporabo okolju prijaznih sredstev prevoza;
- pritegniti potnike z različnimi nameni potovanja k potovanju z vlakom in povečati prevoz tovora po železnici;
- uvesti inovativne, moderne storitve v čezmejnem in regionalnem javnem železniškem potniškem prometu;
- izvesti nekatere kratkoročne aktivnosti kot npr. uskladiti vozne rede, izgraditi dostopne ceste in kolesarske poti do železniških postaj, na železniških postajah omogočiti najem koles, e-koles in e-vozil, urediti prestopne točke P+R, kolesarnice, parkirišča, nadstreške, itn.;
- uvesti trajnostne čezmejne in regionalne transportne logistične storitve;
- nabaviti nove generacije železniških vozil za uporabo v čezmejnem in regionalnem javnem železniškem potniškem prometu (npr. kombinirane potniške garniture z vagoni namenjenimi tudi za prevoz koles);
- uvesti integrirani čezmejni in regionalni model pametnih storitev s pomočjo digitalnih platform in aplikacij ter tako spodbujati uvedbo kvalitetnih intermodalnih prometnih povezav v čezmejnem in regionalnem javnem železniškem potniškem prometu;
- doseči visoko potovalno hitrost in nivo storitev, ki bodo primerljive zahodnoevropskim, povečati delež potnikov v čezmejnem in regionalnem javnem železniškem potniškem prometu ter povečati varnost v segmentu celotnega železniškega prometa;
- krepitev dekarbonizacije v prometu in spodbujanje trajnosti v vseh segmentih,
- celovit razvoj območja.

4. NALOGE

- pomembno izboljšati gradbeno – tehnične karakteristike čezmejne in regionalne železniške povezave LJUBLJANA – GROSUPLJE – TREBNJE – NOVO MESTO – METLIKA – KARLOVEC – ZAGREB;
- z različnimi mehanizmi / instrumenti spodbuditi revitalizacijo, modernizacijo ter razvoj čezmejne in regionalne javne železniške infrastrukture z namenom pospeševanja mobilnosti prebivalcev in razvoja gospodarstva;
- opredeliti in razviti inovativne, tehnično in tehnološko napredne storitve na čezmejnem in regionalnem javnem železniškem omrežju s potrebnimi investicijami v modernizacijo javne železniške infrastrukture ter naprednimi rešitvami;

- izdelati vso potrebno projektno dokumentacijo (idejne zasnove, študijo izvedljivosti, podlage za prostorsko umestitev morebitnega drugačnega poteka trase izven obstoječe, dokumentacijo za pridobitev smernic, mnenj in projektih pogojev, projekta za gradbeno dovoljenje, strokovnih podlag, izvedbene načrte, itn.);
- izdelati vso potrebno investicijsko dokumentacijo (dokument identifikacije investicijskega projekta, študijo variant, predinvesticijsko zasnovo, investicijski program, itn.), opraviti presojo vplivov projekta na okolje ter izdelati potrebno okoljsko dokumentacijo v primeru, da bo le ta potrebna zaradi izvedbe projekta;
- v skladu z rezultati študij navedenih v prejšnjih alinejah predlagane ukrepe, kot npr. delno ali v celoti prenoviti ustroj železniške proge, obnoviti vozno mrežo, povečati nosilnost in kategorijo železniške proge, urediti postaje in postajališča, izgraditi nove izven nivojske prehode, odpraviti obstoječe nivojske prehode, izgraditi nove ali obnoviti premostitvene objekte, oporne in podporne zidove, nadgraditi signalno varnostne naprave (SV in TK naprave), elektrificirati železniško progo, uvesti ERTMS sistem, itn.;
- z razvojem železniške povezave razvijati tudi druga področja, ki lahko skupaj tvorijo dodatne učinke na razvoj družbe, kot je npr. razvoj turizma, razvoj novih kolesarskih povezav, omogočanje razvoja novih delovnih mest ob trasi železnice, povečanje konkurenčnosti na področju združenja ipd..

5. FINANČNE POSLEDICE ZA OBČINO - ČLANARINA EZTS

EZTS za prvi dve (zagonski) leti delovanja potrebuje 85.800,00 EUR letno. Po preteku dveh let, bo skupščina na novo določila višino članarine. Predlog delitve članarine za slovensko in hrvaško stran je 2/3 slovenska in 1/3 hrvaška stran. Predvideno je, da bi EZTS v začetku zaposlil vodjo / direktorja, s prerazporeditvijo pa bi mu na začetku pomagali osebi iz Razvojnega centra Novo mesto in RRA Karlovec. Občine so dve leti financirale izvajanje Dogovora v zneskih, kot so opredeljeni v drugem stolpcu.

ČLANICA	Prispevek do sedaj - letno	LETNA ČLANARINA - 1. leto	LETNA ČLANARINA - 2. leto
Mestna občina Ljubljana	4.500,00 €	5.000,00 €	5.000,00 €
Občina Škofljica	2.800,00 €	3.000,00 €	3.000,00 €
Občina Grosuplje	4.700,00 €	5.000,00 €	5.000,00 €
Občina Ivančna Gorica	4.700,00 €	5.000,00 €	5.000,00 €
Občina Trebnje	4.700,00 €	5.000,00 €	5.000,00 €
Občina Mirna Peč	2.300,00 €	2.500,00 €	2.500,00 €
Mestna občina Novo mesto	7.000,00 €	7.400,00 €	7.400,00 €
Občina Semič	2.800,00 €	3.000,00 €	3.000,00 €
Občina Črnomelj	4.700,00 €	5.000,00 €	5.000,00 €
Občina Metlika	3.700,00 €	3.900,00 €	3.900,00 €
Razvojni center Novo mesto	0,00 €	5.000,00 €	5.000,00 €
Železnice	7.000,00 €	7.400,00 €	7.400,00 €
SKUPAJ SLO	48.900,00 €	57.200,00 €	57.200,00 €
Karlovška županija		28.600,00 €	28.600,00 €
Skupaj		85.800,00 €	85.800,00 €

