



MESTNI SVET

Številka: 032-21/2020-3-(406201)

Datum: 24. 9. 2020

Zadeva: Pravilnik o merilih za izplačilo sejnin članom mestnega sveta in njegovih delovnih teles, plačil članom drugih občinskih organov in članom svetov krajevnih skupnosti v Mestni občini Kranj - predlog

1. PRAVNI TEMELJ

Pravno podlago za sprejem Pravilnika o merilih za izplačilo sejnin članom mestnega sveta in njegovih delovnih teles, plačil članom drugih občinskih organov in članom svetov krajevnih skupnosti v Mestni občini Kranj predstavlja 34. a člen Zakona o lokalni samoupravi Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE; v nadaljevanju: ZLS), ki v sedmem odstavku določa, da občinski svet s svojim aktom določi merila za izplačilo sejnin za člane občinskih svetov, člane delovnih teles občinskega sveta in člane drugih občinskih organov, lahko pa tudi merila za izplačilo sejnin članom svetov ožjih delov občine, in 21. člen ZLS ter 22. člen Statuta Mestne občine Kranj (Uradni list RS, št. 37/19 – UPB2 in 89/20; v nadaljevanju: Statut), na podlagi katerih mestni svet sprejema splošne akte občine.

2. OCENA STANJA IN RAZLOGI TER CILJI ZA SPREJEM ODLOKA

Plačila in sejnine občinskih funkcionarjev, članov svetov krajevnih skupnosti, delovnih teles občinskega sveta in drugih občinskih organov ter povračila stroškov ureja Pravilnik o plačah in plačilih občinskim funkcionarjem in nagradah članom svetov krajevnih skupnosti, članom delovnih teles občinskega sveta ter članom drugih občinskih organov, in o povračilih stroškov (Uradni list Republike Slovenije, št. 18/08, 7/14, 22/17, v nadaljevanju: Pravilnik).

S spremembo Pravilnika z dne 29. 1. 2014 (objavljeno v Uradnem list RS, št 7/14) se je plačilo članom nadzornega odbora znižalo na način, da se je pravica do nagrade kot sejnina določila največ v višini 5,25 % letne osnovne plače župana za predsednika nadzornega odbora in 3,5 % letne osnovne plače župana za člane nadzornega odbora, za opravljanje nadzora pa se je plačilo ukinilo. Nadzorni odbor je 27. 11. 2019 zaradi ustreznega ovrednotenja dela in pomena dela nadzornega odbora predlagal, naj se Pravilnik v tem delu spremeni.

Predlog akta torej povečuje znesek in spreminja ureditev plačila za opravljeno delo članov nadzornega odbora, pri čemer je maksimalen znesek plačila za opravljeno delo (to je znesek plačila za udeležbo na seji skupaj z zneskom plačila za opravljanje neposrednega nadzora) letno omejen na 7,5% letne osnovne plače župana tako za predsednika in člane nadzornega odbora. Hkrati se v besedilu akta odpravljajo nekatere pomanjkljivosti, ureditev pa dopolnjuje s ciljem večje jasnosti in določnosti njegovih določb, kar je natančneje prikazano v točki 3 te obrazložitve.

Primerjalno glede na veljavni Pravilnik so črtane vse določbe, ki se nanašajo na plače funkcionarjev, saj so slednje urejene z ZLS in Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17 in 84/18), zato je povzemanje zakonskih določb v občinski akt povsem odveč. Enako velja za ureditev nadomestil Občinski volilni

komisiji, ki so prav tako zakonsko urejena, konkretno v 45.a členu Zakona o lokalnih volitvah (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 45/08, 83/12, 68/17 in 93/20 – odl. US).

Na podlagi opozorila Ministrstva za javno upravo, številka: 037-33/2015/2 z dne 29. 9. 2015, pripravljenega ob nadzoru skladnosti temeljnih občinskih aktov z zakonodajo, je potrebno odpraviti tudi neskladje v zvezi s podlago za izplačilo, kot je predpisana v 4. in 9. členu Pravilnika. Navedena člena kot podlago za izplačilo določata odločbo o plačilu oziroma mandatno pogodbo, kar je odveč, saj podlago za izplačilo v skladu s citiranim opozorilom predstavlja sklep o potrditvi mandata oziroma o imenovanju skupaj z dokazilom o prisotnosti.

