



**OBČINA MOZIRJE**  
**NADZORNI ODBOR OBČINE MOZIRJE**

Šmihelska cesta 2, 3330 MOZIRJE  
tel: (03) 839-33-00 fax: (03) 839-33-05  
Davčna številka: 70998396

Datum: 26. 10. 2021  
Številka: NO-88/2021

Na podlagi 34. člena Statuta Občine Mozirje (Uradno glasilo slovenskih občin št. 58/2018), 28. In 29. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora Občine Mozirje (Uradno glasilo slovenskih občin št. 19/2019, 6/2021), Letnega programa Nadzornega odbora Občine Mozirje za leto 2021 (točka 2), sprejetega na 23. redni seji Nadzornega odbora Občine Mozirje, je Nadzorni odbor Občine Mozirje na \_\_\_\_ dne \_\_\_\_ sprejel

**POROČILO NADZORNEGA PREGLEDA IZVAJANJA  
PRORAČUNA OBČINE MOZIRJE ZA PRVO POLLETJE LETA 2021**

**Nadzorni odbor Občine Mozirje je Poročilo o pregledu izvrševanja proračuna Občine Mozirje za prvo polletje 2021 pripravil na podlagi lastnih ugotovitev na osnovi dodatno zahtevane dokumentacije in na podlagi gradiva, ki ga je Občinski svet obravnaval na 18. redni seji dne 27. 7. 2021.**

**Nadzorovanemu organu je bil dne 22. 9. 2021 posredovan osnutek Poročila nadzornega pregleda realizacije proračuna Občine Mozirje za prvo polletje leta 2021 z namenom, da v roku 15 dni od prejema osnutka poročila poda odzivno poročilo. Direktor Občinske uprave Občine Mozirje, je k poročilu na sestanku dne 21. 10. 2021 podal še dodatna pojasnila in obrazložitve. Te so bile v poročilu v celoti upoštevane.**

**Poročilo je končni akt.**

**Predmet nadzora:** Pregled izvajanja proračuna za prvo polletje leta 2021.

**Ime nadzorovanega organa:** Občina Mozirje, Šmihelska cesta 2, 3330 Mozirje.

**Nadzor je opravila Darja Planinšek, podpredsednica NO.**

**Datum nadzora:** Nadzor je bil opravljen v času od 10. 9. 2021 do 17. 9. 2021.

## 1 UVOD

### 1.1 Osnovni podatki o nadzorovanem organu

Občina Mozirje je pravna oseba javnega prava. Organi občine so župan, občinski svet in nadzorni odbor.

Občinski svet je najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine in šteje 13 članov. Stalna delovna telesa občinskega sveta so: odbor za javne finance, odbor za negospodarske dejavnosti, odbor za gospodarske dejavnosti in statutarno pravna komisija.

Župan občine predstavlja in zastopa občino, usmerja in nadzoruje občinsko upravo in je odgovoren za izvrševanje proračuna občine ter opravlja druge naloge opredeljene v 23. členu Statuta Občine Mozirje. Nadzorni odbor občine je najvišji organ nadzora javne porabe v občini. Občina ima občinsko upravo, ki v skladu z zakonom, statutom in splošnimi akti občine opravlja upravne, strokovne,

pospeševalne in razvojne naloge ter naloge v zvezi z zagotavljanjem javnih služb iz občinske pristojnosti. Občinsko upravo vodi direktor občinske uprave, število zaposlenih je 9.

## **1.2 Opis področij dela, pristojnosti in odgovornosti z navedbo odgovorne osebe med opravljanjem nadzora in odgovorne osebe v času na katerega se nadzor nanaša**

Občina Mozirje samostojno ureja in opravlja javne zadeve lokalnega pomena, ki zadevajo prebivalce občine in naloge iz državne pristojnosti. Naloge občine so opredeljene v 7. členu Statuta Občine Mozirje. Obveznosti občine na različnih področjih njenega dela določajo številni področni zakoni in podzakonski akti, ki jih občina mora upoštevati pri izvajanju svojih nalog.

Odgovorna oseba med opravljanjem nadzora in odgovorna oseba v času, na katerega se nadzor nanaša je župan Ivan Suhoveršnik.

