

POROČILO O PRESEKU STANJA - STANJE AKTIVNOSTI ZA ZAGOTOVITEV PROJEKTNE DOKUMENTACIJE, ZEMLJIŠČ IN VSEH DOVOLJENJ ZA GRADNJO - 3. RAZVOJNA OS SEVER



STRATEŠKI NACIONALNI OKVIR

V Odluku o strategiji prostorskega razvoja Slovenije je tretja prometna os opisana kot cestna povezava, ki se iz smeri avstrijske Koroške preko Slovenj Gradca in Velenja navezuje na avtocesto pri Celju ter se nato nadaljuje proti Novemu mestu in naprej proti Karlovcu oziroma navezavi na avtocesto Zagreb–Reka. Investicija v tretjo os je vključena v Resolucijo o nacionalnem programu razvoja prometa v Republiki Sloveniji za obdobje do leta 2030 (v nadaljevanju »3. razvojna os«).

3. razvojna os pomeni prometno povezavo, ki bo v prihodnosti potekala od severne proti jugovzhodni Sloveniji (od meje z Avstrijo do meje s Hrvaško). Del povezave je tudi nova državna cesta od priključka Šentrupert na avtocesti A1 do priključka Slovenj Gradec jug (v nadaljevanju »3. razvojna os sever«).

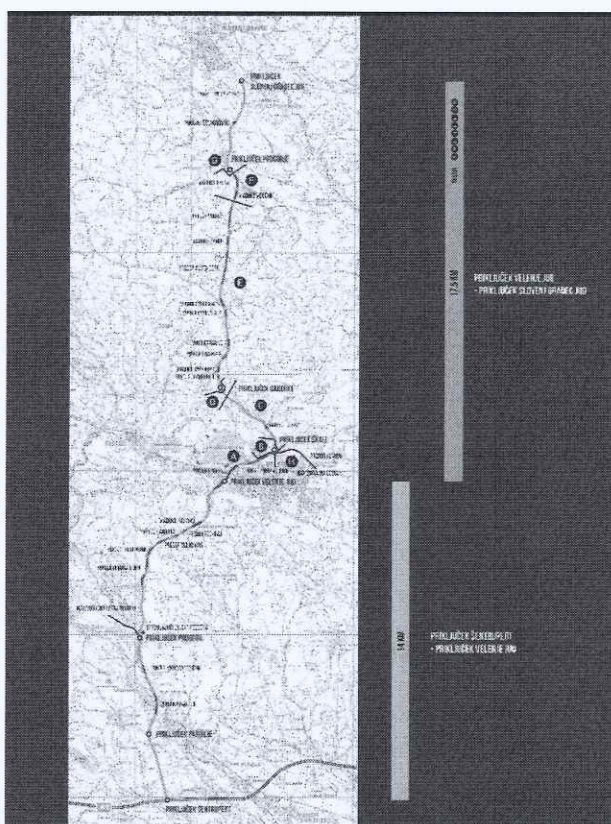
3. RAZVOJNA OS SEVER

Odsek 3. razvojne osi sever za katerega sta sprejeti prostorski planski podlagi je razdeljen na dva odseka, in sicer:

- **1. odsek:** od priključka Šentrupert na avtocesti A1 Šentilj–Koper do priključka Velenje jug, v dolžini 14 km in navezovalno cesto v dolžini 1,5 km;
- **2. odsek:** od priključka Velenje jug do priključka Slovenj Gradec jug, v dolžini 17,5 km, in navezovalno cesto 1,9 km.

Za gradnjo 1. in 2. odseka je sprejeta naslednja prostorska planska podlaga:

- Uredba o državnem prostorskem načrtu za državno cesto od priključka Velenje jug do priključka Slovenj Gradec jug (Uradni list RS, št. 72/13 in 3/17) ter
- Uredba o državnem prostorskem načrtu za državno cesto od priključka Šentrupert na avtocesti A1 Šentilj–Koper do priključka Velenje jug (Uradni list RS, št. 3/17).



Slika 1: Prikaz poteka 1. in 2. odseka 3. razvojne osi sever v skupni dolžini 31,5 km.