Predlagani akt odpravlja z ZLS neskladno ureditev tudi v delu, ki v veljavnem Pravilniku določa, da krajevna skupnost s svojim splošnim aktom določi pravico do povračil stroškov, nadomestil in drugih prejemkov. Krajevna skupnost kot ožji del občine namreč v skladu z ZSL nima pristojnosti za sprejemanje splošnih aktov.

Zaradi številnih sprememb, od katerih velik del sicer predstavljajo redakcijske spremembe, je akt pripravljen kot nov pravilnik in ne kot pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika.

3. POGLAVITNE REŠITVE

3.1. Vsebinsko največjo spremembo glede na določbe veljavnega Pravilnika predstavlja ureditev plačil članov nadzornega odbora. Na predlog nadzornega odbora se povečuje znesek in spreminja ureditev plačila za opravljeno delo članov nadzornega odbora, ki se oblikuje kot:

1. plačilo za udeležbo na seji in
2. plačilo za opravljanje neposrednega nadzora po kriteriju zahtevnosti nadzora.

Za udeležbo na seji nadzornega odbora se plačilo določi največ v višini:

- 7,5% letne osnovne plače župana za predsednika nadzornega odbora,
- 5,75% letne osnovne plače župana za člane nadzornega odbora,

pri čemer znaša znesek plačila za udeležbo na posamezni seji nadzornega odbora za predsednika nadzornega odbora 7,5 % mesečne osnove plače župana, za člana nadzornega odbora pa 5,75 % mesečne osnovne plače župana.

Plačilo za opravljanje neposrednega nadzora za vse člane nadzornega odbora znaša 1,5 % letne osnovne plače župana za posamezni nadzor.

Izplačilo za udeležbo na seji se opravi po končani seji na podlagi akta o imenovanju članov nadzornega odbora in evidence o navzočnosti predsednika in članov nadzornega odbora na posamezni seji.

Izplačilo za opravljeni neposredni nadzor se opravi na podlagi sklepa nadzornega odbora o izvedbi nadzora in določitvi članov nadzornega odbora za izvedbo nadzora ter predloženega dokončnega poročila o neposrednem nadzoru.

Letno plačilo za opravljeno delo (to je znesek plačila za udeležbo na seji skupaj z zneskom plačila za opravljanje neposrednega nadzora) ne sme preseči najvišjega možnega zneska, ki znaša 7,5% letne osnovne plače župana za predsednika in člane nadzornega odbora.

Nova ureditev plačila za opravljeno delo članov nadzornega odbora se prične uporabljati z novim proračunskim letom (1. 1. 2021), dotlej se uporablja 9. člen veljavnega Pravilnika.

3.2. Višina sejnine mestnih svetnikov v predlogu akta ostajajo nespremenjene glede na veljavni Pravilnik in določene v skladu z omejitvijo 34.a člena ZLS, ki določa, da letni znesek sejin, vključno s sejinami za seje delovnih teles občinskega sveta, ki se izplača posameznemu članu občinskega sveta, ne sme presegati 7,5 % plače župana. Izplačilo se opravi po končani seji na podlagi evidence o navzočnosti mestnih svetnikov na posamezni seji, ki jo vodi mestna uprava. Izrecno je določeno še, da se sejnina ne izplačuje za udeležbo na slavnostni, žalni ali dopisni seji. Določbe se smiselno uporabljajo tudi za izplačilo sejin članom delovnih teles mestnega sveta.

3.3. V preostalem gre v predlogu akta primerjalno glede na veljavni Pravilnik za redakcijske spremembe (npr. uskladitev naslova akta s petim odstavkom 34.a člena ZSL in njegov skrajšan zapis, uporaba izraza »mestni svetnik«

namesto »občinski« oziroma »član sveta« v skladu s Statutom MOK), črtanje prepisa zakonskih določb in neskladij z njimi, upoštevanje napotkov Ministrstva za javno upravo, kot je že zapisano v predhodni točki obrazložitve, in nekaj vsebinsko manj pomembnih dopolnitev besedila (določitev pristojnosti za izdajo naloga za službeno potovanje v primeru službenega potovanja župana, izključitev določb o smiselni uporabi pravilnika v delu, kjer določa upravičenost do izplačila sejin članom drugih organov in delovnih teles, ki jih ustanovi ali imenuje mestni svet ali župan, če so za člane imenovani javni uslužbenci Mestne občine Kranj; obveznost predložitve listin, ki izkazujejo nastale stroške v zvezi z službenim potovanjem).

4. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC

Po predlagani ureditvi plačil članov nadzornega odbora bodo nastale finančne posledice v višini 8.770,23 EUR letno. Sredstva bodo zagotovljena s prerazporeditvijo z drugih postavk sredstev, namenjenih delovanju nadzornega odbora v okviru veljavnega proračuna Mestne občine Kranj.

Upoštevajoč zgoraj navedeno Mestnemu svetu Mestne občine Kranj predlagamo, da po obravnavi gradiva sprejme naslednji

SKLEP

Sprejme se Pravilnik o merilih za izplačilo sejin članom mestnega sveta in njegovih delovnih teles, plačil članom drugih občinskih organov in članom svetov krajevnih skupnosti v Mestni občini Kranj.

Pripravila:

Mag. Mateja Koprivec

Vodja Oddelka za pravne in kadrovske zadeve



Matjaž Rakovec

Župan Mestne občine Kranj



Priloga:

- Pravilnik o merilih za izplačilo sejin članom mestnega sveta in njegovih delovnih teles, plačil članom drugih občinskih organov in članom svetov krajevnih skupnosti v Mestni občini Kranj - predlog

Na podlagi 34. a člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE) in 22. člena Statuta Mestne občine Kranj (Uradni list RS, št. 37/19 – UPB2 in 89/20) je Mestni svet Mestne občine Kranj na ___ seji dne _____ sprejel

Pravilnik

o merilih za izplačilo sejin članom mestnega sveta in njegovih delovnih teles, plačil članom drugih občinskih organov in članom svetov krajevnih skupnosti v Mestni občini Kranj

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(1) Ta pravilnik določa merila za izplačilo sejin članom mestnega sveta in njegovih delovnih teles, plačil članom drugih občinskih organov in članom svetov krajevnih skupnosti v Mestni občini Kranj.

(2) S tem pravilnikom se določa tudi pravica do povračil stroškov in drugih prejemkov v zvezi z opravljanjem funkcije funkcionarjev Mestne občine Kranj, članov delovnih teles mestnega sveta in članov nadzornega odbora.

2. člen

(1) Obračun sejin oziroma plačil, ki jih določa ta pravilnik, se opravi upoštevajoč vrednost plačnega razreda župana Mestne občine Kranj, določeno v plačni lestvici, ki je priloga zakona, ki ureja sistem plač v javnem sektorju in se usklajuje v skladu s predpisi, ki določajo plačo za javne uslužbence in funkcionarje v javnem sektorju.

(2) Izplačilo sejin oziroma plačil po tem pravilniku se opravi na podlagi akta o izvolitvi oziroma imenovanju in evidenc o navzočnosti oziroma udeležbi na sejah.

II. VIŠINA IN NAČIN DOLOČANJA PLAČIL MESTNIM SVETNIKOM

3. člen

V okviru ugotovljenega zneska osnovne plače župana za poklicno opravljanje funkcije se določi najvišji možni znesek plačila posameznemu mestnemu svetniku ter zagotovi, da ta letno ne preseže z zakonom določenega najvišjega možnega zneska.

4. člen

(1) Letni znesek sejin vključno s sejinami za seje delovnih teles mestnega sveta, ki se izplača posameznemu mestnemu svetniku, ne sme presegati 7,5% letne osnovne plače župana, znesek sejnine, ki se mestnemu svetniku izplača za posamezno sejo, pa ne sme presegati 10% letnega zneska sejnine. V okviru tega zneska se mestnemu svetniku določi plačilo za posamezno sejo glede na delo, ki ga je opravil, in sicer za:

- udeležbo na seji mestnega sveta - 70% najvišjega zneska sejnine za posamezno sejo,
- predsedovanje seji delovnega telesa mestnega sveta - 20% najvišjega zneska sejnine za posamezno sejo,
- udeležbo na seji delovnega telesa, katerega član je - 10% najvišjega zneska sejnine za posamezno sejo.

