



ŽUPAN

Številka: 846-0004/2023
Datum: 1. 9. 2023

OBČINSKEMU SVETU OBČINE ZAGORJE OB SAVI

ZADEVA: Odlok o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami na območju občine Zagorje ob Savi

NAMEN: Obravnava in sprejem Odloka o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami na območju občine Zagorje ob Savi – 1. OBRAVNAVA

ZAKONSKA OSNOVA:

- 21. in 29. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 37. člen Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06 – UPB, 97/10, 21/18 – ZNOrg in 117/22; ZVNDN), 6. člen Zakona o varstvu pred požarom (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 9/11, 83/12, 61/17 – GZ, 189/20 – ZFRO in 43/22), 6. člen Zakona o gasilstvu (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 23/19, 189/20 – ZFRO, 39/22 in 117/22 – ZVNDN-C), Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 in 18/23 – ZDU-1O), Uredba o organiziranju, opremljanju in usposabljanju sil za zaščito, reševanje in pomoč (Uradni list RS, št. 92/07, 54/09, 23/11 in 27/16) ter Statut Občine Zagorje ob Savi (Uradni list Republike Slovenije št. 30/2015)

PREDHODNA OBRAVNAVA: Odbor za okolje in prostor

POROČEVALEC:

- Zame Maja Jenko s.p.

PRILOGE:

- Predlog Odloka o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami na območju občine Zagorje ob Savi

OBRAZLOŽITEV:

1. PRAVNA PODLAGA

Pravna podlaga za sprejem Odloka o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami na območju občine Zagorje ob Savi je podana v 21. in 29. členu Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 37. členu Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06 – UPB, 97/10,

21/18 – ZNOrg in 117/22; ZVNDN), 6. členu Zakona o varstvu pred požarom (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 9/11, 83/12, 61/17 – GZ, 189/20 – ZFRO in 43/22), 6. členu Zakona o gasilstvu (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 23/19, 189/20 – ZFRO, 39/22 in 117/22 – ZVNDN-C), v Zakonu o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 in 18/23 – ZDU-1O), v Uredbi o organiziranju, opremljanju in usposabljanju sil za zaščito, reševanje in pomoč (Uradni list RS, št. 92/07, 54/09, 23/11 in 27/16) ter v Statutu Občine Zagorje ob Savi (Uradni list Republike Slovenije št. 30/2015).

Z navedenimi predpisi je določeno, da je organiziranje in izvajanje nalog sistema zaščite, reševanja in pomoči na območju lokalne skupnosti obveznost lokalne skupnosti. V ta namen mora lokalna skupnost sprejeti ustrezne akte, s katerimi ureja organizacijo sistema zaščite, reševanja in pomoči in opremljanje in usposabljanje sil znotraj sistema.

RAZLOGI ZA SPREJEM IN NAMEN:

Občina mora za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev skrbeti tudi za požarno varnost, za organizacijo reševalne pomoči, reševanja in pomoči za primere elementarnih in drugih nesreč, v okviru svojih pristojnosti pa urejati, upravljati in skrbeti tudi za lokalne javne službe na tem področju, med drugim organizacijo, opremljanje in delovanje gasilstva. V pristojnosti občine je tudi zagotavljanje varstva ljudi, živali, premoženja, kulturne dediščine ter okolja pred naravnimi in drugimi nesrečami na njenem območju, kot tudi pravno formalna ureditev tega področja.

Zakon o lokalni samoupravi, kakor tudi drugi predpisi s področja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, nalagajo organom občine ureditev in izvajanje varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami na svojem območju.

Občina Zagorje ob Savi do sedaj še ni sprejela Odloka o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami, tako da je to prvi tak dokument. V občini Zagorje ob Savi smo v zadnjem desetletju doživeli kar nekaj naravnih in drugih nesreč, ko so bile aktivirane sile za zaščito in reševanje (žled 2014, večkratne poplave, neurja, zemeljski plazovi...). V letu 2020 smo se na svetovni ravni srečali še s pandemijo Covid-19, ki je popolnoma spremenila naše dožemanje varnosti in svobode. Ob aktivaciji sil za zaščito in reševanje je bilo ugotovljeno, da je potrebno zapisati nek krovni dokument, ki ga je nato potrebno izvajati. V letošnjem letu pa so Slovenijo zajele hude poplave, ki so sicer prizanesle naši občini, vendar pa smo videli, kako pomembna je hitra in pravilna organizacija celotnega sistema zaščite in reševanja.

