



# OBČINA ŠKOFJA LOKA

Kabinet Župana

Mestni trg 15, 4220 Škofja Loka ♦ T: 04 511 23 00 ♦ F: 04 511 23 01 ♦ E: [obcina@skofjaloka.si](mailto:obcina@skofjaloka.si) ♦ U: [www.skofjaloka.si](http://www.skofjaloka.si)

Številka: 354-0048/2012

Datum: 3.10.2017

## OBČINA ŠKOFJA LOKA OBČINSKI SVET

- ZADEVA:** PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA  
OBČINE ŠKOFJA LOKA
- PRIPRAVIL:** Občina Škofja Loka, Oddelek za gospodarske javne službe in prometno infrastrukturo
- NASLOV:** **ODLOK O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA O NAČINU OPRAVLJANJA OBVEZNE LOKALNE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE RAVNANJA S KOMUNALNIMI ODPADKI V OBČINI ŠKOFJA LOKA – 2. OBRAVNAVA**
- PREDLAGATELJ:** Župan Občine Škofja Loka, mag. Miha Ješe
- POROČEVALEC:** Vodja oddelka za gospodarske javne službe in prometno infrastrukturo, Olivera Malijanska
- PREDLOG SKLEPA:** Občinski svet Občine Škofja Loka sprejme predlog »Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o načinu opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki v Občini Škofja Loka«

### Priloga:

- Predlog »Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o načinu opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki v Občini Škofja Loka«

## I. UVOD

### a) Pravni temelj

- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN, 57/11 - ORZGJS40),
- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 76/16 – odl. US),
- Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09– ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15 in 30/16),
- Uredba o odpadkih (Uradni list RS, št. 37/15 in 69/15),
- Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12 in 109/12),
- Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Škofja Loka (Uradni list RS, št. 64/95, 31/97, 68/97 in 31/06),
- Odlok o načinu opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki v Občini Škofja Loka (Uradni list RS, št. 45/12),
- Statut Občine Škofja Loka uradno prečiščeno besedilo – UPB-2 (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 3/2016, 35/2016 in 26/2017) in
- Poslovnik Občinskega sveta Občine Škofja Loka - uradno prečiščeno besedilo (Uradni list RS, št. 5/14).

### b) Razlogi za sprejem odločitve

Zakon o varstvu okolja v 149. členu določa obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja, med katerimi so tudi:

- zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
- obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov ter
- odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Zakon nadalje določa, da Vlada podrobneje predpiše naloge, ki se izvajajo v okviru javne službe, metodologijo za oblikovanje cen, oskrbovalne standarde in tehnične, vzdrževalne, organizacijske ter druge ukrepe in normative za opravljanje javne službe. Tako je Vlada na podlagi predmetnega zakona sprejela Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12 in 109/12; v nadaljevanju Uredba).

Občine morajo uskladiti svoje predpise in sprejeti cene v skladu s 30. členom Uredbe in zagotoviti izvajanje gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki skladno s predpisi.

Občina Škofja Loka ima izvajanje javne službe urejeno in usklajeno z zakonodajo v obliki dveh koncesij, ki sta bili, na podlagi izvedenih postopkov javnih razpisov za podelitev koncesije, podeljeni:

- za zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov Loški komunalni, d.d., Škofja Loka in
- za obdelavo določenih vrst komunalnih odpadkov ter za odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov Saubermacherju Slovenija d.o.o. ter Komunalni Slovenska Bistrica d.o.o. kot partnerjema pri obeh javnih službah.

Javne službe se izvajajo na podlagi koncesijskih aktov in v skladu s koncesijskima pogodbama. Vsebina javnih služb - razmerja med uporabniki storitev javnih služb, izvajalcem javnih služb ter Občino, ki je lastnica javne infrastrukture, so bila skladno z državnimi predpisi na novo določena v letu 2012, ko je Občinski svet Občine Škofja Loka na 15. seji 7.06.2012 sprejel Odlok o načinu opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki v Občini Škofja Loka (v nadaljevanju Odlok), ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 45/2012 z dne 15.06.2012, veljati pa je začel naslednji dan po njegovi objavi.

Ker v Uredbi cenovna politika ter postopki za oblikovanje cen niso v celoti definirani, je v pristojnosti občine, da le-to opredeli v občinskih aktih. S tem predlogom odloka se tako opredeli obračunsko obdobje, postopki ter roki za oblikovanje cen.

#### **c) Opredelitev glede pobud iz 1. obravnave**

Občinski svet je na svoji 24. redni seji, dne 14.09.2017, opravil 1. obravnavo sprememb in dopolnitev odloka. V razpravi je bilo podanih nekaj predlogov za spremembe in vprašanj glede predlaganih sprememb. Na nekatere je bilo odgovorjeno že na sami seji. Na preostale pa podajamo odgovore in pojasnila kot sledi v nadaljevanju.

V zvezi s 1. členom, s katerim se spreminja celotno besedilo 42. člena odloka, je bilo izpostavljeno, da je v predlogu odloka zapisano, da predlog cene oblikuje izvajalec potem pa ceno potrdi pristojni občinski organ. Predlagano je bilo, da se v predlog odloka uvrsti, da občinska uprava – strokovne službe to proučijo in se tudi pogajajo o ceni in se o tem piše zapisnik.

