



OBČINA RAVNE NA KOROŠKEM

Številka: 360-0001/2023-1

Datum: 27. 03. 2023

AGENCIJA ZA ENERGIJO

mag. Duška GODINA

Strossmayerjeva ulica 30

2000 Maribor



Zadeva: Poziv k enakopravni obravnavi pri regulaciji cene toplote

Spoštovani.

Na Agencijo za energijo (v nadaljnjem besedilu: Agencija) naslavljamo ta poziv, saj smo v Občini Ravne na Koroškem od 1. januarja 2023 soočeni z nesorazmerno povišano ceno toplote za daljinsko ogrevanje iz distribucijskih sistemov v tarifni skupini poslovni in ostali odjem. Potrjena cena s strani Agencije za enoto dobavljene toplote pri tej skupini odjemalcev znaša kar **243,62 EUR/MWh**. V to tarifno skupino spadajo društva, javni zavodi, obrtniki ter vsi ostali mali poslovni odjemalci, ki so se jim stroški ogrevanja po novem letu povišali do te mere, da resno ogrožajo njihov obstoj in nadaljnje delovanje.

Sprašujemo se, kakšen je smisel regulatorja, če ta pri oblikovanju cen toplote zgolj slepo pritrjuje vsakokratnim predlogom distributerjev? Na kakšni podlagi je lahko Agencija potrdila nesorazmerno visoko ceno, ki za male poslovne odjemalce na daljinskem sistemu ogrevanja, ob uporabi enakega vhodnega energenta, pomeni kar 278 % višjo ceno v primerjavi z isto skupino odjemalcev, ki se ogrevajo neposredno iz plinskega sistema transportnega in distribucijskega omrežja?¹ Tu ne gre zgolj za očitno nesorazmerje temveč za kršitev splošnega ustavnega načela enakosti pred zakonom, ki zahteva, da zakonodajalec bistveno enake položaje ureja enako, različne pa različno.² Agencija je kot regulator, ki skrbi za zagotavljanje stabilne in konkurenčne cene v primeru, ko se pojavijo tako očitna odstopanja, dolžna ukrepati in pravično porazdeliti stroškovna bremena.

Agencija z regulacijo cen in sprejemanjem ustreznih podzakonskih aktov skrbi, da cene toplote iz posameznih distribucijskih sistemov, katerih distributerji izvajajo gospodarsko javno službo, odražajo upravičene stroške proizvodnje in distribucije toplote, distribuirana toplota in drugi energetski plini iz distribucijskih sistemov pa zanesljiv in **cenovno konkurenčen** ter okolju prijazen vir energije.³

Regulacija cene toplote se izvaja na podlagi metodologije za oblikovanje cene toplote za daljinsko ogrevanje (v nadaljnjem besedilu: metodologija), ki jo s splošnim aktom predpiše Agencija.⁴ Z metodologijo se določi način oblikovanja izhodiščne cene kot najvišje povprečne cene, na podlagi katere distributer in regulirani proizvajalec toplote v skladu z

¹ Najvišja dovoljena drobnoprodajna cena zemeljskega plina za osnovne socialne službe, vrtce, osnovne šole, zdravstvene domove in za male poslovne odjemalce je 0,079 EUR/kWh. (Drugi odstavek 3. člena Uredbe o določitvi cen zemeljskega plina iz plinskega sistema (Uradni list RS, št. 98/22, 138/22 in 12/23).

² Odločba Ustavnega sodišča RS, št. U-I-184/00-36 z dne 06. 03. 2003, 15. točka obrazložitve.

³ Vir: Spletna stran Agencije za energijo, URL: <https://www.agen-rs.si/gospodinjski/toplota/agencija>.

⁴ Tretji odstavek 19. člena Zakona o oskrbi s toploto iz distribucijskih sistemov (Uradni list RS, št. 44/22).