1. ODSEK 3. RAZVOJNE OSI SEVER

1 Splošno

Prvi odsek 3. razvojne osi sever, od priključka Šentrupert na avtocesti A1 Šentilj–Koper do priključka Velenje jug, je dolg 14 km. Skupna dolžina trase hitre ceste (HC), ki poteka na/v objektih, znaša 4.316,62 m, kar je 31 % celotne trase.

Glavni tehnični elementi 1. odseka 3. razvojne osi sever:

- štiripasovna hitra cesta dolžine 14 km,
- navezovalna cesta 1,5 km,
- 4 izvennivojski priključki,
- 3 dvocevni predori (skupne dolžine približno 1.300 m),
- 3 galerije,
- 1 pokriti vkop,
- 10 viaduktov,
- 9 podvozov,
- 1 podhod,
- 7 nadvozov,
- 1 most,
- več deviacij cest in
- 20 regulacij vodotokov.

Investicijska vrednost 1. odseka 3. razvojne osi sever (brez DDV in brez stroškov financiranja), na stanje november 2019, v stalnih cenah, znaša 363.630.792,00 EUR (vir: Sklep ministra za infrastrukturo o potrditvi investicijskega programa št. 411-3/2020/47 z dne 8. 12. 2021).

2 Pregled stanja aktivnosti na 1. odseku 3. razvojne osi sever

Za hitro cesto Šentrupert–Velenje je v teku postopek pridobitve integralnega gradbenega dovoljenja. Zaradi pobude za oceno ustavnosti in zakonitosti sprejete vladne uredbe o državnem prostorskem načrtu (DPN) so bile aktivnosti na projektu upočasnjene. Po odločitvi Ustavnega sodišča RS v maju 2019, da je DPN v skladu z ustavo in zakoni, je v juniju 2019 sledil podpis projektantske pogodbe za izdelavo projektne dokumentacije. Iz navedenega razloga prihaja do zamika vseh aktivnosti za približno 1 leto glede na aktivnosti na 2. odseku 3. razvojne osi sever.

Parcelacija zemljišč po meji gradbenega posega je zaključena. Odkupi zemljišč za gradnjo so v teku. Odkupljenih je 44 objektov od skupno 47 ter 77 % zemljišč, ki so potrebna za gradnjo.

Geološko geomehanske raziskave so zaključene, razen na zemljiščih, kjer ni bilo možno pridobiti soglasij lastnikov zemljišč. Na zemljiščih, ki so bila naknadno pridobljena, so geološko geomehanske raziskave v teku, na preostalih zemljiščih (zemljišča v lastništvu treh različnih lastnikov) pa se bodo uporabili podatki iz idejnega projekta (IDP) ter v fazi gradnje izvajal geološki nadzor.

Izvedba arheoloških raziskav se je začela s časovnim zamikom, saj ni bilo možno pridobiti soglasij lastnikov zemljišč. Pristopilo se je k prioritetenemu odkupu zemljišč. Aktivnost je v teku.

Investicijski program je bil potrjen 8. 12. 2021 s sklepom ministra za infrastrukturo.

Takoj po sprejemu vladne uredbe o DPN je DARS pristopil k pridobitvi okoljevarstvenega soglasja (OVS). Zaradi dolgotrajnosti postopka pridobivanja OVS (od januarja 2018) je bil postopek v aprilu 2022 ustavljen z vložitvijo zahteve za izdajo integralnega gradbenega dovoljenja, kar je omogočala nova gradbena zakonodaja.

Postopek izdaje gradbenega dovoljenja vodi Ministrstvo za naravne vire in prostor (MNVP). Projektna dokumentacija za pridobitev gradbenega dovoljenja (DGD) in poročilo o vplivih na okolje (PVO) sta bila izdelana v aprilu 2022; vloga za gradbeno dovoljenje (GD) je bila podana na takratno Ministrstvo za okolje in prostor - MOP (sedaj MNVP) 22. 4. 2022. 24. 6. 2022 je bila vloga za GD prvič dopolnjena. 22. 12. 2022 je MOP (sedaj MNVP) podal zahtevo za ponovno dopolnitev vloge za izdajo gradbenega dovoljenja. Drugič je bila zahteva za izdajo gradbenega dovoljenja dopolnjena 17. 2. 2023.