(2) Sejnina za udeležbo na seji delovnega telesa, katerega član je mestni svetnik, vključuje tudi morebitno udeležbo na sejah ostalih delovnih teles.

(3) Izplačilo se opravi po končani seji na podlagi evidence o navzočnosti mestnih svetnikov na posamezni seji, ki jo vodi mestna uprava.

(4) Sejnina se ne izplačuje za udeležbo na slavnostni, žalni ali dopisni seji.

III. SEJNINE OZIROMA PLAČILA ČLANOM DELOVNIH TELES MESTNEGA SVETA, DRUGIH ORGANOV MOK IN ČLANOM SVETOV KRAJEVNIH SKUPNOSTI

5. člen

(1) Članom delovnih teles mestnega sveta, ki niso mestni svetniki, se za opravljanje dela v delovnem telesu mestnega sveta določi plačilo v obliki sejnine. Letni znesek sejin znaša 10% najvišjega možnega zneska plačila mestnemu svetniku, znesek sejnine, ki se posameznemu članu delovnega telesa, ki ni mestni svetnik, izplača za posamezno sejo, pa 10 % letnega zneska sejnine.

(2) V zvezi s pravico in izplačilom sejnine članom delovnih teles mestnega sveta, ki niso mestni svetniki, se smiselno uporabljajo določbe drugega do šestega odstavka 4. člena tega pravilnika.

6. člen

(1) Predsednik in člani nadzornega odbora občine imajo pravico do plačila za opravljeno delo, ki se oblikuje kot:

1. plačilo za udeležbo na seji in
2. plačilo za opravljanje neposrednega nadzora po kriteriju zahtevnosti nadzora.

(2) Za udeležbo na seji nadzornega odbora se plačilo letno določi največ v višini:

- 7,5% letne osnovne plače župana za predsednika nadzornega odbora,
- 5,75% letne osnovne plače župana za člane nadzornega odbora,

pri čemer znaša znesek plačila za udeležbo na posamezni seji nadzornega odbora za predsednika nadzornega odbora 7,5 % mesečne osnove plače župana, za člana nadzornega odbora pa 5,75 % mesečne osnovne plače župana.

(3) Plačilo za opravljanje neposrednega nadzora za vse člane nadzornega odbora znaša 1,5 % letne osnovne plače župana za posamezni nadzor.

(4) Izplačilo za udeležbo na seji se opravi po končani seji na podlagi akta o imenovanju članov nadzornega odbora in evidence o navzočnosti predsednika in članov nadzornega odbora na posamezni seji.

(5) Izplačilo za opravljeni neposredni nadzor se opravi na podlagi sklepa nadzornega odbora o izvedbi nadzora in določitvi članov nadzornega odbora za izvedbo nadzora ter predloženega dokončnega poročila o neposrednem nadzoru.

(6) Letno plačilo za opravljeno delo (to je znesek plačila za udeležbo na seji skupaj z zneskom plačila za opravljanje neposrednega nadzora) ne sme preseči najvišjega možnega zneska, ki znaša 7,5% letne osnovne plače župana za predsednika in člane nadzornega odbora.

7. člen

(1) Plačila članom svetov krajevnih skupnosti se za udeležbo na seji sveta krajevne skupnosti lahko določijo v višini do:

- 9% najvišjega možnega zneska, ki za posamezno sejo pripada mestnemu svetniku, za člane sveta krajevne skupnosti in
- 18% najvišjega možnega zneska, ki za posamezno sejo pripada mestnemu svetniku, za predsednika sveta krajevne skupnosti.

(2) Plačila članom svetov krajevnih skupnosti se v skladu s finančnimi načrti krajevnih skupnosti lahko izplačajo za največ 4 seje sveta krajevne skupnosti letno.

