



OBČINA MIRNA

SKUPNA OBČINSKA UPRAVA MIRNSKA IN TEMENIŠKA DOLINA

Pod Gradom 2, 8230 Mokronog
telefon: 07 34 98 267
faks: 07 34 98 269
e-pošta: inspektorat@mokronog-trebelno.s

Številka: 010-0001/2015/1 (01)

Datum: 12.03.2015

OBČINA MIRNA	Sig.z:
PREJETO: 24-03-2016	Pril:
Šifra zadeve: 053-1/2014	Vred: 18

LETNO POROČILO

SKUPNE OBČINSKE UPRAVE MIRNSKA IN TEMENIŠKA DOLINA

MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO

za leto 2015

**Kazalo vsebine**

1.	UVOD	2
2.	ORGANIZACIJA SKUPNE UPRAVE	2
4.	IZHODIŠČA, CILJI, KAZALCI	5
4.1.	SPLOŠNI CILJI SKUPNE UPRAVE	5
4.2.	LETNI CILJI	6
4.3.	KAZALCI ZA DOSEGANJE ZASTAVLJENIH CILJEV	8
4.4.	CILJI OBČINSKIH PROGRAMOV VARNOSTI	8
5.	POROČILO O OPRAVLJENEM DELU V LETU 2015.....	9
5.1.	IZVAJANJE INŠPEKCIJSKEGA NADZORA	9
5.2.	IZVAJANJE REDARSKEGA NADZORA PO OBČINSKIH PROGRAMIH VARNOSTI.....	13
5.2.1.	<i>Varen in neoviran cestni promet v naseljih.....</i>	<i>13</i>
5.2.2.	<i>Varnost cest v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij</i>	<i>18</i>
5.2.3.	<i>Varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah</i>	<i>19</i>
5.2.4.	<i>Varovanje okolja</i>	<i>19</i>
5.2.5.	<i>Varnost javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine.....</i>	<i>19</i>
5.2.6.	<i>Naloge občinskih redarjev ob naravnih in drugih nesrečah.....</i>	<i>19</i>
5.2.7.	<i>Ocena izvajanja občinskih programov varnosti</i>	<i>19</i>
5.3.	PREKRŠKOVNI UKREPI	21
5.4.	SPLOŠNE NALOGE	23
6.	OCENA USPEHA PRI DOSEGANJU ZASTAVLJENIH CILJEV V LETU 2015.....	24
6.1.	OCENA GLEDE NA INDIKATORJE	24
6.2.	NASTANEK MOREBITNIH NEDOPUSTNIH ALI NEPRIČAKOVANIH POSLEDIC PRI IZVAJANJU PROGRAMA	26
6.3.	OCENA GOSPODARNOSTI IN UČINKOVITOSTI POSLOVANJA TER UKREPI ZA IZBOLJŠANJE UČINKOVITOSTI POSLOVANJA.....	26
6.4.	NOTRANJNI FINANČNI NADZOR SKUPNE OBČINSKE UPRAVE	26
6.5.	POJASNILA NA PODROČJIH, KJER ZASTAVLJENI CILJI NISO BILI DOSEŽENI	27
6.6.	OCENA UČINKOV POSLOVANJA SKUPNE OBČINSKE UPRAVE	27
7.	ZAKLJUČEK.....	28

Kazalo slik

<i>Slika 1: Podrobnejša opredelitev kršitev s področja mirujočega prometa v letu 2015.....</i>	<i>14</i>
--	-----------

Kazalo grafov

<i>Graf 1: Prikaz uvedenih inšpekcijskih postopkov po letih</i>	<i>9</i>
<i>Graf 2: Prikaz deleža novih zadev v letu 2015 po področjih nadzora</i>	<i>10</i>
<i>Graf 3: Prikaz števila rešenih inšp. postopkov po letih.....</i>	<i>11</i>
<i>Graf 4: Prikaz števila rešenih zadev po področjih dela v letu 2015.....</i>	<i>12</i>
<i>Graf 5: Prikaz vodenih inšpekcijskih zadev.....</i>	<i>12</i>
<i>Graf 6: Število zaznanih kršitev v 6 meritvah glede na število mimoidočih vozil v času izvajanja meritev hitrosti v 2015.....</i>	<i>16</i>
<i>Graf 7: število prekrškov po posamezni omejitvi hitrosti</i>	<i>17</i>
<i>Graf 8: Prekoračitve mejnih zakonskih vrednosti pri omejitvi hitrosti 50 km/h</i>	<i>17</i>
<i>Graf 9: Prekoračitve mejnih zakonskih vrednosti pri omejitvi hitrosti 30 km/h</i>	<i>18</i>
<i>Graf 10: Prikaz deleža ukrepov, izrečenih v postopkih o prekršku inšpekcije</i>	<i>21</i>
<i>Graf 11: Delež postopkov o prekršku po posameznih področjih nadzora inšpekcije</i>	<i>22</i>



Predgovor

Spoštovani.

Skupna občinska uprava Mirnska in Temeniška dolina je konec leta 2015 zabeležila dve leti in pol svojega delovanja. Leto 2015 je bilo še posebno zahtevno, saj smo poleg obsežnega inšpekcijskega nadzora pričeli z novim področjem dela, tj. občinskim redarstvom. Pregled rezultatov dela nakazuje, da smo oba področja nadzora izvajali v širokem obsegu ter da smo dosegli zastavljene cilje. In najpomembnejše, da se naše delo odraža v okolju, v prispevku na ravni občinskih uprav ter zlasti in predvsem v zadovoljstvu javnosti. Zavedamo pa se, da lahko stopnjo kvalitete dosegamo in nadgrajujemo samo z nadaljevanjem in izboljševanjem začrtane poti, za kar pa si vsi zaposleni v skupni upravi tudi nenehno prizadevamo.

Brigita Kalčič
vodja Skupne občinske uprave



1. UVOD

Skupna občinska uprava Mirnska dolina (v nadaljevanju: skupna uprava) je bila ustanovljena v letu 2012 z Odlokom o ustanovitvi skupne občinske uprave Mirnska dolina kot enovit organ za izvrševanje upravnih nalog na področju inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva na območju občin Mokronog-Trebelno, Šentrupert in Mirna. V letu 2014 se je organu skupne občinske uprave priključila Občina Trebnje. V letu 2015 se je skupna uprava preimenovala v Skupno občinsko upravo Mirnska in Temeniška dolina.

Skupna uprava je v letu 2015 izvajala na področju vseh občin ustanoviteljic naloge inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva. V nadaljevanju vam predstavljamo poročilo o delu Skupne občinske uprave Mirnska in Temeniška dolina - Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občin Mokronog-Trebelno, Šentrupert, Mirna in Trebnje za leto 2015. V njem so prikazani podatki o našem delu v preteklem letu, pa tudi vsebinska predstavitev in analiza dela inšpekcijske in redarske službe na posameznih področjih.

2. ORGANIZACIJA SKUPNE UPRAVE

Medobčinski inšpektorat in redarstvo je ob koncu leta 2015 dopolnil dve leti in pol svojega delovanja. Ustanovljen je bil leta 2002 na podlagi Odloka o ustanovitvi skupne občinske uprave Mirnska dolina (Uradni list RS, št. 26/12, 27/12, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 11/12), in sicer kot organ skupne občinske uprave za izvrševanje upravnih nalog na področju inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva za območja občin Mokronog-Trebelno, Mirna in Šentrupert, delovati pa je pričel z zaposlitvijo prvih javnih uslužbencev v marcu leta 2013. V letu 2014 je skupna občinska uprava razširila svoje delovanje še na območje Občine Trebnje.

Medsebojne obveznosti občin soustanoviteljic so urejene z ustanovitvenim odlokom, natančneje pa z medsebojnim sporazumom, ki podrobneje določa še medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti občin ustanoviteljic do inšpektorata, načrtovanje in način dela, način poročanja, načina financiranja, opravljanja administrativnih, strokovnih, pomožnih in drugih nalog.

Skupna uprava je zaradi smotrnosti organizirana kot enovit organ, kljub temu, da njeno delovno področje obsega dve smiselno zaključeni področji, to sta inšpekcijski nadzor ter nadzor redarske službe. V letu 2015 so nadzor v skupni občinski upravi neposredno izvajali trije zaposleni, in sicer dva inšpektorja, od katerih je eden obenem vodja službe ter en redar.

Skupna uprava je v celoti samostojen organ, kar pomeni tudi, da izvaja tudi naloge glavne pisarne, torej naloge upravnega poslovanja. Navedeno delamo javni uslužbenci poleg izvajanja strokovnih nalog sami, saj nimamo zagotovljene administrativne podpore z dodatnim kadrom.



V skupni upravi nimamo zaposlenega dodatnega kadra za reševanje prekrškovnih zadev, zato oba inšpektorja rešujeta tako prekrškovne zadeve na področju inšpekcije kot tudi redarstva.

Skupna uprava uporablja pri svojem delu označena službena vozila.

Skupna uprava ima sedež na naslovu sedežne občine, v Mokronogu. V okviru skupne uprave je vzpostavljena tudi njena organizacijska enota, Inšpekcijska pisarna v Trebnjem.

Skupno upravo vodi in predstavlja vodja Medobčinskega inšpektorata in redarstva, ki organizira, usklajuje in vodi delo inšpektorata, skrbi za učinkovito in smotrno opravljanje nalog, razporeja dela, skrbi za delovno disciplino, organizira ustrezne oblike sodelovanja med zaposlenimi in z občinami ustanoviteljicami ter drugimi organizacijami ter pripravlja akte, za katere je skupna uprava pristojna.

Delo skupne uprave je organizirano glede na teritorialno razpršenost ter določila internega predpisa o delovnem, poslovnem času ter razporeditvi ur. Uradne ure so namenjene poslovanju s strankami in so na sedežu skupne uprave v ponedeljek, petek od 9.00 do 11.00 ure in sredo od 9.00 do 11.00 ure in od 15.00 do 17.00 ure, v Inšpekcijski pisarni v Trebnjem pa v ponedeljek in petek od 8.00 do 10.00 ure, v sredo od 15.00 do 17.00 ure. Skupna uprava zagotavlja tudi uradne ure po telefonu in elektronskih medijih vsak poslovni dan v obsegu poslovnega časa. Prav tako pa smo odzivni tudi izven poslovnega časa in sprejemamo vse prijave in pobude v reševanje. Zaradi določenih specifik delokroga izvaja skupna uprava nadzor tudi izven poslovnega časa.

Skupna uprava deluje v skladu z dolgoročnimi usmeritvami in cilji, v ta namen se vsakoletno pripravi program dela skupne uprave ter finančni načrt. Za ugotavljanje uspešnosti ima skupna uprava dorečene tudi kazalnike, ki jih spremlja in ovrednoti v okviru mesečnih poročil občinam ustanoviteljicam, tega poročila in zaključnega računa finančnega načrta skupne občinske uprave.

3. ZAKONSKE IN DRUGE PRAVNE PODLAGE, KI POJASNUJEJO DELOVNO PODROČJE MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA

Inšpekcijske in redarske službe v lokalnih skupnostih opravljajo nadzor nad izvajanjem določb sprejetih odlokov posameznih občin ustanoviteljic ter veljavne materialne zakonodaje in podzakonskih aktov v obsegu prenosa pristojnosti, v povezavi s postopkovnimi predpisi. Skupna uprava po določbah Odloka o ustanovitvi opravlja upravne naloge izvajanja inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva ter odločanja o prekrških nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov na področjih, ki jih urejajo predpisi občin ustanoviteljic ter skladno z zakonom. Predpisi občin ustanoviteljic inšpekcijski in redarski nadzor natančneje usmerjajo predvsem na področja oskrbe s pitno vodo, odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih in padavinskih voda, ravnanja s komunalnimi odpadki, odlaganja komunalnih odpadkov, sanacije črnih odlagališč odpadkov, javne snage in čiščenja javnih površin, urejanja javnih



poti, površin za pešce in zelenih površin, graditve, upravljanja in vzdrževanja občinskih cest, urejanja, vzdrževanje in upravljanje plakatnih mest, upravljanja in urejanja javnih parkirišč, parkiranja in mirujočega prometa v naseljih, komunalnih taks, turističnih taks, zimske službe, uporabe zastave in grba občin, označevanja cest, ulic, naselij in zgradb, aktivnosti v zadevah kršenja republiških predpisov in drugih področij, ki jih določajo ter urejajo občinski predpisi.

