



OBČINA KOMEN

ŽUPAN

Komen 86, 6223 Komen
Tel.05/7310 450, fax. 05/ 7310 460

Številka: 007-0015/2020-9

Datum: 22. 4. 2021

OBČINA KOMEN OBČINSKI SVET

Zadeva: Predlog Odloka o določitvi takse za obravnavanje zasebnih pobud za spremembo namenske rabe prostora v OPN Občine Komen – druga obravnava

Obrazložitev:

Občinski svet je predlog Odloka o določitvi takse za obravnavanje zasebnih pobud za spremembo namenske rabe prostora v OPN Občine Komen (v nadaljevanju odlok) obravnaval na 14. redni seji, dne 23. 12. 2020 in ga sprejel na prvi obravnavi.

Sprejet je bil tudi sklep, naj občinska uprava v pripravi gradiva za drugo obravnavo upošteva predloge podane s strani članov občinskega sveta v prvi obravnavi, še posebej z vidika določitve roka obravnave pobud in obveščanja vlagateljev pobud.

Občinska uprava je Ministrstvo za okolje in prostor (MOP) zaprosila za stališče glede določitve roka obravnave pobud ter obveščanja vlagateljev v odloku. Odgovor MOP je v prilogi (dopis št. 35030-1/2021-2550-78 z dne 10. 2. 2021).

Do dneva oddaje gradiva za drugo obravnavo je bila podana ena pripomba na predlog odloka (prejeta dne 9. 2. 2021 s strani občinskega svetnika Stojana Tavčarja - v prilogi), ki se nanaša na višino takse.

Statutarno pravna komisija se je sestala dne 8. 3. 2021 ter obravnavala odgovor MOP in prejeto pripombo (zapisnik SPK je priložen).

Predlog SPK je, da se v drugem členu predloga Odloka doda nova, šesta alineja, ki se glasi: *»Občinska uprava Občine Komen v roku 30-ih dni od vložitve predloga vlagatelja obvesti o sprejetju vloge.«*

Glede na to, da se odlok nanaša na vlaganje pobud, občinska uprava predlaga, da se v dopolnitvi odloka namesto *»vložitve predloga«* navede *»vložitve pobude«* ter da se besedno zvezo *»sprejetju vloge«* nadomesti s *»prejetju vloge«*.

V besedilo predloga odloka za drugo branje je vnesena naslednja dopolnitev:

- **v 2. členu predloga odloka se doda nova šesta alineja**, ki se glasi: *»Občinska uprava Občine Komen v roku 30-ih dni od vložitve pobude vlagatelja obvesti o prejetju vloge.«*

Odbor za proračun, finance, premoženjske in splošne zadeve se je sestal dne 21. 4. 2021 ter se seznanil s predlogom oz. pripombo člana občinskega sveta. Člani odbora so podpri višino takse, določeno v predlogu odloka iz 1. obravnave. Višina takse se v predlogu odloka za drugo obravnavo ne spreminja.

Osebno ime in naziv zunanjega strokovnjaka ali firma in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi akta: /

- I. Besedilo členov je v prilogi (predlog odloka – druga obravnava)
- II. Obrazložitev

Postopek za sprejem odloka je določen v VI. Poglavju Poslovnika občinskega sveta Občine Komen (Uradni list RS 80/09, 39/14). Občinski svet razpravlja o predlogu odloka na dveh obravnavah. Pred začetkom druge obravnave mora predlagatelj pripraviti novo besedilo odloka, pri čemer na primeren način upošteva stališča in predloge iz prve obravnave oziroma jih utemeljeno zavrne.

V drugi obravnavi razpravlja občinski svet po vrstnem redu o vsakem členu predloga odloka. Ko občinski svet konča razpravo o posameznem členu, glasuje o predlogu odloka v celoti. V drugi obravnavi predloga odloka lahko člani sveta predlagajo spremembe in dopolnitve naslova in členov predloga odloka v obliki amandmaja.

Amandma mora biti predložen članom sveta v pisni obliki z obrazložitvijo najmanj tri dni pred dnevom, določenim za sejo sveta, na kateri bo obravnavan predlog odloka, h kateremu je predlagan amandma, ali na sami seji na kateri lahko predlaga amandma najmanj ena četrtina vseh članov sveta.

