

Številka:
Datum:

Gradivo za točko _____

ZADEVA: **OBRAVNAVA IN SKLEPANJE O PREDLOGU ODLOKA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA O USTANOVITVI JAVNEGA ZAVODA POSOŠKI RAZVOJNI CENTER – DRUGA OBRAVNAVA**

GRADIVO PRIPRAVILA: Občinska in medobčinska uprava

GRADIVO PREDLAGA: Župan Uroš Brežan

1. NASLOV: Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi Javnega zavoda Posoški razvojni center

2. UVOD

Občinski sveti občin ustanoviteljic (Bovec, Kobarid in Tolmin) so v mesecu aprilu oziroma juniju 2019 na svojih sejah obravnavali in potrdili Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi Javnega zavoda Posoški razvojni center, v prvem branju.

2.1 Upoštevane pripombe in predlogi iz prve obravnave

Po opravljenem prvem branju so župani občin ustanoviteljic soglašali, da se v odloku, v drugem branju, predlagajo naslednji popravki in sicer:

Doda se nov 10.a člen. Z njim je smiselno upoštevana pripomba v zvezi z 10. členom odloka, glede glasovanja in odločanja. Predlog smiselno predlaga ureditev, ki sledi ureditvi, ki je določena v Odloku o ustanovitvi zavoda za turizem Dolina Soče. Posledično se doda v predlog odloka še en člen, s katerim se uredi predlagano (glej 3. člen predloga odloka).

Pripomba, da naj se spremeni sedma alineja drugega odstavka 12. člena odloka, na način, da se glasi: "- odloča o pravicah in obveznostih iz delovnega razmerja in o disciplinski odgovornosti delavcev", se upošteva.

Pripomba, da se v 15. členu odloka v oklepaju za zneskom 400.000,00 SIT doda pretvorjena valuta tudi v EUR, je bila smiselno upoštevana. Ne glede na pravila slovenskega jezika Zakon o uvedbi eura (Uradni list RS, št. 114/06) določa, da se denarna enota evro v predpisih zapisuje kot »euro«.

2.2 Katere pripombe niso bile upoštevane in zakaj ne

Pripomba, da drugi odstavek 10. člena ostane v enakem besedilu, kot je naveden v še veljavnem odloku, ni bila upoštevana. Glede na dogovor v teku usklajevanja med

župani se predlaga rešitev, ki sledi ureditvi, kot je v Odloku o ustanovitvi zavoda za turizem Dolina Soče in kjer se kot varovalko pred preglasovanji uvaja dvotretjinska večina.

Pripomba, da se v prvem odstavku 13. člena doda nova alineja, in sicer da mora direktor aktivno obvladati vsaj en svetovni tuj jezik, ni bila upoštevana. Navedeno je določeno v šesti alineji tretjega odstavka 16. člena Statuta javnega zavoda Posoški razvojni center, ki določa: »obvladati mora en svetovni jezik na višji ravni«. Navedeno je v skladu z aktom o ustanovitvi in Zakonom o zavodih, slednji v prvem odstavku 33. člena določa: »Za direktorja javnega zavoda je lahko imenovan, kdor izpolnjuje pogoje, določene z zakonom in aktom o ustanovitvi oziroma s statutom in pravili zavoda.«.

Pripomba, da se drugi odstavek 5. člena predlaganega Odloka spremeni, in sicer da je delež financiranja zavoda enak za vse občine ustanoviteljice, to je 1/3 (drugi odstavek 16.a člena), ni bila upoštevana. Določen je ključ financiranja in sicer po ključu, kot so ga občine ustanoviteljice že sedaj plačevale, in je določen v Pravilniku o računovodstvu, v Pogodbi o sofinanciranju programov za posamezna leta med PRC-jem in občinami ustanoviteljicami; osnova za določitev razmerja pa je število prebivalcev. Glede na to, da ključ financiranja predstavlja med občinami ustanoviteljicami *modus operandi* in ni predstavljal spora, se je ohranilo navedeni ključ financiranja.