Inšpektorati in redarske službe v lokalnih skupnostih izvajajo tudi aktivnosti v zadevah kršenja državnih predpisov ter opravljajo inšpekcijski in redarski nadzor nad izvajanjem določb državne zakonodaje, kjer so pristojnosti prenesene na lokalno raven in sicer predvsem po določbah Zakona o javnem redu in miru (Ur. l. RS, št. 70/2006, v nadaljevanju ZJRM-1), Zakona o graditvi objektov (Ur. l. RS, št. 102/2004-UPB1 (14/2005 popr.), 92/2005-ZJC-B, 93/2005-ZVMS, 111/2005 Odl.US: U-I-150/04-19, 120/2006 Odl.US: U-I-286/04-46, 126/2007, 57/2009 Skl.US: U-I-165/09-8, 108/2009, 61/2010-ZRud-1 (62/2010 popr.), 20/2011 Odl.US: U-I-165/09-34, 57/2012, 101/2013-ZDavNepr, 110/2013, v nadaljevanju ZGO-1), Zakona o varstvu okolja (Ur. l. RS, št. 39/2006-UPB1, 49/2006-ZMetD, 66/2006 Odl.US: U-I-51/06-10, 33/2007-ZPNačrt, 57/2008-ZFO-1A, 70/2008, 108/2009, 108/2009-ZPNačrt-A, 48/2012, 57/2012, 92/2013, v nadaljevanju ZVO), Zakona o volilni in referendumski kampanji (Ur. l. RS, št. 41/2007, 103/2007-ZPolS-D, 105/2008 Odl.US: U-I-295/07-8, 11/2011, 28/2011 Odl.US: U-I-67/09-27, Up-316/09-19, 98/2013, v nadaljevanju ZVRK), Zakona o spodbujanju razvoja turizma (Ur. l. RS, št. 2/2004, 57/2012, v nadaljevanju ZSRT) ter paketa cestne zakonodaje: Zakona o pravilih cestnega prometa (Ur. l. RS, št. 82/2013-UPB2, v nadaljevanju ZPrCP), Zakona o cestah (Ur. l. RS, št. 109/2010, 48/2012, v nadaljevanju ZCes-1) Zakona o voznikih (Ur. l. RS, št. 109/2010, v nadaljevanju ZVoz) in Zakona o motornih vozilih (Ur. l. RS, št. 109/2010, v nadaljevanju ZMV).

Sistemski in organizacijski predpis na področju inšpekcijskega nadzora je Zakon o inšpekcijskem nadzoru (Ur. l. RS, št. 43/2007-ZIN-UPB1, in 40/14, v nadaljevanju ZIN), ki, razen določb o organizaciji, tako za državne kot občinske inšpekcije, ureja splošna načela inšpekcijskega nadzora, položaj, pravice in dolžnosti inšpektorjev, pooblastila inšpektorjev, postopek inšpekcijskega nadzora, inšpekcijske ukrepe in druga vprašanja, povezana z inšpekcijskim nadzorom.

Inšpekcija tudi spremlja, analizira in podaja predloge za izboljšanje stanja na področjih, ki jih nadzira, ter preventivno deluje z objavami člankov, obvestil in opozoril v občinskih glasilih. Tako smo tudi v letu 2015 z vidika preventivnega delovanja inšpekcije objavili kar nekaj prispevkov na temo delovanja samega organa, prometa, cest, izvajanja gospodarskih javnih služb in okolja.

Inšpekcija se vključuje tudi v različne akcije, ki so vezane na varovanje okolja. Tako smo v letu 2015 sodelovali za razjasnitev problemov na področju okolja in cest z občinami, Komunalo Trebnje d.o.o. kot izvajalcem javne službe, sveti za preventivo in vzgojo v cestnem prometu in Policijsko postajo Trebnje.



Občinsko redarstvo je po sprejetju Zakona o občinskem redarstvu (Ur. l. RS, št. 139/2006, v nadaljevanju ZORed) ter Občinskih programov varnosti posameznih občin ustanoviteljic dobilo pristojnosti in naloge s področja zagotavljanja varnega in neoviranega cestnega prometa v naseljih, varnosti cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij, varnosti na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah, varnosti javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine ter vzdrževanja javnega reda in miru. ZORed je temeljni sistemski in organizacijski predpis, ki ureja uresničevanje pristojnosti občin za ustanovitev in organizacijo ter določitev delovnega področja in nalog občinskega redarstva. Naloge občinskih redarjev niso določene po principu točno določenega števila nalog, pač pa delovno področje in naloge občinskega redarstva določajo zakoni ali na podlagi zakonov izdani občinski predpisi.

Redarstvo skrbi za javno varnost in javni red na območju občin in je zato pristojno:

- nadzorovati varen in neoviran cestni promet v naseljih,
- varovati ceste in okolje v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij,
- skrbeti za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varovati javno premoženje, naravno in kulturno dediščine,
- vzdrževati javni red in mir.

4. IZHODIŠČA, CILJI, KAZALCI

Skupna občinska uprava nima posameznih področij proračunske porabe, zato so, v skladu s Programom dela za leto 2015, prikazani le skupni cilji skupne uprave.

Osnovno izhodišče pri pripravi programa dela za leto 2015 je bilo zagotoviti sistematični nadzor nad področji v nadzoru skupne občinske uprave. Po posameznih področjih dela so bili izoblikovani tudi letni cilji dela.

4.1. Splošni cilji skupne uprave

Cilji delovanja skupne uprave:

- urejeno okolje, večja varnost občanov ter urejena zakonodaja (izboljšava zakonodaje glede na ugotovitve inšpektorjev).

Strateški cilji skupne uprave so:

- na terenu in s preventivnim delovanjem zagotoviti čim boljše upoštevanje predpisov na vseh področjih, ki jih pokriva skupna uprava
- preko nadzora zagotoviti izboljšanje stanja v okolju, na področju vodooskrbe, ravnanja s komunalnimi odpadki ter odpadnimi vodami



- preko nadzora prispevati k cestnoprometni varnosti
- preko nadzora prispevati k izboljššanemu videzu naselij na področju plakatiranja in oglaševanja
- učinkovitost organa pri odločanju v upravnih in prekrškovnih postopkih
- pomoč občinam ustanoviteljicam in izvajalcem gospodarske javne službe pri pripravi novih občinskih odlokov ter usklajevanju obstoječih z veljavno zakonodajo
- z uresničevanjem občinskega programa varnosti prispevati k varnosti v občini
- pravna pomoč uporabnikom, razrešitev problemov ter zadovoljstvo občanov.

Notranji cilji:

- kvalitetno izvajanje podpornih procesov ter zagotavljanje nemotenega dela zaposlenih,
- na področju podpornih procesov zagotoviti učinkovito upravno in prekrškovno poslovanje,
- na področju usposabljanja zagotoviti znanje s področja delovanja skupne občinske uprave, uvajanje novih pristopov, metod in tehnik nadzora ter širjenje dobre prakse in poenotenje dela na posameznih področjih dela skupne občinske uprave.

Skupna uprava bo prvenstveno delovala preventivno, s ciljem zagotoviti spoštovanje pravnih predpisov oz. bomo težili k primarnemu cilju inšpekcijskega nadzora, tj. ureditev nepravilnosti. Veliko pozornosti je namenjeno osveščanju ljudi, komunikaciji z njimi in preventivnemu delovanju med njimi.

4.2. Letni cilji

Letni cilji so bili določeni s programom dela skupne uprave za leto 2015, in sicer po posameznih področjih nadzora tako inšpekcijske kot redarske službe.

Na področju **podpornih procesov** so bili aktivnosti/cilji v letu 2015:

Aktivnosti:

- uvedba mobilne enote za redarja za delo na terenu
- vpeljava podpornih procesov za merjenje hitrosti in tehtanja vozil
- uvedba registra nepravilnosti na posameznih področjih inšpekcije

Cilji:

- avtomatizacija postopkov redarskega dela na terenu
- izboljšanje kakovosti dela na področju inšpekcijskega nadzora in ukrepanja
- modernizacija in nadgradnja internega inf. sistema za spremljanje nepravilnosti



Na področju **občinskega redarstva** so bili aktivnosti/cilji v letu 2015:

Aktivnosti:

- priprava obrazcev za občinsko redarstvo
- izvajanje nalog OPV v sodelovanju s PP
- izvajanje nalog obč. redarstva skladno z zakonodajo (mirujoči/tekoči promet, javni red in mir...)

Cilji:

- avtomatizacija postopkov
- samostojno izvajanje nalog redarstva

Na področju **inšpekcijskega nadzora** so se cilji oblikovali po posameznih področjih nadzora.

Operativni cilji:

1. ceste:

- zagotavljati in izboljšati stanje cest
- zagotoviti varnost udeležencem v cestnem prometu
- obveščanje glede nepravilnosti izven pristojnosti inšpekcije drugim organom
- pomoč občini pri planiranju postavitve prometne signalizacije in opreme, pregleda elaboratov

2. komunalni odpadki:

- ločeno zbiranje po posameznih frakcijah odpadkov
- vključenost fizičnih oseb, pravnih oseb in s.p. (dejavnost, kjer nastajajo kom. odpadki) v sistem zbiranja kom. odpadkov
- nadzor izvajalca javne službe
- sanacija obstoječih deponij
- sodelovanje z inšpekcijo okolja
- nadzor nad biološko razgradljivimi odpadki (kompostnik/zabojnik)

3. odpadna voda:

- priključitev objektov na kanalizacijsko omrežje
- zmanjšanje emisij v okolje pri odvajanju odpadnih voda (tam, kjer ni kanalizacije)- nadzor greznic
- nadzor nad ravnanjem izvajalca javne gosp. službe

4. pitna voda:

- priključitev na javni vodovod
- nadzor na dvojno vodooskrbo
- nadzor nad ravnanjem izvajalca javne gosp. službe

5. Takse, sejemska dejavnost

- plačilo obč. takse za uporabo taksnih predmetov/storitev
- prijavljanje turistične takse občini in plačilo le-te v skladu z ZSRT



6. Oglaševanje/plakatiranje

- zagotoviti plakatiranje na določenih mestih - urejeno plakatiranje
- urejenost javnih površin

4.3. Kazalci za doseganje zastavljenih ciljev

Določeni kazalci za doseganje zastavljenih ciljev so:

- na področju inšpekcijskega nadzora: *število odpravljenih nepravilnosti na terenu po posameznem področju nadzora ter izboljšanje stanja v okolju*
- na področju občinskega redarstva: *zmanjšanje ponavljajočih se kršitev v prometu, zmanjšanje ponavljajočih se kršitev na področju javnega reda in miru, večja varnost v lokalnem okolju.*

4.4. Cilji občinskih programov varnosti

Na podlagi zgoraj navedenih splošnih in konkretnih ciljev ter v povezavi s sprejetimi občinskimi programi varnosti posameznih občin ustanoviteljic in v skladu z določbami ZORed si je skupna uprava zastavila tudi operativne naloge občinske redarske službe.

Naloge na področju zagotavljanja varnega in neoviranega cestnega prometa v naseljih obsegajo izvajanje nadzora nad ustavljenimi in parkiranimi vozili ter ovirami v naselju, urejanje in nadziranje prometa na cestah subjektov samoupravnih lokalnih skupnosti in državnih cestah v naselju, izvajanje nadzora nad ravnanjem udeležencev cestnega prometa v območju umirjenega prometa in območju za pešce, ugotavljanje kršitev določb o varstvu cest in okolja v naselju in na občinskih cestah zunaj naselja ter opravljanje nadzora prometa s samodejnimi merilnimi napravami za nadzor prometa, v katerih se prekrški slikovno dokumentirajo. Poleg teh nalog cilj OPV obsega tudi naloge na področju zagotavljanja varnosti cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij, naloge na področju zagotavljanja varnosti na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah, naloge na področju zagotavljanja varnosti javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine ter naloge na področju vzdrževanja javnega reda in miru.

Konkretni cilji so zapisani v posamičnih občinskih programih varnosti občin ustanoviteljic skupne uprave.



