



Občina Tolmin
Ulica padlih borcev 2,
5220 TOLMIN
Urad župana

Na podlagi 32. in 33. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/2011 – UPB4, 101/2013) in 44. člena Statuta Občine Tolmin (Uradni list RS, št. 13/2009, 17/2011) je župan Občine Tolmin dne 27. novembra 2015 sprejel

S K L E P

O ZAČASNEM FINANCIRANJU

OBČINE TOLMIN V OBDOBJU OD 1. JANUARJA 2016 DO 31. MARCA 2016

1. SPLOŠNI DOLOČBI

1. člen

S tem sklepom se določa in ureja začasno financiranje Občine Tolmin (v nadaljnjem besedilu: občina) v obdobju od 1. januarja 2016 do 31. marca 2016 (v nadaljnjem besedilu: obdobje začasnega financiranja).

2. člen

Začasno financiranje temelji na proračunu občine za leto 2015. Obseg prihodkov in drugih prejemkov ter odhodkov in drugih izdatkov občine je določen v skladu z Zakonom o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/2011 – UPB4, 101/2013; v nadaljnjem besedilu: ZJF) in Odlokom o proračunu Občine Tolmin za leto 2015 (Uradni list RS, št. 37/2015, 75/2015; v nadaljnjem besedilu: odlok o proračunu).

2. OBSEG ZAČASNEGA FINANCIRANJA

3. člen

(1) V obdobju začasnega financiranja se sofinanciranje funkcij občine, njenih nalog ter drugih, s predpisi določenih, namenov nadaljuje na podlagi proračuna občine za leto 2015 in za iste programe kot v letu 2015.

(2) V obdobju začasnega financiranja se smejo porabiti sredstva do višine porabljenih sredstev (tj. realiziranih odhodkov in drugih izdatkov proračuna občine) v enakem obdobju leta 2015.

(3) Po preteku začasnega financiranja se v tem obdobju plačane obveznosti vključijo v proračun občine za leto 2016.

4. člen

V obdobju začasnega financiranja se lahko prejemki in izdatki občine povečajo za namenske prejemke in izdatke, kot so tako opredeljeni s 43. členom ZJF oziroma odlokom o proračunu, če niso načrtovani v začasnem financiranju.

3. IZVRŠEVANJE ZAČASNEGA FINANCIRANJA

5. člen

V obdobju začasnega financiranja se za izvrševanje začasnega financiranja uporabljajo ZJF, zakon, ki ureja izvrševanje proračuna Republike Slovenije, pravilnik, ki ureja postopke za izvrševanje proračuna Republike Slovenije, in odlok o proračunu.

6. člen

(1) V obdobju začasnega financiranja lahko neposredni uporabniki prevzemajo in plačujejo obveznosti iz istih proračunskih postavk kot v proračunu leta 2015.

(2) Nove proračunske postavke lahko neposredni uporabnik odpre le na podlagi 41., 43. in 44. člena ZJF.

4. OBSEG ZADOLŽEVANJA OBČINE V OBDOBJU ZAČASNEGA FINANCIRANJA

7. člen

V obdobju začasnega financiranja se občina lahko likvidnostno zadolži v primeru, da bo obseg prihodkov in drugih prejemkov v obdobju začasnega financiranja manjši od obsega odhodkov in drugih izdatkov, kot je omejen v drugem odstavku 3. člena tega sklepa.

5. KONČNI DOLOČBI

8. člen

Župan o tem sklepu obvesti občinski svet in nadzorni odbor.

9. člen

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se od 1. januarja 2016 dalje.

