



OBČINA RAVNE NA KOROŠKEM

Številka: 360-0001/2023-6

Datum: 03. 04. 2023

MINISTRSTVO ZA OKOLJE, PODNEBJE IN ENERGIJO
DIREKTORAT ZA ENERGIJO
mag. Hinko ŠOLINC

Langusova ulica 4
1535 Ljubljana



Zadeva: Pobuda za enakopravno obravnavo pri zamejitvi cen toplotne energije

Spoštovani.

Na Direktorat za energijo (v nadaljnjem besedilu: direktorat) naslavljamo to pobudo, saj smo v Občini Ravne na Koroškem od 1. januarja 2023 soočeni z nesorazmerno povišano ceno toplote za daljinsko ogrevanje iz distribucijskih sistemov v tarifni skupini poslovni in ostali odjem. Potrjena cena s strani Agencije za energijo, ki jo je predlagal koncesionar, pri tej skupini odjemalcev znaša kar **220,699 eura/MWh** (bréz DDV in prispevkov). V to skupino spadajo društva, javni zavodi, humanitarne organizacije, obrtniki ter vsi ostali mali poslovni odjemalci,¹ ki so se jim stroški ogrevanja po novem letu povišali do te mere, da resno ogrožajo njihov obstoj in nadaljnje delovanje.

V preteklem letu je bil sprejet Zakon o oskrbi s toploto iz distribucijskih sistemov (v nadaljnjem besedilu: ZOTDS),² katerega namen je zagotoviti konkurenčno, dostopno in trajnostno usmerjeno oskrbo s toploto iz distribucijskih sistemov, omogočiti razvoj učinkovitih in konkurenčnih sistemov daljinskega ogrevanja in hlajenja skladno z usmeritvami iz celovitega nacionalnega energetskega in podnebne načrta (NEPN), obenem pa **zagotoviti učinkovite mehanizme regulacije cen toplote in varstvo odjemalcev.**³

Regulacija cene toplote se izvaja na podlagi metodologije za oblikovanje cene toplote za daljinsko ogrevanje (v nadaljnjem besedilu: metodologija), ki jo s splošnim aktom predpiše Agencija za energijo.⁴ Z metodologijo se določi način oblikovanja izhodiščne cene kot najvišje povprečne cene, na podlagi katere distributer in regulirani proizvajalec toplote v skladu z merili in mehanizmom iz metodologije oblikujeta cene toplote za daljinsko ogrevanje. Metodologija mora biti oblikovana tako, da spodbuja energetske in stroškovno učinkovito izvajanje distribucije in proizvodnje toplote, uravnoteženo spodbuja investicije distributerja oziroma proizvajalca toplote in koristi odjemalcev ter **preprečuje nihanja in omogoča stabilnost prodajnih cen toplote.**⁵

Zakonodajalec je 09. decembra 2022 sprejel začasne ukrepe⁶ za zmanjšanje uvozne odvisnosti pri oskrbi z energijo, za povečanje proizvodnje energije iz obnovljivih virov energije, ukrep kontrole cen energije in energentov, prispevke in porabo presežnih prihodkov in druge ukrepe posredovanja pri visokih cenah energije.⁷ Eden izmed sprejetih ukrepov se nanaša tudi na regulacijo cene toplote iz daljinskega ogrevanja. Vlada lahko, ne glede na določbe o oblikovanju cen toplote iz 8. in 23. člena ZOTDS, če pride do nesorazmernega dviga cen energentov, določi, da se cena toplote iz daljinskega

¹ Mali poslovni odjemalec je negospodinjki odjemalec zemeljskega plina, katerega predvidena povprečna letna poraba ne presega 100.000 kWh.

² Uradni list RS, št. 44/22.

³ Prim. drugi odstavek 1. člena Zakona o oskrbi s toploto iz distribucijskih sistemov (Uradni list RS, št. 44/22).

⁴ Tretji odstavek 19. člena Zakona o oskrbi s toploto iz distribucijskih sistemov (Uradni list RS, št. 44/22).

⁵ Četrti in šesti odstavek 19. člena Zakona o oskrbi s toploto iz distribucijskih sistemov (Uradni list RS, št. 44/22).

⁶ Ukrepi veljajo do 31. decembra 2023.

⁷ Ukrepi so zbrani v Zakonu o nujnem posredovanju za obravnavo visokih cen energije (Uradni list RS, št. 158/22).



