

OBČINA ŠMARJE PRI JELŠAH
Aškerčev trg 12
3240 Šmarje pri Jelšah

Datum: 15. 11. 2017

OBČINSKEMU SVETU
OBČINE ŠMARJE PRI JELŠAH

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA OBČINE
ŠMARJE PRI JELŠAH

NASLOV: PREDLOG IZDAJANJA OBČINSKEGA GLASILA ŠMARSKE NOVICE V
LETU 2018

GRADIVO PRIPRAVIL: Oddelek za splošne in pravne zadeve

GRADIVO PREDLAGA: Stanislav Šket, župan

POROČEVALKI: Simona Dobnik, direktorica občinske uprave
Sergeja Javornik, odgovorna urednica občinskega glasila

PREDLOG SKLEPA:

Do izteka mandatne dobe (2014–2018) članov občinskega sveta občinsko glasilo Šmarske novice izdaja Občina Šmarje pri Jelšah.

Priloga:
- Obrazložitev



Stanislav ŠKET
ŽUPAN

Predlog izdajanja občinskega glasila Šmarske novice v letu 2018

Obrazložitev:

Javni interes Občine Šmarje pri Jelšah je zagotavljanje možnosti in pravic do kakovostnega obveščanja občanov in ostalih ciljnih skupin. Po Zakonu o lokalni samoupravi občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena, ki jih določi sama s splošnim aktom ali pa so določene z zakonom. Med te naloge med drugim sodi tudi pospeševanje informacijsko-dokumentacijske dejavnosti na območju občine. Zakon o lokalni samoupravi področja izdajanja občinskih glasil in objav v medijih podrobneje ne opredeljuje. Zakon o medijih (Zmed) občinskih glasil ne opredeljuje kot medijev, v skladu z Odlokom o ustanovitvi in izdajanju občinskega glasila Občine Šmarje pri Jelšah (Uradni list RS, št. 98/2015) pa je občinsko glasilo Šmarske novice tiskani in elektronski medij, ki ga izdaja Občina Šmarje pri Jelšah. V tiskani obliki ga prejmejo vsa gospodinjstva na območju občine brezplačno, v elektronski obliki je objavljeno na spletni strani občine.

Kaj je občinsko glasilo?

V revizijskih poročilih pregleda poslovanja občin, ki izdajajo občinska glasila, Računsko sodišče Republike Slovenije termin občinska glasila uporablja za tiskana glasila, katerih (so)izdajateljice so občine ali pravne osebe javnega prava, katerih (so)ustanoviteljice so občine. Namen teh glasil je obveščanje občanov o delu organov občine, krajevnih skupnosti, javnih zavodov, društev in drugih organizacij, ki opravljajo naloge v javnem interesu, in o ostalih zadevah javnega pomena, pomembnih za občane. Denar za izdajanje občinskih glasil zagotavljajo občine, glasila pa brezplačno prejmejo vsa gospodinjstva na območju občine (so)izdajateljice.

Občinska glasila za razliko od (lokalnih, regionalnih) časopisov praviloma nimajo zaposlenih odgovornih urednikov in novinarjev. Običajno to delo v glavnini opravijo zaposleni v občinskih upravah, ki opravljajo dela s področja splošnih upravnih zadev, v oddelkih za družbene dejavnosti, strokovni sodelavci za odnose z javnostmi ipd. Ti za svoje delo pri občinskih glasilih niso posebej plačani. Nekatere občine imajo z odgovornimi uredniki in novinarji sklenjene podjemne pogodbe ali jim izplačujejo avtorske honorarje na osnovi sprejetih pravilnikov. Glavnina objavljenih prispevkov v občinskih glasilih ni honoriranih, tako da občine iz proračunov pokrivajo le stroške lektoriranja, oblikovanja, tiska, distribucije in sejin.

Namen izdajanja glasila Šmarske novice je določen v Odloku, s programsko zasnovo so določeni še vizija in osnovna vsebinska izhodišča glasila. Načrtovani vsebinski sklopi vključujejo vsa področja življenja in dela v občini Šmarje pri Jelšah. Na programsko zasnovo se navezujejo še pravila oglaševanja, cenik oglasnega prostora in pravila pisanja, ki so objavljena na spletni strani Občine Šmarje pri Jelšah v zavihku Občinsko glasilo, pa tudi v izdajah glasila.

