



Svetnice in svetniki

Mestni svet

Številka: 350-27/2018-21
Datum: 06. 05. 2019

Zadeva: **Odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o izvedbenem prostorskem načrtu Mestne občine Kranj - spremembe št. 3 - prva obravnava**
Zveza: 6. seja Mestnega sveta Mestne občine Kranj (MO Kranj)

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM

Na območju Mestne občine Kranj je od novembra 2014 v veljavi nov občinski prostorski načrt (OPN MOK), ki ga sestavljata strateški (SPN) in izvedbeni (IPN) prostorski načrt, oba odloka sta objavljena v Uradnem listu RS, št. 74/14, 9/16-tehnični popravek, 63/16 – obvezna razlaga, 20/17, 42/17-popravek, 63/17-popravek, 01/18-obvezna razlaga, 23/18-popravek, 41/18-popravek .

Relativno hitro se je pokazala potreba posameznih zainteresiranih subjektov v prostoru po spremembah in dopolnitvah občinskega prostorskega načrta. Zato se je Mestna občina Kranj odločila, da pristopi k pripravi njegovih sprememb in dopolnitev in je z javnim obvestilom v letu 2015 in 2017 pozvala občane in drugo zainteresirano javnost, da k spremembam podajo svoje pobude in predloge. V postopku sprememb se obravnavajo pobude, ki so na MOK prispele do 1. junija 2017.

Pridobljenih je bilo okoli 700 pobud in predlogov, ki so bili nato strokovno analizirani in preverjeni glede izpolnjevanja meril in pogojev za nadaljevanje postopka. Glede na vsebino pobud, ali gre samo za spremembe in dopolnitve prostorskih izvedbenih pogojev (PIP) ali pa gre za spremembe namenske rabe prostora, je občina, v skladu z določbami ZPNačrt, pobude razvrstila v štiri sklope, za katere je in bo vodila ločene postopke sprememb in dopolnitev. Prve in druge spremembe in dopolnitve IPN MOK so bile v letu 2017 že sprejete na Mestnem svetu (Uradni list RS, št. 20/17).

Tretji sklop pobud je obravnavan s **temi spremembami** in dopolnitvami IPN MOK.

2. CILJ

Z navedenimi manjšimi tretjimi spremembami in dopolnitvami IPN MOK želimo uskladiti določbe tekstualnega dela (prostorske izvedbene pogoje) odloka, ki izhajajo iz utemeljenih pobud pravnih in fizičnih oseb in bodo omogočale posamezne načrtovane ureditve in odpravile nekaj manjših pomanjkljivosti, ki so se izkazale pri uporabi skozi prakso. Določbe odloka, predvsem posamezne izraze, je bilo potrebno uskladiti tudi z določbami novega Zakona o urejanju prostora in Gradbenega zakona, ki sta pričela veljati 1. junija 2018.

3. PRAVNA PODLAGA

- Zakon o prostorskem načrtovanju - ZPNačrt (Uradni list RS, št. 33/07 70/08 – ZVO-1B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US, 14/15 – ZUUJFO in 61/17 – ZUreP-2),

- Priporočila Ministrstva za okolje in prostor za pripravo gradiv pri spremembah in dopolnitvah občinskih prostorskih načrtov (MOP maj 2015),
- Sklep o začetku priprave sprememb in dopolnitev izvedbenega prostorskega načrta Mestne občine Kranj - spremembe št. 3 (v nadaljevanju: SD IPN - št. 3), (Uradni list RS, št. 35/18),
- Zakon o urejanju prostora - ZUreP - 2 (Uradni list RS, št. 61/17), ki v prehodnih določbah, v drugem odstavku 273. člena, določa, da se postopki priprave občinskih prostorskih načrtov začeti pred uveljavitvijo ZUreP - 2 končajo po določbah ZPNačrt.

4. VRSTA POSTOPKA

Sklep o začetku priprave SD IPN - št. 3 je bil sprejet pred uveljavitvijo ZUreP - 2, zato se SD IPN - št. 3 vodijo oziroma končajo v skladu z določbami, ki jih za spremembe in dopolnitve IPN predpisuje ZPNačrt. Spremembe se nanašajo samo na PIP (prostorske izvedbene pogoje) in ne posegajo v spremembe namenske rabe prostora, zato se v skladu s 53. členom ZPNačrt le te vodijo po skrajšanem postopku. V tem postopku se rok za predložitev posebnih smernic in obojih mnenj skrajša na 15 dni, enako pa se skrajša tudi trajanje javne razgrnitve.

Odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o IPN - št. 3 pa bo Mestni svet obravnaval in sprejel v dvofaznem postopku.

5. FINANČNE POSLEDICE

Sprejem odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o IPN MOK - spremembe št. 3 za MOK ne bo imel finančnih posledic.

6. POSTOPEK PRIPRAVE

- Postopek priprave SD IPN - št. 3 se je začel s Sklepom o začetku priprave (Uradni list RS, št. 35/18), ki ga je sprejel župan.

- Na podlagi prikaza stanja prostora, splošnih smernic nosilcev urejanja prostora (NUP) in pobud je izdelovalec, v decembru 2018, izdelal **osnutek** SD IPN - 3, ki je bil v skladu s 47. členom ZPNačrt, posredovan ministrstvu v pregled in objavo na svetovnem spletu. Ministrstvo za okolje in prostor je gradivo osnutka v decembru 2018 pregledalo in objavilo na svetovnem spletu.

- Po objavi na svetovnem spletu dne 03. 01. 2019 je bil osnutek v začetku januarja 2019 posredovan pristojnim NUP, da k njemu predložijo prvo mnenje. V mnenju so NUP preverili kako so bile upoštevane njihove splošne smernice ter opozarjali na morebitne pomanjkljivosti podatkov v prikazu stanja prostora z njihovega delovnega področja. Prva mnenja so podali vsi pozvani NUP in sicer:

- Ministrstvo za kulturo (MK),
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (MKGP),
- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja (MOP),
- Ministrstvo za zdravje (MZ),
- Zavod RS za varstvo narave (ZRSVN),
- Zavod za gozdove Slovenije (ZGS) in
- Urad za gospodarstvo in gospodarske javne službe Mestne občine Kranj (UGGJS MOK).

- Pristojni nosilci urejanja prostora, ki v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje (v nadaljevanju: CPVO), so v prvem mnenju podali tudi svoje mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov tretjih sprememb in dopolnitev IPN MOK na okolje z vidika svoje pristojnosti. Vsi nosilci urejanja prostora, ki so svoje mnenje podali, so ocenili, da tretje spremembe in dopolnitve IPN MOK ne bodo imele bistvenih vplivov na okolje. Na podlagi pridobljenih prvih mnenj je Ministrstvo za okolje in prostor dne 03. 04. 2019 izdalo odločbo št. 35409-1/2019/10, s katero je ugotovilo, da izvedba CPVO ni potrebna.

- Na podlagi dopolnitev, ki so izhajale iz prvih mnenj je bil pripravljen **dopolnjen osnutek SD IPN - št. 3** in pripravljeno gradivo za javno razgrnitev, ki bo potekala od 6.5.2019 do 23.5.2019.

7. OBRAZLOŽITEV

V teh spremembah je bilo obravnavanih 77 pobud. V odloku se spreminjajo in dopolnjujejo skupne določbe PIP, če pa se pobude nanašajo na specifično lokacijo, pa tudi posebne določbe oziroma usmeritve za pripravo OPPN.