5. POROČILO O OPRAVLJENEM DELU V LETU 2015

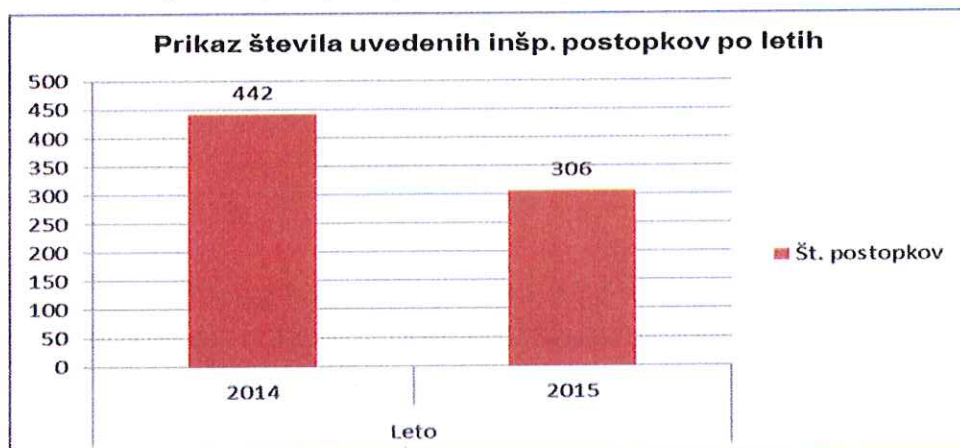
Vsak inšpekcijski in redarski nadzor je pazljiv vpogled v delovanje subjekta, organa ali organizacije, je kritično primerjanje nečesa s tistim, kar je določeno kot norma oziroma kot standard ravnanja. Delo inšpekcijskih in redarskih služb je usmerjeno predvsem v preverjanje skladnosti ravnanja fizičnih in pravnih subjektov s predpisi in s tem tudi zagotavljanje, vzdrževanje in izboljšanje standardov izvajanja dejavnosti. Inšpektorji skupne uprave opravljajo nadzor spoštovanja zakonskih in podzakonskih predpisov preko inšpekcijskih pregledov, občinski redarji pa preko redarskih obhodov in pregledov. V kolikor se na takšnem pregledu ugotovi kršitev s področja pristojnosti skupne uprave, pooblaščen uradna oseba ukrepa v skladu z veljavnimi predpisi in v okviru svojih pristojnosti. Ukrepi, ki jih lahko izreče inšpektor, nekatere od njih pa tudi občinski redar, so lahko upravni (izdaja odločbe o odpravi pomanjkljivosti ali omejitev ali prepoved), prekrškovni (izrek globe za kaznovanje prekrška ali drugega z zakonom predpisanega ustreznega ukrepa) ter izvršbeni (predpisan postopek prisilne izvršitve izrečenih upravnih in prekrškovnih ukrepov).

Poročilo po posamezni občini podajamo ločeno (v prilogi).

5.1. IZVAJANJE INŠPEKCIJSKEGA NADZORA

Postopek inšpekcijskega nadzora se uvede na podlagi lastne zaznave kršitve ali na podlagi prijave oziroma pobude. Največ prijav se je nanašalo na kršitve na področju cest in ravnanja s komunalnimi odpadki. Poleg prejetih prijav smo opravljali inšpektorji inšpekcijske preglede še na podlagi letnega programa dela.

V letu 2015 je bilo na območju vseh občin uvedenih 306 postopkov inšpekcijskih postopkov, torej upravnih zadev. S sledečim grafom prikazujemo gibanje postopkov po letih delovanja (po vključitvi Občine Trebnje v skupno upravo).



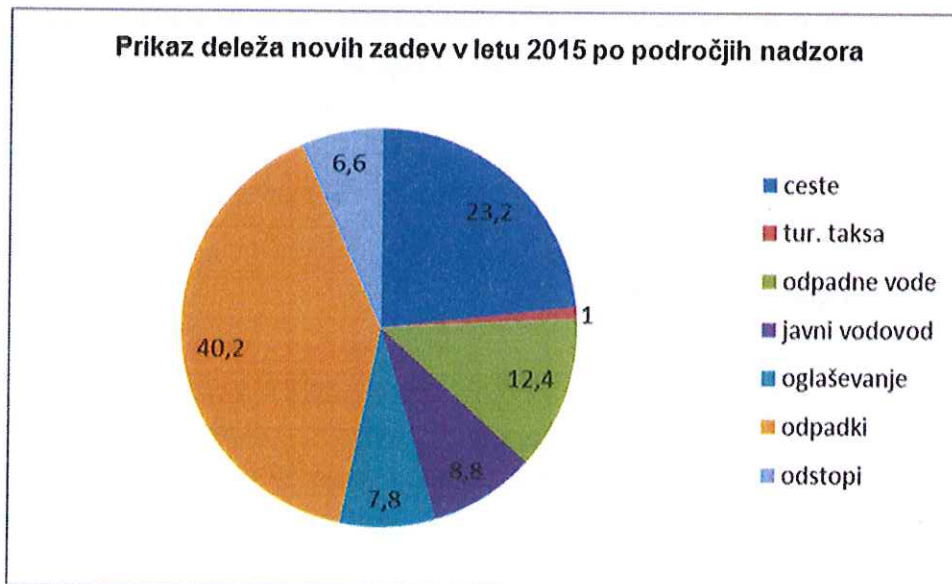
Graf 1: Prikaz uvedenih inšpekcijskih postopkov po letih



Kot je razvidno iz grafa, je bilo v letu 2015 uvedenih za 31% manj inšpekcijskih postopkov kot v letu 2014. Bistveni razlog v zmanjšanju števila postopkov v primerjavi z letom 2014 je v uvedbi redarskih postopkov (organizacija dela, uvajanje vseh postopkov, reševanje prekrškovnih zadev na področju redarstva), in dejstvu, da so roki za priključitev na javno gosp. infrastrukturo (kanalizacija) iztekli konec leta 2015 (uvedba v letu 2016).

Največ postopkov je bilo uvedenih na področju kom. odpadkov, in sicer 123 zadev, na področju cest je bilo uvedenih 71 postopkov, na področju odpadnih voda 38 zadev, sledi področje javnega vodovoda z 24 zadevami in oglaševanja z 24 zadevami, na področju tur. taks so bile uvedene tri zadeve, 20 zadev pa je bilo odstopljenih v reševanje drugim pristojnim organom.

Z grafom prikazujemo delež postopkov po posameznih področjih nadzora:



Graf 2: Prikaz deleža novih zadev v letu 2015 po področjih nadzora

Na področju kom. odpadkov je bilo največ postopkov uvedenih zaradi nezakonitega odganja v okolje, nepravilnega ločevanja komunalnih odpadkov ter zaradi neposredovanja tipiziranih zabojnikov. V sodelovanju z izvajalcem javne službe smo izvajali akcije nadzora nad pravilnim ločevanjem pri večstanovanjskih stavbah. Na področju komunalnih odpadkov je bilo uvedenih 123 zadev. Glede našega načina nadzora (dobra praksa) smo bili medijsko tudi izpostavljeni v osrednjih poročilih Dnevnika RTV SLO.

Na področju cest so bile zaznane kršitve: izvajanje del v območju javnih cest brez ustreznih soglasij in dovoljenj, ovirana preglednost, nepravilnost pri postavljanju cestne zapore, onesnaženja ceste, poškodbe ceste in njenih sestavnih delov, postavljanja raznih ovir in predmetov ob in na cestišča ter v varovalni pas, neurejeni priključki ter pomanjkljivost glede prometne signalizacije in rednega vzdrževanja. Tako je bilo na področju cest obravnavanih 71 postopkov.



Na področju ravnanja z odpadnimi vodami smo uvedli postopke glede priključitve objektov na javno kanalizacijo, obravnavali pa smo tudi izpust odpadnih vod iz greznic v okolje. Na tem področju smo uvedli 38 inšp. postopkov.

V letu 2015 smo se tudi poglobljeno ukvarjali s področjem vodooskrbe, tako smo izrekli ukrepe priključitve objektov na javni vodovod. Uvedenih je bilo 24 zadev.

Na področju oglaševanja smo izrekli ukrepe odstranitve vsebin oglaševanja, v kolikor je bilo oglaševanje izvedeno brez soglasja upravljavcev javnih plakatnih mest. Število uvedenih postopkov na tem področju je bilo 24.

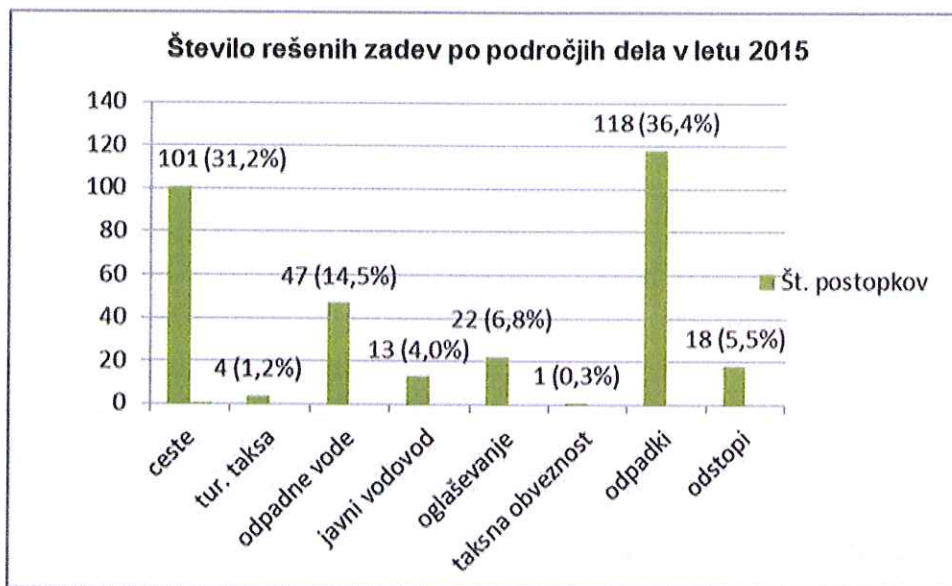
Na področju taks smo izvedli nadzor pri treh sobodajalcih, kjer smo preverjali evidentiranje turistične takse ter odvajanje turistične takse skladno s področno zakonodajo.

Skupna uprava je prejela dvajset prijav izven stvarne pristojnosti. Vse prejete prijave so bile odstopljene pristojnim organom.

V letu 2015 je bilo rešenih 324 postopkov inšpekcijskega nadzora, kar je za 15% več kot v letu 2014. Primerjavo z letom 2014 in število rešenih postopkov po področjih dela prikazujemo s sledečima grafoma.



Graf 3: Prikaz števila rešenih inšp. postopkov po letih



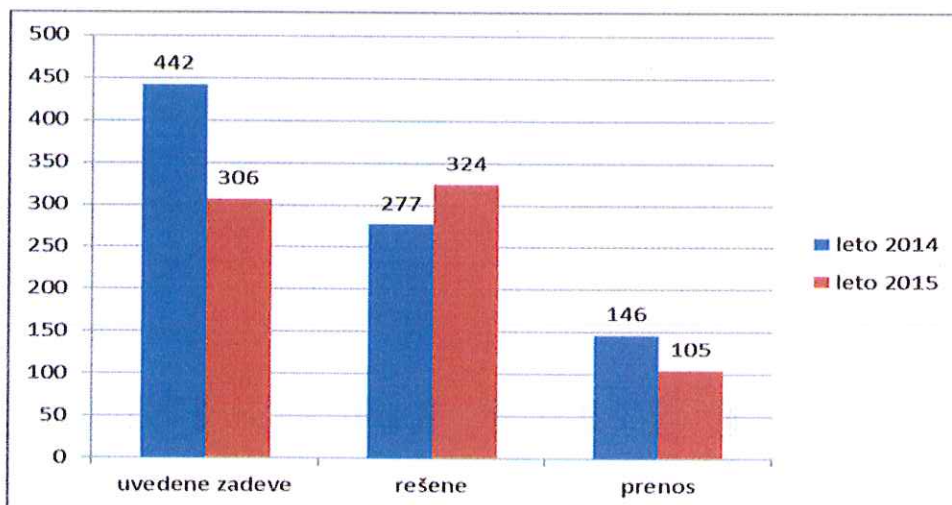
Graf 4: Prikaz števila rešenih zadev po področjih dela v letu 2015

Kot v letu 2014 je bilo tudi v letu 2015 največ zadev rešenih na področju odpadkov (118 zadev oz. 36,4 %), sledi področje cest (101 zadev oz. 31,2%) ter področje odpadnih voda (47 zadev oz. 14,5%).

Skupna uprava je v leto 2016 prenesla 105 zadev iz preteklih let in so še v teku reševanja. V primerjavi s preteklim letom (prenos v leto 2015) je skupna uprava prenesla v leto 2016 za 28% manj zadev.