Zaradi navedenega je bil pripravljen predlog Odloka, katerega določila so skladna s predpisi s področja zaščite in reševanje ter je sestavljen tako, da ga v primeru nastopa okoliščine, ko je potrebna aktivacija sil za zaščito in reševanje, lahko tudi uporabimo in uporabljamo.

VSEBINA ODLOKA-OBRAZLOŽITEV PO POGlavJIH IN ČLENIH:

I. SPLOŠNE DOLOČBE (1.-2.člen)

V splošnih določbah je določeno, kaj se z Odlokom ureja ter način organizacije varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami. Ta se organizira kot enoten in celovit sistem zaščite, reševanje in pomoči v Republiki Sloveniji ter tudi v občini. Sistem zaščite in reševanja zajema programiranje, organiziranje, načrtovanje, izvajanje, financiranje in nadzor ukrepov ter dejavnosti za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami v miru, v spremenjenih razmerah, v izrednem in vojnem stanju. Določene pa so tudi temeljne naloge sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v občini Zagorje ob Savi.

II. DOLŽNOSTI IN PRAVICE OBČANOV (3.-5.člen)

V poglavju se ureja dolžnost občanov sodelovati v zaščiti in reševanju v občini. Pripadnik CZ ali občan, ki prostovoljno opravlja naloge v zaščiti in reševanju, je lahko pozvan k izvajanju nalog s pozivom, preko sredstev javnega obveščanja, preko telefona ali preko sredstev javnega alarmiranja. Delodajalec mu je dolžan omogočiti sodelovanje in ima zato pravico do refundacije stroškov v skladu z zakonom.

III. PRISTOJNOSTI OBČINE (6.člen)

Občina Zagorje ob Savi ureja in izvaja varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami na svojem območju in ima določene pristojnosti, ki so navedene v Odloku.

PRISTOJNOSTI OBČINSKEGA SVETA (7.člen)

Naštete so pristojnosti občinskega sveta.

PRISTOJNOSTI ŽUPANA (8.člen)

Župan opravlja z zakonom predpisane naloge na področju zaščite in reševanja.

PRISTOJNOSTI IN NALOGE POVELJNIKA CIVILNE ZAŠČITE OBČINE (9., 10. člen)

Naštete so pristojnosti in naloge poveljnika CZ občine.

PRISTOJNOSTI OBČINSKE UPRAVE (11. člen)

Naštete so pristojnosti občinske uprave.

PRISTOJNOSTI KRAJEVNIH SKUPNOSTI (12. člen)

Krajevne skupnosti usmerjajo izvajanje osebne in vzajemne zaščite prebivalcev ter organizirajo in usklajujejo izvajanje nalog zaščite, reševanja in pomoči na območju krajevne skupnosti.

PRISTOJNOST KOMISIJE ZA OCENJEVANJE ŠKODE (13. člen)

Komisija za ocenjevanje škode ocenjuje škodo ob posameznih naravnih in drugih nesrečah ter pripravi predloge za odpravo posledic nesreč.

IV. PROGRAMIRANJE IN NAČRTOVANJE (14.-17. člen)

Občinski svet občine, na predlog župana, sprejme program varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami. Načrtovanje zaščite, reševanja in pomoči ob naravnih in drugih nesrečah ter v vojnem stanju mora temeljiti na ocenah ogroženosti in drugih strokovnih podlagah. Z načrti zaščite in reševanja se zagotavlja organizirano in usklajeno delovanje za preprečitev nesreč ali zmanjšanje njihovih posledic ter čim hitrejšo zagotovitev osnovnih pogojev za življenje ob nesreči.