7.1 Sprememba členov odloka

7.1.1 Skupne določbe PIP:

- 3. člen je dopolnjen s tremi novimi prilogami k odloku;
- pomen izrazov je v 4. členu spremenjen oziroma usklajen z novo gradbeno in prostorsko zakonodajo, posledično so izrazi spremenjeni tudi v ostalih členih odloka;
- v 5. členu so na novo določena primestna naselja;
- 8. člen je dopolnjen z določbo, da je na celotnem območju občine dovoljena gradnja dostopov do območij obstoječe razpršene poselitve;
- v 9. členu so predlagane predvsem uskladitve z novo klasifikacijo objektov (na primer: namesto okrepečevalnice ali bifeji je uporabljen izraz gostilne, restavracije ali točilnice), dodani so tudi dopustni posegi kot na primer: kamp, glamping, wellnes;
- v 10. členu so na gozdnih zemljiščih dodani dopustni posegi: spominska obeležja kot enostaven objekt, učne, senzorične in energijske poti;
- v 11. členu so glede na ZUreP - 2 dodane nadomestne gradnje;
- dopolnjen in popravljen je 12. člen, popravki se nanašajo predvsem na oblikovanje bolj jasnih določil glede odmikov stavb od cest in parcelnih meja;
- v 17. členu so bolj jasno zapisana pravila o oblikovanju večstanovanjskih in večnamenskih stavb;
- v 20. členu so določbe glede umeščanja objektov in naprav za oglaševanje usklajene z izdelano z novo strokovno podlago - Umestitev objektov in naprav za oglaševanje in opredelitev dovoljenih oblik in formatov ter preveritev možnih lokacij in naprav za oglaševanje velikih formatov;
- v 23. členu so spremenjene določbe glede oblikovanja pomožnih kmetijsko gozdarskih objektov;
- v 25. členu so črtani pogoji glede oblikovanja gradbenih parcel na nagnjenem terenu ter dopolnjeni pogoji za oblikovanje novih gradbenih parcel;
- 28. člen je dopolnjen z določbo, da so dovozi k objektom dovoljeni tudi na obstoječe ceste, ki se nahajajo izven stavbnih zemljišč; varovalni pasovi so usklajeni z veljavnim odlokom o občinskih cestah v MOK;
- v 35. členu so v podtočki 2.7.3.4 črtane določbe o stopnjah varstva pred hrupom, te bodo na novo določene z naslednjimi spremembami IPN, dodana je podtočka 2.7.3.6 Spremljanje stanja okolja;
- z zdravstvenimi zahtevami sta dopolnjena 40. in 43. člen;
- 44. člen je prestavljen v poglavje 2.7.5. Varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami.

7.1.2 Posebne določbe

V posebnih določbah 47. člena se:

- v posameznih EUP dopolnjujejo pogoji za legalizacijo objektov, katerih gradnja delno odstopa od določil skupnih PIP;
- v posameznih EUP dovoljuje gradnja objektov za nekatere spremljajoče dejavnosti, katerih gradnja, glede na namensko rabo prostora, ne bi bila dopustna (to so predvsem objekti za zdravstveno in gasilsko dejavnost, objekti za starejše občane in kulturo, ureditev pokopališč in podobno).
- besedilo podtočke **1.52 Kranj Planina KR PL 12** je usklajeno z novo strokovno podlago Urbanistična zasnova območja EUP Kranj Planina KR PL 12;
- v podtočki **1.56 Kranj Planina KR PL 23/2, 3** besedilo prve alineje tretjega odstavka spremeni tako, da je namesto nove poslovne stavbe, po odstranitvi stanovanjske stavbe Planina 2 dovoljena gradnja večstanovanjske stavbe, v kateri je možna gradnja tudi oskrbovanih stanovanj;

- v povezavi z območjem Laze v Stražišču je črtana podtočka **1.88 b Kranj Stražišče KR ST 23**;
- na pobudo lastnika je črtano besedilo podtočke **1.97 a Letenice LE 9**.

7.1.3 Usmeritve za pripravo OPPN

V usmeritvah za pripravo OPPN se v 48. členu:

- v 1. točki doda besedilo, da je pri pripravi posameznega OPPN potrebno upoštevati tudi skupne določbe zlasti glede: odmikov stavb, stopnje izkoriščenosti zemljišč, minimalnega števila parkirnih mest in velikosti gradbenih parcel;
- v nekaterih EUP dopolnijo posegi, ki so dopustni pred uveljavitvijo OPPN in dodajo popravki, ki se nanašajo predvsem na oblikovanje bolj jasnih določil ter nekateri tehnični popravki;
- doda nova podtočka **3.36 a Kranj Stražišče KR ST 23**, v kateri so določene usmeritve za pripravo OPPN za območje Laze v Stražišču.

Vse zgoraj navedene spremembe vplivajo tudi na spremembo »Priloge 1: Preglednica enot urejanja prostora«.

7.2. Spremembe grafičnega dela

V tretjih spremembah in dopolnitvah IPN MOK je obravnavanih 6 sprememb grafičnega dela, ki izhajajo iz uskladitev meja med EUP, uskladitve meje EUP po katastru, opredelitev novega OPPN za cono Laze ter ukinitve regulacijskih linij na odsekih cest kjer so bile prometnice že rekonstruirane.