Skupna uprava je torej v letu 2015 na področju inšpekcijskega nadzora uvedla 306 novih inšpekcijskih postopkov, rešenih je bilo 324 inšpekcijskih postopkov, 105 inšpekcijskih postopkov pa je bilo preneseno v leto 2016 in so še v teku reševanja.

Vodene inšpekcijske zadeve po letih prikazujemo s sledečim grafom:



Graf 5. Prikaz vodenih inšpekcijskih zadev



Glede na enaka pooblastila skupne uprave v občinah ustanoviteljicah, so tudi dela in naloge po vseh občinah enaka, so pa po posamičnih občinah določene problematike bolj ali manj izrazite. Med letom so se pojavljale tudi izredne problematike z različnih področij, katerim smo na trenutke namenjali več časa in pozornosti. Tako smo izvedli sistematične preglede – akcije na področju odpadkov (ločevanja odpadkov pri večstanovanjskih stavbah) ter na področju varstva cest (posegi na kmetijskih zemljiščih in vleka hlodovine).

5.2. IZVAJANJE REDARSKEGA NADZORA PO OBČINSKIH PROGRAMIH VARNOSTI

Redarstvo je s svojim delom pričelo v mesecu februarju leta 2015. Redarstvo je samostojno izvajalo naloge na področju varstva cest in cestnega prometa ter varstva okolja. V obdobju februar- september 2015 je običajno 2x mesečno izvajalo aktivnosti v okviru občinskih programov varnosti v sodelovanju s policijo. Redarstvo je naloge javnega reda in mira izvajalo v sodelovanju s policijo. Redarstvo je izvajalo tudi preventivne akcije (opozarjanje na nepravilnosti na področju mirujočega prometa, cest, uporabe mobitela in varnostnega pasu, prvi šolski dnevi). Redarstvo je sodelovalo tudi z vet. inšpekcijo na področju varstva živali.

5.2.1. Varen in neoviran cestni promet v naseljih

Izvajanja nadzora nad ustavljenimi in parkiranimi vozili ter ovirami v naselju

Redar je posebno pozornost med svojimi nalogami namenil predvsem mirujočemu prometu ter ukrepanju zoper voznike, ki parkirajo svoja vozila na mestih, kjer ogrožajo promet drugih udeležencev v cestnem prometu. To osnovno nalogo je izvajal dnevno, na najbolj izpostavljenih točkah večkrat dnevno, predvsem v terminih, kjer na posameznih lokacijah prihaja do povečanega števila kršitev cestno prometnih predpisov. Poostren redarski nadzor smo izvajali na lokacijah, kjer se kršitve ponavljajo in posegajo v mobilnost ostalih udeležencev v prometu.

Redar je tudi izvajal preventivne akcije nadzora mirujočega prometa, uporabe varnostnega pasu in mobitela ter v prvem tednu začetka novega šolskega leta. Izvajali smo tudi preventivne poostrene kontrole mirujočega prometa na delih cestišč, kjer so nepravilno parkirana vozila ovirala dovoz javnim službam in intervencijam (oviran dostop komunalnim vozilom- odvoz kom. odpadkov, zimska služba) ter na zasebnih zemljiščih (po želji lastnikov), ki so opremljena s predpisano prom. signalizacijo.

Rezultati konstantnega dela so se pokazali že konec leta 2015 v zmanjšanju števila kršitev. Prav tako je skupna uprava sodelovala pri ureditvi prometnega režima na prometnih površinah, namenjenih parkiranju. Skupna uprava je oblikovala tudi parkirne ure. Podrobnejša opredelitev vrste kršitev je razvidna iz *slike 1*.



KRŠITVE MIRUJOČEGA PROMETA	Št. postopkov
v nasprotju z talnimi označbami	4
intervencijska pot	4
na parkirnem prostoru za invalide	29
prehod za pešce, pločnik	19
v nasprotju s prometno signalizacijo	16
manj kot 5 m pred prehodom za pešce	5
kol. steza, pešpot, kol. pas	2
avt. postajališče/niša	42
kratkotrajno parkiranje	634
na desni smeri v smeri vožnje	1
ozek, nepregleden del ceste	1
SKUPAJ	755

Slika 1: Podrobnejša opredelitev kršitev s področja mirujočega prometa v letu 2015

Kot je razvidno iz slike 1 je bilo največ nepravilno parkiranih vozil na območjih kratkotrajnega parkiranja, kjer so kršitelji parkirali vozila brez označitve prihoda vozila, sledi nepravilno parkiranje na avt. postajališču/niši in na prostoru za invalide, kjer kršitelji niso uporabili zakonsko predpisane invalidske karte. Zaznali smo tudi kršitve parkiranja na pločniku, običajno pred javnimi zgradbami.

Ugotavljanja kršitev določb o varstvu cest in okolja v naselju in na občinskih cestah zunaj naselja

Nadzor občinskih redarjev nad kršitvami določb 5. člena ZCes-1, se prepleta z inšpekcijskim nadzorom, ki po dosedanjih izkušnjah, v vseh občinah predstavlja največji delež vseh vodenih zadev skupne uprave. Redarstvo je tako v okviru nalog občinskih programov varnosti ugotavljalo kršitve glede odvoda padavinskih voda na cesto, kršitve zaradi nepreglednosti in kršitve zaradi posegov na/ ob cesti (najpogosteje vleka hlodovine). Zapise nepravilnosti je redarstvo posredovalo medobčinski inšpekciji, ki je uvedla inšp. postopke.

Z namenom varstva občinskih cest je redarska služba v 2015, na podlagi pristojnosti iz ZCes-1, v sodelovanju s policijo pričela tudi z usposabljanjem glede izvajanja nadzora upoštevanja omejitev največjih dovoljenih osnih obremenitev ter največje dovoljene skupne mas in največje dovoljene mase



vozil na javnih cestah, predpisanih s splošnim predpisom oziroma s prometno signalizacijo za posamezne vrste ali skupine vozil. Z opravljanim usposabljanjem smo pridobili dragocene izkušnje, ki nam bodo koristile v prihodnje.

Redarska služba je izvajala tudi preventivne akcije na področju varstva cest, in sicer spomladi/jeseni v času izvajanja kmetijskih opravil in sečnje. Redarska služba je nadzirala tudi pravilnost postavitve prometne opreme v času izvajanja zimske službe. Ugotovitve vseh akcij je redarska služba sporočala medobčinski inšpekciji, ki je v nadalje tudi izvajala postopke.

Opravljanja nadzora prometa s samodejnimi merilnimi napravami za nadzor prometa, v katerih se prekrški slikovno dokumentirajo

Skupna uprava je v letu 2013, 2014 prejela pobude občanov in svetov za preventivo za vzgojo in varnost v cestnem prometu za izvedbo merjenj hitrosti. Glede na to dejstvo, je redarska služba v letu 2015 pričela izvajati nadzor prometa s samodejno merilno napravo, vgrajeno v vozilo. Glavni namen meritev hitrosti je povečati varnost udeležencev v prometu, saj manjše hitrosti pomenijo tudi manj nesreč z najhujšimi posledicami. Ta cilj se med drugim dosega tudi z izvajanjem nadzora hitrosti na mestih, kjer vozniki dosegajo visoke hitrosti, ki bistveno presegajo dovoljene, na mestih, kjer kot posledica previsokih hitrosti prihaja do pogostih nesreč, v bližini šol, vrtcev in šolskih poti, kjer je ogroženost pešcev splošno večja ter na krajih, kjer se na podlagi pobud občanov zaznavajo višje hitrosti vozil. Omenjena mesta redarska služba določa na podlagi utemeljenih pobud občanov (pomoč preventivni indikator hitrosti), svetov za preventivo in varnost v cestnem prometu ter podatkov policije. Redarstva so pooblaščenca za izvajanje meritev na vseh občinskih cestah v in izven naselja in vseh državnih cestah v naselju. Dokazano je, da je učinek meritev največji takrat, ko se izvaja nadzor hitrosti kontinuirano, zato redarska služba opravlja meritve v povprečju 1 krat mesečno. Le na takšen način se lahko doseže želeni vpliv na ravnanje voznikov v prometu na danih mestih. Glede na dejstvo, da je v letu 2015 redarska služba pričela z delovanjem, smo v letu 2015 izvedli le 6 meritev. Poudariti je potrebno, da je bila javnost o vsakokratnem merjenju obveščena preko spletnih glasil (v primeru sovpada tudi prek občinskih glasil), prav tako pa so bili rezultati meritev javnosti predstavljeni preko spletne strani občin.

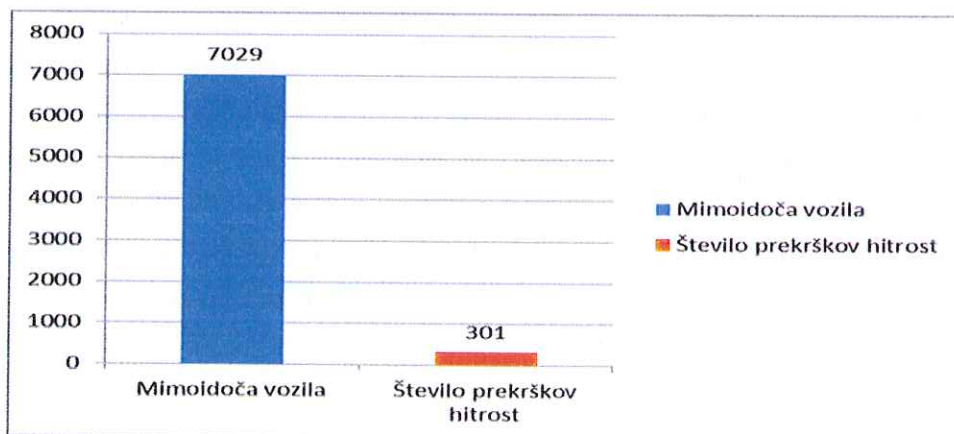
Redarska služba uporablja merilnik hitrosti, ki vsak prekršek tudi slikovno evidentira. Nameščen je v osebno vozilo zadaj in omogoča meritve hitrosti v obe smeri vožnje. Merilnik odlikujejo zelo kakovostne barvne fotografije ter visoka natančnost in zanesljivost delovanja. Kljub temu se pri izrekanju kazni uporablja korekcijski faktor, ki se od izmerjene hitrosti odbije, tako da kršitelj nikoli ni oškodovan. Obenem so vse posnete fotografije opremljene s podatki izmerjene hitrosti, kraja in časa meritve ter so zaščitene z posebnim ključem, ki onemogoča kakršno koli predelavo podatkov ali poseg v posnetke. Pregledovanje in dostopanje do takšnih posnetkov je možno zgolj pooblaščenim osebam s posebno



programsko opremo, s čimer je zagotovljena tako največja možna varnost posnetkov, kot preprečitev morebitnih zlorab.

ZPrCP za prekoračitev hitrosti v naselju od 10 do vključno 20 km/h predpisuje kazen 250 evrov in 3 kazenske točke, za prekoračitev nad 20 do vključno 30 km/h 500 evrov in 5 kazenskih točk, za prekoračitev hitrosti za več kot 30 km/h do vključno 50 km/h 1.000 evrov in 9 kazenskih točk, za najhujše prekoračitve nad 50 km/h pa zakon poleg 1.200 evrov globe predpisuje tudi 18 kazenskih točk. V območjih za pešce, v območjih umirjenega prometa ali v območjih omejene hitrosti so predvidene kazni veliko višje. S 1.200 evri globe, 18 kazenskimi točkami in posledičnim izrekom prenehanja veljavnosti voziškega dovoljenja, se kaznuje voznik, ki v takem območju prekorači predpisano hitrosti za več kot 30 km/h. Statistiko kršitev za leto 2015 prikazujejo sledeči grafi.

Število zaznanih kršitev v 6 meritvah glede na število mimoidočih vozil v času izvajanja meritev hitrosti v 2015 se prikazuje s sledečim grafom.



Graf 6: Število zaznanih kršitev v 6 meritvah glede na število mimoidočih vozil v času izvajanja meritev hitrosti v 2015

Graf prikazuje, da je bilo v obdobju merjenja hitrosti cca 4,3% zaznanih kršitev od vseh mimoidočih vozil.