Občinskemu svetu Občine Komen predlagam, da predlagani odlok obravnava in sprejme v drugi obravnavi.

Obrazložitev pripravila:
Andrejina Nardin



Mag. Erik Modic, župan



Priloge:

- Predlog besedila odloka za drugo obravnavo
- Odgovor MOP
- Pripomba na predlog odloka
- Zapisnik SPK z dne 8. 3. 2021



**Občina Komen
Občinski svet
Komen 86
6223 Komen**

Številka:

Datum:

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Komen (Uradni list RS 80/09, 39/14, 39/16) je občinski svet Občine Komen na --- seji dne --- sprejel ----

SKLEP

1.

Sprejme se Odlok o določitvi takse za obravnavo zasebnih pobud za spremembo namenske rabe prostora v občinskem prostorskem načrtu (OPN) Občine Komen.

2.

Ta sklep velja takoj.

mag. Erik Modic, župan

Besedilo členov:

1. člen: določa področje urejanja odloka ter zavezanca za plačilo takse za obravnavo zasebnih pobud.
2. člen: določa višino takse glede na spremembo osnovne namenske rabe oziroma podrobnejše namenske rabe. Določeno je tudi, v katerih primerih se taksa za spremembo namenske rabe ne plača, ter opredelitev posamezne pobude v primeru vloge za spremembo namenske rabe večjega števila parcel. Določen je tudi namen plačila takse in sicer obravnava pobud, pri čemer plačilo takse ne zagotavlja dejanske spremembe rabe zemljišča v OPN.
Na predlog SPK je dodano določilo o obveščanju vlagateljev o prejetju vloge.
3. člen: določa pričetek veljavnosti odloka in sicer naslednji dan po objavi v Uradnem listu RS.

Besedilo odloka iz 1. obravnave z označeno dopolnitvijo za drugo obravnavo

Na podlagi drugega odstavka 109. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS 61/17; ZUreP-2) ter 16. člena Statuta Občine Komen (Uradni list RS 80/09, 39/14, 39/16) je občinski svet Občine Komen na svoji ---- seji dne --- sprejel

O D L O K

o določitvi takse za obravnavo zasebnih pobud za spremembo namenske rabe prostora v občinskem prostorskem načrtu (OPN) Občine Komen

1.

- (1) Ta odlok določa višino takse za obravnavanje tistih zasebnih pobud glede prostorskega razvoja, ki predstavljajo pobudo za spremembo namenske rabe prostora v občinskem prostorskem načrtu (OPN) Občine Komen.
- (2) Zavezanec za plačilo takse je vlagatelj pobude za spremembo namenske rabe.

2.

- (1) Višina takse za posamezno pobudo za spremembo namenske rabe prostora znaša:
 - za spremembo osnovne namenske rabe prostora 200 EUR,
 - za spremembo podrobnejše namenske rabe prostora 100 EUR.
- (2) Za spremembo v primarno rabo (gozdna, kmetijska, vodna) se taksa ne plača.
- (3) Taksa se ne plača tudi, ko gre za spremembe, ki ne predstavljajo vsebinsko novega določanja ali spreminjanja namenske rabe prostora, načrtovanja novih prostorskih ureditev ali določanja novih prostorskih izvedbenih pogojev, so pa potrebne zaradi odprave očitnih pišnih, računskih ali tehničnih napak v tekstualnem ali grafičnem delu OPN ter odpravo pomanjkljivosti glede njegove oblike.
- (4) V kolikor se pobuda za spremembo namenske rabe nanaša na večje število parcel, se za posamezno pobudo šteje pobuda dana za spremembo namembnosti na enovitem zaokroženem območju v okviru ene enote urejanja prostora.
- (5) Plačilo takse za spremembo namenske rabe je pogoj za obravnavo pobude in vlagatelju pobude ne zagotavlja spremembe namenske rabe v OPN.
- (6) Občinska uprava Občine Komen v roku 30-ih dni od vložitve pobude vlagatelja obvesti o prejetju vloge.

3.