7.3 Razlike med osnutkom in dopolnjenim osnutkom

Opredelitve do posameznih načrtovanih ureditev so bile v primeru razhajanj med osnutkom SD IPN - št. 3 in pridobljenimi mnenji dodatno usklajevane s posameznimi NUP. Neusklajene načrtovane ureditve (v nadaljevanju :NU) so izločene iz SD IPN - št. 3 in sicer:

- v NU zap. št. 1 v EUP **Golnik GO 40/2** je bila na kmetijskem zemljišču, dopustna začasna raba območja, za potrebe vrtničarstva - pobudnik ni dostavil zahtevane strokovne podlage (MOP);
- v NU zap. št. 3 v EUP **Dobrave DO 3/16** je bila na kmetijskem zemljišču parc. št. 820/1 k.o. Babni vrt dopustna ureditev deponije lesa, gradnja silosa za lesne sekance in objekta za skladiščenje hlodovine
- na že degradiranem zemljišču je potrebno spremeniti namensko rabo prostora (MKGP);
- v NU zap. št. 4 v EUP **Trstenik TR 10** je bila na zemljišču parc. št. 813/1 in 814 k.o. Babni vrt dovoljena gradnja eno in dvostanovanjskih stavb - pobuda ni v skladu s splošnimi smernicami za razvoj poselitve (MOP);
- v NU zap. št. 8 v EUP **Kranj jedro KR J 29** je, bila na zemljišču parc. št. 333 k.o. Kranj, dovoljena gradnja nadomestnega poslovnega objekta, pod pogojem, da bo izdelan koncept urejanja celotnega območja - pobudnik ni dostavil zahtevane strokovne podlage (MOP);
- NU zap. št. 20 v EUP **Bitnje BI 21/2**, z namensko rabo prostora ZD, je bila na zahodnem robu zemljišča s parc. št. 1515/4 k.o. Bitnje, v 20 m pasu dovoljena gradnja parkirišča in ureditev otroškega igrišča - ureditev nima pravne podlage v veljavnem Odloku o razglasitvi kulturnih spomenikov v občini Kranj, predhodno potrebno je spremeniti odlok (MK);
- NU zap. št. 30 v EUP **Kranj Kanjon Kokre KR K 2/2 KR K 2/3** je bila dovoljena ureditev adrenalinskega parka, trim steze, površin za piknik ter možnost občasnega kampiranja, pod pogojem, da se v največji možni meri ohrani obstoječa drevesna vegetacija - ureditev ni sprejemljiva z vidika varstva narave (ZRSVN);
- NU zap. št. 45 v 10. členu odloka je bila na kmetijskih zemljiščih dopustna tudi postavitve spominskih obeležij - ureditev nima podlage v 3.č členu Zakona o kmetijskih zemljiščih (MKGP).

II. BESEDILO ČLENOV IN OBRAZLOŽITEV ODLOKA

Mestnemu svetu MO Kranj predlagam, v sprejem naslednji

S K L E P:

Sprejme se dopolnjeni osnutek Odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o izvedbenem prostorskem načrtu Mestne občine Kranj - spremembe št. 3 - prva obravnava

Pripravil(-a):

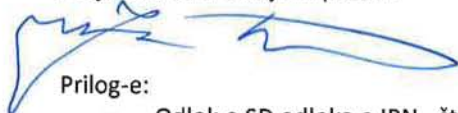
Ana Ahčin

Višja svetovalka



Janez Ziherl

Vodja Urada za okolje in prostor



Matjaž Rakovec

Župan



Prilog-e:

- Odlok o SD odloka o IPN - št. 3,
- Neuradno prečiščeno besedilo odloka o IPN MOK,
- Priloga 1 k odloku (spremembe št. 3) - Preglednica enot urejanja prostora,
- Priloga 5a k odloku - Pregledni grafični prikazi objektov in naprav za oglaševanje,
- Priloga 5b k odloku - Pregledni grafični prikazi objektov in naprav za oglaševanje – pozdravne table,
- Priloga 6 k odloku - Usmeritve za gradnjo objektov v EUP Kranj Planina KR PL 12.