Programska zasnova je s skladu z ZMed ter Pravilnikom o načinih vodenja in postopkih za vpis ter o posredovanju podatkov iz razvida medijev. Programska zasnova je bila pogoj za začetek postopka vpisa glasila v razvid medijev. Vlogo smo na Ministrstvo za kulturo poslali 19. februarja 2016, ustrezna odločba je bila izdana 26. februarja 2016. Na osnovi ugodne ponudbe za oblikovanje in tisk občinskega glasila v letu 2017 je uredniški odbor sprejel odločitev, da v letu 2017 izdamo 11 števil. Predlagani terminski in finančni letni načrt je podprla tudi občinska uprava, seznanjen je bil občinski svet. Ker smo tako spremenili časovni interval razširjanja občinskega glasila, smo 30. januarja 2017 o tem obvestili Ministrstvo za kulturo, ki je obvestilo upoštevalo pri objavi podatkov v Razvidu medijev.

V skladu z Zakonom o obveznem izvodu publikacij smo pridobili mednarodno standardno serijsko številko ISSN, ki je objavljena v skladu z Zakonom. Ta izdajatelju nalaga tudi obveznost pošiljanja zakonsko določenega števila izvodov vsake izdaje občinskega glasila Šmarske novice na Narodno in univerzitetno knjižnico v Ljubljani, o čemer imamo v dokumentaciji vsa ustrezna potrdila.

Odgovorni urednik in uredniški odbor

V skladu z Odlokom je župan za odgovorno urednico glasila predlagal Sergejo Javornik. Občinski svet je na seji januarja 2016 potrdil njeno imenovanje s 1. februarjem 2016, ko je imenovana začela opravljati delo koordinatorja za odnose z javnostmi v občinski upravi.

Uredniški odbor je v skladu z Odlokom župan imenoval 25. januarja 2016 z mandatno dobo do izteka mandata članov občinskega sveta. Po odstopu treh članic uredniškega odbora v januarju 2017 je odgovorna urednica v skladu z Odlokom v imenovanje predlagala nadomestne člane za preostanek mandatne dobe. Ustrezen sklep o imenovanju je župan podpisal 15. februarja 2017, tako da uredniški odbor deluje v popolni sestavi. V skladu z določili Odloka člani uredniškega odbora za udeležbo na sejah uredniškega odbora prejmejo sejnino, ki je določena v Pravilniku o plačah in plačilih občinskih funkcionarjev in nagradah članov delovnih teles občinskega sveta ter članov občinskih organov ter o povračilih stroškov v občini Šmarje pri Jelšah.

Odgovorna urednica glasila za vodenje sej ne prejema nadomestila, ne prejema niti dodatkov za delo, ki vključuje: načrtovanje, koordinacijo in vsebinsko zasnovano rubrik, pripravo gradiva, uredniški pregled vseh besedil, krajšanje, usklajevanje vsebine, pregled fotografij, oglasov in drugih objav, pisanje posameznih prispevkov, jezikovni pregled besedil, sodelovanje z oblikovalcem, pregled edicije pred tiskom, koordinacijo s Pošto Slovenije, pripravo podatkov za nazivnice ... Vse aktivnosti so le ena od delovnih obveznosti javne uslužbenke, opredeljenih v pogodbi o delovnem razmerju.

Načrtovanje vsebine vsake izdaje poteka na osnovi informacij zaposlenih v občinski upravi, obvestil, vabil in drugih informacij javnih zavodov, ustanov, društev, posameznikov tudi za objavo na občinski spletni strani (najpogosteje v koledarju prireditvev), predlogov občanov, zainteresirane javnosti, podjetnikov ... Predloge za vsebino dajejo člani uredniškega odbora na sejah, ki občasno napišejo kakšen prispevek, za katerega ne prejmejo honorarja. Na osebna, pisna in telefonska povabila odgovorne urednice k sodelovanju se iz številke v številko odzivajo društva, klubi in druge organizacije ter s prispevki in obvestili aktivno soustvarjajo vsebino občinskega glasila.

Na tak način sta tudi po mnenju Računskega sodišča zagotovljeni avtonomnost in neodvisnost pri nastajanju občinskega glasila. Odgovorna urednica in uredniški odbor namreč spodbujata občane in predstavnike interesnih skupin k pripravi prispevkov, vsebine prispevkov pa ne spreminjajo. Ta aktivnost uredniškega odbora prispeva še k raznolikosti avtorjev prispevkov (zaposleni v občinski upravi, predstavniki javnih zavodov, drugih ustanov in javnih podjetij, katerih (soustanoviteljica je občina, občani, predstavniki društev, organizacij, krajevnih skupnosti).