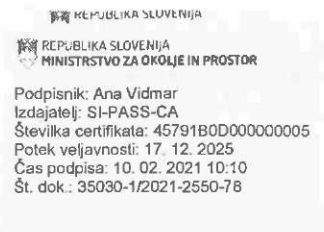
Ta odlok prične veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:
Datum:

Občina Komen
mag. Erik Modič
ŽUPAN



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR



DIREKTORAT ZA PROSTOR, GRADITEV IN STANOVANJA

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00
F: 01 478 74 25
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

Občina Komen
andrejina.nardin@komen.si

Številka: 35030-1/2021-2550-78
Datum: 10. 02. 2021

Zadeva: **Obravnavanje zasebnih pobud za spremembo namenske rabe prostora**
Zveza: Vaš dopis poslan po e-pošti dne 7. 1. 2021 in ponovno dne 15. 1. 2021

Spoštovana!

Na Ministrstvo za okolje in prostor ste se obrnili z vprašanji glede določanja takse za obravnavanje zasebnih pobud za spremembo namenske rabe prostora:

1.

Občina Komen je na podlagi 109. člena ZUreP-2 na decembrski seji občinskega sveta obravnavala predlog Odloka o določitvi takse za obravnavanje zasebnih pobud za spremembo namenske rabe prostora v OPN Občine Komen v prvi obravnavi. Nekateri izmed svetnikov so bili mnenja, da bi bilo potrebno pobude pogosteje obravnavati ter o tem vlagatelje obveščati. V zvezi s to pobudo je bil sprejet sklep. Zanima vas naše stališče oziroma usmeritev, na kakšen način lahko občina zagotovi zahtevo svetnikov glede določitve roka obravnave pobud ter obveščanja vlagateljev.

Odgovor:

V 109. členu ZUreP-2 je določeno, da občina lahko predpiše takso za obravnavanje zasebnih pobud za spremembo namenske rabe prostora v OPN. Gre torej za opcijski instrument, ki ga občina uporabi po svoji presoji. Odločitev je torej v njeni pristojnosti, prav tako je v njeni pristojnosti tudi določanje dinamike obravnavanja pobud. Ne glede na navedeno pa vas v zvezi s tem želimo opozoriti na smiselno uporabo Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18, v nadaljnjem besedilu: Uredba), na podlagi katere se organ stranki odzove v določenem času (npr. v roku 15 dni, kot je to določeno v 17. členu Uredbe). Menimo, da je korektno, da se občina na strankino podano pobudo odzove v smislu, ali bo oziroma kdaj bo njena pobuda obravnavana, tudi če ima v svojih aktih že določeno dinamiko obravnavanja relevantnih pobud za spremembo OPN. V zvezi s tem naj dodamo, da ministrstvo odsvetuje takšno politiko prostorskega razvoja, ki bi temeljila na spodbujanju pobud.

2.

Zanima vas tudi način plačevanja vlog za obravnavo pobud. Zasledili ste, da občine zelo različno določajo plačevanje takse na vloge za obravnavo pobud. Zaradi različnih praks

zaračunavanja takse za obravnavo pobud prosite za natančnejše pojasnilo oziroma usmeritev za zaračunavanje taks.

Odgovor:

Strinjamo se z vašo ugotovitvijo, da je v občinah praksa zaračunavanja taks na tem področju precej različna. To je razumljivo glede na zakonsko pooblastilo iz 109. člena ZUreP-2 in seveda glede na oblikovanje različnih lokalnih politik pri spremembah namenske rabe prostora v OPN. Menimo, da k plačilu vloge za obravnavo pobud za spremembo namenske rabe prostora ni upravičeno zaračunavati tudi upravnih taks. Skladno z Zakonom o upravnih taksah (ZUT) je možno zaračunavati upravne takse samo za tista upravna dejanja in pisanja, za katera je tako določeno s taksno tarifo, ki je priloga in sestavni del ZUT. S takso, ki je predpisana na podlagi 109. člena ZUreP-2, se razume tako sprejem vloge oziroma pobude kot tudi njena obravnava.

3.

Zanima vas tudi, kako naj občina ukrepa pri neplačilu takse za obravnavanje zasebnih pobud za spremembo namenske rabe (taksa na podlagi odloka)? Ali lahko v tem primeru pošlje le poziv oziroma dopis za plačilo? Plačilo takse za spremembo namenske rabe je namreč pogoj za obravnavo pobude.

