

Ljudska univerza Kranj,  
Center za izobraževanje in kulturo,  
Cesta Staneta Žagarja 1

4000 Kranj

Datum: 24.05.2016

Naročnik: Ljudska univerza Kranj, Cesta Staneta Žagarja 1. 4000 Kranj

**ZAKONITOST IZPLAČILA DELOVNE USPEŠNOSTI LUK-a ZA LETO 2015 IN PRISTOJNOSTI ORGANOV UPRAVLJANJA ZAVODA GLEDE NJEGOVEGA IZPLAČILA**

Dejansko stanje:

Naročnik LUK (v nadaljevanju zavod) je izvedel plačilo delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na za leto 2015 v skladu z veljavno zakonodajo. Predsednica sveta zavoda je od zavoda zahtevala, da ji zavod glede izvedenega plačila DU posreduje pravno mnenje o pristojnosti posameznih organov zavoda in ustanovitelja ter o zakonitosti delovanja zavoda in njenih organov v zvezi z navedenim izplačilom. Zavod zato zanimajo pravne podlage, ki urejajo izplačilo DU iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu ter pristojnosti posameznih organov zavoda in ustanovitelja pri izplačilu DU iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu in zakonitost izplačila navedene DU za leto 2015.

**Pravno mnenje:**

Navedeno obliko izplačila delovne uspešnosti pri LUK ureja več zakonov in aktov in sicer Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Ljudska univerza Kranj, Zakon o izobraževanju odraslih, Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja, Zakon o sistemu plač v javnem sektorju, Uredba o delovni uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu.

Pristojnosti posameznih organov glede delovne uspešnosti zavoda so določene z Odlokom o ustanovitvi javnega zavoda Ljudska univerza Kranj uradno prečiščeno besedilo) (Uradni list RS, št. 79/08) z dne 1. 8. 2008 in Uradni list, št. 38/11) z dne 24. 5. 2011, št. 39/2013, z dne 6. 5. 2013, št. 88/2013, z dne 25. 10. 2013, št. 8/2015 z dne 6. 2. 2015, št. 45/2015 z dne 24. 6. 2015, ki v 16. členu določa načine pridobivanja sredstev zavoda. Viri financiranja so proračun države, proračun Mestne občine Kranj, v skladu z zakoni in statutom ustanovitelja, prispevki udeležencev ter drugi viri. Navedeni akt v 17. členu določa dve vrsti presežkov prihodkov nad odhodki in sicer **presežek, ki izhaja iz dejavnosti zavoda** ter **presežek, ki izhaja iz dejavnosti, ki niso določene kot javna služba**.

**Presežek iz dejavnosti zavoda** se uporablja v skladu z zakonodajo in na podlagi prioritet za delitev sredstev, ki jih sprejema svet zavoda po predhodnem soglasju župana v imenu ustanovitelja.

**Presežek iz dejavnosti, ki ne izhaja iz dejavnosti javne službe, torej iz dejavnosti prodaje blaga in storitev na trgu**, lahko zavod nameni **za izboljšanje materialnih pogojev dela** in v skladu z merili za dodelitev presežkov nad odhodki uporabi tudi za **izplačilo plač na podlagi opravljenega dela**. Način porabe in odločanje o tem presežku urejata Zakon o sistemu plač v javnem sektorju in Uredba o delovni uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu.

tel (fax) 0590 58395(6), gsm:041 713 215

davčna številka: SI 91644976, mat. štev.: 2381788000, TRR: 051008012544711 pri Abanki Vipa d.d.