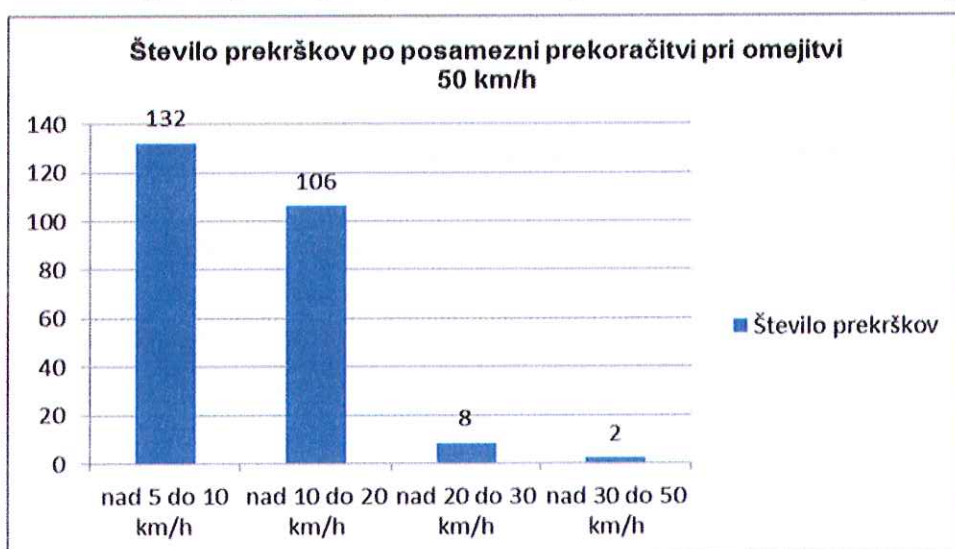
S sledečim grafom prikazujemo število prekrškov po posamezni omejitvi hitrosti.



Graf 7: število prekrškov po posamezni omejitvi hitrosti

Iz grafa je ugotovljeno, da je 84,4% prekrškov bilo zaznanih pri omejitvi hitrosti 50 km/h, 15,6% pri omejitvi 30 km/h, prekrški pa niso bili zaznani pri omejitvi 40 km/h.

S sledečim grafom prikazujemo prekoračitve mejnih zakonskih vrednosti pri omejitvi hitrosti 50 km/h.

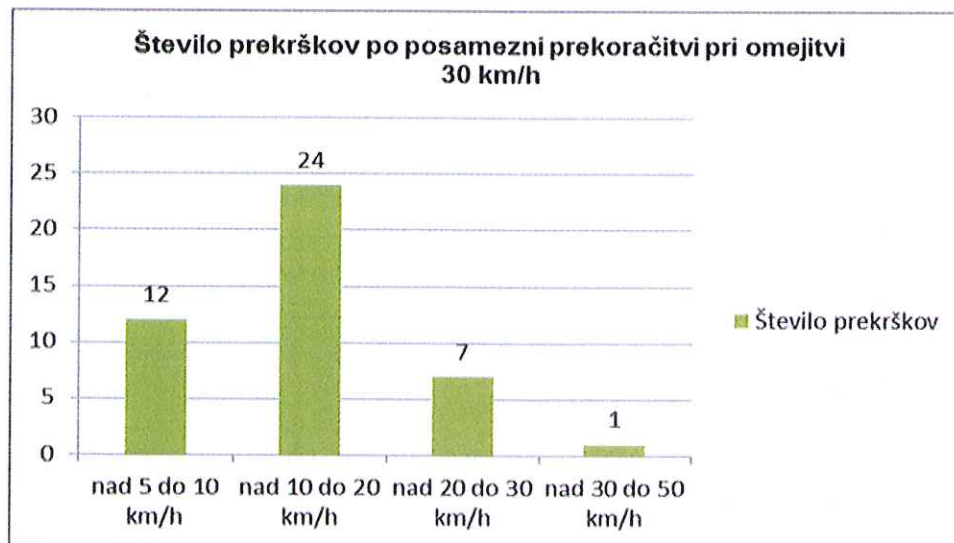


Graf 8: Prekoračitve mejnih zakonskih vrednosti pri omejitvi hitrosti 50 km/h

Iz grafa se ugotavlja, da je največ kršiteljev prekoračilo dovoljeno hitrost 50 km/h nad 5 do vključno 10 km/h (53,2% delež voznikov). Kar je pereče, je ugotovitev, da je slaba polovica kršiteljev, tj. 42,7% prekoračilo omejeno hitrost 50 km/h nad 10 do vključno 20 km/h. 3,2% kršiteljev je prekoračilo omejeno hitrost nad 20 do vključno 30 km/h, 0,8% pa omejeno hitrost nad 30 vključno do 50 km/h.



S sledečim grafom prikazujemo prekoračitve mejnih zakonskih vrednosti pri omejitvi hitrosti 30 km/h.



Graf 9: Prekoračitve mejnih zakonskih vrednosti pri omejitvi hitrosti 30 km/h

Iz grafa se ugotavlja, da je največ kršiteljev prekoračilo omejeno hitrost 30 km/h nad 10 do vključno 20 km/h (54,5% delež voznikov), kar pa glede na dejstvo, da so bile te meritve hitrosti izvedene v bližini šol in vrtca, predstavlja visoko tveganja za otroke. Prav tako je visok delež (16%) tistih kršiteljev, ki so prekoračili omejeno hitrost nad 20 do vključno 30 km/h.

5.2.2. Varnost cest v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij

Poleg rednih nalog je bila pomembna naloga občinskih redarjev vzpostavljanje pogojev za nemoten in varen potek prometa ter vzdrževanje stanja, ki je zagotavljalo varnost za vse udeležence v prometu. Takšni dogodki so bili predvsem začetek novega šolskega leta ter neupoštevanje voznikov spremenjenih prometnih razmerah in spremenjenih prometnih signalizacij (npr. v primerih obvozov v času del na cestah).

V vseh občinah nemoten potek prometa in varnost udeležencev sezonsko ogroža tudi kmetijska mehanizacija. Zaradi vožnje, ki odstopa od dinamike ostalih udeležencev v prometu in zaradi nanosa umazanije, prihaja do povečane ogroženosti cestnega prometa. Redarstvo je tako kršiteljem odredila čiščenje onesnažene ceste ter izrekalo opozorila.

Zaradi večanja varnosti na cestah in v prometu smo v letu 2015 sodelovali pri določenih akcijah, ki jih je organizirala Agencija za varnost v cestnem prometu, in sicer v akcijah: AKCIJA HITROST, AKCIJA VARNOSTNI PAS, ter AKCIJA PRVI ŠOLSKI DNEVI. Namen akcij je bil opozarjati kršitelje na nepravilnosti, torej predvsem preventivne narave.



5.2.3. Varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah

Javne površine predstavljajo skupne dobrine, ki so namenjene najširšemu krogu uporabnikov. Zaradi svoje namembnosti predstavljajo specifično obliko lastnine, vzdrževanja in financiranja. Zaradi svoje vloge pa so te dobrine pogosto tarča neodgovornih posameznikov, ki s svojim neodgovornim ravnanjem namerno ali zaradi malomarnosti povzročajo škodo na njih. Med najbolj ogrožene objekte spadajo igrala na igriščih, prometni znaki in druga signalizacija ter razni obvestilni panoji in druga urbana oprema, ki služi bivanju v nekem okolju.

V okviru izvajanja programa varnosti smo v sodelovanju s policijo izvajali redne preglede javnih poti, rekreacijskih površin, igrišč in drugih površin v bližini šole in vrtcev.

V 2015 smo izvedli tudi na pobude občanov akcijo z veterinarsko inšpekcijo zaradi kršitev predpisov, ki urejajo pravila vodenja psov na javnih površinah.

5.2.4 Varovanje okolja

Redarska služba je v letu 2015 ugotavljala nezakonito odlaganje odpadkov v okolje ter ugotovitve posredovala občinski inšpekciji.

5.2.5 Varnost javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine

Zelo pomembna naloga redarjev pri delu je tudi varovanje zgradb in objektov, ki imajo status naravne ali kulturne dediščine. Redarji so te objekte in znamenitosti občasno nadzirali ter skrbeli, da ne bi prihajalo do njihovih poškodovanj ali uničenj. Obhod objektov se je izvajal v okviru rednih kontrolnih obhodih.

5.2.6 Naloge občinskih redarjev ob naravnih in drugih nesrečah

Skupna uprava ima izdelan protokol ravnanja v primeru izrednih dogodkov. Tovrstnih dogodkov v letu 2015 ni bilo.

5.2.7 Ocena izvajanja občinskih programov varnosti

Vse občine ustanoviteljice imajo sprejete občinske programe varnosti (v nadaljevanju: OPV). OPV je temeljni strateški dokument trajne narave, v katerem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnega in kvalitetnega življenja prebivalcev na področjih, za katera je pooblaščen redarstvo, ki deluje



v okviru skupne uprave. Namen OPV je določiti enotne kriterije za zagotavljanje javne varnosti in opredeliti ukrepe, ki zagotavljajo javno varnost s področja dela redarstva na območju občin, kjer izvaja naloge skupna uprava.

Določila 1. odstavka 6. člena Zakona o občinskem redarstvu - ZoRed (Uradni list RS, št. 139/06) opredeljujejo občinski svet, kot občinski organ, ki na predlog župana prejme občinski program varnosti, s katerim na podlagi ocene varnostnih razmer v občini podrobneje določi vrsto in obseg nalog občinskega redarstva. Skladno z 3. odstavkom 6. člena ZoRed je potrebno letno oceniti izvajanje OPV.

Naloge občinskega redarstva, opredeljene v OPV, opravlja od leta 2015 en redar, naloge sicer izvaja samostojno v okviru svojih rednih delovnih obveznosti in v skladu s planom dela, ki se oblikuje na podlagi ugotovitev na terenu, izpostavljene problematike ter usmeritev občinskih uprav. Zakonska osnova delovanja redarstva so zlasti določbe Zakona o pravilih cestnega prometa - ZPrCP ter Zakona o cestah - ZCes-1, Zakona o javnem redu in miru - ZJRM-1 in določbe posameznih odlokov. Skupna uprava ima dogovorjeno sodelovanje redarstva s Policijsko postajo Trebnje, s katero opravlja redar občasno skupne nadzore, običajno enkrat mesečno, pri katerih se izvaja nadzor zlasti na področju zagotavljanja javnega reda in miru ter na drugih problematičnih področjih. Prav tako občasno sodelujemo s sosednjimi redarstvi.

Pri izvajanju nalog v letu 2015 niso bila uporabljena prisilna sredstva, zato komisija ni ocenjevala uporabe teh sredstev. Prav tako v letu 2015 ni bilo posredovanih pritožb zoper delo redarstva v smislu pritožbenega postopka po ZoRed.

Iz statističnega poročila Policijske postaje PP Trebnje (v prilogi), ki pokriva vse občine ustanoviteljice skupne uprave, ne sledi, da bi bilo potrebno na podlagi varnostne problematike novelirati posamične občinske programe varnosti.

Glede na opis delovanja občinskega redarstva v tem poročilu, je ugotoviti, da je občinsko redarstvo vse naloge izvajalo skladno z načrtovanimi usmeritvami OPV glede na svoje kadrovske zmožnosti in po principu prioritete posameznih občin ustanoviteljic skupne uprave.

Osnovna ugotovitev je, da se aktivnosti izvajajo v skladu z usmeritvami programa in kadrovskimi zmožnostmi redarstva. Ugotavljamo namreč, da je le en redar glede na širok obseg nalog, pokritost terena, zagotavljanje konstantnega nadzora in zagotavljanja varnosti redarja, premalo in da bo potrebno zagotoviti dodaten kader.

Končna ocena izvajanja varnosti občinskega programa varnosti glede na zgoraj predstavljeno skupno in posamično poročilo je, da potrebe po novelaciji OPV ni in da se ocenjuje izvajanje OPV za uspešno.