6. POSTOPEK USTANOVITVE – ČASOVNICA

Po sprejemu sklepov občin ustanoviteljic o pristopu k EZTS, bo oddana vloga za odobritev ustanovitve EZTS na vlado. Vladi obeh držav odobrita ustanovitev EZTS s sklepom na seji posamezne Vlade. Po odobritvi se podpišejo ustanovitveni akti in se uredi registracija EZTS pri Odboru regij. V kolikor bo vse potekalo brez težav lahko pričakujemo registracijo EZTS v začetku naslednjega leta.

Predlog sklepa št. 1:

Občina Črnomelj

Občinski svet

Številka: 510-0003/2021

Datum: _____

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Črnomelj (Ur. l. RS, št. 83/2011, 24/2014 in 66/2016) je Občinski svet Občine Črnomelj na svoji 23. redni seji, dne _____ sprejel naslednji

SKLEP

1.

Občinski svet Občine Črnomelj se strinja s pristopom občine Črnomelj k Evropskemu združenju za teritorialno sodelovanje: »Poti prihodnosti Ljubljana- Novo mesto – Karlovec – Zagreb«, katerega delovanje bo temeljilo na zasledovanju naslednjih ciljev:

- povečati rast povpraševanja po prevozu potnikov s pomočjo urejenega, modernega, hitrega in varnega čezmejnega in regionalnega javnega železniškega potniškega prometa;
- pomembno izboljšati kakovost storitev v skladu s sodobnimi potrebami, pričakovanji in povpraševanjem potnikov;
- povečati uporabo javnega potniškega prometa, še posebej po železnici, tudi z uporabo naprednih pametnih tehnologij in digitalizacijo;
- izboljšati zanesljivost storitev in odzivnost v celotnem javnem železniškem prometu;
- dolgoročno znižati obremenjevanje okolja, sprostiti cestne povezave na čezmejnem nivoju, nivoju regije ter širše;
- okrepiti splošno čezmejno sodelovanje, razvoj in lokalno politično usklajevanje ter zastopanje interesov celotne čezmejne regije v smislu trajnostne regionalne politike in trajnostne mobilnosti z uporabo okolju prijaznih sredstev prevoza;
- pritegniti potnike z različnimi nameni potovanj k potovanju z vlakom in povečati prevoz tovora po železnici;
- uvesti inovativne, moderne storitve v čezmejnem in regionalnem javnem železniškem potniškem prometu;
- izvesti nekatere kratkoročne aktivnosti kot npr. uskladiti vozne rede, izgraditi dostopne ceste in kolesarske poti do železniških postaj, na železniških postajah omogočiti najem koles, e-koles in e-vozil, urediti prestopne točke P+R, kolesarnice, parkirišča, nadstreške, itn.;
- uvesti trajnostne čezmejne in regionalne transportne logistične storitve;
- nabaviti nove generacije železniških vozil za uporabo v čezmejnem in regionalnem javnem železniškem potniškem prometu (npr. kombinirane potniške garniture z vagoni namenjenimi tudi za prevoz koles);
- uvesti integrirani čezmejni in regionalni model pametnih storitev s pomočjo digitalnih platform in aplikacij ter tako spodbujati uvedbo kvalitetnih intermodalnih prometnih povezav v čezmejnem in regionalnem javnem železniškem potniškem prometu;
- doseči visoko potovalno hitrost in nivo storitev, ki bodo primerljive zahodnoevropskim, povečati delež potnikov v čezmejnem in regionalnem javnem železniškem potniškem prometu ter povečati varnost v segmentu celotnega železniškega prometa;
- krepitev dekarbonizacije v prometu in spodbujanje trajnosti v vseh segmentih,

- razvijati tudi druga področja, ki lahko skupaj tvorijo dodatne učinke na razvoj družbe, kot je npr. razvoj turizma, razvoj novih kolesarskih povezav, omogočanje razvoja novih delovnih mest ob trasi železnice ipd.;

2.

Občinski svet Občine Črnomelj pooblašča župana/ Občine Črnomelj za izvedbo vseh potrebnih aktivnosti, pripravo, uskladitev in podpis ustanovnih aktov Evropskega združenja za teritorialno sodelovanje: »Poti prihodnosti Ljubljana- Novo mesto – Karlovec – Zagreb«.

3.

Sklep začne veljati z dnem sprejema na Občinskem svetu Občine Črnomelj.

Občinski svet Občine Črnomelj

Župan Andrej Kavšek

Predlog sklepa št. 2:

Občina Črnomelj

Občinski svet

Številka: 510-0003/2021

Datum: _____

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Črnomelj (Ur. l. RS, št. 83/2011, 24/2014 in 66/2016) je Občinski svet Občine Črnomelj na svoji 23. redni seji, dne _____ sprejel naslednji

SKLEP

1.

Občinski svet Občine Črnomelj poziva novoustanovljeni EZTS ter vse akterje in dosedanje nosilce aktivnosti, da na celotni trasi, vse do Karlovca oz. Zagreba, izvajajo vse potrebne aktivnosti za izvedbo elektrifikacije in dvotirne železniške povezave.

2.

Sklep začne veljati z dnem sprejema na Občinskem svetu Občine Črnomelj.

Občinski svet Občine Črnomelj

Župan Andrej Kavšek