OBČINA RAVNE NA KOROŠKEM

merili in mehanizmom iz metodologije oblikujeta cene toplote za daljinsko ogrevanje. Metodologija mora biti oblikovana tako, da spodbuja energetska in stroškovno učinkovito izvajanje distribucije in proizvodnje toplote, uravnoteženo spodbuja investicije distributerja oziroma proizvajalca toplote in koristi odjemalcev ter **preprečuje nihanja in omogoča stabilnost prodajnih cen toplote.**⁵

Trenutna potrjena cena, ki jo plačujejo mali poslovni odjemalci v naši občini gotovo ni oblikovana na način, ki bi upošteval zgoraj navedeno zakonsko normo, tj. spodbujal koristi odjemalcev in omogočal stabilnost cen toplote. Nasprotno, ugotavljamo, da jim trenutno stanje škoduje, saj jim nalaga nesorazmerno stroškovno breme ter obenem spodbuja negotovost. Konkretno lahko za primer vzamemo podjetje na Ravnah, ki je še decembra lani za ogrevanje prostorov v izmeri 600 m², ob porabi 10 MWh plačalo 743 EUR, januarja letos ob nižji porabi 2.168 EUR, februarja pa kar 2.517 EUR. Agencijo pozivamo k obrazložitvi, zakaj opušča dolžno skrbnost, ki ji jo nalaga Zakon o oskrbi s toploto iz distribucijskih sistemov in metodologije ne oblikuje tako, da bi spodbujala stroškovno učinkovito izvajanje distribucije, upoštevala koristi odjemalcev ter obenem zagotavljala stabilne cene toplote.

Argument, da je cena za enoto dobavljene toplote visoka zaradi visokih stroškov nabave vhodnega goriva, emisijskih kuponov in električne energije v letu 2022, je Agencija očitno sprejela povsem nekritično, brez upoštevanja nekaterih ključnih dejstev. Cena zemeljskega plina na borznem indeksu, ki ga objavlja avstrijska borza CEGH,⁶ je v letu 2022 v povprečju znašala okrog 100 EUR/MWh,⁷ izjema so bili poletni meseci, ko je v koncu avgusta poskočila prek 300 EUR/MWh. Agencija bi od distributerja morala zahtevati, da ravna stroškovno odgovorno in učinkovito oziroma v primeru, ko temu ni tako, del stroškovnega rizika prenesti na distributerja. Ali ni to namen regulatorja?

V konkretnem primeru se ne moremo znebiti občutka, da je Agencija s potrditvijo predlagane cene toplote, celotno breme distributerjeve negospodarne nabave vhodnega energenta prevalila na odjemalce. Tudi ceno emisijskih kuponov in električne energije narekujejo borzni indeksi, zato tudi zanje velja enaka logika, kot za nabavo plina. Prepričani smo, da bi distributer pri njihovi nabavi lahko ravnal bolj gospodarno, Agencija pa bi ga morala k temu aktivneje spodbujati.

Glede na zgoraj navedeno od Agencije pričakujemo odgovore na odprta vprašanja, izvajanje zakonsko določenih nalog ter takojšen pristop k sprejetju ustreznih ukrepov za znižanje stroškov daljinskega ogrevanja za poslovne odjemalce v Občini Ravne na Koroškem.

S spoštovanjem.

Pripravil:
Tadej Ošlovnik,
višji svetovalec III



Občina Ravne na Koroškem
Župan
dr. Tomaž Rožen

Vročiti:

- naslovník,
- spis, tu.

⁵ Četrty in šesti odstavek 19. člena Zakona o oskrbi s toploto iz distribucijskih sistemov (Uradni list RS, št. 44/22).

⁶ Vir: <https://www.cegh.at/>.

⁷ Še junija 2022 je cena plina na borzi znašala okoli 80 EUR/MWh, novembra 2022 pa je padla celo do 30 EUR/MWh. Gibanje dnevne cene plina VTP DA: <https://www.geoplin.si/si/produkti-in-storitve/prodajna-cena>.