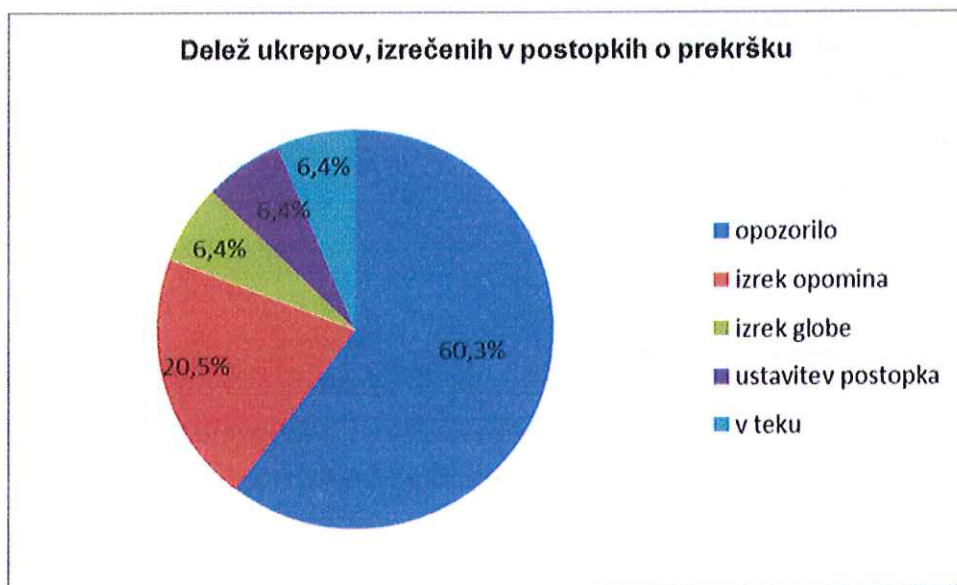
5.3. PREKRŠKOVNI UKREPI

Skupna uprava je v letu 2015 zabeležila 1.281 postopkov o prekršku, od tega na področju inšpekcije 78 postopkov o prekršku, na področju redarstva pa 1.203 postopkov o prekršku.

Od vseh uvedenih postopkov o prekršku je bilo v skupni upravi izrečenih opozoril v 296 postopkih o prekrških (23,1%), ustavljenih postopkov je bilo v 60 primerih (4,4%), izdanih plačilnih nalogov in odločb o prekršku je bilo 489, v evidenco kazenskih točk je bilo posredovanih 126 primerov, v izterjavo pa 59 primerov. Skupna uprava je izrekla v letu 2015 za 90.370,00 eura glob in stroškov prekrškovnega organa. Ustvarjen promet iz naslova glob in stroškov prekrškovnega organa v letu 2015 znaša 43.045,28 eura. Na dan 31.12.2015 je bilo terjatev iz naslov glob in stroškov prekrškovnega organa v višini 9.485,59 eura.

Na področju redarstva je bilo največ postopkov uvedenih zaradi kršitev mirujočega prometa in prekoračitve hitrosti, v ostalih primerih so kršitve zaradi neuporabe varnostnega pasu in mobitela. V letu 2014 se redarske naloge niso izvajale, zato ni mogoče podati letne primerjave. Natančnejša razdelitev prekrškov na področju redarstva podana v poglavju 5 in v posameznih poročilih občin (v prilogi).

Medobčinska inšpekcija je v letu 2015 izrekla 47 opozoril, kar je za 3,9 % več kot v letu 2014, izdala 16 odločb o prekršku z opominom in 5 odločb o prekršku z globo, in ustavila postopek v petih primerih, pet postopkov o prekršku pa je prenesla v leto 2016 in so v teku reševanja. Delež posameznih ukrepov inšpekcije v postopkih o prekršku prikazujemo s sledečim grafom:



Graf 10: Prikaz deleža ukrepov, izrečenih v postopkih o prekršku inšpekcije

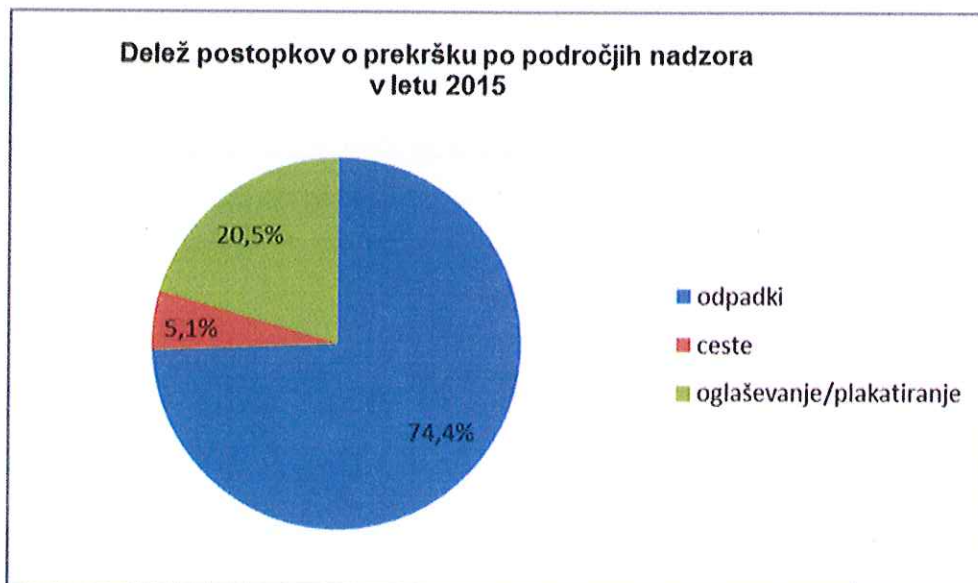


Na področju odpadkov je inšpekcija uvedla 58 postopkov o prekršku, od tega je bilo izrečenih 45 opozoril, izdanih 5 odločb o prekršku (v 4 primerih izrek globe, v enem izrek opomina), trije postopki so še v teku, v petih primerih pa je bil postopek o prekršku ustavljen. Postopki so bili uvedeni zaradi kršitev brskanja in odnašanja kom. odpadkov iz zbiralnic kom. odpadkov ter ek. otokov, zaradi nepravilnega ločevanja kom. odpadkov, kurjenja kom. odpadkov v okolju in zaradi nezakonitega odlaganja kom. odpadkov v okolju.

Na področju plakatiranja in oglaševanja je bilo uvedenih 16 postopkov o prekršku, od tega sta bili izrečeni dve opozorili, izdanih 13 odločb o prekršku z izrekom opomina, en postopek pa je še v teku. Postopki o prekršku so bili uvedeni zaradi oglaševanja/plakatiranja na javnih plakatnih mestih brez soglasja upravljavca teh javnih plakatnih mest.

Na področju cest so bili uvedeni štiri postopki o prekršku, od tega je bil v treh primerih izdana odločba o prekršku (v enem primeru izrek sankcije z globo, v ostalih dveh izrek sankcije z opominom), en postopek o prekršku je še v teku. Postopki o prekršku so bili uvedeni zaradi izvajanja posegov na/ob cesti in poškodb ceste (vleka hlodovine).

Delež uvedenih prekrškovnih postopkov po posameznih področjih dela prikazujemo s sledečim grafom:



Graf 11: Delež postopkov o prekršku po posameznih področjih nadzora inšpekcije

Medobčinska inšpektorja sta reševala tudi zahteve za sodno varstvo in ugovore, ko so jih kršitelji vložili na področju občinskega redarstva, in sicer je bilo podanih 45 zahtev za sodno varstvo ter trije ugovori. Vložena je bila tudi ena zahteva za varstvo zakonitosti zoper odločitev prekrškovnega organa.



5.4. SPLOŠNE NALOGE

Po določbah Odloka o ustanovitvi ter Dogovora o medsebojnih pravicah, obveznostih in odgovornostih in drugih razmerjih skupna uprava opravlja poleg inšpekcijskega in redarskega nadzora tudi vse naloge v zvezi z zagotavljanjem pogojev za izvajanje inšpekcijskega in redarskega nadzora ter vse tekoče in druge naloge za svoje potrebe.

Skupna občinska uprava je tudi pripravila programe dela, finančni načrt, program usposabljanja in izobraževanja kadra SOU ter vse potrebne organizacijske dokumente.

Skupna uprava je samostojen organ, zadolžen za samostojno izvajanje vseh administrativno- tehničnih in podpornih procesov. V okviru splošno administrativnih del skupna uprava izvaja knjiženje posameznih dokumentov, arhiviranje, pripravo oddajne knjige, knjiženje povratnic, kontrolo in kopiranje računov, poslovanje s strankami v času uradnih ur ter izven časa uradnih ur, sprejemanje telefonskih prijav in obvestil, pošiljanje vabil, urejanje spisne dokumentacije, urejanje dostopov do različnih državnih baz podatkov, kot so na primer Prostrano omrežje državnih organov (v nadaljevanju HKOM), Matični register vozil in listin (v nadaljevanju MRVL), Centralni register prebivalstva (v nadaljevanju CRP), Zemljiška knjiga (v nadaljevanju ZK), vodenje drugih zahtevanih evidenc, urejanje in dopolnjevanje programa glavne pisarne in programa za vodenje evidenc prekrškovnih postopkov ter podobno. Opravljali smo dela v zvezi z tehničnimi pregledi, servisi, čiščenjem in registracijo službenih vozil, nabavo potrebnih potrošnih pisarniških in drugih materialov, pripravo mesečnih in letnih poročil ter drugih poročil.

Ob nalogah izhajajočih iz rednega poslovanja, prikazanih v prejšnjih poglavjih, smo se tekom celega leta vključevali v delo občinskih Svetov za preventivo in vzgojo v cestnem prometu ter tako sodelovali tudi pri nalogah preventive in vzgoje v cestnem prometu, za katere so lokalne skupščine pooblaščen. Tako smo tudi po tej strani občinam predlagali ukrepe za izboljšanje prometne varnosti, s katerimi smo se seznanili pri izvajanju svojih nalog. Prav tako smo intenzivno sodelovali z občinami pri razrešitvah problemov, z izvajalci javnih gosp. služb, inšp. službami ter policijo.

Za spremljanje problematike na področju redarstva smo uvedli tudi register spremljanja pobud.

Podali smo tudi pripombe na določene državne predpise, aktivno smo sodelovali pri državnemu predpisu, ki ureja ravnanje z odpadno vodo. Prav tako smo posredovali pripombe, ki se nanašajo na predloge predpisov, ki urejajo inšp. nadzorstvo in občinsko redarstvo, na Komisijo za občinsko redarsko službo in Komisijo za občinsko inšpekcijo pri Skupnosti občin Slovenije.

Delovali smo tudi preventivno in objavljali članke na spletnih straneh občin ustanoviteljic in v javnih medijih.



V letu 2015 je bila naša organizacija dela usmerjena predvsem na področje občinskega redarstva, ki je začelo delovati na terenu s mesecem februarjem. Že v preteklem letu smo aktivno izvajali naloge obč. redarstva in naloge občinskih programov. Prav tako smo tudi na področju inšp. nadzora poleg rednega dela izvedli kar nekaj akcij in delovali proaktivno. Glede na širok obseg nalog skupne uprave, je zagotovo težava kadrovska podhranjenost ter prostorska omejitve.

6. OCENA USPEHA PRI DOSEGANJU ZASTAVLJENIH CILJEV V LETU 2015

6.1. Ocena glede na indikatorje

V preteklem letu smo ob upoštevanem razmerja med obsegom dela in številom zaposlenih dokaj uspešno reševali začrtane projekte oz. naloge po programu dela za 2015 in nadaljevali z že pričetimi postopki iz leta 2014. Uresničitev Programa dela po posameznih področjih nadzora je natančno opisana v 5. točki tega poročila. V programu dela nismo zajeli finančnih kazalcev, saj je za področje nadzora, to težko predvidevati.

Natančnejša predstavitev realizacije odhodkov finančnega načrta skupne uprave za leto 2015 je predstavljena v Zaključnem računu finančnega načrta skupne občinske uprave za leto 2015 v sklopu zaključnega računa proračuna sedežne občine.

V preteklem letu smo na področju inšpekcijskega nadzora izvajali nadzor skladno s programom dela. Največ pregledov je bilo, kot je možno ugotoviti iz statistike, na področju cest, komunalnih odpadkov, odpadnih voda in oskrbe s pitno vodo (priključitev objektov na javno kanalizacijo in javni vodovod).

Rezultat našega dela se kaže v urejenosti na terenu, v okolju, torej je posledica našega dela razvidna na področju cest v pridobitvi večjega števila upravnih dovoljenj, spoštovanja upravnih dovoljenj, sanacij cest, izboljšanje namestitve prometne signalizacije ipd.

Na področju cest smo s svojimi ukrepi prispevali k sanaciji poškodb ceste in njenih sestavnih delov, torej od kršiteljev zahtevali sanacijo ceste. V letu 2015 smo izvedli več akcij varstva cest, in sicer preglede v času oranja, pospravila pridelkov ter vleke hlodovine. Srečujemo se z problemom vleke hlodovine po cesti in s tem poškodovanja cest, zoper kršitelje smo uvedli postopke o prekršku. Ocenjujemo, da bo to področje nadzora v prihodnje še potrebno nadgrajevati.