V zvezi s predlagano pobudo pojasnjujemo, da je v predlogu 1. člena navedeno, da izvajalec javne službe pripravi dokument, ki je skladen s predpisi, ki ureja oblikovanje cen storitev javne službe (po trenutno veljavnih predpisih je to elaborat) in ga predloži v pregled občinski upravi.

Občinska uprava že sedaj elaborat natančno prouči in ga z izvajalcem javne službe uskladi (tudi vrednostno), vse ob upoštevanju veljavnih predpisov in koncesijske pogodbe.

Oblika »klasičnih« pogajanj o višini končne cene (cene za uporabnika) je, zaradi predpisov o metodologiji za oblikovanje cen in določb koncesijskih pogodb, zelo omejena. Po Uredbi se pri oblikovanju cen javnih služb upoštevajo standardi in ukrepi za opravljanje posamezne javne službe, kakor jih opredeljujejo državni in občinski predpisi za posamezno javno službo. Uredba, izrecno prepoveduje kot neupravičen kalkulativen element cene le globe, reprezentanco, sponzorstva in donacije. Poleg tega je izvajalec javne službe v delu, ki se nanaša na izvajanje javne službe, zavezan postopkom javnega naročanja in s tem pridobiva konkurenčne cene za storitve, ki jih naroča zunanjim izvajalcem.

Občinska uprava bo pobudo o pisanju zapisnikov v postopkih pogajanj upoštevala v praksi tako, da bo zapisala sklepe sestankov, vse ob upoštevanju predpisov in koncesijske pogodbe. Samega besedila odloka ne spreminjamo, ker gre zgolj za tehnično navodilo (pisanje zapisnika) o izvajanju usklajevanja elaborata o cenah.

#### **d) Obrazložitev**

V *preambuli* so navedeni predpisi, ki so temelj za sprejem odloka.

V 1. členu so določeni postopki in roki za oblikovanje cen.

V 1. odstavku je določeno, da se cene oblikujejo v skladu z določili veljavnega predpisa o oblikovanju cen, kjer je predpisano, da predlog cene oblikuje izvajalec, ceno pa potrdi pristojni občinski organ.

V 2. odstavku je določeno obračunsko obdobje, ki se uporablja pri oblikovanju cene storitev javne službe. Obračunsko obdobje traja 2 (dve) koledarski leti.

V 3. odstavku je določeno, da izvajalec pripravi dokument, skladen s predpisi, ki urejajo oblikovanje cen za izvajanje javne službe, v letu, ko izteka obračunsko obdobje, za katerega je ceno potrdil pristojni občinski organ, in ga predloži v pregled občinski upravi do 31. julija v letu, ko izteka obračunsko obdobje, za katerega je ceno na zadnje potrdil pristojni občinski organ. Predlog cene obravnava in potrdi pristojni občinski organ v letu, ko izteka obračunsko obdobje, za katerega je ceno na zadnje potrdil pristojni občinski organ. Roki so predvideni tako, da se cena sprejme v naprej za obračunsko obdobje (pred pričetkom koledarskega leta).

V 4. odstavku je predvidena izjema, da lahko pristojni občinski organ, ki odloča o ceni, določi tudi daljše ali krajše obračunsko obdobje, v primeru večjih sprememb posameznih stroškov ali prihodkov, ki pomembno vplivajo na povišanje ali znižanje cene, ali v primeru sprememb predpisov. V tem primeru se določbe o postopkih v zvezi s cenami uporabljajo smiselno.

V 5. odstavku je še določeno, da se storitve javne službe uporabnikom obračunavajo skladno s predpisi, ki urejajo oblikovanje cen za izvajanje javne službe.

V 6. odstavku je določeno, da so uporabniki dolžni obvestiti izvajalca javne službe o vsaki spremembi, ki vpliva na obračun storitev javne službe v roku 8 (osmih) dni od nastanka spremembe.

V 2. členu je v prehodnih in končnih določbah opredeljeno obračunsko obdobje: za leti 2018 in 2019. Predlog cen pristojni občinski organ obravnava v letu 2017.

V 3. členu je opredeljen začetek veljavnosti odloka naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin.

**e) Finančne posledice**

Uveljavitev predlaganega Odloka na proračun Občine Škofja Loka ne bo imela neposrednega vpliva, saj s predlaganim aktom občinski predpis le usklajujemo s podzakonskim predpisom oziroma jasneje definiramo področje oblikovanje cen.

**II. PREDLOG SKLEPA**

Na podlagi 16. in 100. člena Statuta Občine Škofja Loka uradno prečiščeno besedilo – UPB-2 (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 3/2016, 35/2016 in 26/2017) predlagam Občinskemu svetu, da gradivo obravnava in sprejme naslednji sklep:

**S K L E P**

Občinski svet Občine Škofja Loka sprejme predlog »Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o načinu opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki v Občini Škofja Loka«.

Župan Občine Škofja Loka  
mag. Miha Ješe

