



MESTNA OBČINA KRANJ
Župan
Slovenski trg 1, 4000 Kranj

• T: 04 237 31 01
• F: 04 237 31 06
• E: mok@kranj.si
• S: www.kranj.si

11.

SVET MESTNE OBČINE KRANJ

Številka: 410-23/2015-25
Datum: 09.12.2015

Zadeva: Zahteva o spremembi Zakona o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za I. 2016 in 2017

Pogajanja o določitvi financiranja občin v letih 2016 in 2017 med Vlado RS in reprezentativnimi združenji občin so potekala od 26. 8. 2015 do 16. 11. 2015, opravljenih je bilo 9 krogov pogajanj. Dogovor ni bil dosežen. Reprezentativna združenja občin so ocenila, da predlog Vlade RS o financiranju občin v letih 2016 in 2017 ni ustrezen, ker ne zagotavlja financiranja nalog, ki jih zakon nalaga občinam. Vlada RS je zato v sprejem Državnemu zboru RS posredovala svoj predlog.

Reprezentativna združenja občin so predlagala način financiranja, kot je naveden v predlogu sklepa.

1. Ocena sedanjega stanja

ZIPRS1617 (EPA 782-VII z dne 16. 11. 2015) v 54., 55. in 56. členu določa:

54. člen (povprečnina)

(1) Če vlada z reprezentativnimi združenji občin ne doseže dogovora iz drugega odstavka 11. člena ZFO-1, se v predlog proračuna vključi povprečnina, ki jo določi vlada. Vlada pri določitvi povprečnine upošteva stroške za financiranje na novo z zakonom določenih nalog, ki jih bodo občine začele opravljati v naslednjem proračunskem letu, in izračun ministrstva, pristojnega za finance, v katerem upošteva stroške nalog, ki so jih občine že opravljale na podlagi zakonov, pred letom za katerega se določa povprečnina.

(2) Povprečnina, določena v skladu s prejšnjim odstavkom, znaša:

- za proračunsko leto 2016: 522,00 eurov;
- za proračunsko leto 2017: 522,00 eurov.

55. člen (omejitev sredstev nad primerno porabo)

Občinam, pri katerih prihodki od dohodnine iz tretjega odstavka 6. člena ZFO-1, izračunani na podlagi 14. člena ZFO-1, presegajo primerno porabo, ti prihodki pripadajo samo do višine primerne porabe.

56. člen (zagotavljanje sredstev občinam za sofinanciranje investicij)

(1) Ne glede na drugi odstavek 21. člena ZFO-1 se v letu 2016 in 2017 sredstva za sofinanciranje investicij v lokalno javno infrastrukturo in investicij posebnega pomena za zadovoljevanje potreb in interesov prebivalcev občine, ki so uvrščene v načrte razvojnih programov občinskih proračunov, zagotavljajo v višini 5 % skupne primerne porabe občin, pri čemer se 2 % sredstev zagotavljata v obliki transfera iz državnega proračuna, 3 % sredstev pa v obliki odobritve dodatnega zadolževanja občin v proračunu države.

(2) Zadolžitev iz prejšnjega odstavka se ne vštevja v največji možni obseg zadolževanja občin iz drugega odstavka 10.b člena ZFO-1.

(3) Dodatno zadolžitev po prvem odstavku tega člena odobri ministrstvo, pristojno za gospodarski razvoj, ki obseg dodatne zadolžitve določi v skladu z merili iz prvega odstavka 23. člena ZFO-1. Za to zadolžitev ni treba pridobiti soglasja ministrstva, pristojnega za finance, po šestem odstavku 10.a člena ZFO-1.

(4) Sredstva iz prvega odstavka tega člena se lahko v skladu s prvo do četrto alinejo drugega odstavka 23. člena ZFO-1 uporabijo tudi za plačilo tistih stroškov projektov strukturne in kohezijske politike Evropske unije, ki so nujno potrebni za izvedbo projekta, vendar jih organ upravljanja v navodilih iz pete alineje drugega odstavka 23. člena ZFO-1 ne pripozna kot upravičene stroške. Med te stroške sodi tudi nepovračljiv davek na dodano vrednost, plačan v zvezi z njimi.

(5) Sredstva iz prvega odstavka tega člena se lahko porabijo tudi za upravljanje z dolgom občine, če gre za dolg iz zadolžitve za financiranje tistih investicij, za katere bi bila občina v skladu z drugim odstavkom 23. člena ZFO-1 upravičena porabljati sredstva za sofinanciranje investicij.

2. Ocena finančnih posledic in drugih posledic

Ocenjujemo, da bi se ob predpostavki, da se v izračunu obsega primerne porabe in pripadajoče dohodnine v primerjavi z izračunom za leto 2015 spremeni samo povprečnina:

- s predlagano spremembo povprečnina na 536 EUR/prebivalca bi se dohodnina občine povečala za 0,688 mio EUR,
- s spremembo 56. člena bi se sredstva občine za sofinanciranje investicij povečala za 0,204 mio EUR.

V letu 2015 je Mestna občina Kranj v primerjavi z letom 2014 prejela za 1,811 mio EUR manj dohodnine. Presežek sredstev nad primerno porabo je v letu 2014 znašal 1,016 mio EUR, v l. 2015 pa bomo prejeli 0,341 mio EUR dopolnilne finančne izravnave.

Svetu Mestne občine Kranj predlagam v sprejem naslednji

SKLEP:

Svet Mestne občine Kranj odločno nasprotuje **54., 55. in 56. členu Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017** (v nadaljevanju: ZIPRS1617; ki ga je obravnaval Državni zbor Republike Slovenije), v katerih ta določa višino finančnih sredstev za občine.

Svet Mestne občine Kranj ugotavlja, da je s tako dodeljeno višino finančnih sredstev ogrožen smisel in obstoj lokalne samouprave, zato zahtevamo, da se 54., 55. in 56. člen ZIPRS1617 spremenijo tako, da se glasijo:

»54. člen

Višina povprečnina za leto 2016 znaša 536,00 evra na prebivalca.

Višina povprečnina za leto 2017 znaša 536,00 evra na prebivalca.

55. člen

Se črta.

56. člen

V letu 2016 se del sredstev za sofinanciranje investicij občin zagotavlja v višini 4% skupne primerne porabe občin, ob upoštevanju, da 1 % teh sredstev predstavlja nadomestilo dela sredstev za sofinanciranje investicij iz leta 2015.

V letu 2017 se del sredstev za sofinanciranje investicij občin zagotavlja v višini 4% skupne primerne porabe občin. Delež sredstev, ki ga bo občina porabila za namene vračila obveznosti po 23. členu ZFO-1 se ne uvršča v načrt razvojnih programov državnega proračuna, pri čemer se za pridobitev osnove za sklenitev pogodbe o sofinanciranju smiselno uporabijo določbe četrtega in petega odstavka 23. člena ZFO-1. Sredstva investicijskega transfera se lahko v skladu s 23. in 21. členom ZFO-1 uporabijo tudi za plačilo tistih stroškov projektov strukturne in kohezijske politike Evropske unije, ki so nujno potrebni za izvedbo projekta, vendar jih organ upravljanja ne pripozna kot upravičene stroške. Med te stroške pa sodi tudi nepovračljiv davek na dodano vrednost, plačan v zvezi z njimi.

Pripravil:
Mirko Tavčar
Vodja Urada za finance



Boštjan Trilar
župan Mestne občine Kranj