Financiranje izdaje občinskega glasila

Občina Šmarje pri Jelšah denar za izdajanje občinskega glasila zagotavlja vsako leto v občinskem proračunu na postavki 18027 – izdajanje občinskega glasila na osnovi finančnega in terminskega načrta, ki ga pripravi odgovorni urednik, potrdita pa uredniški odbor in župan.

V poročilu o delu uredniškega odbora in finančnem poslovanju občinskega glasila Šmarske novice v letu 2016 so bili podrobneje predstavljeni vsi finančni in ostali podatki. S poročilom je bil na seji marca 2017 seznanjen tudi občinski svet.

V tekočem letu smo za izdajanje občinskega glasila v občinskem proračunu namenili 25.000 evrov. Do 14. novembra 2017 je bilo porabljenih 23 tisoč evrov, od tega 16.600 evrov za oblikovanje in tisk, 5 tisoč evrov za stroške distribucije po gospodinjstvih in 1.300 evrov za sejnine članom uredniškega odbora. V teh zneskih so vključena tudi plačila oblikovanja in tiska izdaje iz decembra 2016 (v višini 2.282 evrov), distribucije novembrske in decembrske izdaje (v višini 1.268 evrov) ter plačilo sejin za decembrsko sejo uredniškega in poplačila sejin na zahtevo članice uredniškega odbora za obdobje od 1. aprila 2016 do 30. maja 2017 (v višini 410 evrov).

Do konca oktobra 2017 smo v skladu s potrjenim terminskim in finančnim načrtom izdali 9 številčk občinskega glasila, do konca leta bosta izšli še novembrska in decembrska izdaja.

V letu 2018 smo za izdajo 11 številčk občinskega glasila predvideli 25.750 evrov, kar je 750 evrov več kot v tekočem in minulem letu. Razlog je predviden povečan obseg dveh izdaj (kot v tekočem letu v juniju ob občinskem prazniku in septembra/decembra), zaradi česar bi se povišali stroški oblikovanja in tiska ter distribucije. Strošek sejin uredniškega odbora je načrtovan realno (na osnovi letošnjih stroškov).

Primerjava z drugimi občinami po Sloveniji

V razvid medijev, ki ga vodi Ministrstvo za kulturo, je vpisanih 118 glasil, ki jih izdajajo občine, pet občinskih glasil izdajajo občinski oziroma mestni sveti (mestnih) občin. Pet zavodov za kulturo, turizem in šport v Sloveniji izdaja občinska glasila ali časopise, katerih vsebine delno (so)financirajo ali časopise odkupujejo za gospodinjstva na območju občine. Kar nekaj občin v Sloveniji izdaja občinska glasila, ki niso vpisana v razvid medijev, nekatere občine nimajo niti ustreznih aktov o izdajanju glasil, niti načrtovanih postavk v proračunih.

Časovni intervali izdajanja občinskih glasil so različni – od ene številke letno do mesečnika. Občine za pokrivanje stroškov namenjajo različne vsote denarja.

Oglaševanje v občinskem glasilu

Odlok in programska zasnova predvidevata možnost objavljanja oglasnih vsebin v občinskem glasilu. A uredniški odbor sledi temeljnemu namenu izdajanja občinskega glasila, ki je obveščanje občanov o delu organov občine, javnih zavodov, društev ..., ki opravljajo naloge v javnem interesu, zato občinsko glasilo vsebuje predvsem informativne vsebine v skladu s programsko zasnovo glasila. S prihodki z naslova prodaje oglasnega prostora pa znižujemo porabo javnih proračunskih sredstev.

Anketa o zadovoljstvu občanov z glasilom

Na osnovi priporočil Računskega sodišča revidiranim občinam v Sloveniji smo v upravi Občine Šmarje pri Jelšah področje izdajanja občinskega glasila opredelili v Lokalnem programu za kulturo, ki je del Strategije razvoja občine Šmarje pri Jelšah, potrjene marca 2017. Ravno tako smo na osnovi priporočil Računskega sodišča preverili zadovoljstvo občanov glede informiranja in spremljanja drugih medijev.

Uredniški odbor je pripravil anketni vprašalnik, ki ga je izpolnilo 238 občanov. Od 25. maja do 25. avgusta 2017 je bila dostopna spletna anketa, ki so jo v celoti izpolnili 103 sodelujoči. Anketni vprašalnik je bil objavljen v septembrski izdaji občinskega glasila izdaji – prejeli smo 42 izpolnjenih vprašalnikov. Septembra in oktobra smo vprašalnike ponudili še občanom, ki so imeli opravke v občinski upravi; sodelovalo je 93 občanov.