Pripomba, da se prvi odstavek 17. člena spremeni, ni bila upoštevana. Ustanoviteljem se pušča možnost odločanja, da se sredstva nameni tudi za plače, zato ostaja veljavni prvi odstavek 17. člena nespremenjen.

Pripomba, da se v 18. členu odloka črta beseda "subsidiarno" se ne upošteva.

Pripomba, da se na koncu drugega odstavka 21. člena, pika nadomesti z vejico in se stavek nadaljuje: », kar potrdi svet ustanoviteljev« (Op.: verjetno je mišljen svet javnega zavoda), ni bila upoštevana, saj se glede na novo ureditev pristojnost za določitev in sprejem akta o sistemizaciji delovnih mest v zavodu, doda k pristojnostim (nalogam) direktorja, posledično se tako določi tudi v drugem odstavku 21. člena. V zvezi s pripombo velja tudi opozoriti, da občinski sveti občin Bovec, Kobarid in Tolmin doslej niso ustanovili sveta ustanoviteljic v skladu z določili četrtega in petega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18).

2.3. Druge okoliščine, ki so vplivale na novo besedilo predpisa

Z namenom, da se uskladi odlok z veljavno zakonodajo, se v prvem odstavku 7. člena odloka (glej 1. člen predloga odloka), besedilo v oklepaju »(Uradni list RS, št. 69/07)« nadomesti z besedilom »(Uradni list RS, št. 69/07 in 17/08)«.

Ker je dodan novi 10.a člen, ki ureja odločanje sveta zavoda, se v 2. členu predloga odloka besedilo člena spremeni tako, da se mu doda še besedilo »Šesti odstavek se črta.«.

Redakcijski popravki besedila. Praviloma se v vseh primerih (pri črtanju in dodajanju) preštevilči notranje strukturne dele člena (odstavek, točka, alineja). Npr. pri črtanju kakšnega odstavka je treba druge odstavke preštevilčiti že z novelo, sicer se označi kot »črtan«. Zaradi slednjega je spremenjen 4. člen predloga odloka, saj se je predlagano besedilo odloka v prvem branju, sklicevalo na nepravilno številčeni alineji, določeni na podlagi neuradno prečiščene besedila (neupoštevajoč nomotehniko v zvezi s črtanjem notranjih strukturnih delov člena).

Spremenjeno je besedilo prehodne in končne določbe. Daljši je rok za uskladitev statuta zavoda in sicer iz 3 na 6 mesecev. Glede na to, da se spreminja število članov sveta, je potrebno s prehodno določbo urediti področje v zvezi s tekočim mandatom članov sveta. Sedanji člani sveta opravljajo svojo funkcijo do izteka mandata. Odlok se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, ko ga v enakem besedilu sprejmejo občinski sveti vseh občin ustanoviteljic in začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu RS.

3. BESEDILO ČLENOV:

Glej prilogo.

4. OBRAZLOŽITEV:

1. člen:

Navede se Uredba o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/07 in 17/08).

Zaradi lažjega delovanja javnega zavoda glede izobraževanja dejavnosti P85.200 – Osnovnošolsko izobraževanje; P85.310 – Srednješolsko splošno izobraževanje in P85.320 – Srednješolsko poklicno in strokovno izobraževanje se črta drugi odstavek 7. člena, ki določa, da lahko zavod izvaja navedene dejavnosti po predhodnem soglasju z vsemi občinami ustanoviteljicami.

2. člen:

Spremeni se število članov sveta zavoda v skladu s ključem o financiranju (glej obrazložitev k 5. členu). Določi se tudi, da se šesti odstavek 10. člena črta (glej obrazložitev k 3. členu).