Dejavnosti javne službe opredeljuje **Zakon o izobraževanju odraslih** (Uradni list RS, št. 110/2006 z dne 26. 10. 2006) v 7. členu. Navedeni člen določa, da si odrasli pridobivajo znanje v izobraževalnih programih za odrasle ter po delih izobraževalnih programov za mladino, izvedba teh programov pa se določi z letnim programom, ki ga sprejme Vlada RS. Letni program določa tako izobraževalne programe, ki se financirajo iz javnih sredstev, obseg in vrsto dejavnosti potrebnih za njihovo uresničevanje ter obseg sredstev, ki se zagotovijo v državnem proračunu in ministrstva za izvedbo programa. Letne programe lahko sprejmejo tudi lokalne skupnosti, ki iz lastnih sredstev lahko zagotovijo sredstva za investicije v organizacije za izobraževanje odraslih ter za izvedbo programov, določenih z letnim programom izobraževanja odraslih, ki ga sprejem lokalna skupnost. LUK kot zavod prejema sredstva od države kot financiranje osnovne šole za odrasle, ki pa ne zadostujejo niti za pokrivanje vseh stroškov za izvedbo posameznih programov, poleg tega se zavod prijavlja na javne razpise, kjer je različno uspešen in se v tem delu popolnoma razlikuje od npr. od osnovnih ali srednji šol, ki sredstva za plače delavcev do 100% zagotavlja država.

**Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja** (Uradni list RS, št. 16/2007 z dne 23. 2. 2007) v 81. členu določa financiranje osnovnih šol, glasbenih šol, domov za učence in dijaških domov, poklicnih, srednje tehniških in srednje strokovnih šol, gimnazij ter višjih strokovnih šol. **V tako financiranje s strani države naročnik kot zavod za izobraževanje odraslih ni vključen.**

**Pogoje za izplačilo delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu določa 22. člen Zakona o sistemu plač v javnem sektorju** (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15 in 82/15) v členih 22j, 22i, 22k. **Prihodke od prodaje blaga in storitev na trgu in zgornji obseg sredstev, ki se lahko uporabi za plačilo povečane delovne uspešnosti določa vlada RS. Za izplačilo DU morajo biti izpolnjeni naslednji pogoji:**

1. opravlja storitve javne službe v dogovorjenem obsegu in kakovosti na podlagi sprejetih programov dela, katerih sestavni del je obseg posamezne javne službe, ki ga je potrdil financer in finančni načrt za izvajanje posamezne javne službe, oziroma v skladu s pogodbo o opravljanju storitev javne službe,
2. v letnem poročilu za preteklo leto izkazuje izravnane prihodke in odhodke za izvajanje javne službe, razen v izjemnih primerih, določenih z uredbo vlade,
3. v letnem poročilu za preteklo leto izkazuje vsaj izravnane prihodke in odhodke od prodaje blaga in storitev na trgu,
4. ima sprejet celoten program dela in celoten finančni načrt za tekoče leto,
5. ima normative za delitev stroškov, ki nastanejo pri opravljanju javne službe oziroma prodaji blaga in storitev na trgu.

**Višina sredstev za izplačilo DU iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu je določena z Uredbo o delovni uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu** (Uradni list RS, št. 97/2009 z dne 30. 11. 2009 in št. 41/12 z dne 31. 5. 2012)), ki v 3. členu določa, da obseg sredstev določi minister s pravilnikom, vendar pa lahko znaša največ 50 odstotkov dosežene razlike med prihodki in odhodki od prodaje blaga in storitev na trgu. V skladu s 5 in 6. členom te uredbe je zavod dolžan ugotoviti dovoljeni obseg sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu v letnem poročilu za preteklo leto in navedeno nato prikazati na obrazcu Elementi za določitev dovoljenega obsega sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu, ki je kot priloga sestavni del gornje uredbe. V primeru akontativnega izplačevanja delovne uspešnosti je zavod je dolžan navedeno upoštevati pri končnem izplačilu. Kot prihodki od prodaje blaga in storitev so opredeljeni:

- prihodki od prodaje blaga in storitev na trgu, ki jih je uporabnik proračuna pridobil z dejavnostjo, ki jo je opravljal poleg javne službe, kakor je opredeljena v področnih zakonih, nacionalnih programih in njegovem ustanovitvenem aktu,
- prihodki, ki jih je uporabnik proračuna pridobil na podlagi projektov na javnih razpisih iz mednarodnih projektov.