OBČINA RAVNE NA KOROŠKEM

ogrevanja ali dodatki k tarifnim postavkam oblikujejo tako, da ne bo presežen določen nivo tarifne postavke ali dela tarifne postavke za posamezno tarifno skupino ali skupino odjemalcev.⁸

Vlada RS je na dopisni seji, dne 24. 01. 2023 delno sledila navedenim ukrepom in sprejela Uredbo o oblikovanju cene toplote iz daljinskega ogrevanja,⁹ s katero je določila, da znaša najvišja višina tarifne postavke za variabilni del cene toplote iz daljinskega ogrevanja za gospodinjske odjemalce **98,70 eura/MWh**. Predhodno je Vlada RS sprejela Uredbo o določitvi cen zemeljskega plina iz plinskega sistema,¹⁰ s katero je določila najvišjo dovoljeno drobnoprodajno ceno zemeljskega plina iz plinskega sistema transportnega in distribucijskega omrežja za gospodinjske odjemalce, za osnovne socialne službe, vrtce, osnovne šole, zdravstvene domove in **male poslovne odjemalce**. Najvišja dovoljena drobnoprodajna cena zemeljskega plina za male poslovne odjemalce znaša **79,00 eura/MWh**. Z dopolnitvijo Uredbe je bila določena enaka najvišja dovoljena drobnoprodajna cena zemeljskega plina, ki je potreben za proizvodnjo toplote za osnovne socialne službe, vrtce osnovne šole in zdravstvene domove tudi za distribucijo toplote.¹¹ Za ostale pravne osebe javnega prava (RTV, bolnišnice, kulturne ustanove, knjižnice), je vlada določila najvišjo dovoljeno ceno zemeljskega plina iz plinskega sistema prenosnega in distribucijskega omrežja s posebno Uredbo,¹² s katero je za te odjemalce določila, da znaša najvišja drobnoprodajna cena zemeljskega plina **95,00 eura/MWh**.

Z naštetimi uredbami je Vlada RS delno reagirala na nesorazmerne dvige cen zemeljskega plina in zaščitila širok nabor odjemalcev, vendar žal ugotavljamo, da je **pozabila** na zelo ranljiv ter za gospodarsko in družbeno okolje pomemben del odjemalcev, tj. **male poslovne odjemalce in javne zavode**, priključene na daljinski sistem ogrevanja. Društvo upokojencev, Društvo invalidov, Medgeneracijsko društvo in ostala društva, Rdeči križ, cvetličarne, gostinski lokali, pekarnice, knjižnica, glasbena šola ter številni drugi so naenkrat soočeni z nesorazmerno visoko spremembo variabilnega dela cene toplote, ki je še decembra lani znašala 55,697 eura/MWh (brez DDV in prispevkov), od 1. januarja 2023 pa znaša kar 220,699 eura/MWh (brez DDV in prispevkov). To pomeni 396,25 % povišanje cene variabilnega dela, kar je, predvsem za male poslovne odjemalce, nevzdržno in nesprejemljivo.

Agencija za energijo je za ta segment odjemalcev potrdila nesorazmerno visok variabilni del cen, ki za male poslovne odjemalce na daljinskem sistemu ogrevanja, ob uporabi enakega vhodnega energenta, pomeni kar 278 % višjo ceno v primerjavi z isto skupino odjemalcev, ki se ogrevajo neposredno iz plinskega sistema transportnega in distribucijskega omrežja.¹³ Ne gre zgolj za očitno nesorazmerje temveč za kršitev splošnega ustavnega načela enakosti pred zakonom, ki zahteva, da zakonodajalec bistveno enake položaje ureja enako, različne pa različno.¹⁴ Zdi se povsem nerazumno, da ista skupina uporabnikov ob uporabi istega vhodnega energenta plačuje tako različno ceno za enoto dobavljenega energenta. Stroškovno breme je še toliko bolj nepravilno porazdeljeno, če upoštevamo dejstvo, da je malim poslovnim odjemalcem, priključenim na daljinski sistem ogrevanja, zakonsko onemogočena možnost odklopa z odpovedjo ali spremembo pogodbe o odjemu toplote.¹⁵

⁸ Prim. 9. člen Zakona o nujnem posredovanju za obravnavo visokih cen energije (Uradni list RS, št. 158/22).

⁹ Uredba o oblikovanju cene toplote iz daljinskega ogrevanja (Uradni list RS, št. 9/23).