Rezultati so pokazali, da 63 % sodelujočih informacije o dogajanju v občini dobi v občinskem glasilu, 35 % na občinski spletni strani, 29 % pa jih spremlja objave na družbenih omrežjih občine. V ostalih medijih (navajajo Štajerski val, Radio Celje, Rogaške novice, Novi tednik, Kozjansko.info) dobi informacije dobrih 20 odstotkov.

67 % sodelujočih redno bere glasilo, 65 % jih je zadovoljnih z glasilom. Večina sodelujočih prebere vse rubrike, med predlaganimi vsebinami pa so največkrat izpostavili zdravstvene nasvete, prispevke s področja okolja in ekologije, črne kronike, turizma. Kolikšen je bil delež žensk oziroma moških in starost sodelujočih ni mogoče zanesljivo ugotoviti, saj vsi niso izpolnili te rubrike; rubriko je izpolnilo 56 % žensk in 34 % moških.

Podatki na spletni strani, dostopni urednikom, kažejo, da letošnje izdaje občinskega glasila v povprečju prebere/prelista približno 300 ljudi na izdajo.

Prenos glasila: da ali ne?

Če Občina izdajanje občinskega glasila prenese na zavod TŠM, je treba najprej med drugim:

- spremeniti Odlok o ustanovitvi in izdajanju občinskega glasila Občine Šmarje pri Jelšah,
- dopolniti Odlok o ustanovitvi javnega zavoda za turizem, šport in mladino Šmarje pri Jelšah,
- dopolniti Statut javnega zavoda TŠM,
- v finančni načrt javnega zavoda TŠM za leto 2018 vključiti predstavitev ciljev, strategije in programa na področju izdajanja občinskega glasila, z izhodišči in kazalci, na katerih temeljijo izračuni in ocene načrtovanih zneskov, kar je osnova za načrtovanje tekočih transferjev javnemu zavodu TŠM za proračunsko leto 2018. Finančni načrt mora sprejeti Svet zavoda TŠM.
- na osnovi določil Zmed in Odloka imenovati novega odgovornega urednika in nov uredniški odbor občinskega glasila,
- v skladu z Odlokom mora odgovorni urednik pripraviti programsko zasnovo, pravila oglaševanja in cenik, kar mora potrditi uredniški odbor,
- priglasiti spremembe v razvidu medijev,
- skleniti ustrezno pogodbo z novim izdajateljem občinskega glasila ...

Uresničitev marca sprejetega sklepa občinskega sveta do priprave proračuna za 2018 ni bilo možno zaradi poznega začetka delovanja zavoda. Ta je bil predviden 01.03.2017. Direktorica je bila imenovana 17.05.2017, z delom je začela 28.07.2017, kadrovske sistemizirane delovne mesta še niso dokončno zapolnjena. Z direktorico zavoda TŠM smo že opravili več razgovorov glede izdajanja občinskega glasila, nismo pa še uspeli doreči vseh podrobnosti glede nemotenega izdajanja občinskega glasila v prihodnje.

Po oceni občinskih strokovnih služb vseh potrebnih sprememb, usklajevanj in imenovanj tudi ni mogoče izpeljati do 31. decembra 2017, zaradi česar bi bila ogrožena izdaja januarske izdaje občinskega glasila. Odgovorna urednica in uredniški odbor imata v skladu s sklepom občinskega sveta

o imenovanju odgovornega urednika in s sklepom župana o imenovanju uredniškega odbora mandat do izteka mandatne dobe članov občinskega sveta.

Uredniški odbor je na minulih sejah že obravnaval in potrdil terminski načrt izdajanja glasila ter izhodišča finančnega načrta za prihodnje leto, ki so podlaga proračunskega načrtovanja postavke. Hkrati že poteka pridobivanje ponudb za izvedbo storitev oblikovanja in tiska glasila v prihodnjem letu, na osnovi česar je mogoče zagotoviti nemoteno izdajanje občinskega glasila. Uredniški odbor je sicer v zvezi z izdajanjem glasila sprejel stališče, da je do izteka mandatnega obdobje izdajatelj glasila Občina Šmarje pri Jelšah.

Občinskemu svetu zato predlagamo, da občinsko glasilo do izteka mandatnega obdobja izdaja Občina Šmarje pri Jelšah v skladu z vsemi sprejetimi akti.

Prpravila: Sergeja Javornik



Stanislav Šket, župan