3. člen:

Doda se nov 10.a člen. Z njim je smiselno upoštevana pripomba, ki je bila dana na občinskem svetu Občine Bovec, da se peti odstavek 10. člena spremeni tako, da se glasi: »Svet javnega zavoda odloča z večino glasov svojih članov, pri čemer se odločitev šteje, da je sprejeta, če za glasujeta vsaj predstavnika iz dveh občin.«. Predlaga se rešitev ki sledi ureditvi, kot je v Odloku o ustanovitvi zavoda za turizem Dolina Soče, kjer se kot varovalko pred preglasovanji uvaja dvotretjinska večina za taksativno določene primere.

4. člen:

Glede črtanja besedila »in poročilo o najemanju kreditov« glej spodnjo obrazložitev k 5. členu tretji odstavek.

Finančni načrt je del letnega delovnega načrta, ki ga sprejema svet zavoda in je določen v četrti alineji prvega odstavka 11. člena, zaradi česar se v peti alineji črta besedilo »in določi finančni načrt«.

5. člen:

Direktor vsakoletno pripravlja tudi poročilo o izvedbi delovnega načrta za preteklo leto, zaradi česar se je navedeno pristojnost uvrstilo med pristojnosti direktorja v tretji alineji.

Glede sprejema akta o sistemizaciji in odločanja o zaposlitvah v zavodu se je določilo enako kot je določeno v Odloku o ustanovitvi zavoda za turizem Dolina Soče, saj so zavod TDS ustanovile iste tri občine ustanoviteljice. Pa tudi sicer predpisi določajo, da akt o sistemizaciji sprejmejo predstojniki. Posledično se je prilagodila tudi sedma alineja.

Dodalo se je novo deveto alinejo glede zadolževanja zavoda in o poročanju glede zadolževanja svetu zavoda – pri čemer se je upoštevalo določila o zadolževanju in izdajanju poroštav javnega sektorja na ravni občine in sicer 88. člen Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/16 – popr., 101/13 55/15 – ZfisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18) in 10.g člen Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17 in 21/18 – popr.). V skladu z navedenimi določili se lahko posredni proračunski uporabniki občinskega proračuna, javni gospodarski zavodi in javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, zadolžujejo in izdajajo poroštva s soglasjem občine in pod pogoji, ki jih določa občinski svet → soglasje izda občinski svet. Zaradi nemotenega delovanja in transparentnosti je določeno, da predloge v zvezi z zadolževanjem in poroštvi daje občinam ustanoviteljicam direktor zavoda, ki nato o tem poroča svetu zavoda v okviru letnega poročila. Posledično se je uskladilo tudi pristojnosti sveta zavoda s tem v zvezi (črtalo se je besedilo, da sprejema poročilo o najemanju kreditov).

6. člen:

Denarni znesek 400.000,00 SIT se pretvori v znesek, ki se glasi v evro, preračunan po tečaju zamenjave. Končni tečaj, ki nepreklicno določa menjalno razmerje med slovenskim tolarjem in evrom, znaša 239,640 SIT za evro.

7. člen:

Dodal se je nov 16.a člen, ki določa katera finančna sredstva zagotavljajo občine ustanoviteljice; pri čemer se je upoštevalo tudi ZIO-1.

Določen je tudi ključ financiranja in sicer po ključu, kot so ga občine ustanoviteljice že sedaj plačevale, in je določen v *Pravilniku o računovodstvu*, v *Pogodbi o sofinanciranju programov* za posamezna leta med PRC-jem in občinami ustanoviteljicami; osnova za določitev razmerja pa je bilo število prebivalcev. Glede na to, da ključ financiranja predstavlja med občinami ustanoviteljicami *modus operandi* in ni predstavljal spora, se je ohranilo navedeni ključ financiranja (in v nadaljevanju tudi glede delitve presežka oziroma primanjkljaja). Navedeni so odstotki v dveh decimalkah (slednji način se je uporabljal do sedaj); upoštevala se je zadnja objava število prebivalcev na spletni strani Statističnega urada RS za zadnjo polovico leta 2018, in sicer občina Bovec 3.052 prebivalcev, kar predstavlja 16,72 % od skupnih 18.257 prebivalcev, občina Kobarid 4.097 prebivalcev, kar predstavlja 22,44 % od skupnih 18.257 prebivalcev in občina Tolmin 11.108 prebivalcev, kar predstavlja 60,84 % od skupnih 18.257 prebivalcev.