¹⁰ Uredba o določitvi cen zemeljskega plina iz plinskega sistema (Uradni list RS, št. 98/22, 138/22 in 12/23).

¹¹ Prim. četrty odstavek 3. člena Uredbe o določitvi cen zemeljskega plina iz plinskega sistema (Uradni list RS, št. 98/22, 138/22 in 12/23).

¹² Uredba o določitvi cene zemeljskega plina iz plinskega sistema za nekatere pravne osebe javnega prava, za izvajalce javno veljavnih programov vzgoje in izobraževanja, za izvajalce socialno varstvenih storitev, socialnovarstvenih programov in programov v podporo družini (Uradni list RS, št. 162/22).

¹³ Prim. drugi odstavek 3. člena Uredbe o določitvi cen zemeljskega plina iz plinskega sistema (Uradni list RS, št. 98/22, 138/22 in 12/23).

¹⁴ Odločba Ustavnega sodišča RS, št. U-I-184/00-36 z dne 06. 03. 2003, 15. točka obrazložitve.

¹⁵ Odjemalec daljinskega ogrevanja in hlajenja ima pravico do odklopa z odpovedjo ali spremembo pogodbe o odjemu toplote, če sta kumulativno izpolnjena dva pogoja, in sicer, da sistem ni energetsko učinkovit in odjemalec



OBČINA RAVNE NA KOROŠKEM

Cena variabilnega dela toplote, ki jo plačujejo mali poslovni odjemalci v Občini Ravne na Koroškem, gotovo ni oblikovana na način, ki bi upošteval določila 19. člena ZOTDS, tj. spodbujal koristi odjemalcev in omogočal stabilnost cen toplote. Nasprotno, ugotavljamo, da jim trenutno stanje škoduje, saj jim nalaga nesorazmerno stroškovno breme ter obenem spodbuja negotovost. Konkretno lahko za primer vzamemo podjetje Inter diskont, d.o.o. na Ravnah na Koroškem, ki je še decembra lani za ogrevanje prostorov v izmeri 600 m², ob porabi 10 MWh plačalo 743 EUR, januarja letos ob nižji porabi 2.168 EUR, februarja pa kar 2.517 EUR.

Eden izmed ključnih ciljev nacionalne energetske politike, v okviru katere deluje Direktorat za energijo, je zanesljiva, trajnostna in **konkurenčna oskrba z energijo**.¹⁶ Glede na dejstvo, da so se mali poslovni odjemalci v Občini Ravne na Koroškem znašli v situaciji, v kateri plačujejo izrazito nekonkurenčne cene toplote, obenem pa je zakonodaja za odjemalce na daljinskem sistemu ogrevanja oblikovana tako, da se od sistema ne morejo odklopiti in preiti na zanje cenovno ugodnejši način ogrevanja, na vas naslavljamo konkretno pobudo oziroma poziv.

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo oziroma Direktorat za energijo pozivamo, da na Vlado RS naslovi predlog k spremembi oziroma dopolnitvi Uredbe o oblikovanju cene toplote iz daljinskega ogrevanja tako, da bojo v uredbo vključeni tudi mali poslovni odjemalci ter javni zavodi, in sicer za obdobje od 01. 01. 2023 do 31. 12. 2023.

Glede na zgoraj navedeno s strani Direktorata za energijo pričakujemo ugodno rešitev nastale situacije, tj. takojšen pristop k sprejetju ustreznih ukrepov za znižanje stroškov daljinskega ogrevanja za male poslovne odjemalce in javne zavode v Občini Ravne na Koroškem.

S spoštovanjem.

Pripravil:
Tadej Ošlovnik
višji svetovalec III

Občina Ravne na Koroškem
Župan
dr. Tomaž Rožen



Vročiti:

- Naslovník (priporočeno),
- spis, tu.

projektira in celovito energetske prenove stavbo v skoraj ničenergijsko stavbo. Prim. prvi odstavek 58. člena Zakona o spodbujanju rabe obnovljivih virov energije (Uradni list RS, št. 121/21, 189/21 in 121/22 – ZUOKPOE).

¹⁶ Vir: Spletna stran Direktorata za energijo, URL: <https://www.gov.si/drzavni-organi/ministrstva/ministrstvo-za-okolje-podnebje-in-energijo/o-ministrstvu/direktorat-za-energijo/>.