



OBČINA MISLINJA

Šolska c. 34, 2382 Mislinja, tel +386(02)88-57-342, fax:+386(02)88-57-340

<http://www.mislinja.si>; e-mail:obcina@mislinja.si

NADZORNI ODBOR OBČINE MISLINJA

Številka: 032-004/2022

Datum: 3.10.2023

Na podlagi 39. in 45. člena Statuta Občine Mislinja, 16. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora Občine Mislinja in Potrjenega Letnega programa dela Nadzornega odbora Občine Mislinja za leto 2023 je Nadzorni odbor Občine Mislinja na

POROČILO OBČINSKEMU SVETU O DELU NADZORNEGA ODBORA OBČINE MISLINJA V PRVEM POLLETJU 2023 (ŠT.1)

Nadzorni odbor je v Programu nadzorov za za prvo polleje leta 2023 predvidel in izvedel pregled skladnosti proračunske porabe z veljavnim proračunom za leto 2022 in treh investicijskih projektov, ki so bili medsebojno vsebinsko povezani. To je izgradnja dveh oddelkov vrtca v bloku v Šentilju in izgradnja Kulturnega hrama občine v objektu Lopan. S tem povezana pa je bila tudi investicija v prenavo šolske kuhinje.

Pripravil je tri poročila in sicer:

Poročilo	Datum posredovanja	Datum prejema odzivnega poročila
Splošni nadzor izvajanja proračuna v letu 2022	23.5.2023	-
Izgradnja dveh oddelkov vrtca in prestavitev knjižnice	23.5.2023	-
Prenova šolske kuhinje	23.5.2023	-

Na predloge poročil Nadzorni odbor s strani Župana in Občinske uprave ni prejel pripomb oz. dodatnih pojasnil. Pri izvedbi nadzora so sodelovali vsi člani Nadzornega odbora, pripravljena predloga poročil pa je Nadzorni odbor sprejel na 3. seji dne 16.5.2023.

Pri pregledu posameznih področij ni ugotovil nepravilnosti, ki bi terjale posebno ukrepanje. Za leto 2022 je predvsem preveril skladnost porabe proračunskih sredstev z veljavnim proračunom, gibanje terjatev in obveznosti, izpolnjevanje zakonskih določil glede zadolževanja ter gospodarjenje z objekti v lasti občine. Spremljal je tudi dva kazalnika in sicer stopnjo investicijske naravnosti in stopnjo finančne suverenosti.

Izpostavil je rahel porast zapadlih terjatev iz najema stanovanj, kjer je že bilo zaznati poslabšanje finančnega položaja najemnikov zaradi podražitev. Prav tako so visoke terjatve iz naslova najema javne gospodarske infrastrukture do Koceroda, kjer je Nadzorni odbor opozoril na potrebo po razrešitvi .

Izgradnja dveh oddelkov vrtca in prestavitve knjižnice v objekt Lopan se je izvajala že v letu 2022. V obeh primerih je Občina izvedla ustrezne postopke v zvezi z oddajo javnih naročil, izvedla ustrezna zavarovanja za dobro izvedbo in odpravo napak v garancijski dobi.

Obe investiciji sta izvedeni v okvirih ponudbenih vrednosti. Nadzorni odbor je pri pregledu končnega obračuna investicije v Kulturni hram Mislinja opozoril na visoke cene opreme glede na celotno vrednost investicije.

Nadzor nad izvajanjem investicije v prenovo šolske kuhinje pa je potekal vzporedno s potekom same investicije, ki še v času priprave poročila ni bila v celoti zaključena. Vzrok za nedokončanje investicije je bilo neustrezno delovanje sistema prezračevanja, na kar so Nadzorni odbor opozorili predstavniki Občinske uprave.

Investicija v prenovo šolske kuhinje se je od prvotnega projekta spreminjala, saj je bila naknadno vključena še priprava obrokov za vrtec, prav tako pa je bilo potrebno izvesti nekatera dodatna dela, ki v projektu niso bila vključena. Zaradi vključitve priprave obrokov tudi za vrtec se je vrednost investicije povečala po oceni za 180.000 evra in še zaradi nepredvidenih del v višini 83.586,91 evra.

Zaradi inflacije pa so se stroški glede na stalne cene iz leta 2021, ko je bil izdelan DIIP do zaključka investicije v maju 2023 povišali za 118.369,71 evra, to je za 19 %.

Končna situacija gradnje, ki jo je izvedlo podjetje GRADIM, je v primerjavi s ponudbeno oz. pogodbeno vrednostjo prekoračena za **50.259,32** evra z DDV.

Po informacijah so odpravljene pomankljivosti v prezračevanju, končen obračun investicije pa ni doživel bistvenih sprememb, zaradi česar Nadzorni odbor ni nadaljeval z nadzorom.

V nadaljevanju poročila so zajeta prva tri poročila brez formalnih predpisanih točk. Ugotovitve in priporočila Nadzornega odbora so sestavni del vsakega posameznega dela poročila.

A. SPLOŠNI NADZOR PRORAČUNSKE PORABE V LETU 2022

1. Veljavnost proračuna in letna realizacija

Proračunska poraba je v obdobju od 1.1.2022 do 31.12.2022 temeljila na veljavno sprejetem proračunu, ki ga je sprejel Občinski svet na seji dne 16.12.2021 in je bil ustrezno objavljen v uradnem glasilu slovenskih občin.

Dne; 02.6.2022 je Občinski svet sprejel spremembe proračuna (Rebalans 1);

Dne; 06.10.2022 je Občinski svet sprejel spremembe proračuna (Rebalans 2) . Zaradi tega je NO pri pripravi letnega poročila upošteval spremembe sprejetega proračuna.