Na področju odpadkov smo prispevali k sanaciji nezakonito odloženih odpadkov v okolje, k večji priključenosti oseb v sistem ravnanja z odpadki ter izboljšanju stanja glede pravilnosti ločevanja kom. odpadkov. V letu 2015 smo se ponovno srečevali z večjim številom primerov odloženih odpadkov v okolje. Prav tako smo se intenzivno srečevali s problemom, ko subjekti niso imeli zagotovljenih tipiziranih zabojnikov, kar pa posledično vpliva na pravilnost ločevanja.



Na področju odpadnih voda smo odrejali priključitev objektov na javno kanalizacijsko omrežje tistim subjektom, ki niso priključili objekta v predpisanem roku na omrežje. S tem smo prispevali k prilivu glede kom. prispevka, skrbi za okolje in glede dejanske smotrnosti izgradnje omrežja (učinkovitost).

V letu 2015 smo tudi odrejali priključitev na javni vodovod omrežje tistim subjektom, ki niso priključili objekta v predpisanem roku na omrežje. S tem smo prispevali k prilivu glede kom. prispevka, skrbi za okolje in glede dejanske smotrnosti izgradnje omrežja (učinkovitost).

Na področju oglaševanja smo prispevali k večji urejenosti okolja in k prilivu glede plačila obč. taks.

Na področju taksnih obveznostih smo pripevali k odpravi nepravilnosti glede evidentiranja in odvajanja tur. takse občinam ter k plačilom obč. taks.

Na področju redarskega nadzora smo stremeli predvsem k sistematičnemu nadzoru predvsem na lokacijah, kjer se kršitve mirujočega prometa ponavljajo in odločno posegajo v mobilnost ostalih udeležencev v prometu.

Pri izvajanju nalog nadzora hitrosti vozil smo opravili vse planirane meritve ter obenem uspeli slediti zastavljenemu cilju, da potrebne akte izdamo že naslednji dan oziroma najkasneje v enem tednu po opravljenih meritvah. Le na tak način izvajanje te naloge zagotavlja osnovno poslanstvo, to je ozaveščanje voznikov ter zniževanje hitrosti vozil.

Izvedli smo tudi usposabljanje glede nadzora teže tovornih vozil. Sodelovali smo pri vseh akcijah, ki jih organizira Agencija za varnost cestnega prometa kot so akcija nazora uporabe varnostnega pasu v vozilih, načina uporabe telefonov med vožnjo. Sodelovali smo tudi s sosednjimi redarstvi in policijo pri skupnih akcijah. Potrebno je poudariti, da je bilo leto 2015 prvo leto delovanja občinskega redarstva in da smo poleg osnovnih nalog samostojno izvajali nadzor tudi na težavnejših področjih dela, kar pa se kaže tudi v rezultatih dela.

Veli korak smo naredili na področju administrativnega dela. Namreč skupna uprava nima zaposlenega kadra, ki bi se ukvarjal z nalogami glavne pisarne, vso delo opravljamo zaposleni sami, kar pa predstavlja ogromno administrativno obremenitev, kar pa ni osnovno poslanstvo skupne uprave. Za zmanjšanje administrativne obremenitve smo lani izvedli kar nekaj korakov.

Ponovno je potrebno poudariti preventivno vlogo, ki jo ima skupna uprava. Taka s svojimi preventivnimi akcijami, objavami prispeva k osveščanju občanov in k reševanju problemov. Tudi v letu 2015 smo občanom pomagali pri drugih problemih, ki se ne tičejo naše pristojnosti, zlasti vprašanj na področju stvarnopravnega zakonika.



6.2. Nastanek morebitnih nedopustnih ali nepričakovanih posledic pri izvajanju programa

Pri izvajanju programa dela nismo naleteli na nedopustne ali nepričakovane posledice. Izziv nam predstavlja le naraščajoča količina administrativnega dela, kot posledica povečane količine uvedenih postopkov, ter časa poslovanja organa, po katerem nas pravila pisarniškega poslovanja obvezujejo k arhiviranju zadev. Kljub temu smo se trudili, da smo postopke peljali tekoče, saj le taka organizacija in izpeljava postopkov pomeni preventivo nadaljnjim kršitvam ter izboljšanje varnosti, kar pa je tudi cilj in naloga tovrstnega nadzora.

Vsi zaposleni smo se prizadevali, da smo nadzor izvajali v skladu s potrjenim programom dela, prioritetai ter željami občinami, pri čemer pa smo vedno prioriteto obravnavali prijave občanov.

6.3. Ocena gospodarnosti in učinkovitosti poslovanja ter ukrepi za izboljšanje učinkovitosti poslovanja

Natančnejša predstavitev realizacije odhodkov finančnega načrta skupne uprave za leto 2015 je predstavljena v Zaključnem računu Skupne občinske uprave Mirnska in Temeniška dolina v sklopu zaključnega računa sedežne občine Mokronog-Trebelno. Usmeritve, cilji in predlogi za leto 2015 so bili podani v Programu dela za leto 2015.

Skupna občinska uprava je pri delu ravnala v skladu s Programom dela za leto 2015, v skladu z državnimi in občinskimi predpisi. Odhodki so bili vsi načrtovani glede na potrebe in znotraj predvidenih sredstev. Nenamensko porabljenih sredstev ni bilo. Finančni načrt je bil potrjen s strani občin ustanoviteljic skupne uprave in je pripravljen v skladu s potrebami in delokrogom skupne občinske uprave.

Priložnost nadaljnjega izboljšanja delovanja skupne uprave vidimo predvsem v optimizaciji administrativnega poslovanja, ki zaradi narave dela inšpekcijskih in prekrškovnih organov predstavlja znaten delež dela. Možnost nadaljnjih nadgradenj vidimo tudi v izboljšanju komunikacije z občinskimi upravami ustanoviteljicami inšpektorata ter na področju učinkovitega nadaljnjega strokovnega izobraževanje zaposlenih uradnih oseb.

6.4. Notranji finančni nadzor skupne občinske uprave

Notranji finančni nadzor se vrši v okviru sedežne občine preko zunanjih revizijskih služb. S potekom realizacije prihodkov in odhodkov se občinski svet seznanja tudi pri sprejemanju rebalansov proračuna med letom. Izdelan pa je tudi zaključni račun skupne občinske uprave, ki je posredovan vsem občinam soustanoviteljic.



6.5. Pojasnila na področjih, kjer zastavljeni cilji niso bili doseženi

Cilji na področju inšpekcijskega nadzora so bili vsi izvršeni, aktivnosti so se odvijale skladno s programom dela.

Na področju občinskega redarstva so bili prav tako doseženi vsi cilji (priprava vseh potrebnih korakov za nemoteno delovanje, sprejem občinskih programov varnost).

Kot edino težavo, ki jo prepoznavamo in ki vpliva k statusu rešitve zadev, so zadeve z nepravilnimi in neizterjanimi terjatvami, kar se še vedno odraža tudi na količini neizterjanih terjatev ob koncu leta 2015. Zaradi nepravilnih finančnih obveznosti prekrškovne zadeve posledično ne morejo pridobiti statusa rešenih zadev, vendar je zadeva izven vpliva skupne uprave.

6.6. Ocena učinkov poslovanja skupne občinske uprave

Ocenjujemo, da delovanje skupne uprave prispeva k upoštevanju predpisov na terenu. Konkretni učinki se kažejo v urejenosti okolja in upoštevanju pravnega reda. Prav tako se odraža večji red na cestah, in v okolju ter upoštevanje določb, ki se nanašajo na ravnanja znotraj izvajanja javnih gospodarskih služb. Menimo, da je delovanje skupne uprave ključnega pomena za izvrševanje sprejetih odlokov oziroma predpisov v okolju.

Organ tudi zelo pozitivno sodeluje z ostalimi organi, ki se tičejo delovanja skupne uprave, kar krepi preventivno delovanje. Skupna uprava občutno prispeva s svojimi predlogi tudi k izboljšanju predpisov. Nenazadnje pa se naše delo vidi tudi po pohvalah in zadovoljstvu občanov, ki želijo, da se nepravilnosti, ki vplivajo na njihovo kakovost življenja, odpravijo.

Delovanje skupne uprave se kaže predvsem v spoštovanju predpisov, zlasti na področju posegov na ceste, varovanja okolja ter spoštovanja zakonskih omejitev na področju mirujočega prometa. Tako je mogoče opaziti zmanjšano število nepravilno parkiranih vozil, posegov v varovalni pas in cestišča občinskih cest brez izdanega soglasja občine, večjega zavedanja za varstvo ceste, prijavljanja nedovoljenega odlaganja odpadkov, upoštevanje navodil glede oglaševanja, predhodnega zanimanja investitorjev o omejitvah na gradbenem področju in podobno. V letu 2015 smo uspešno uvedli področje obč. redarstva. Tako smo samostojno izvajali naloge na področju mirujočega prometa, umirjanja hitrosti, nadzora nad uporabo var. pasu, telefonov med vožnjo ipd. Izvedli smo poostrene preventivne kontrole mirujočega prometa na delih cestišč, kjer so nepravilno parkirana vozila ovirala dovoz javnim službam in intervencijam ter tako občane opozorili na težave odvoza komunalnih odpadkov ter izvajanja zimske službe. Z izvajanjem meritev hitrosti na najbolj ogroženih cestnih odsekih prispevamo k znižanju hitrosti (kar izkazujejo tudi meritve) in s tem povečanju prometne



varnosti. S sodelovanjem pri sprejemanju in spreminjanju zakonodaje, smo izboljševali učinke poslovanja na strateškem nivoju.

7. ZAKLJUČEK

Ocenjujemo, da je izvajanje inšpekcijskega nadzora in dela redarjev potekalo dobro ter da je bil, glede na prikazane indikatorje, dosežen osnovni strateški cilj delovanja skupne uprave, to je izvajanje učinkovitega nadzora in zagotavljanje preventivnega delovanja z namenom zagotoviti spoštovanje pravnih predpisov in s tem dvigovanjem varnosti. Izpolnili smo tudi vse konkretne cilje in naloge, ki smo si jih v planu dela zastavili.

Tudi v bodoče bomo veliko pozornosti namenili zgodnjemu odpravljanju težav in kršitev ter s tem preventivnemu delovanju, komunikaciji z občani, občinskimi upravami, njihovimi sveti za preventivo in varnost v cestnem prometu ter seveda občani, ki težave na terenu najprej zaznajo. Trudili se bomo, da delo naše službe čim bolj približamo pričakovanjem in potrebam občanov ter jim pokažemo, da je namen delovanja naše službe predvsem preventiven. Trudili se bomo, da se bo inšpekcijski in redarski nadzor zaključil učinkovito in v čim krajšem času. V ta namen bomo še naprej stremeli k optimizaciji delovnih procesov pri izvajanju nalog skupne občinske uprave.

Pripravila:
Brigita Kalčič,
vodja skupne občinske uprave

Priloge:

- Posamična poročila po občinah ustanoviteljicah skupne uprave
- Statistično poročilo Policijske postaje Trebnje za leto 2015



Kalčič

Poslati:

1. Občina Mokronog-Trebelno, Pod Gradom 2, 8230 Mokronog, navadno
2. Občina Mirna, Glavna cesta 28, 8233 Mirna, navadno
3. Občina Šentrupert, Šentrupert 33, 8232 Šentrupert, navadno
4. Občina Trebnje, Goliev trg 5, 8210 Trebnje, navadno



PRILOGA 1: KRATKO POROČILO O DELU SKUPNE OBČINSKE UPRAVE V OBČINI MIRNA

1. INŠPEKCIJSKO NADZORSTVO

V Občini Mirna smo v letu 2015 uvedli 76 inšpekcijskih postopkov, v primerjavi z letom 2014 23 zadev več.

Občina Mirna je imela največ inšpekcijskih postopkov uvedenih na področju komunalnih odpadkov, in sicer 37. Na tem področju smo uvedli postopke zaradi nepravilnega ločevanja posameznih frakcij komunalnih odpadkov, odlaganja komunalnih odpadkov v okolje ter zaradi nezagotovitve zabojnikov za komunalne odpadke. Naše ugotovitve so, da se žal ločevanje frakcij kom. odpadkov ne izvaja v skladu s pričakovanim pri gospodinjstvih, medtem ko pri večstanovanjskih stavbah (v nasprotju s preostalimi občinami) opazamo manj nepravilnosti. Na področju ločevanja kom. odpadkov v gospodinjstvih pa izvajalec javne službe ugotavlja nepravilnosti, povezane s posedovanjem zabojnikov, zato smo v letu 2015 temu posvetili dodatno pozornost, saj to vpliva na pravilnost ločevanja. Glede našega načina nadzora (dobra praksa) smo bili medijsko tudi izpostavljeni v osrednjih poročilih Dnevnika RTV SLO.