Številka: 410-0055/2015
Tolmin, 27. novembra 2015

Uroš Brežan,
župan

O B R A Z L O Ž I T E V
Sklepa o začasnem financiranju Občine Tolmin
v obdobju od 1. januarja 2016 do 31. marca 2016

Proračunski načeli enoletnosti proračuna in predhodne potrditve proračuna zahtevata, da je proračun sprejet za leto, ki je enako koledarskemu, in da je sprejet v takem roku, da ga je s 1. januarjem tistega leta, na katerega se nanaša, že mogoče izvajati. **V primeru, da proračun ni sprejet pravočasno, se uvede začasno financiranje.**

Uvedbo začasnega financiranja omogoča 148. člen Ustave Republike Slovenije, ki določa, da se financiranje občine nadaljuje na podlagi proračuna za preteklo leto, če proračun ni sprejet do prvega dne, ko ga je potrebno začeti izvrševati. Začasno financiranje urejata 32. in 33. člen Zakona o javnih financah (v nadaljnjem besedilu: ZJF), osnova za določitev obsega in namenov financiranja v obdobju začasnega financiranja pa je odlok, s katerim je občina sprejela proračun za preteklo leto.

ZJF v 32. členu opredeljuje dovoljen obseg porabe v obdobju začasnega financiranja, in določa, da se **financiranje funkcij občine, njenih nalog in drugih, s predpisi določenih, namenov lahko izvršuje do višine sredstev, porabljenih v enakem obdobju preteklega leta.** Podlaga za določitev obsega začasnega financiranja občine je tako obseg odhodkov in drugih izdatkov realiziranega proračuna v enakem obdobju preteklega leta (in ne dvanajstina realiziranih odhodkov in drugih izdatkov proračuna za preteklo leto).

V obdobju začasnega financiranja so omejeni tudi nameni porabe sredstev. **Sredstva je namreč mogoče porabljeni le za namene (proračunske postavke), za katere so bila porabljena s proračunom preteklega leta.** V tem obdobju neposredni uporabniki ne smejo začeti izvajati novih nalog in programov, ki jih niso izvajali že v preteklem letu, ker za to obdobje občinski svet obsega in namena sredstev s sprejemom proračuna še ni potrdil. Nove proračunske postavke se lahko odpirajo šele z novim proračunom, izjeme so le primeri iz 41. (nove naloge po zakonu ali odloku), 43. (vplačilo namenskih prejemkov) in 44. (prenos neporabljenih namenskih sredstev iz preteklega leta) člena ZJF. V primeru financiranja npr. investicijskih projektov pa to pomeni, da se lahko zagotavljajo sredstva, če so bila za njihovo realizacijo že predvidena sredstva v proračunu preteklega leta in gre pri tem za plačevanje obveznosti na podlagi že sklenjenih pogodb. To pomeni, da se v obdobju izvajanja začasnega financiranja na sme pričeti z izvajanjem novih investicijskih projektov.

Obveznosti, ki so bile plačane v času začasnega financiranja, se vključijo v proračun tekočega leta (v tem primeru leta 2016). V tem obdobju se lahko občina zadolži le do višine, ki je potrebna za odplačilo glavnice dolga v tekočem proračunskem letu. Poleg tega se občina **lahko tudi likvidnostno zadolži**, če predvideva, da bo obseg prihodkov in drugih prejemkov v obdobju začasnega financiranja manjši od dovoljenega obsega odhodkov in drugih izdatkov.

33. člen ZJF določa, da je **za odločanje o začasnem financiranju občine pristojen župan. Obdobje začasnega financiranja, za katerega župan sprejme sklep, pa lahko traja največ tri mesece. O svoji odločitvi mora župan obvestiti občinski svet in nadzorni odbor.**

Če proračun ni sprejet v času začasnega financiranja, torej v prvih treh mesecih leta, se obdobje začasnega financiranja na predlog župana lahko podaljša s sklepom občinskega sveta. Odločanje o podaljšanju začasnega financiranja, ki traja več kot prve tri mesece proračunskega leta, je torej v pristojnosti občinskega sveta. Podaljšanje je ponovno možno za naslednje tri mesece leta, sicer pa zakon ne določa maksimalnega obdobja začasnega financiranja občine.

Sklep župana o začasnem financiranju občine v prvem trimesečju leta 2016 bo objavljen v Uradnem listu Republike Slovenije, predvidoma v prvi polovici decembra 2015.

Pripravila:
Janja Bičič,
vodja oddelka za gospodarstvo,
negospodarstvo in finance