Vrsta	Veljavni proračun 2021 (€)	Realizacija 1.1.- 31.12.2021 (€)	% realiz	Veljavni proračun 2022 (€)	Realizacija 1.1.- 31.12.2022 (€)	Realizacija (%)
PRIHODKI	6.094.956,00	5.637.138,19	92,48	6.849.297,00	6.570.859,34	95,93
ODHODKI	5.917.301,00	5.350.207,29	90,41	8.128.842,00	6.992.005,84	86,01

zadolževanje	0,00	0,00	0,00	1.460.000,00	1.200.000,00	82,19
odplačilo dolga	210.000,00	207.368,13	98,74	220.000,00	218.476,81	99,31

V letu 2022 je realizacija na prihodkovni strani znašala 95,93 % in je za 3,45 odstotne točke višja v primerjavi s predhodnim letom 2021. Znižala pa se je proračunska poraba, saj je realizacija odhodkov v letu 2022 znašala 86,01 % in je v primerjavi s predhodnim letom 2021 nižja 4,4 za odstotne točke.

Občina se je v letu 2022 dodatno zadolžila v višini 1.200.000,00 € za namene investicije in vzdrževanje v šolsko kuhinjo OŠ Mislinja. Zadolževanje v letu 2022 je bilo v primerjavi s predhodnim letom 2021 višje za 82,19 odstotne točke, Občina se v letu 2021 ni dodatno zadolžila – zato velik odstotek povečanja zadolževanja.

Realizacija odplačila dolga v letu 2022 je znašala 99,31 % in je v primerjavi s predhodnim letom 2021 višja

0,57 odstotne točke.

2. Zadolženost Občine Mislinja

2.1. Izračun največjega možnega obsega zadolževanja Občine Mislinja v letu 2022

V skladu z 10.b členom Zakona o financiranju občin (ZFO-1) se Občina lahko zadolži v tekočem proračunskem letu, če odplačilo obveznosti iz naslova posojil, finančnih najemov, blagovnih kreditov ter danih poroštev posrednim proračunskim uporabnikom in javnim podjetjem ne presega višine 10 % od prihodkov predhodnega leta zmanjšanih za donacije in transferne prihodke iz državnega proračuna. V višino obsega zadolževanja pa se ne všttevajo krediti pri državnem proračunu (MGRT) za investicije.

1. Osnova za izračun največjega obsega možnega zadolževanja (1=1.1-1.2-1.3-1.4-1.5)	30.06.2022 (€)	31.12.2022 (€)
1.1 Realizirani prihodki ZR 2022	5.637.138	5.637.138
Zmanjšani za		
1.2 prejete donacije (kto 73)	0	0
1.3 transferne prihodke iz državnega proračuna za investicije (kto 740001)	942.374	942.374
1.4 prejeta sredstva iz proračuna EU 8(kto 741+78)	25.766	25.766
1.5 prihodke režijskih obratov	0	0
2. Največji obseg možnega zadolževanja občine- odplačilo glavnin in obresti (2-1*10%)	466.900	466.900
3. Obstoječe zadolževanje občine- odplačilo glavnin in obresti	182.806	329.588
4. Novo zadolževanje občine	0	0
5. Skupna zadolženost občine (5=3+4)	182.806	329.588
6. Razlika med največjim obsegom možnega zadolževanja in skupnim zadolževanjem občine (6=2-5)	284.094	137.312

2.2. Pregled kreditov – podatki o pogodbah o dolgoročnem zadolževanju občine Mislinja stanje obveznosti na dan 31.12. 2022

Leto zadolžitve	Obdobje zadolžitve	Pogodbeni znesek v evrih	Namen zadolžitve	Kreditodajalec	Stanje obveznosti na 31.12.2021	Stanje obveznosti na 30.06.2022	Stanje obveznosti na 31.12.2022
1995	25 let	31.345,72	Izgradnja odlagališča Mislinjska Dobra	Sklad	0	0,00	0,00
1999	25 let	123.518,61	Izgradnja stanovanjskega bloka Šentlenart 27	Sklad	33.875,06	27.169,47	22.331,61
1999	25 let	18.801,95	Izgradnja stanovanjskega bloka Šentlenart 27	Sklad	5.974,50	5.049,19	4.491,21
2016	10 let	99.555,67	Rekonstrukcija LC Šentilj-Dovže	Državni proračun	55.308,63	49.777,75	44.246,87
2017	10 let	129.208,00	Rekonstrukcija LC Potoški jarek- Kozjak odsek Bajtner-Borovnik	Državni proračun	86.138,62	78.960,39	71.782,16
2017	10 let	1.600.000,00	Izgradnja Centra za zdravje in šport Mislinja	Poslovna banka	959.999,68	879.999,64	799.999,60
2019	10 let	60.175,00	Posodobitev odseka JP Krenker-Sedovnik- od križišča Gratel do križišča Sedovnik	Državni proračun	53.488,88	50.145,82	46.802,76
2020	10 let	96.004	Rekonstrukcija LC Konečnik-Gril	Državni proračun	96.004	90.670,44	85.336,88
2021	-	-	-	-	-	-	-
2022	10 let	1.200.000,00	izvedba investicij v proračunu 2022	Poslovna banka	0,00	0,00	1.200.000,00
SKUPAJ		2.158.608,95			1.290.789,37	1.181.772,70	2.274.991,09

Za plačilo glavnice dolgoročnih kreditov poslovnim bankam je Občina v letu 2022 namenila 218.476,81 €, strošek obresti od dolgoročnih kreditov v letu 2022 pa je znašal 9.856,56 €. V višino obsega zadolževanja do katere se občina lahko zadolži na osnovi 10.b člena Zakona o financiranju občin

ZFO-1 se ne všteta najeta kredita pri državnem proračunu (MGRT) za sofinanciranje investicij na področju cestne infrastrukture (vrednost: 248.168,67 €)

Občina Mislinja se je v letu 2022 dodatno zadolžila v višini 1.200.000,00 € in sicer za namene investicij opredeljene v posebnem delu proračuna za leto 2022.

2.3. Dolgoročne in kratkoročne obveznosti Občine

Vrsta	znesek 30.06.2022	zapadle neporavnane obveznosti 30.06.2022	Vrednost 31.12.2022 (€)	Zapadle neporavnane obveznosti 31.12.2022 (€)
Dolgoročne obveznosti	1.181.772,70	0,00	2.547.097,09	0,00
Kratkoročne obveznosti	520.426,03	0,00	615.268,19	0,00
SKUPAJ	1.702.198,73	0,00	3.162.365,28	0,00

Stanje dolgoročnih obveznosti Občine na dan 31.12.2022 je **2.547.097,09 €**, obveznosti so na 31.12.2022 ne zapadle.