Na drugem mestu po številu uvedenih inšp. postopkov je področje varstva cest (v letu 2014 je bilo največ postopkov uvedenih na področju cest), uvedenih je bilo 13 postopkov. Postopki so bili uvedeni zaradi: ureditve priključkov, onesnaženja cest, postavljanja ovir na cestah, odvoda padavinskih voda na cesto, namestitve snegolovov, izvajanja posegov v varovalnem pasu, ovirane preglednosti, izvedbe cestnih zapor. Generalno opazamo izboljšave v smislu pridobitve upravnih dokumentov in pravilne postavitve zapor, v bodoče pa bo potrebno posvetiti še večjo pozornost vleki hlodovine in izvajanju kmetijskih opravil v območju cest.

Na področju oskrbe s pitno vodo smo uvedli 11 postopkov, in sicer zaradi neizvedene priključitve na javni vodovod in zaradi dvojne vodooskrbe.

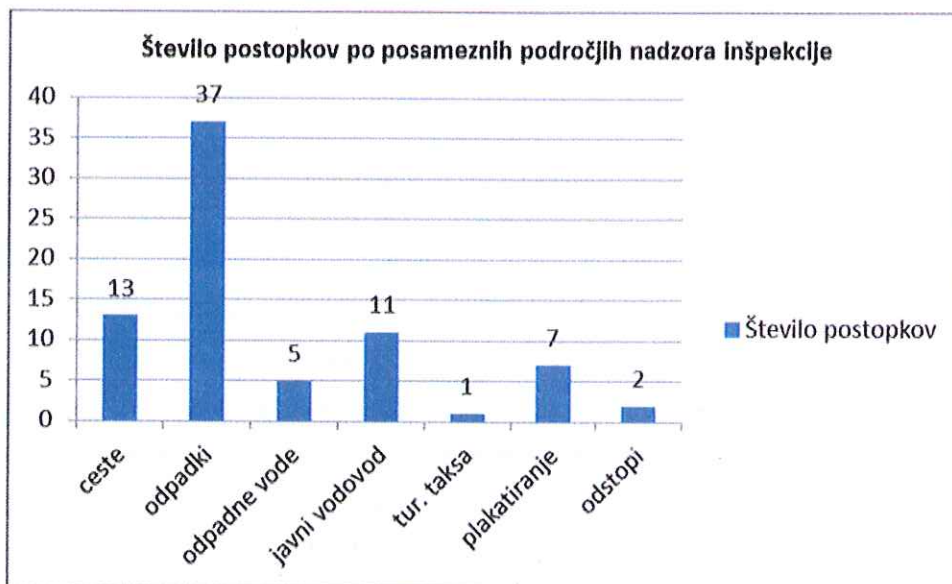
Na področju oglaševanja/plakatiranja je bilo uvedenih 7 postopkov, in sicer vsem zavezancem je bila izdana odločba za odstranitev vsebin plakatiranja, v kolikor niso predhodno pridobili soglasja za plakatiranje s strani upravljavca javnih plakatnih mest.

Na področju tur. takse je bil uveden en inšp. postopek, na področju ravnanja z odpadnimi vodami pet, in sicer gre za priključitev objekta na javno kanalizacije ter za praznitev vsebine greznice. Izvedena sta bila dva odstopa drugim pristojnim organom.

Tudi v lanskem letu smo izvajali akcije nadzora glede pravilnosti ločevanja kom. odpadkov skupaj z izvajalcem javne službe in glede varstva cest - kmetijska opravila.



Prikaz števila postopkov po posameznem področju:



Graf 1: Prikaz uvedbe postopkov po področju dela v Občini Mirna

V leti 2015 smo rešili 58 zadev.

Velik poudarek smo dali tudi osveščanju občanov z objavo različnih prispevkov v medijih ter sodelovanju z drugimi organi za razrešitev problemov.

2. OBČINSKO REDARSTVO

V Občini Mirna je občinsko redarstvo izvajalo nadzor na področju mirujočega prometa, in sicer je uvedlo 13 postopkov o prekršku, od tega so bili izdanih trije plačilni nalogi ter 10 opozoril. Plačilni nalogi so bili izdani v dveh primerih zaradi parkiranja na območju prehoda za pešce, ter eden plačilni nalog zaradi parkiranja v nasprotju s prometno signalizacijo.

Posamične kršitve (sankcije in opozorila) na področju mirujočega prometa podajamo s sledečo sliko:

KRŠITVE MIRUJOČEGA PROMETA	št. postopkov
Manj kot 5 m pred prehodom za pešce	3
kratkotrajno parkiranje	4
v nasprotju s prometno signalizacijo	1
na parkirnem prostoru za invalide	2
Pločnik, prehod za pešce	3
SKUPAJ	13



Slika 1: Podrobnejša opredelitev kršitev s področja mirujočega prometa v letu 2015

Največ prekrškov je bilo zaznanih na območju kratkotrajnega parkiranja v okolici vrtca, kot problem vidimo nezadostno število parkirnih mest. Problem se pojavlja v konicah (odhod/prihod staršev), vozila so običajno v tem času parkirana na cesti ter ovirajo in ogrožajo ranljive udeležence, tj. otroke (bližina šole in vrtca). Prav tako opažamo, da vozniki ustavljajo/parkirajo kar na cesti pred OŠ, čeprav imajo na razpolago dovolj parkirnih mest ob OŠ. V območju OŠ je tudi problem parkiranja na pločniku.

Prav tako je problem parkiranja v ožini (v območju mostu), kjer so tudi prehodi za pešce. Ustavljanje in parkiranje je tudi v tem območju prepovedano s prometno signalizacijo.

Zabeležili smo tudi dva primera parkiranja na mestu za invalide brez parkirne karte za invalide.

V Občini Mirna smo izvajali z namenom ugotavljanja gibanja hitrosti, preventivno merjenje hitrosti v bližini šole in v bližini naselja na Glavni cesti. Rezultati testnih meritev hitrosti na lokaciji OŠ Mirna so pokazali, da so bili v 50 min ugotovljeni trije prekrški, povprečna hitrost prekrškov je bila 61 km/h. V naselju na Glavni cesti je bilo v 40 min ugotovljenih 15 prekrškov, povprečna hitrost je bila 67 km/h.

Dejstvo pa obstaja, da je to zelo majhen vzorec (le ena meritev), zato ni mogoče podati varnostne ocene o hitrosti voznikov v Občini Mirna.

Občinsko redarstvo je redno, 1x mesečno do meseca septembra izvajalo naloge občinskega programa varnosti v sodelovanju s policijo. V okviru sodelovanja so se opravili tudi obhoda z vidika nadzora javnih in rekreacijskih površin ter naravne in kulturne dediščine. Prav tako smo v sodelovanju s policijo izvajali nadzor na področju javnega reda in mira v okolici bazena in rekreacijskih površin, ter nadzirali upoštevanje prometne signalizacije glede omejitve prometa.

Občinsko redarstvo je na področju varstva okolja ugotavljalo lokacije, kjer so bili odloženi odpadki v okolje, in ugotovitve sporočalo občinski inšpekciji.

Na področju varstva cest je občinsko redarstvo sodelovalo pri akcijah v času izvajanja kmetijskih posegov (oranje, seliranje, pospravila ipd.). Občinsko redarstvo je tudi v pomoč občinski inšpekciji pri ugotavljanju nepravilnosti ob in na cesti, tako je obč. redarstvo posredovalo nepravilnosti z vidika vleke hlodovine, odvoda padavinske vode na cesto, nepreglednosti ipd.

Skupna uprava je v pomoč kršiteljem tudi oblikovala parkirne ure, ki jih obč. redar deli na terenu.

Občinsko redarstvo izvaja tudi preventivno noto, in opozarja ljudi na nepravilnosti, ter jih osvešča.

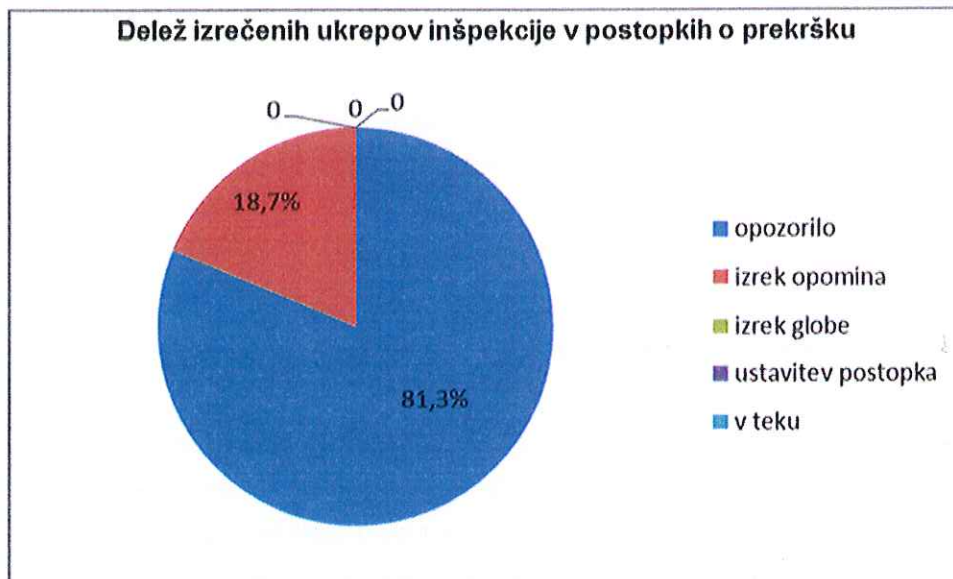
3. PREKRŠKOVNI POSTOPKI

Na področju občinske inšpekcije je bilo uvedenih 16 postopkov o prekršku, od tega na področju plakatiranja 3 postopki, na področju odpadkov 13 postopkov.



Izrečene so bile 3 odločbe z izrekom opomina ter 13 opozoril. Glob ni bilo izrečenih.

Delež izrečenih ukrepov v postopkih o prekršku inšpekcije:



Graf 2: Delež izrečenih ukrepov v postopkih o prekršku inšpekcije

Prekrški občinskega redarstva so predstavljeni v točki 2.

V letu 2015 je bilo izrečenih sankcij iz naslova glob ter stroškov prekrškovnega organa za 320,00 eura. Prometa je bilo v letu 2015 iz naslova glob ter stroškov prekrškovnega organa za 290,00 eura. Terjatev je bilo na dan 31.12.2015 za 120,00 eura.

4. OCENA VARNOSTI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI OBČINE MIRNA

Medobčinski inšpektorat in redarstvo opravlja naloge v skladu s sprejetim občinskim programom varnosti Občine Mirna. Odstopanja, ki bi pomenila novelacijo programa, glede na varnostno problematiko (podatki PP Trebnje), niso zabeležena.

Osnovna ugotovitev je, da se aktivnosti izvajajo v skladu z usmeritvami programa in kadrovskimi zmoglostmi redarstva. Ugotavljamo namreč, daje le en redar glede na širok obseg nalog, pokritost terena, zagotavljanje konstantnega nadzora in zagotavljanja varnosti redarja, premalo in da bo potrebno zagotoviti dodaten kader.

Posebej je potrebno izpostaviti dobro sodelovanje s Policijsko postajo Trebnje, ki se pogloblja ter njihovo pripravljenost za izvajanje posameznih nalog OPV, občinsko upravo Občine Mirna in s Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Mirna, pa tudi s predstavniki lokalne skupnosti in



občanov samih, kar pomembno vpliva na skupni cilj, t.j. zagotovitev varnejših pogojev vsem udeležencem v prometu in zagotavljanje javnega reda in miru. Nadgrajevanje sodelovanj z vsemi navedenimi je prioriteta za uspešno delo in zagotavljanje boljših pogojev za bivanje in varnost občanov.

Končna ocena izvajanja varnosti občinskega programa varnosti glede na zgoraj predstavljeno skupno in posamično poročilo je, da potrebe po novelaciji OPV ni in da se ocenjuje izvajanje OPV za uspešno.



OBČINA MIRNA

SKUPNA OBČINSKA UPRAVA MIRNSKA IN TEMENIŠKA DOLINA

Pod Gradom 2, 8230 Mokronog
telefon: 07 34 98 267
faks: 07 34 98 269
e-pošta: inspektorat@mokronog-trebelno.si