



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

DIREKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 16 50

E: [gp.mju@gov.si](mailto:gp.mju@gov.si)

[www.mju.gov.si](http://www.mju.gov.si)

Občina Črenšovci  
Gospod Anton Törnar, župan  
[info@obcina-crensovci.si](mailto:info@obcina-crensovci.si)

Številka: 100-475/2016/2

Datum: 22.4.2016

**Zadeva: Odgovor na vprašanje glede soglasja za opravljanje drugih dejavnosti**

Zveza: Vaš dopis, številka Ž – 63/2016 z dne 21.4.2016

Spoštovani!

Na Ministrstvo za javno upravo smo prejeli vaš dopis, v katerem ste navedli, da imate na občini zaposleno računovodkinjo na strokovno – tehničnem delovnem mestu, ki preko samostojnega podjetnika, ki je njen mož, opravlja računovodska dela za drugo občino, izven rednega delovnega časa. Nadzorni odbor Občine Črenšovci (v nadaljevanju: nadzorni odbor) je ugotovil, da navedena strokovno – tehnična javna uslužbenka nima soglasja za opravljanje tega dela s strani delodajalca kot to določa 39. člen Zakona o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr. in 47/15 – ZZSDT, v nadaljevanju: Zakon o delovnih razmerjih). Po vašem mnenju javna uslužbenka z računovodskimi deli za drugo občino ne opravlja del, ki bi za Občino Črenšovci pomenila konkurenco. Občini Črenšovci zaradi njenega dodatnega dela v drugi občini izven delovnega časa ne nastaja nobena škoda oziroma delo, ki ga opravlja, ni mogoče opredeliti kot konkurenčno v smislu zakona. Pogodba o zaposlitvi, ki jo je sklenila navedena javna uslužbenka, ne vsebuje konkurenčne prepovedi oziroma konkurenčne klavzule. Zanima vas naše mnenje glede 39. člena Zakona o delovnih razmerjih.

Uvodoma pojasnjujemo, da delovna razmerja javnih uslužbencev, ki so zaposleni v občini, ureja Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E in 40/12 – ZUJF, v nadaljevanju: Zakon o javnih uslužbencih), ki je v pristojnosti Ministrstva za javno upravo, medtem ko je Zakon o delovnih razmerjih v pristojnosti Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. Pojasnila glede določb Zakona o delovnih razmerjih lahko poda slednje ministrstvo.

Opravljanje drugih dejavnosti in konflikt interesov ureja 100. člen Zakona o javnih uslužbencih. Vse prepovedi, ki so določene v tem členu, se nanašajo le na uradnike oziroma uradnike na položajih (v občini na položaj direktorja občinske uprave oziroma tajnika občine). Tako prvi odstavek 100. člena Zakona o javnih uslužbencih le za uradnika določa, da ne sme opravljati dejavnosti, če je dejavnost v nasprotju s konkurenčno prepovedjo ali konkurenčno klavzulo po zakonu, ki ureja delovna razmerja; če bi opravljanje dejavnosti lahko vplivalo na nepristransko opravljanje dela; če bi pri opravljanju dejavnosti lahko zlorabil informacije, do katerih ima dostop pri opravljanju nalog v službi in ki niso javno dostopne; ali če je opravljanje dejavnosti v škodo ugledu organa. V vašem primeru gre za strokovno – tehnično javno uslužbenko na delovnem mestu »računovodja«, zato zanjo navedene določbe ne veljajo.

Nasprotje interesov za vse javne uslužbence pa ureja 37. do 40. člen Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, v nadaljevanju: Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije). Nasprotje interesov po navedenem zakonu so okoliščine, v katerih zasebni interes uradne osebe vpliva ali ustvarja videz, da vpliva na nepristransko in objektivno opravljanje njenih javnih nalog.

Kot dodatno pojasnjujemo, da ima Nadzorni odbor Občine Črenšovci (v nadaljevanju: nadzorni odbor) pristojnosti, ki so določene v prvem in drugem odstavku 32. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO). Nadzorni odbor je najvišji organ nadzora javne porabe v občini. V okviru svoje pristojnosti nadzorni odbor opravlja nadzor nad razpolaganjem s premoženjem občine, nadzoruje namenskost in smotrnost porabe proračunskih sredstev ter finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev. Nadzor vsebuje ugotavljanje zakonitosti in pravilnosti poslovanja pristojnih organov, organov in organizacij porabnikov občinskega proračuna in pooblaščenih oseb z občinskimi javnimi sredstvi in občinskim javnim premoženjem in ocenjevanje učinkovitosti in gospodarnosti porabe občinskih proračunskih sredstev.

Na podlagi navedenega v pristojnost nadzornega odbora ne sodijo vprašanja, ki se nanašajo na področje kadrovskega in upravnega poslovanja občine v smislu ugotavljanja, ali sme javni uslužbenec opravljati druge dejavnosti in ali gre v konkretnem primeru za konflikt interesov na podlagi 100. člena Zakona o javnih uslužbencih oziroma določb Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije.

S spoštovanjem,

po pooblastilu ministra  
Štefka Korade Purg  
višja sekretarka

Poslano:  
- naslov