Zavod je pri izplačilu upošteval celotni postopek v skladu z uredbo, pri čemer je upošteval kot javno službo tudi prihodke, pridobljene na javnih razpisih iz mednarodnih in nacionalnih projektov, saj so bili projekti vsebinsko vezani na 16. člen odloka in 7. člen Zakona o izobraževanju odraslih.

V skladu s 7. členom navedene uredbe je uporabnik proračuna dolžan izkazovanje pogojev iz 22.j člena ZSPJS za izplačilo sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu

ugotoviti tako, da izkazuje izravnane prihodke in odhodke za izvajanje javne službe na obrazcu Izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov po vrstah dejavnosti (priloga 3/B Pravilnika o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 115/02, 21/03, 134/03, 126/04, 120/07, 124/08, 58/10, 60/10 – popr., 104/10 in 104/11) v seštevku AOP 691 + AOP 693 ali v seštevku AOP 692 + AOP 693 v stolpcu 4) ter izkazuje vsaj izravnane prihodke in odhodke od prodaje blaga in storitev na trgu na obrazcu Izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov po vrstah dejavnosti (priloga 3/B Pravilnika o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 115/02, 21/03, 134/03, 126/04, 120/07, 124/08, 58/10, 60/10 – popr., 104/10 in 104/11) v seštevku AOP 691 + AOP 693 ali v seštevku AOP 692 + AOP 693 v stolpcu 5) ter izkazati izpolnjevanje pogojev iz 22.j člena ZSPJS na podlagi podatkov iz svojih poslovnih knjig.

Ko so izpolnjene zgoraj navedene predpostavke, direktor po predhodnem dogovoru z reprezentativnimi sindikati (teh pri zavodu ni) v skladu z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju (22. k člen), določi višino sredstev, namenjeno izplačilu dela plače za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu, medtem, ko višino sredstev, namenjeno izplačilu dela plače za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu za direktorja, ravnatelja in tajnika določi organ pristojen za njihovo imenovanje, to je svet zavoda, samo dinamiko izplačil dela plače za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu pa določi na predlog direktorja, organ upravljanja uporabnika proračuna, v primeru zavoda, torej svet zavoda.

#### Zaključek:

Po pregledu ravnanja zavoda ugotavljam, da zavod v primeru izplačila delovne uspešnosti za leto 2015 ni kršil veljavne zakonodaje, ki ureja navedeno izplačilo.

Nesporno je izkazano, da je zavod iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu v letu 2015 ustvaril prihodke in presežek prihodkov nad odhodki. V skladu z odlokom o ustanovitvi javnega zavoda LUK in drugo veljavno zakonodajo (Zakon o sistemu plač v javnem sektorju in Uredba o delovni uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu) niti župan niti mestni svet nimata neposrednih pristojnosti pri delitvi presežnih sredstev zavoda pridobljenih iz prodaje blaga in storitev na trgu. Način porabe in odločanje o izplačilu delovne uspešnosti delavcem in direktorju zavoda določata Zakon o sistemu plač v javnem sektorju in Uredba o delovni uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu. Zavod je v letu 2015 izpolnjeval pogoje za izplačilo delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu, sredstva pa je izkazal v zato predpisanih zakonskih obrazcih. Višino sredstev za delovno uspešnost za delavce je v skladu z Uredbo določil direktor zavoda in potrdil svet zavoda, o delovni uspešnosti direktorja zavoda, pa je odločil svet zavoda, ki je nato na predlog direktorja zavoda določil tudi dinamiko izplačil delovne uspešnosti delavcem in direktorju zavoda.

Renato Frelih

**ODVETNIK**  
**RENATO FRELIH**  
Glavni trg 20  
4000 Kranj