Stanje kratkoročnih obveznosti Občine na dan 31.12.2022 je **615.268,19 €**, obveznosti na dan 31.12.2022 niso zapadle. Pretežni del predstavljajo obveznosti do JKP, d.o.o. za vzdrževanje cest.

3. Odprte terjatve do kupcev

Partner	Zapadle terjatve 30.06.2022	Ne zapadle terjatve 31.12.2022 (€)	Zapadle terjatve na 31.12.2022 (€)
Komunala- najem gospod. infrastrukture	0	54.042,36	0,00
Kocerod	109.567,16	0,00	116.049,58
Komun.-stanovanja	29.078,39	7.698,44	30.503,41
VABO-	1.670,67	652,27	1.069,99
Ostali	17.832,87	18.197,52	7.248,38
SKUPAJ	158.149,09	80.590,59	154.871,36
Druge kratkoročne terjatve	25.188,30	5.281,40	27.309,66
SKUPAJ 2			
	183.337,39	85.871,99	182.181,02

Konec leta je Občina imela **268.053,01** evra odprtih terjatev do kupcev, od katerih je bilo zapadlih na dan 31.12.2022 je 182.181,02 €. Zapadle terjatve predstavljajo 29,6%.

Najemnine za uporabo javne komunalne infrastrukture s strani družbe Kocerod d.o.o. so na dan 31.12.2022 znašale v vrednosti 116.049,58 €. Terjatve do družbe Kocerod d.o.o. so zapadle terjatve.

Valuta za plačilo izdanega računa družbi Kocerod je 30 dni od datuma izstavitve. Kocerod že od leta 2013 poravnava samo vrednost DDV-ja izdanega računa. Del računov se potem vsako leto kompenzira s terjatvami Koceroda za nabavljeno premično in nepremično opremo podjetja. Ostale zapadle terjatve naj bi se v letu 2023 zapirale z dokapitalizacijo družbe Kocerod oz. povečanje ustanovnega deleža naše občine.

Nekoliko se je povečal tudi porast zapadlih terjatev na dan 31.12.2022 iz najema stanovanj, kazati se je začel trend dražitve energentov in višanje prehrabnih artiklov – vpliv na finančno stabilnost socialno šibkih stanovalcev.

Za ostale zapadle terjatve, ki izhajajo iz turistične takse ni bojazni oz. vzroka, da ne bi bile poravnane.

Zari storitve d.o.o.- apartma Zara Kope	0	0	0
---	---	---	---

Franc Žagar-apartma Kope	0	0	0
Jožko&Co d.o.o.	0	0	0
Elektro Celje d.d.- Pungart Lučka 1,2,3,4	0	0	0
Lenart Žuber s.p.- apartma Razborca	0	0	0
Vabo d.o.o.-apartmaji Kope, Lukov in Grmovškov dom	0	0	0
Lenuhla Lena Koprivnikar s.p.	0	0	0
Štojs Jerneja	0	0	0
Robert Mesarič s.p.	0	0	0
Strojne inštalacije Roman Geršak s.p.	0	0	0
SKUPAJ (€):	0	0	0

V letu 2022 sta nova zavezanca za plačevanje TT : Lavrinšek Aljoša in Alen Gros Slatinjek. Na dan 31.12.2022 Občina ni imela zapadlih terjatev Turistične takse. Vsi zavezanci za plačilo Turistične takse so Turistično takso poravnali po obračunanih obveznostih. Prihodek Turistične takse PP 704704 Turistična taksa za leto 2022 je bil **21.183,55 €**.

Poravnavanje terjatev turistične takse je v letu 2022 bilo redno in so bile poplačane vse obveznosti. Podjetje Vabo d.o.o. , ki izkazuje najvišji znesek turistične takse v Občini Mislinja je v letu 2022 poravnal vse zapadle obveznosti za leto 2022 v vrednosti 17.679,00 €.

Turistična taksa se porablja za postavke pod programom spodbujanje razvoja turizma in gostinstva in sicer

za PP 1403 :

PP 14006 – sofinanciranje Turističnih društev, prireditev

PP 14007- razvoj turizma – turistične infrastrukture,

PP 14012 – Financiranje promocijskih materialov,

PP 14013 – popravilo oglasnih tabel v občini,

PP 14016 – projekti za razvoj občine,

PP 14019 – Mislinjska tržnica ,

Za namene je bilo porabljenih **41.006,92 €**, kar presega zbrana sredstva v letu 2022.

4. Gospodarjenje z nekaterimi objekti

Objekt	Prihodki 30.06.2022	Odhodki 30.06.2022	Prihodki 31.12.2022 (€)	Odhodki 31.12.2022 (€)
Center Kope	3427,03	231,06	7.105,85	577,07
Dvorana Lopan	24,40	43.381,56	446,16	65.423,09
Center zdravja in športa	28.914,02	24.029,59	44.513,25	47.594,18
Telovadnica	0,00	9.150,06(koncesija)	0	18.300,12 (koncesija)
Kulturni dom	0,00	5.998,24 (koncesija)	532,72	11.976,48 (koncesija)

Odhodki in prihodki od telovadnice so razen koncesije zajeti skupaj z Centrom športa in zdravja. Razen Centra Kope občina ne uspeva izenačiti odhodke s prihodki.

5. Pregled investicij v letu 2022 (zaključene in začete)

Med investicijskimi odhodki je največji delež izdatkov za novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije.

Največji izdatki v letu 2022 za investicije:

INVESTICIJA	VREDNOST (€)
Rekonstrukcija prostorov za Zdravstveno postajo	170.168,00
Kulturni hram Mislinja	328.430,00
Ureditev oddelkov vrtca v prostorih bloka	293.698,00
Prenova in prezračevanje kuhinje OŠ Mislinja	630.570,00
Sof.izgradnje prizidka in rekon. 3.OŠ SG	209.051,00
Sanacija LC na območju Občine	92.555,00
Odprava posledic po naravnih nesrečah	1.066.492,00
Skupaj:	2.790.964,00

Z Rebalansom 2 Proračuna Občine je Občina Mislinja načrtovala 4.196.202,00 € investicijskih odhodkov.