Vzporedno tečejo postopki izdelave dokumentacije PZI (projektne dokumentacije za izvedbo gradnje) in njene recenzije ter pridobivanje manjkajočih zemljišč za gradnjo (zemljišča za gradnjo mora investitor zagotoviti do izdaje gradbenega dovoljenja).

Skladno z določili uredbe o DPN se za srednje in močno prizadeta kmetijska gospodarstva izdelujejo sanacijski načrti za kmetije.

Skladno z dogovorom z Občino Šmartno ob Paki je z dnem 8. 6. 2022 pričela delovati Informacijska pisarna v prostorih občinske stavbe.

Gradnja se bo pričela po pridobitvi pravnomočnega gradbenega dovoljenja in uspešno izvedenem javnem naročilu za pridobitev izvajalca gradbenih del.

3 Problematika

Težavo v postopku projektiranja je predstavljalo izvajanje geološko geomehanskih raziskav, ki v delu zaradi nesoglašanja lastnikov zemljišč niso bile izvedene, zaradi česar se je delno zamaknila faza izdelave dokumentacije PZI. V ta namen se prioriteto izvajajo odkupi zemljišč oz. so v teku postopki razlastitev.

Kot problematično se je izkazalo tudi ločeno pridobivanje okoljevarstvenega soglasja (OVS), saj postopek, kljub temu, da se je začel v januarju 2018, do priprave dokumentacije za vložitev gradbenega dovoljenja (v aprilu 2022) še ni bil zaključen. Sprememba gradbene zakonodaje je omogočila ustavitev postopka izdaje OVS z vložitvijo zahteve za izdajo integralnega gradbenega dovoljenja, s čimer sta bila upravna postopka optimizirana in združena v en postopek.

4 Tveganja

Pridobitev gradbenega dovoljenja je odvisna od naslednjih dejavnikov:

- postopka izdaje integralnega gradbenega dovoljenja, ki ga vodi MNVP;
- pridobitve mnenj pristojnih mnenjedajalcev, ki jih v integralnem postopku pridobiva MNVP, in časovnega poteka usklajevanja projektnih rešitev z mnenjedajalci v fazi pridobivanja mnenj;
- morebitnih zapletov pri pridobivanju zemljišč in nepremičnin, potrebnih za pridobitev gradbenih dovoljenj;
- sprememb zakonodaje, ki bi vplivala na že pričete postopke in že izdelano dokumentacijo.

Pravnomočnost gradbenega dovoljenja (ki je pogoj za začetek gradnje) je odvisna od vložene tožbe stranskih udeležencev (CI, nevladnih organizacij, posameznikov) na izdano gradbeno dovoljenje.

Na trajanje izvedbe javnega naročila za izvajalca gradbenih del lahko vplivajo morebitne pritožbe ponudnikov v vseh fazah postopkov javnega naročanja za pridobitev izvajalca gradbenih del.