8. člen

(1) Določbe 5. člena tega pravilnika, ki se nanašajo na člane delovnih teles mestnega sveta, ki niso mestni svetniki, se smiselno uporabljajo tudi za izplačilo sejin članom štaba za civilno zaščito in članom drugih organov in delovnih teles, ki jih ustanovi ali imenuje mestni svet ali župan, pri čemer se za posamezno sejo članu organa oziroma delovnega telesa izplača 10 % letnega zneska sejnine, določene v 5. členu tega pravilnika, predsedniku organa oziroma delovnega telesa pa 20 % letnega zneska sejnine, določene v 5. členu tega pravilnika.

(2) Določba 1. odstavka tega člena se ne uporablja, če so za člane organa ali delovnih teles, ki jih ustanovi ali imenuje mestni svet ali župan imenovani javni uslužbenci Mestne občine Kranj.

IV. POVRAČILA STROŠKOV IN DRUGI PREJEMKI

9. člen

(1) Funkcionarji, člani nadzornega odbora ter člani delovnih teles mestnega sveta imajo v zvezi z opravljanjem svoje funkcije pravico do povračil stroškov in drugih prejemkov v skladu s predpisi, ki urejajo te pravice v javnem sektorju.

(2) Osebe iz prvega odstavka tega člena imajo pravico do povračila stroškov prevoza na službeni poti izven območja Mestne občine Kranj, ki nastanejo pri opravljanju funkcije člana mestnega sveta, v zvezi z njo ali v zvezi z delom v nadzornem odboru ali delovnem telesu mestnega sveta.

(3) Stroški prevoza se povrnejo v skladu s predpisi, ki veljajo za javne uslužbence.

(4) Osebe iz prvega odstavka tega člena imajo pravico do dnevnice za službeno potovanje v skladu s predpisi, ki veljajo za javne uslužbence.

(5) Osebe iz prvega odstavka tega člena imajo pravico do povračila stroškov prenočevanja, ki nastanejo na službeni poti.

(6) Stroški prenočevanja se povrnejo na podlagi predloženega računa v skladu s predpisi, ki veljajo za javne uslužbence.

10. člen

(1) Pravico iz 9. člena tega pravilnika uveljavljajo osebe iz prvega odstavka 9. člena na podlagi naloga za službeno potovanje.

(2) Nalog za službeno potovanje izda župan. Kolikor gre za službeno potovanje župana, izda nalog podžupan ali direktor mestne uprave.

V. NAČIN IZPLAČEVANJA

11. člen

(1) Sredstva za izplačevanje sejin oziroma plačil ter povračil stroškov in drugih prejemkov v skladu s tem pravilnikom se zagotovijo v proračunu Mestne občine Kranj.

(2) Plačila članom svetov krajevnih skupnosti se izplačujejo v skladu s finančnimi načrti krajevnih skupnosti.

12. člen

(1) Sejnine in plačila v skladu s tem pravilnikom se izplačujejo mesečno za pretekli mesec najkasneje do 15. dne v tekočem mesecu.

(2) Povračila stroškov ter drugi prejemki, določeni v 9. členu tega pravilnika, se izplačajo v petnajstih dneh po predložitvi potnega poročila z listinami, ki dokazujejo nastale stroške, mestni upravi.

13. člen

Sejnine in plačila po tem pravilniku se usklajujejo skladno s spremembo vrednosti plačnega razreda, dogovorjenega s Kolektivno pogodbo za javni sektor, povračila stroškov in drugih prejemkov v zvezi z opravljanjem funkcije pa v skladu s predpisi, ki urejajo te pravice za javne uslužbence.

VI. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

14. člen

Z dnem, ko začne veljati ta pravilnik, preneha veljati Pravilnik o plačah in plačilih občinskim funkcionarjem in nagradah članom svetov krajevnih skupnosti, članom delovnih teles občinskega sveta ter članom drugih občinskih organov, in o povračilih stroškov (Uradni list RS, št. 18/08, 7/14, 22/17), katerega 9. člen se uporablja do pričetka uporabe 6. člena tega pravilnika.

15. člen

(1) Ta pravilnik začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

(2) Določba 6. člena tega pravilnika se prične uporabljati 1. 1. 2021.

Številka: 032-21/2020-4-(406201)

Datum:

Župan Mestne občine Kranj
Matjaž Rakovec