Investicijski odhodki tekočega leta 2022 so znašali **3.317.059,00 €** in so bili realizirani 79,53 %. Nizka realizacija

Je zaradi prenosa investicij v leto 2023.

Občina je za financiranje investicij v letu 2022 prejela iz državnega proračuna sredstva v višini **1.296.273 evra**. (kar predstavlja 39,1 % od porabljenih sredstev za investicije)

Stopnja investicijske naravnosti je razmerje med odhodki za investicije skupaj z investicijskimi transferi in celotnimi odhodki. Kazalnik je v letu 2022 **47,92 %** in je nekoliko višji v primerjavi z letom 2021.

Stopnja investicijske naravnosti	2021	2022
%	40,2	47,92

Povprečna stopnja investicijske naravnosti v obdobju od 2014 do 2022 je 38,02 %.

Poleg lastnih investicij je občina v letu 2022 sofinancirala še nabavo gasilske opreme (7.375 evra), izgradnjo malih čistilnih naprav (13.345 evra) in investicije društvom na osnovi razpisa za šport (12.960 evra).

6. Nadomestilo za uporaba stavbnega zemljišča

Zavezanec	Prihodek 2021	Indeks 2021/2020	Prihodek 31.12.2022	Indeks 2022/2021
Pravne osebe	41.183	111,22	41.768,44	101,42
Fizične osebe	75.043	108,82	75.983,40	101,25
Skupaj	116.227	109,66	117.751,84	101,31

Odlok stavbnega zemljišča se je noveliral leta 2017. Podatki se ažurirajo vsako leto pred odmero NUSZ, pri čemer se preveri stanje zazidanih stavbnih zemljišč in preverjanje novo nastalih obveznosti za plačilo NUSZ novih zavezancev in spremembe lastništva, ter spremembe zaradi umrlih obstoječih zavezancev.

V skladu z 19. členom odloka NUSZ so nadomestila oproščeni prejemniki denarnih socialnih pomoči, graditelji stanovanj in stanovanjskih hiš za obdobje 5 let, ki so plačali komunalni prispevek neposredno ali v okviru cene za nakup stanovanja, prav tako ne plačajo nadomestila lastniki stanovanj ali poslovnih prostorov, kateri nimajo možnosti priključitve na javni vodovod, nadalje verski objekti in drugi objekti v skladu s prvim odstavkom 19. člena odloka NUSZ. V letu 2021 je Občina Mislinja pristopila k spremembi odloka in uskladitev podatkov z uradnimi evidencami iz državnega registra nepremičnin. Vsi občani so imeli možnost podatke še dopolniti.

Stopnja finančne suverenosti občine je kazalnik, ki kaže koliko lastnih prihodkov ima Občina neodvisno od države in se izračunava kot razmerje med davkom na nepremičnine in skupnimi prihodki in je v letu 2019 znašala 6,1%, v letu 2020 pa 4,5%, v letu 2021 pa 2%, v letu 2022 3,3 %.

Če stopnjo finančne suverenosti izračunamo glede na celotno premoženje (udeležba na dobičku in dohodki od premoženja, takse, pristojbine, denarne kazni, prihodki od prodaje blaga in storitev, nedavčni prihodki, kapitalski prihodki in prejete donacije), je ta v letu 2020 znašala **17,8 %**, kar pomeni, da Občina pridobi manj kot petino proračunskih sredstev neodvisno od države.

V letu 2021 pa je znašala **16 %**.

V letu 2022 je znašala 16,9 %.

UGOTOVITVE NADZORNEGA ODBORA IN PRIPOROČILA

1. Nadzorni odbor je za leto 2022 preverjal skladnost proračunske porabe na osnovi veljavnega proračuna konec leta 2022, medtem ko porabe ni preverjal dinamično glede na datume sprejetja dveh sprememb proračuna. Pri tem je ugotovil, da je bila poraba v letu 2022 skladna z veljavnim proračunom.
2. Odhodki so v letu 2022 presejali prihodke za 421.146 evrov, kar je financirala z dodatnim zadolževanjem. Kredit v višini 1.200.000 evra ni porabila v celoti, ker tudi predvidene investicije niso bile zaključene v celoti konec leta 2022.
3. Občina je v letu 2022 za odplačilo dolga porabila 218.476 evra. V skladu z Zakonom o financiranju bi se občina Mislinja lahko zadolžila v višini letnih obveznosti 466.900 evra. To pomeni, da ima Občina še vedno nižjo zadolženost kot jo dovoljuje zakonodaja. Pri tem pa je vseeno potrebno izpostaviti, da dolgoročno zadolženost občine, ki šteje v izračun dovoljenega zadolževanja, konec leta znaša 2.026.822,42 € evra. Glede na prihodke v letu 2022 to pomeni 30,85 %.
4. V bilanci stanja so izkazane tudi kratkoročne obveznosti v višini 615.268 evra, katerih pretežni del izhaja iz obveznosti do dobaviteljev, JKP, d.o.o. za vzdrževanje cest in čiščenje ter vzdrževanje prostorov v lasti občine. Te obveznosti niso v celoti zapadle.
5. Ima pa občina na drugi strani tudi terjatve do kupcev, ki so tudi dobavitelji. Od tega je zapadlih terjatev 182.181 evra. Največji del predstavljajo terjatve za najem javne gospodarske infrastrukture do Koceroda. Na višino zapadlih terjatev do Koceroda je NO že večkrat opozoril zaradi njihove visoke zadolženosti. Poskus reševanja v lanskem letu je bil

neuspešen, ker se s predlogom niso strinjale ustanoviteljice. NO predlaga, predstavniki občine v organih družbe še naprej opozarjajo na potrebo po razrešitvi.

6. Zapadle terjatve so se povišale tudi iz najema stanovanj in znašajo 30.503 evra, kjer pa je že zaznati poslabšanje finančnega položaja najemnikov zaradi podražitev.
7. Poraba sredstev proračunske rezerve
V skladu z 49.členom Zakona o javnih financah je občina oblikovala proračunsko rezervo v višini 1,5% od prihodkov in sicer v višini 63.611 evra za odpravo posledic naravnih nesreč. Pregled porabe sredstev kaže, da so sredstva bila uporabljena v skladu z zakonom.

B / POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU INVESTICIJE V UREDITEV DVEH ODDELKOV VRTCA IN PRESTAVITEV KNJIŽNICE

1. CILJI INVESTICIJE ZA IZGRADNJO DVEH ODDELKOV VRTCA IN PRESTAVITEV KNJIŽNICE

1.1. Cilji izgradnje dveh oddelkov vrtca

Razlogi za investicijsko namero izhajajo iz dolgoletne prostorske stiske v Vzgojno varstvenega zavoda Slovenj Gradec, saj trenutno kar trije oddelki delujejo v okoliških osnovnih šolah. Z različnimi internimi organizacijskimi ukrepi je vzgojno varstveni zavod izčrpal vse možnosti za reševanje tovrstne problematike. Za izvajanje dejavnosti predšolskega varstva je pomanjkanje ustreznih prostorov temeljna pomanjkljivost obstoječega stanja.

V dokumentu so smiselno podani in utemeljeni razlogi za investicijsko namero preureditve prostorov nekdanje knjižnice, ki pomeni spremembo namembnosti in prilagoditev prostorov v obstoječem objektu za potrebe izvajanja dejavnosti predšolske vzgoje za dva oddelka. Investicija pomeni pridobitev novih površin za namene vzgoje in izobraževanja, in sicer skupaj 205,0 m² neto tlorisne površine. Z investicijo se vrtčevski enoti Mislinja v neposredni bližini priključita tako dva nova oddelka, ki se selita iz matične osnovne šole v Mislinji. Investicija predstavlja 23,68 m² prizidave in 181,32 m² rekonstrukcije. Občina Mislinja je pri načrtovanju investicije predvidevala sofinanciranje Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport (v nadaljevanju MIZŠ) in EKO sklada z nepovratnimi sredstvi za parcialne ukrepe učinkovite rabe energije in uvajanja obnovljivih virov energije.

Predviden zaključek investicije je bil aprila 2022.

1.2. Cilji prestavitve knjižnice- Kulturni hram Mislinja

Občina Mislinja s projektom Kulturnega hrama Mislinje sledi na tematskem področju Strategije lokalnega razvoja Mislinjske in Dravske doline, pri čemer se prizadeva za večjo vključenost mladih, žensk in drugih ranljivih skupin. Ciljne skupine uporabnikov knjižnice so predvsem mladi, otroci, ženske, brezposelni, invalidi in starejši.

Realizacija projekta bo imela pozitiven vpliv na razvoj Občine Mislinja in sicer:

- Dvig neto dodane vrednosti na celotnem območju LAS MDD,

- Posreden vpliv na izboljšanje kakovosti življenja ter zagotavljanje enako vrednejših bivalnih pogojev na podeželju,
- Pozitivni vpliv na razvoj socialne vključenosti in vpliv na krepitev medgeneracijskega sodelovanja.

Projekt je kandidiral za dodelitev nepovratnih sredstev iz naslova 4. javnega poziva za izbor operacij (projektov) za izvajanje SLR LAS MDD V PROGRAMSKEM OBDOBJU 2014-2020 SOFINANCIRANIH IZ ESRR v okviru » Podpore za izvajanje operacij v okviru Strategije lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost.

2. POSTOPEK IZVEDBE INVESTICIJE ZA IZGRADNJO DVEH ODDELKOV VRTCA

2.1. Priprava projektne in investicijske dokumentacije

Poziv za pripravo projektne in investicijske dokumentacije za preureditev prostorov nekdanje knjižnice za vrtec je Občina Mislinja posredovala po elektronski pošti možnim ponudnikom. V predvidenem roku je prejela dve ponudbi in sicer:

Datum prejema	Ponudnik	Vrednost v eur z DDV
6.3.2022	EUTRIP, D.O.O.	14.278,48
20.3.2022	LESOTEKA, D.O.O.	16.592,00

Izbran je bil EUTRIP, ki je v skladu z zahtevami izdelal investicijsko dokumentacijo (DIIP s CBA), projektno dokumentacijo IDZ, DGD in PZI ter se zavezal za svetovanje pri postopku javnega naročila za gradnjo.

DIIP je bil izdelan februarja 2021. Za potrebe vrtca je bila predvidena pridobitev 205 m² prostorov, kar zadostuje za organizacijo dveh oddelkov.

2.2. Oddaja del na javnem razpisu

Sklep o začetku postopka javnega naročila in imenovanje strokovne komisije je župan izdal dne 21.4.2022. Javno naročilo male vrednosti je bilo oddano skupaj s prenovo šolske kuhinje, pri čemer je bilo potrebno ponudbo oddati tako, da je ločena prenova šolske kuhinje (sklop 1) od preureditve prostorov knjižnice za potrebe vrtca (sklop 2).

Prejete so bile tri ponudbe. Strokovna komisija v sestavi B. Slemenik-predsednik, N. Fras - članica in B. Kamenik-član se je odločila, da je obe ponudbi za sklop 1- prenova šolske kuhinje izločila. V nadaljevanju Nadzorni odbor v tem poročilu ni obravnaval postopkov v zvezi s prenovo šolske kuhinje, ker je bila le-ta predmet drugega poročila.

Komisija je prejete ponudbe odprla 16.5.2022. Ponudbe za preureditev knjižnice v vrtec so oddali:

Ponudnik	Vrednost v EUR brez DDV	Vrednost v EUR z DDV
HALOMOJSTRI, d.o.o	275.184,41	335.724,98
GRADIM, d.o.o.	231.186,77	282.047,86
KUSTER INVEST,d.o.o.	333.961,38	407.432,88

Komisija je kot najugodnejšega ponudnika izbrala družbo GRADIM GRADBENIŠTVO MERZDOVNIK, d.o.o, s katerim je župan podpisal pogodbo dne 14.6.2022. Vrednost podpisane pogodbe je bila skladna z višino ponudbe 282.047,86 evra skupaj z DDV. Predviden je bil mesečni obračun po izvršenih količinah. Predviden rok za izvedbo pa 10.8.2022.