2. ODSEK 3. RAZVOJNE OSI SEVER

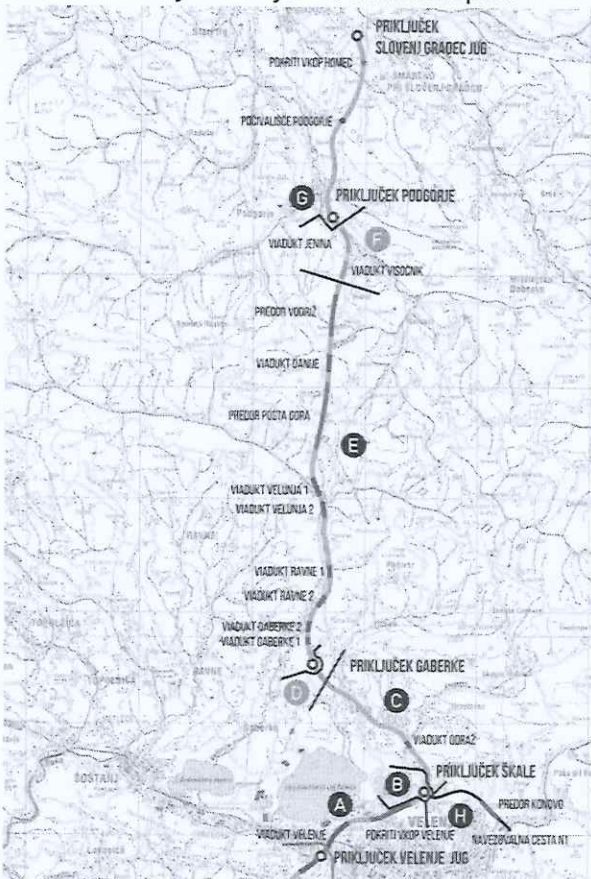
1 Splošno

Drugi odsek, 3. razvojne osi sever, od Velenja jug do Slovenj Gradca jug, je dolg 17,5 km. Skupna dolžina trase hitre ceste, ki poteka na/v objektih znaša 7.024,00 m, kar je 40 % celotne trase.

Glavni tehnični elementi 2. odseka 3. r. o. sever so:

- hitra štiri pasovna cesta, dolžine 17,5 km,
- navezovalna cesta v dolžini 1,9 km,
- 5 priključkov,
- 2 dvocevna predora (skupne dolžine približno 2 km),
- 1 enocevni predor (dolžine 400 m),
- 3 pokriti vkopi,
- 16 viaduktov,
- 6 podvozov,
- 4 nadvozi,
- 7 mostov,
- več deviacij cest,
- 21 regulacij vodotokov.

Celoten odsek je razdeljen na osem sklopov:



- A - VELENJE
- B - ŠKALSKO JEZERO
- C - ŠKALE
- D - GABERKE - gradnja
- E - VELUNJA
- F - JENINA - gradnja
- G - PODGORJE
- H - KONOVO

Slika 2: Prikaz razdelitve 2. odseka 3. razvojne osi sever na sklope.

Investicijska vrednost 2. odseka 3. razvojne osi sever (brez DDV in brez stroškov financiranja), na stanje december 2018 v stalnih cenah znaša 573.990.420,71 EUR (vir: Sklep ministrice za infrastrukturo o potrditvi investicijskega programa št. 411-10/2019/12-02111767 z dne 18. 7. 2019).

2 Pregled stanja aktivnosti na 2. odseku 3. razvojne osi sever

Zaradi različnih značilnosti območij, skozi katera poteka hitra cesta (HC) je bila trasa HC razdeljena na osem sklopov (A - Velenje, B - Škalsko Jezero, C - Škale, D - Gaberke, E - Velunja, F - Jenina, G - Podgorje, H - Konovo).

Delitvi na pododseke sledi izdelava projektne dokumentacije, pridobivanje mnenj pristojnih mnenjedajalcev, pridobivanje gradbenih dovoljenj, izvedba postopkov javnega naročanja in izvedba gradnje.

Za izdelavo projektne dokumentacije je bila 21. 6. 2018 podpisana pogodba s projektantom. Izdelava projektne dokumentacije je na dveh sklopih zaključena, na ostalih sklopih pa je v zaključnih fazah izdelave.

Odkupljenih je večina zemljišč, potrebnih za gradnjo. Odkupljeni so vsi objekti, ki so predvideni za odstranitev po državnem prostorskem načrtu (DPN). Zaradi ureditev transportnih poti in vplivov v času gradnje je bilo dodatno odkupljenih osem dodatnih objektov, en dodaten odkup je še v reševanju.

Geološko geomehanske raziskave in predhodne arheološke raziskave so zaključene.

V izvajanju so dodatne arheološke raziskave v skladu s pridobljenim kulturnovarstvenim soglasjem.

Okoljevarstveno soglasje je bilo pridobljeno junija 2015 in je postalo pravnomočno 30. 6. 2015.