V. OPAZOVANJE, OBVEŠČANJE IN ALARMIRANJE (18.-19.člen)

Za sprejem in prenos ukrepov, seznanjanjem pristojnih organov ter za obveščanje in alarmiranje prebivalstva in podjetij, organizacij in organov, je v občini Zagorje ob Savi pristojen Regijski center za obveščanje Trbovlje. Vsakdo je dolžan obvestiti

Regijski center za obveščanje, policijo ali najbližjo gasilsko enoto o nevarnosti naravne ali druge nesreče, ki jo opazi ali posredno izve zanjo.

VI. ZAŠČITNI UKREPI (20.-27.člen)

Na podlagi ocen ogroženosti se v občini Zagorje ob Savi načrtujejo in izvajajo ukrepi in aktivnosti: prostorski, urbanistični, gradbeni in tehnični ukrepi, evakuacija, sprejem in oskrba ogroženih prebivalcev, radiološka, kemijska in biološka zaščita, zaklanjanje, zaščita kulturne dediščine.

Ukrepe za zaščito in reševanje izvajajo podjetja, zavodi in druge organizacije, katerih dejavnost je pomembna za zaščito in reševanje, splošne reševalne službe, ter občinske enote in štab za Civilno zaščito (v primeru večjih naravnih in drugih nesreč).

VII. OSEBNA IN VZAJEMNA ZAŠČITA (28.-29. člen)

Osebna in vzajemna zaščita obsega ukrepe in postopke za neposredno osebno in vzajemno zaščito, prvo pomoč in reševanje ljudi, materialnih in drugih dobrin v stanovanjskih hišah, poslovnih stavbah, javnih mestih in drugih delovnih in bivalnih okoljih.

Občina Zagorje ob Savi skrbi za organiziranje, vzpodbujanje in usmerjanje osebne in vzajemne zaščite na območju občine Zagorje ob Savi.

VIII. ORGANIZACIJA SIL ZA ZAŠČITO, REŠEVANJE IN POMOČ (30.-47. člen)

Poglavje je razdeljeno na:

- naloge in organizacija-določa, kaj obsega zaščita, reševanje in pomoč ter kdo izvaja naloge zaščite, reševanja in pomoči. Opisani so:
- **Štab CZ**-Za strokovno pomoč pri vodenju ter za opravljanje drugih operativno-strokovnih nalog zaščite, reševanja in pomoči poveljniku Civilne zaščite občine.
- **Enote in službe CZ**: V Občini Zagorje ob Savi se za opravljanje nalog zaščite, reševanja in pomoči, organizirajo enote in službe Civilne zaščite in sicer:
 - tehnično reševalne enote;
 - enote za prvo pomoč;
 - službe za podporo.
- **Društva in druge nevladne organizacije**:
 - Enota za postavitve začasnih bivališč (taborniki);
 - Enota za iskanje pogrešanih oseb v naravnem okolju (kinologi);
 - Enota za oskrbo ogroženih in prizadetih prebivalcev (krajevne organizacije Rdečega križa Slovenije in Karitas).

- **Gospodarske družbe, zavodi in druge organizacije**: Za opravljanje določenih operativnih nalog zaščite, reševanja in pomoči župan določi gospodarske družbe, zavode in druge organizacije, ki imajo za ta namen ustrezne kadre in sredstva.

- **Javna gasilska služba:** Župan določi, katera prostovoljna gasilska društva opravljajo javno gasilsko službo na območju občine Zagorje ob Savi. Naloge gašenja ob požarih ter zaščite in reševanja ob naravnih in drugih nesrečah izvaja Gasilska zveza Zagorje ob Savi, ki jo sestavljajo Prostovoljno gasilsko društvo Zagorje – mesto, Prostovoljno gasilsko društvo Čolnišče, Prostovoljno gasilsko društvo Čemšenik, Prostovoljno gasilsko društvo Kandršje, Prostovoljno gasilsko društvo Kolovrat, Prostovoljno gasilsko društvo Mlinše, Prostovoljno gasilsko društvo Šentlambert, Prostovoljno gasilsko društvo Padež, Prostovoljno gasilsko društvo Loke pri Zagorju, Prostovoljno gasilsko društvo Podkum, Prostovoljno gasilsko društvo Tirna, Prostovoljno gasilsko društvo Ravenska vas, Prostovoljno gasilsko društvo Kotredež, Prostovoljno gasilsko društvo Izlake, Prostovoljno industrijsko gasilsko društvo ETI Izlake. V poglavju so določene pristojnosti in naloge gasilskih enot in GZ, gasilskega poveljstva, aktiviranje in vodenje intervencij, merila za organiziranje in opremljanje gasilskih enot. Občina Zagorje ob Savi s pogodbo o upravljanju javne gasilske službe uredi razmerja med občino, gasilsko zvezo ter gasilskimi enotami kot izvajalci javne gasilske službe.