Kasneje je prišlo do dveh aneksov k pogodbi in sicer:

- Aneks št. 1 dne 4.8.2022, s katerim se rok izvedbe podaljša na 15.10.2022;
- Aneks št. 2 z dne 18.10.2022 s katerim se spreminja vrednost na 281.474,85 evra z DDV.

Vrednost pogodbe z GRADIM, d.o.o. se nanaša le na gradbena dela in ne zajema tudi opreme.

Oprema ni bila v celoti nova, del opreme je financiral vrtec iz svojih sredstev.

2.3. Zavarovanje za dobro izvedbo in zavarovanje za odpravo napak

Odprava napak pri izvedbi in pomanjkljivosti v garancijski dobi je urejena v 20. in 21. členu pogodbe.

Pogodba vsebuje **zavarovanje**, na osnovi katerega mora izvajalec v roku 5 delovnih dni po podpisu pogodbe izročiti zavarovanje v obliki menice in menične izjave v višini 10% pogodbene vrednosti z DDV. Zavarovanje mora veljati še 120 dni po roku vseh pogodbenih obveznosti izvajalca. Za zavarovanje je izvajalec izstavil menično izjavo v višini 28.204,78 evra.

Zavarovanje za odpravo napak je bilo sklenjeno pri Zavarovalnici Triglav v obliki kavcijskega zavarovanja v višini 14.073,74 evra z rokom veljavnosti 7.12.2024.

2.4. Gradbeni nadzor

Za izvedbo gradbenega nadzora je Občina posredovala povpraševanje dne 14.7.2022 trem ponudnikom: EUTRIP, d.o.o., Ing Pro, d.o.o. in NIG, d.o.o. Prejela je vse tri ponudbe.

Vrednost ponudb:

Ponudnik	Vrednost ponudbe v EUR z DDV
EUTRIP, d.o.o.	10.479,80
NIG, d.o.o.	2,2% od vrednosti opravljenih del plus DDV
Ing Pro, d.o.o.	5.648,60

Ponudba EUTRIP vključuje poleg gradbenega nadzora tudi izdelavo projekta izvedenih del. Za sam gradbeni nadzor je bil najcenejši ponudnik EUTRIP. Iz ponudbe izhaja, da je bil strošek gradbenega nadzora 3.990 brez DDV oz. 4.867,80 evra z DDV:

2.5. Primopredaja del in zaključek investicije ter vrednost investicije

Investicija je bila zaključena dne 30.9.2022, tehnični prevzem je bil opravljen 24.10.2022 in izdano uporabno dovoljenje 5.10.2022.

Občina Mislinja ni uveljavljala vstopnega DDV. DDV se obračunava zaradi narave projekta, ki je popolnoma nekomercialne narave in pomeni investicijo v javno infrastrukturo, ki jih zagotavlja javni sektor in katera se izvaja z namenom dviga družbene blaginje in je bolj, kot finančno korist potrebno upoštevati družbene nemerljive koristi. Investicija ne predvideva dodatnih finančnih tokov.

Zaradi tega je Nadzorni odbor upošteval pri pripravi poročila vrednosti z DDV.

Stroški investicije:

Vrsta storitve	Izvajalec	Vrednost v EUR brez DDV	Vrednost v EUR z DDV
Projektna in investicijska dokumentacija	EUTRIP, d.o.o.	11.964,03	14.595,98
Gradbena dela	GRADIM, d.o.o	230.717,09	281.474,85
Oprema		0	0
Nadzor	EUTRIP	8.590,00	10.479,80
Ostalo(komu. Prisp, zunanja ureditev	GEOS, Desa Ramšak	8.580,06	10.467,67
SKUPAJ		259.851,18	317.018,44

V zaključnem računu je vrednost investicije v letu 2022 knjiženo 293.698 evra, ostali stroški pa so bili knjiženi v letih 2020 in 2021.

V poročilu o poteku investicije je končna vrednost investicije 259.851,18 brez DDV in 57.167,26 DDV torej skupaj 317.018,44. Razlika 10.000 evrov je bila predvidena za nabavo opreme.

Nakazila po situacijah!

Številka situacije/računa	Št.pogodbe/aneksa	Datum potrditve nadzornega	Znesek brez DDV/€	Znesek DDV/€	Vrednost z DDV/€
00048-2022	11 2022	10.08.2022	79.204,12	17.424,91	96.629,03
00054-2022	11 2022	14.09.2022	82.126,06	18.067,73	100.193,79
00065-2022	11 2022	18.10.2022	69.386,91	15.265,12	84.652,03
Skupaj:			230.717,09	50.757,76	281.474,85
Končna vrednost					
investicije (GOI dela, projektna in investicijska dok.kom.prispevek,			29.134,09	6.409,50	35.543,59
oprema, zunanja ureditev, inženiring			259.851,18	57.167,26	317.018,44

2.6. Financiranje investicije

Vrednost investicije po tekočih cenah, ki izhaja iz DIIP, je bila predvidena v višini 377.923,84 evra, MIZŠ naj bi prispeval 162.738,23 evra in EKO sklad 20.990,57 evra.

Občina Mislinja je podala vlogo na Ministrstvo za izobraževanje in šport (MIZŠ) za sofinanciranje za preureditev bivših prostorov knjižnice za potrebe dveh oddelkov vrtca v višini 162.842,19 evra v skladu z ZFO-1. Dne 14.1.2022 je MIZŠ izdalo sklep o dodelitvi sredstev za preureditev 205 m2 površine za potrebe vrtca. Pogodba je bila z MIZŠ podpisana dne 11.2.2022, s katero je bilo predvideno plačilo v dveh obrokih: v letu 2022 v višini 80.000 evra in v letu 2023 v višini 82.842,19 evra. Kasneje je na osnovi vloge Občine Mislinja prišlo do spremembe dinamike sofinanciranja tako, da je bil celoten znesek zagotovljen v letu 2022 v višini **162.842,19 evra**.

Vloga na EKO sklad za sofinanciranje ni bila podana, ker načrtovana menjava oken ni bila izvedena.