Glede financiranja za prostore in opremo za izvajanje izobraževalnih programov za odrasle in dejavnosti, ki so v javnem interesu samoupravne lokalne skupnosti se je določilo, da jih občine ustanoviteljice financirajo glede na kraj izvajanja programov in dejavnosti, kar se je že sedaj izvajalo.

Enako se je določilo tudi glede financiranja za izvajanje letnega programa izobraževanja odraslih, da občine ustanoviteljice krijejo vsaka svoj program izobraževanja, ki go bodo sprejele. V primeru, ko občine ustanoviteljice sprejmejo skupni letni program izobraževanja odraslih, financirajo predmetni program po osnovnem ključu.

8. člen:

Usklajeno, da se primanjkljaj deli v skladu z določenim ključem (glej zgornjo obrazložitev v 2. odstavku k 7. členu). Nadalje se je definiral tudi sam primanjkljaj, saj je pri nadzoru s strani Nadzornega odbora prihajalo do različnih interpretacij, kaj primanjkljaj je; zaradi česar je smiselno, da se to definira.

9. člen:

Glede na določitev pristojnosti za sprejem akta o sistemizaciji med pristojnostmi direktorja (glej zgornjo obrazložitev k 5. členu), se uskladi tudi drugi odstavek 21. člena odloka, ki se nanaša na sprejem in spremembe akta o sistemizaciji.

10. člen:

Določa, da svet zavoda v roku 6 mesecev od uveljavitve tega odloka uskladiti statut zavoda v skladu s tem odlokom.

Spremenjeni drugi odstavek 10. člena odloka se začne uporabljati s pretekom mandata sedanjemu svetu zavoda. Do začetka uporabe določbe spremenjenega drugega odstavka 10. člena odloka se uporablja določba drugega odstavka 10. člena Odloka o ustanovitvi Javnega zavoda Posoški razvojni center (Uradno glasilo občin Ajdovščina, Nova Gorica in Tolmin, št. 1/99; Občina Kobarid: Uradni list RS, št. 74/02, 24/07, 53/12 in 88/15; Občina Bovec: Uradno glasilo 6/02, Uradni list RS, št. 24/07, 47/12 in 88/15; Občina Tolmin: Primorske novice, Uradne objave, št. 30/02 in 9/07, Uradni list RS, št. 46/12 in 88/15).

11. člen:

Ta odlok morajo vse občine ustanoviteljice sprejeti v enakem besedilu, določen je način objave, *vacatio legis* (začetek veljavnosti) je naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

5. BESEDILO ČLENOV, ZA KATERE SE PREDLAGAJO SPREMEMBE:

Glej prilogo.

6. PREDLOG SKLEPA:

Na podlagi 21. člena Statuta Občine Tolmin (Uradni list RS, št. 13/09, 17/11 in 106/15) je Občinski svet Občine Tolmin na ___ seji dne _____ sprejel naslednji

SKLEP

I.

Občinski svet Občine Tolmin sprejme predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi Javnega zavoda Posoški razvojni center, v drugi obravnavi.

Uroš Brežan

župan

Priloge:

- Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi Javnega zavoda Posoški razvojni center;
- Odlok o ustanovitvi Javnega zavoda Posoški razvojni center (neuradno prečiščeno besedilo) – s prikazom sprememb;
- Odlok o ustanovitvi Javnega zavoda Posoški razvojni center (neuradno prečiščeno besedilo) – čistopis.

Župan Občine Tolmin

Uroš Brežan l.r.