Pregled stanja izdelave DGD in PZI dokumentacije (to je dokumentacije za pridobitev gradbenega dovoljenja ter projektne dokumentacije za izvedbo gradnje) in izdanih gradbenih dovoljenj po sklopih:

- **Sklop A – Velenje:** projektiranje DGD in PZI dokumentacije je v teku. DGD dokumentacija bo izdelana do julija 2023, do tega datuma bo tudi popolna PZI projektna dokumentacija predana v recenzijo. 11. 11. 2022 je bila na MNVP poslana prijava spremembe posega v okolje. 20. 2. 2023 je bila na MNVP poslana urgencia za čim prejšnjo obravnavo prijave spremembe posega. Zahteva za izdajo gradbenega dovoljenja še ni bila vložena. Razpis za izbiro izvajalca na tem sklopu še ni bil izveden.
- **Sklop B - Škalsko jezero + H - Konovo:** 29. 4. 2022 je bilo izdano gradbeno dovoljenje za pododsek 1, ki je postalo pravnomočno 9. 6. 2022. 21. 3. 2023 je predvidena ustna obravnava s stranskimi udeleženci v postopku pridobitve gradbenega dovoljenja za 2. pododsek. 1. 3. 2023 je bila podpisana pogodba z izvajalcem gradbenih del za sklopa B + H. Pričetek del je predviden v marcu 2023.
- **Sklop C - Škale:** Vloga za izdajo gradbenega dovoljenja je bila vložena na MNVP 11. 2. 2022. DGD dokumentacija je bila oddana 30. 11. 2021, PZI dokumentacija pa bo izdelana do aprila 2023. Zaključena je 1. faza postopka javnega naročanja (priznanje sposobnosti) za pridobitev izvajalca gradbenih del. 2. faza postopka javnega naročanja (to je zbiranje ponudb) za pridobitev izvajalca gradbenih del se bo začela po pravnomočnosti gradbenega dovoljenja. Po uspešno zaključeni 2. fazi izvedbe javnega naročila je predviden začetek gradnje.
- **Sklop D - Gaberke:** Gradbeno dovoljenje za sklop D – Gaberke je bilo izdano 6. 3. 2020 ter je postalo pravnomočno 30. 6. 2020. Gradbena dela so zaključena. 27. 1. 2023 je bilo pridobljeno uporabno dovoljenje.
- **Sklop E - Velunja:** Vloga za izdajo gradbenega dovoljenja je bila vložena na MNVP 6. 12. 2021. DGD dokumentacija je bila zaključena novembra 2021, PZI dokumentacija pa je v zaključevanju in bo končana do aprila 2023. Februarja 2023 je bila na MNVP oddana dopolnitev zahteve za izdajo gradbenega dovoljenja. Vzporedno s projektiranjem hitre ceste teče izdelava projektne dokumentacije

za ureditev transportne poti v času gradnje. Zaključena je 1. faza postopka javnega naročanja (priznanje sposobnosti) za pridobitev izvajalca gradbenih del. 2. faza postopka javnega naročanja (zbiranje ponudb) za pridobitev izvajalca gradbenih del se bo začela po pravnomočnosti gradbenega dovoljenja. Po uspešno zaključeni 2. fazi izvedbe javnega naročila je predviden začetek gradnje.

- **Sklop F - Jenina:** Gradbeno dovoljenje za sklop F – Jenina je bilo izdano 20. 5. 2021 ter je postalo pravnomočno 22. 6. 2021. Gradnja je v teku. Gradbena dela bodo predvidoma zaključena do konca letošnjega leta.

Sklop G - Podgorje: DGD dokumentacija je bila izdelana in predana konec oktobra 2022. Zahteva za izdajo GD je bila 22. 12. 2022 oddana na MNVP. PZI dokumentacija bo zaključena do aprila 2023. Gradnja se bo pričela po pridobitvi pravnomočnega gradbenega dovoljenja in uspešno izvedenem javnem naročilu za pridobitev izvajalca gradbenih del. Začetek 1. faze postopka javnega naročanja (priznanje sposobnosti) za pridobitev izvajalca gradbenih del je predviden do sredine letošnjega leta.

3 Problematika

Na 2. odseku tretje razvojne osi sever se srečujemo z zahtevnim usklajevanjem projektnih rešitev in pridobivanjem mnenj pristojnih mnenjedajalcev in zagotavljanjem transportnih poti, ki zahtevajo vrsto dodatnih aktivnosti in odkupov zemljišč, ki prvotno niso bile predvidene.