Financiranje investicije:

	Znesek brez DDV	Z DDV
Občina Mislinja-lastna sredstva	97.008,99	154.176,25
MIZŠ	162.842,19	0
SKUPAJ	259.851,18	317.018,44

Občina Mislinja je morala zagotoviti 154.167,25 evra za izgradnjo dveh oddelkov vrtca.

3. PRESTAVITEV KNJIŽNICE V CENTER LOPAN

3.1. Priprava projektne in investicijske dokumentacije

Ponudnik	Vrsta dokumentacije	Vrednost z DDV
TRIA STUDIO, d.o.o.	Rekonstrukcija prostorov v objektu Lopan za knjižnico	27.132,80
Mohorič s.p.	Finalizacija + oprema	5.795,00
Energoconsult,s.p.	Strojne inštalacije	650,00
VEBIRO Velenje		610,00
Elektroprojekti,sp. Velenje	Elektro inštalacije	650,00
M.Dežman Mislinja s.p.	PZI	1.586

Projekt je pripravljala Radivoj Mohorič s.p. kot odgovorni projektant z ostalimi faznimi ponudniki.

3.2. Oddaja del na javnem razpisu za Kulturni hram Mislinja

Župan je izdal sklep o začetku postopka javnega naročila za Kulturni hram Mislinja dne 25.3.2022 in imenoval strokovno komisijo. Ocenjena vrednost gradenj, ki so bile predmet javnega naročila, je znašala 150.819,00 EUR (brez DDV)

Novelacijo DIIP je Občinski svet sprejel na 28. redni seji dne 2.6.2022 in s tem odobril povišanje vrednosti investicije.

Obvestilo o naročilu male vrednosti je bilo na portalu javnih naročil objavljeno 30.3.2022(referenčna številka: JN-12432). Prvoten termin za oddajo ponudbe je bil 19.4.2022, ki je bil kasneje podaljšan na 21.4.2022. V predvidenem roku sta prispeli dve ponudbi in sicer:

Ponudnik	Vrednost v EUR brez DDV	DDV	Vrednost v EUR z DDV
GRADIM Gradbeništvo Merzdovniki	270.659,54	59.545,10	330.204,64
VEMAL,d.o.o.	268.326,39	59.031,81	327.358,20

Občina Mislinja je v skladu z določenim merilom najnižje cene za izvajalca projekta Kulturni hram Mislinja izbrala VEMAL d.o.o. Pameče.

Z izvajalcem je občina podpisala pogodbo dne 27.6.2022, s katero je uredila vsa potrebna določila. Pogodbena vrednost je enaka vrednosti iz ponudbe, za rok izvedbe pa je bil določen 60 dnevni rok od uvedbe v delo. Za pričetek del sta določila 28.6.2022.

Izvršena dela se plačujejo na osnovi izdanih računov po dejansko izvedenih delih.

K pogodbi je bil dne 26.8.2022 podpisan še Aneks, s katerim sta se Občina in izvajalec dogovorila za podaljšanje roka za dokončanje del na 30.9.2022.

V pogodbi je urejeno tudi zavarovanje za dobro in pravočasno izvedbo. Izvajalec je pri Zavarovalnici Sava sklenil kavcijsko zavarovanje v višini 32.735,82 evra. Datum veljavnosti je bil 30.10.2022.

Garancija za odpravo napak v garancijski dobi je bila prav tako sklenjena pri zavarovalnici Sava dne 26.10.2022 v obliki kavcijskega zavarovanja v višini 15.798,92 evra. Datum veljavnosti je 10.11.2027.

3.3. Gradbeni nadzor

Občina Mislinja je posredovala dne 13.6.2022 povpraševanje trem ponudnikom storitev za izvajanje gradbenega nadzora. Rok za oddajo ponudbe je bil dne 15.6.2022.

V roku so prispele tri ponudbe in sicer:

Ponudnik	EUR	Vred. Brez DDV	DDV	Vred. Z DDV
IngPro		5.366,00	1.180,52	6.546,52
M.Dežman		3.500,00	770,00	4.270,00
NIG d.o.o.		2% od vrednosti izvedbe: 6.567,16	+DDV 1.420,38	7.987,54

Za izvajanje gradbenega nadzora je bil izbran Matej Dežman.

3.4 Primopredaja del in zaključek investicije ter vrednost investicije

Vrsta stroška	Izvajalec	Vred. Brez DDV	Vred.z DDV
Projektna in investicijska dokumentacija	Radivoj Mohorič + fazni ponudniki	9.654,52	11.778,40
Gradbena dela	VEMAL	258.998,53	315.978,33
Oprema	VEMAL		
Nadzor	M.Dežman	3.500,00	4.270,00
Druge storitve		5.602,71	6.835,25
SKUPAJ		277.755,76	388.861,98

Oprema je bila sestavni del izvedbe in je znašala 67.341,24 brez DDV (82.156,31 evra z DDV).

Vrednost izvedbenih del je nižja 11.379,87 z DDV v primerjavi s ponudbo, ker nekatera dela zajeta v ponudbi niso bila izvedena.

4.4 Financiranje investicije

Na podlagi vloge, ki jo je podala Občina Mislinja na 4. javni razpis za sofinanciranje izgradnje Kulturnega hrama Mislinja (LAS Mislinjske in Dravske doline, p.p. izbor projektov ESRR), je prejela sklep, da se projektni predlog uvrstil v nabor projektov za sofinanciranje. Višina sofinanciranja je znašala **61.295,38 evra**.

Pogodba je bila podpisana z Ministrstvom za gospodarski razvoj in tehnologijo, k pogodbi pa je bil dodan dodatek, s katerim se spreminja obdobje opravičenih stroškov od 1.2.2021 do 30.9.2022. DDV ne šteje med opravičene stroške.