IX. AKTIVIRANJE IN MOBILIZACIJA (48.-49. člen)

Sile se aktivirajo z odredbo župana ali poveljnika CZ občine. Mobilizacijo razglasi vlada RS.

Za sodelovanje pri zaščiti in reševanju ob naravnih in drugih nesrečah in za škodo, ki jo pri tem utrpijo, imajo aktivirane sile pravico do povračila dejanskih stroškov in dejanske škode.

X. VODENJE SIL (50.-51. člen)

Operativno-strokovno vodenje Civilne zaščite in drugih sil za zaščito, reševanje in pomoč se organizira in izvaja kot enoten sistem. Vodenje izvajajo poveljnik Civilne zaščite občine, štab Civilne zaščite občine in poveljniki oziroma vodje enot, služb in drugih operativnih sestav za zaščito, reševanje in pomoč.

Enote, službe in druge operativne sestave društev ter drugih nevladnih organizacij oziroma gospodarskih družb, zavodov in drugih organizacij, ki sodelujejo pri zaščiti, reševanju in pomoči, samostojno vodijo njihovi vodje v skladu s pravili stroke, veljavnimi predpisi in navodili nadrejenih v sistemu Civilne zaščite.

XI. IZOBRAŽEVANJE IN USPOSABLJANJE (52.-53. člen)

Občina Zagorje ob Savi napoti na izobraževanja kot neobvezne oblike usposabljanja občanov za osebno in vzajemno zaščito ter za izvajanje zaščitnih ukrepov.

Občina Zagorje ob Savi napoti na uvajalno in temeljno usposabljanje ter dopolnilno usposabljanje pripadnikov enot in služb.

XII. FINANCIRANJE (54.-55. člen)

Financiranje zaščite, reševanja in pomoči se zagotavlja: iz proračuna Občine Zagorje ob Savi, iz proračuna Republike Slovenije, iz zavarovalnin, iz sredstev

gospodarskih družb, zavodov in drugih organizacij, iz prostovoljnih prispevkov, iz drugih virov.

Predloge za financiranje in sofinanciranje programov varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami pripravi štab Civilne zaščite občine Zagorje ob Savi.

XIII. NADZOR IN INŠPEKCIJA (56. člen)

Nadzorstvo nad delovanjem lokalne skupnosti na področju zaščite, reševanja in pomoči opravlja na podlagi zakonov in predpisov pristojni inšpektorat za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami. Medobčinski inšpektorat in redarstvo Zasavje pa skladno s svojimi pristojnostmi opravlja nadzor nad izvajanjem tega odloka.

XIV. KAZENSKÉ DOLOČBE (57.-59. člen)

Fizična ali pravna oseba oziroma mladoletna oseba, za katero odgovarjajo starši oziroma rejniki, ki je namenoma ali iz velike malomarnosti povzročila ogroženost, katere posledica je ukrepanje in v zvezi s tem nastali stroški, mora pokriti stroške. Če povzročitelj ni znan, krije stroške Občina iz občinskega proračuna (rezerve).

XV. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE (60.-61. člen)

Organizacijo sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami je treba uskladiti v roku enega leta po uveljavitvi tega Odloka.

Na podlagi vsega navedenega se predlaga, da Občinski svet Občine Zagorje ob Savi gradivo obravnava in sprejme Odlok v 1. obravnavi.

**Župan:
Matjaž Švagan**