4 Tveganja

Pridobitev gradbenih dovoljenj (GD) je odvisna od naslednjih dejavnikov:

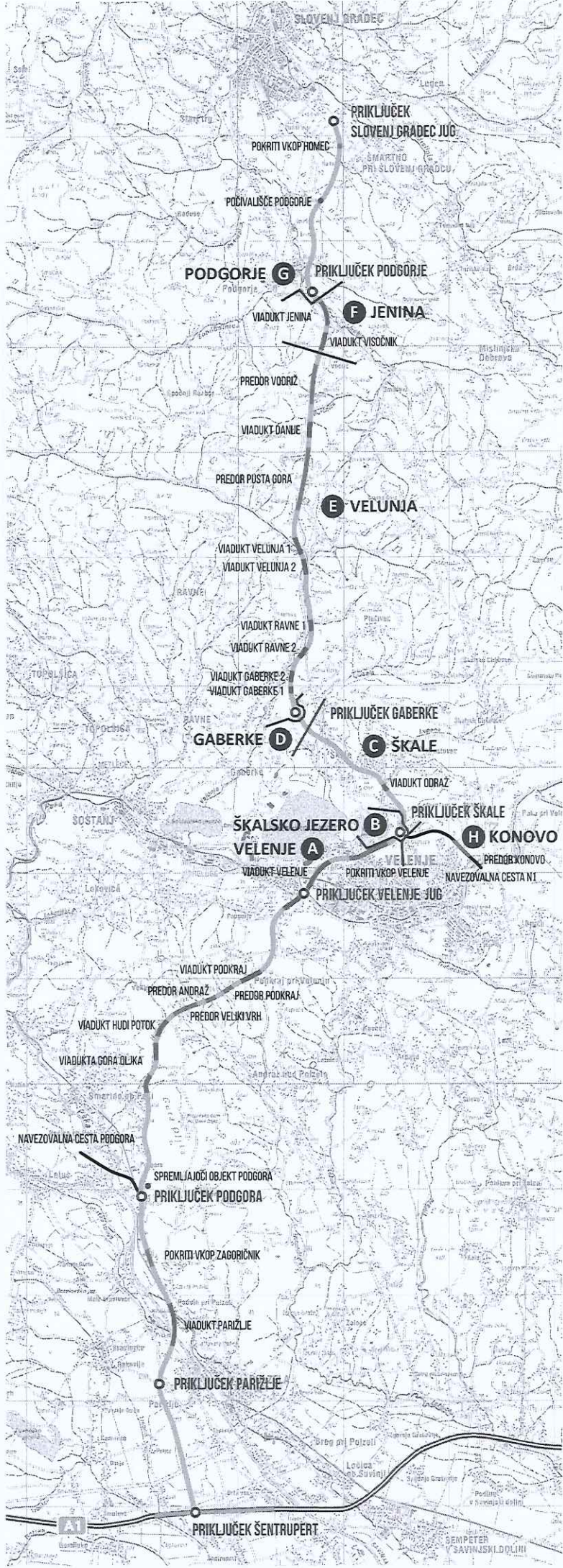
- postopkov izdaje gradbenih dovoljenj, ki jih vodi MNVP;
- morebitnih pritožb stranskih udeležencev;
- spreminjanja zakonodaje, ki vpliva na že začete postopke ali na že izdelano dokumentacijo.

Na pravnomočnost GD lahko vplivajo:

- morebitne tožbe stranskih udeležencev na izdana gradbena dovoljenja.

Na trajanje javnega naročila za izbiro izvajalca gradbenih del lahko vplivajo:

- morebitne pritožbe ponudnikov v vseh fazah javnih razpisov.



PODGORJE G

PRIKLJUČEK PODGORJE

F JENINA

E VELUNJA

GABERKE D

C ŠKALE

ŠKALSKO JEZERO B

VELENJE A

H KONOVO

PRIKLJUČEK PARIZLJE

PRIKLJUČEK ŠENTRUPERT

A1