Odgovor:

Ukrepanje pri neplačilu takse za obravnavanje zasebnih pobud za spremembo namenske rabe prostora izhaja iz 109. člena ZUreP-2. Upoštevajoč določbo 109. člena, ki prenaša pristojnost določanja taks na občine ter hkrati določa, da je plačilo takse pogoj za obravnavo pobude, ni potrebe, da bi občina glede neplačane takse ravnala po ZUT-u in v zvezi s tem izdala plačilni nalog. ZUT namreč takšne določbe v smislu pogojevanja plačila upravne takse za nadaljnjo obravnavo strankine vloge ne vsebuje, organi pa so prejete vloge, kljub neplačilu upravne takse, ob sočasni izdaji plačilnega naloga, dolžni obravnavati. V kolikor boste takso za tovrstne pobude določili oziroma sprejeli, je smiselno, da v primeru neplačila le-te stranko čim prej pozovete na dolžno plačilo in jo hkrati seznanite, da v kolikor taksa ne bo plačana, se njena pobuda (v za to določenem terminu), na podlagi drugega odstavka 109. člena ZUreP-2 ne bo obravnavala.

Pri odgovoru se sklicujete na številko dokumenta: 35030-1/2021-2550-78

Pripravil:
mag. Mojmir Prelog
Podsekretar

Ana Vidmar
Vodja Sektorja za prostorsko načrtovanje



Vročiti:
- naslovniku (po e-pošti)

V vednost (po e-pošti):

- Ministrstvo za javno upravo

OBČINA KOMEN
KOMEN 126/a
6223 KOMEN

**ZADEVA: PRIPOMPE NA PREDLOG ODLOKA O DOLOČITVI TAKSE ZA
OBRAVNAVO ZASEBNIH POBUD ZA SPREMEMBO NAMENSKE RABE
PROSTORA V OPN OBČINE KOMEN**

Shodno dogovoru na 14. seji OS z dne 23. decembra 2020 podajam sledečo pripombo na predlog odloka o določitvi takse za obravnavo zasebnih pobud za spremembo namenske rabe prostora v OPN Občine Komen:

Naj najprej ponovim že večkrat povedano dejstvo, da so leta 1994 razlagalci zakona o ustanovitvi občin pred sprejetjem zakona o občinah v državnem zboru, navajali kot največjo pridobitev za občane novo ustanovljenih občin prav dejstvo, da bodo občine same odločale in opredeljevale izrabo prostora za stanovanjsko gradnjo. Žal kot vidimo in občutimo na lastni koži smo bili zavedeni in izigrani.

Zavedajoč se, da je za naše krajane oziroma občane možnost izgradnje lastnega doma v našem občinskem prostoru hkrati tudi garancija za njihovo vključenost in zainteresiranost za razvoj naše občine. Zato mora biti naš skupni namen omogočiti domačinom čim enostavnejšo in čim hitrejšo pot do gradbenega dovoljenja in ne birokratsko skrivanje za zakoni, ki se jih da včasih tolmačiti tudi življensko in investitorju po volji. Če se hoče in je to skupni interes se tudi najde rešitve kot smo jo našli za kolesarske poti in dnevni center za starejše v Cirju.

Z ozirom na zgoraj navedeno sem zagovornik oprostitev kakršnih koli taks. Če pa že ne gre drugače je model Občine Hrpelje-kozina 50€ enotno za obe spremembi osnovne namenske rabe in podrobnejše namenske rabe več kot dovolj.

Svetnik
Stojan Tavčar



Občina Komen
Komen 86
6223 Komen

Statutarno pravna komisija

Številka: 011-62/2021-3
Datum: 8.3.2021

Zapisnik

9. redne seje Statutarno pravne komisije z dne 8. 3. 2021

Komisija v sestavi Stojan Kosmina (predsednik) in Adrijana Konjedič (članica) se je sestala v ponedeljek, 8. 3. 2021 ob 8,15 uri v prostorih Občine Komen. Ostali prisotni: Andreja Štok, Andrejina Nardin, Denis Ostrouška (občinska uprava).

Upravičeno odsoten: Ladislav Mezinec (član)

SPK se je seznanila z zapisnikom 8. redne seje.