## **1.3 Sodelovanje med odborom in nadzorovanim organom med opravljanjem nadzora**

NO je zahteval naslednjo dodatno dokumentacijo:

- Analitično bruto bilanco za prvo polletje leta 2021.
- Seznam morebitnih odprtih kratkoročnih obveznosti do dobaviteljev, ki so zapadli po stanju na dan 30. 6. 2021.
- Katere investicije so bile pričete v letu 2021, njihova začetna vrednost na podlagi razpisa oziroma ponudbe in viri financiranja. Predvidene investicije, ki se bodo pričele v drugem polletju leta 2021, predvidena vrednost in viri financiranja.
- V uvodni obrazložitvi k polletnemu poročilu je navedeno, da je bila obveznost za knjižnico in večnamenski prostor OŠ Mozirje poravnana iz neporabljenih sredstev iste postavke za leto 2020. V ZR za leto 2020 ni bilo navedeno, da se sredstva prenašajo v leto 2021. Priložiti je bilo potrebno konto kartico prenosa teh sredstev v leto 2021 oziroma kje so ta sredstva razvidna.
- V polletnem poročilu je omenjen najem likvidnostnega kredita v predvideni višini največ 500.000 EUR. Predložiti je bilo potrebno sklep OS za najem kredita, namen kredita in rok vračila kredita.

Vsa zahtevana dokumentacija je bila pravočasno posredovana. Podane so bile tudi ustne obrazložitve s strani direktorja Občinske uprave in računovodkinje.

## **1.4 Pravna podlaga za izvedbo nadzora**

Pregled je opravljen na podlagi 27. in 32. člena Statuta Občine Mozirje (Uradno glasilo slovenskih občin št. 58/2018), 9. člena Poslovnika o delu NO Občine Mozirje (Uradno glasilo slovenskih občin št. 19/2019, 6/2021), sklepa o izvedbi nadzora realizacije proračuna občine Mozirje za prvo polletje 2021 sprejetega na 29. redni seji dne 31. 8. 2021 in pooblastila za izvedbo nadzora realizacije proračuna občine Mozirje za prvo polletje 2019, prav tako sprejetega na 29. redni seji dne 31. 8. 2021.

## **1.5 Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora**

Nadzorni odbor Občine Mozirje je na svoji 29. redni seji, ki je bila dne 31. 8. 2021, sprejel sklep o izvedbi nadzora izvrševanja proračuna za prvo polletje 2021. Številka sklepa je 4/2021. Prav tako je NO na isti seji sprejel pooblastilo št. 4/2021 za izvedbo nadzora in s tem pooblastil za izvedbo nadzora Darjo Planinšek.

## **1.6 Namen in cilji nadzora**

Namen in cilji nadzora so preveriti skladnost finančnega poslovanja s proračunom občine Mozirje za prvo polletje leta 2021:

- ali sta polletno poročilo in polletno poslovanje proračuna sestavljena v skladu z zakonskimi določili,
- ali so dovolj podrobno obrazložena odstopanja od planiranih podatkov,

- investicijski odhodki in zadolževanje,
- poravnavanje obveznosti,
- poročati o morebitnih ugotovljenih nepravilnostih,
- podati priporočila in predloge za nadaljnje poslovanje.

## 2 UGOTOVITVENI DEL

### 2.1 Splošno o polletni realizaciji proračuna za leto 2021

Na podlagi 63. člena Zakona o javnih financah (Ur.l. RS, št. 11/11-uradno prečiščeno besedilo) župan v mesecu juliju poroča občinskemu svetu o izvrševanju proračuna v prvem polletju tekočega leta. V skladu z navedenim členom mora poročilo vsebovati:

1. realizacijo prejemkov, izdatkov, presežek ali primanjkljaj, zadolževanje in oceno realizacije do konca leta;
2. podatke o vključitvi novih obveznosti v proračun, prenosu namenskih sredstev iz proračuna preteklega leta, plačilu neporavnanih obveznosti iz preteklih let, prerazporejanju proračunskih sredstev, spremembi neposrednih uporabnikov med letom, uporabi sredstev proračunske rezerve, izdanih in unovčenih poroštvih ter izterjanih regresnih zahtevkov iz naslova poroštev;
3. razlago glavnih odstopanj s sprejetim proračunom in
4. predlog potrebnih ukrepov.

Nadzornemu odboru je bila realizacija proračuna za obdobje januar – junij 2021 posredovana z gradivom za sejo Občinskega sveta Občine Mozirje, sklicana za dne 27. 7. 2021. Predlagatelj poročila o realizaciji proračuna je župan Ivan Suhoveršnik.

Poročilo vsebuje:

- pravno podlago,
- kratko uvodno obrazložitev,
- tabelarni del proračuna, ki je sestavljen iz sprejetega proračuna 2021 (kolona 1), veljavnega proračuna za leto 2021 (kolona 2), realizacijo 1-6 2021 (kolona 2), razliko in indeks.
- sklep o prerazporeditvi pravic porabe v posebnem delu proračuna med glavnimi programi v okviru področja proračunske porabe,
- porabo sredstev proračunske rezerve v letu 2021,
- razporeditev sredstev splošne proračunske rezervacije za leto 2021.

### 2.2 Ugotovitve in priporočila

Poročilo ne vsebuje vseh elementov kot jih zahteva 63. člena Zakona o javnih financah. Sicer so v alinejah opredeljene postavke iz tega člena, vendar so navedene obrazložitve napisane v telegrafskem stilu, suhoparno, brez preglednih pojasnil.

V pravni podlagi je naveden 14. člen Statuta Občine Mozirje, ki pa ne opredeljuje pravne podlage v smislu, da je župan dolžan predložiti polletno poročilo, ampak so v tem členu navedene pristojnosti občinskega sveta na splošno. Dikcija predložitve polletnega poročila, bi morala biti določena v 23. členu, kjer so napisane pristojnosti župana. *NO predlaga občinski upravi, da se pri opredelitvi pravnih podlag sklicuje samo na ZJF, v nasprotnem primeru je potrebno dopolniti statut občine. Na to je NO opozoril že pri sestavi poročila za prvo polletje leta 2019.*

Iz splošnega dela proračuna je razvidno, da realizacija proračuna ne sledi sprejetemu oz. veljavnemu proračunu za prvo polletje 2021. Prihodkov je realiziranih za komaj za 35,5 %, odhodki pa za 31,7 %. V poročilu je pojasnjeno največje odstopanje na strani prihodkov, kjer se beleži izpad kapitalskih prihodkov, donacije in transfernih prihodkov, na strani odhodkov pa je največji razkorak zaradi investicije iz naslova kohezije.

V letu 2020 je bila zaključena investicija v ureditev knjižnice in večnamenskega prostora OŠ Mozirje. V letu 2020 je bila plačana vrednost v višini 133.548,35 EUR (vir podatkov: ZR 2020, str.23/27 bilance odhodkov), iz polletne realizacije pa izhaja še nakazilo v letu 2021 v višini 144.755,21 EUR, skupaj torej 278.303,56 EUR. S strani direktorja občinske uprave je bilo pojasnjeno, da je bila ta obveznost poravnana iz neporabljenih sredstev iste postavke leta 2020.

Podobna ugotovitev se nanaša na postavko 13029082 posodobitev cesta na Vrhe, kjer je bila zadnja situacija prejeta v januarju 2021 in po pojasnilu v realizaciji proračuna za prvo polletje 2021, poravnana v višini 56.070,47 EUR iz neporabljenih sredstev iste postavke za leto 2020.

*NO je že večkrat opozoril na realnejše planiranje proračunskih postavk tako na prihodkih kot posledično odhodkih. Iz poročila ni razvidna ocena realizacije do konca leta, iz katere bi bilo razvidno, ali se bo izpad prihodkov lahko nadoknadil v drugi polovici tekočega leta. So pa v poročilu navedeni predlogi potrebnih ukrepov za drugo polovico leta 2021, zato NO ocenjuje, da se bodo prihodki in odhodki uskladili v drugem polletju.*

V predlogih potrebnih ukrepov je naveden likvidnostni kredit v višini 500.000,00 EUR. Namen kredita je premoščanje plačil do izvajalcev za gradnjo kanalizacije dokler ni prejetih sredstev iz naslova kohezije. Za ta kredit je bil NO predložen sklep Občinskega sveta, da se strinja z najemom likvidnostnega kredita do največ 500.000,00 EUR.

NO je tudi preveril spoštovanje 32. člena zakona o izvrševanju proračuna za leti 2020 in 2021 in ugotovil, da nadzorovana oseba spoštuje plačilne roke, saj na dan 30. 6. 2021 ni imela zapadlih obveznosti do dobaviteljev. Imela pa je na dan 30. 6. 2021 kreditov v višini 1.394.643,70 EUR. Iz tabele računa financiranja je razvidno, da se obroki redno poravnava.

NO je bila predložena tudi tabela investicij za leto 2021. Iz nje je razvidno, da se v tem letu izvaja veliko investicij, namenjene pa so cestni infrastrukturi, sanaciji plazov, izgradnji kanalizacije, dokončanju ČN z gniliščem, pa tudi v šolstvo in kulturo. Nekateri projekti bodo financirani iz sredstev MOP-a. Vse to je vzpodbudno, saj vse vpliva na izboljšanje pogojev bivanja v občini Mozirje.

Poročilo pripravila  
Darja Planinšek

Predsednik NO  
Janez Pirnat