Predlagani dnevni red:

1. Pregled in obravnava pobud in predlogov k Odloku o določitvi takse za obravnavanje zasebnih pobud za spremembo namenske rabe prostora v OPN Občine Komen;
2. Pregled in obravnava pobud in predlogov k Odloku o pokopališkem redu v Občini Komen;
3. Razno.

Na predlagani dnevni red ni bilo pripomb ali dodatnih predlogov, ter je bil soglasno sprejet.

AD 1. Pregled in obravnava pobud in predlogov k Odloku o določitvi takse za obravnavanje zasebnih pobud za spremembo namenske rabe prostora v OPN Občine Komen

Člani so se seznanili z dopisom Ministrstva za okolje in prostor glede podajanja odgovorov oziroma potrdil o prejemu vlog za spremembo namenske rabe ter s pripombo člana Občinskega sveta Stojana Tavčarja k predlogu Odloka.

Po krajši razpravi sta bila na glasovanje dana

SKLEP št. 1

Statutarno pravna komisija predlaga, da se v drugem členu predloga Odloka doda nova, šesta alineje, ki se glasi: »Občinska uprava Občine Komen v roku 30-ih dni od vložitve predloga vlagatelja obvesti o sprejetju vloge.«

Sklep je bil soglasno, z dvema glasovoma ZA sprejet.

SKLEP št. 2

Statutarno pravna komisija se strinja s predlogom člana občinskega sveta Stojana Tavčarja glede oprostitve kakršnihkoli taks, sicer se strinja z višino, ki jo predlaga, ne

more pa o njej odločati, ker je to v pristojnosti Odbora za proračun, finance, premoženjske in splošne zadeve.

Statutarno pravna komisija posreduje Odboru za proračun, finance, premoženjske in splošne zadeve v obravnavo navedeni predlog.

Sklep je bil soglasno, z dvema glasovoma ZA sprejet.

AD 2. Pregled in obravnava pobud in predlogov k Odloku o pokopališkem redu v Občini Komen

Člani komisije so se seznanili s podanimi predlogi članov občinskega sveta na predlog odloka. Pripombe ter predloge so podali: Adrijana Konjedič, Damjan Grmek, Stojan Tavčar, Marjan Mržek.

Statutarno pravna komisija je soglasna, da se dopolni oz. spremeni naslednje člene:

- **V 15. členu** se spremeni ura opravljanja pokopa: »Pokop na pokopališčih v občini se lahko opravi vsak dan med 8.00 in 19.00 uro.«
- **V 21. členu** se v zadnji alineji črta »vrtnarska«
- **V 22. členu** se doda nova, peta alineja, ki se glasi: »(5) Podrobnosti ter morebitne dodatne pogoje za oddajo grobov v najem se določi v navodilih iz 35. člena tega odloka.«
- **V 24. členu** se četrta alineja spremeni tako, da se glasi:
»Za druga večja vzdrževalna dela na območju pokopališča mora izvajalec pri upravljavcu pokopališča prigrasiti le termin izvedbe del. Prigrasitev je brezplačna.«
- *Globina grobov (talnih in žarnih) se v celotnem odloku popravi tako, da je globina za vse grobove minimalno 0,6m.*

Predsednik SPK predlaga, da se dr. Boštjana Brezovnika vpraša za pojasnilo v zvezi z ležanjem doma oziroma v mrliških vežicah nad 24 ur (18. člen odloka).

Člana komisija sta nespornazumna v izrazih »grobna jama« in »grobno polje«, predsednik daje na glasovanje naslednji

SKLEP št. 3

Predloge o 25. in 26. členu naj obravnava občinski svet in o njih sprejme odločitev.

Sklep je bil z 1 glasom ZA sprejet.

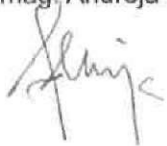
Člana komisije sta soglasna, da se o sprejetih predlogih in pripombah seznanijo pripravljavca predloga odloka ter povprašata za mnenje o podanih predlogih. Pripravljavca predloga se vprašata tudi za mnenje glede grobnih polj oziroma grobnih jam ter ali občani plačujejo grobnino za grobno polje ali grobno jama.

AD 3. Razno

Pod točko Razno ni bilo razprave.

Seja komisije je bila zaključena ob 10.10 uri.

Zapisala:
mag. Andreja Štok



Stojan Kosmina, predsednik