S pogodbo je bila določena naslednja finančna konstrukcija:

Finančni viri	2021	2022	SKUPAJ
Sofinanciranje s sredstvi Evropskega sklada za regionalni razvoj	0,00	49.036,30	49.036,30
Sofinanciranje s sredstvi državnega proračuna za kohezijsko politiko	0,00	12.259,08	12.259,08
Lastni viri upravičenca	122.357,57	0,00	122.021,06
SKUPAJ EUR	122.357,57	61.295,38	183.652,95

Dejanska finančna konstrukcija:

Finančni viri	2021	2022	SKUPAJ
---------------	------	------	--------

Sofinanciranje s sredstvi Evropskega sklada za regionalni razvoj	0,00	49.036,30	49.036,30
Sofinanciranje s sredstvi državnega proračuna za kohezijsko politiko	0,00	12.259,08	12.259,08
Lastni viri upravičenca	122.357,57	0,00	277.546,60
SKUPAJ EUR	122.357,57	61.295,38	338.841,98

Investicija je bila sofinancirana v višini 61.295,38 evra kar glede na vrednost investicije pomeni višino 18%. Tovrstne investicije se lahko financirajo iz sredstev LAS v višini do 80%.

Občina Mislinja je na razpis prijavila projekt le v višini 150.819 evra brez DDV, sredstva pa se naj bi dodeljevala po informacijah glede na razpoložljivost višine razpisanih sredstev v primerjavi z višino prejetih prijav. Prijava investicije v dejanski vrednosti po informacijah Občinske uprave ne bi pomenila višjega sofinanciranja.

Kako je na višino sofinanciranja vplivala prijavljena višina projekta Nadzorni odbor ni preverjal.

UGOTOVITVE IN PRIPOROČILA NADZORNEGA ODBORA

- V skladu z 47. členom ZJN-3 je občina na portalu javnih naročil objavila obvestilo o naročilu male vrednosti:
 - Za izgradnjo dveh oddelkov vrtca dne 22.4.2022 skupaj s prenovo šolske kuhinje;
 - Za prestavitev knjižnice oz. izgradnjo Kulturni hram Mislinja dne 13.4.2022.
- Postopek oddaje naročila male vrednosti se izvede za javna naročila, katerih vrednost brez DDV je pri javnem naročilu gradenj od 80.000 EUR in nižja od 5.382.000 EUR. Obe investiciji glede na višino vrednosti spadata v kategorijo naročil malih vrednosti.
- Javno odpiranje ponudb je bilo:
 - Za ponudbe za izgradnjo dveh oddelkov vrtca dne 16.5.2022;
 - Za ponudbe za Kulturni hram Mislinja dne 6.6.2022.
- Obvestilo o oddaji naročila male vrednosti je Občina Mislinja objavila na portalu javnih naročil:
 - Za izgradnjo dveh oddelkov vrtca dne 14.6.2022
 - Za izgradnjo Kulturnega hrama Mislinja 6.6.2022
- Občina Mislinja ni predvidela v postopku izvajanja javnega naročila pogajanj, zato jih tudi ni izvedla. Kadar pogajanja v obvestilu o naročilu male vrednosti (oz. v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila) niso predvidena, jih ni dovoljeno izvajati.
- Pri obeh projektih so bila izvedena ustrezna zavarovanja za dobro izvedbo in za odpravo napak v garancijski dobi.

7. Obe investiciji sta izvedeni v okvirih ponudbenih vrednosti. Nadzorni odbor je pri pregledu končnega obračuna investicije v Kulturni hram Mislinja opozoril na visoke cene opreme glede na celotno vrednost investicije.

8. V proračunu za leto 2022 je Občina Mislinja zagotovila sredstva za izvedbo investicij:

	Znesek v proračunu 2022	Dejanski stroški
Oddelka vrtca	293.698	317.018,44
Kulturni hram	328.430	338.841,98

Del stroškov je bil knjižen v letih 2020 in 2021.

9. Oba projekta sta bila sofinancirana in sicer:

- Izgradnja dveh oddelkov vrtca s strani MIZŠ v višini 162.842,19 evra, kar pomeni 51% od celotne vrednosti investicije;
- Izgradnjo Kulturni hram s sredstvi Evropskega sklada za regionalni razvoj in sredstvi državnega proračuna za kohezijsko politiko v višini 61.295,38 evra, kar pomeni 18% od celotne vrednosti investicije.

10. Nadzorni odbor priporoča Občinski upravi, da prouči ali bi bilo smiselno projekte prijavljati za sofinanciranje v dejanski višini investicije.

11. Nadzorni odbor pri pregledu dokumentacije ni ugotovil pomanjkljivosti, ki bi terjali posebne ukrepe.

C/ POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU NAČRTOVANJA IN IZVAJANJA INVESTICIJE V PRENOVO ŠOLSKE KUHINJE

1. CILJI PRENOVE ŠOLSKE KUHINJE

Celovit cilj investicije je bil zagotavljanje varnega in udobnega okolja za izvajanje devetletne osnovne šole. Z investicijo si je šola zagotovila dolgoročno kakovostne in varne delovne pogoje za otroke, zaposlene in ostale uporabnike objekta. Investicija v prenovo šolske kuhinje je bila nujna zaradi premajhnih kapacitet kuhinje in jedilnice in zaradi neustrezne tehnološke priprave hrane, ki ni ustrezala pogojem sistema HACCP- Hazard Analysis and Critical Control Point System. To je preventivni sistem, ki omogoča identifikacijo oziroma prepoznavanje, oceno, ukrepanje in nadzor nad morebitno prisotnimi dejavniki tveganja v živilih, ki lahko ogrožanje zdravje ljudi.

Cilji projekta so tako bili povečati kuhinjske prostore, povečati prostore jedilnice, funkcionalno urediti nove komunikacijske poti in prostore za osebje. V sklopu prenove je bilo potrebno kuhinjske prostore ločiti od ostalih delov jedilnice in šole.

Zahteva za povečanje kapacitet temelji na povečevanju števila učencev v zadnjem desetletju. Osnovno šolo Mislinja je v letu 2020/21 obiskovalo 366 učencev od 1. do 9. razreda, podružnično šolo v Gornjem Doliču pa 35 učencev od 1. do 5. razreda .

Poleg zagotavljanja prehrane za učence osnovne šole, pa je bil cilj zagotavljanja prehrane tudi za vrtec, ki pa je bil naknadno dogovorjen na seji Občinskega sveta in v sam DIP ni bil vključen.

Na predstavitvi Dokumenta identifikacije investicijskega projekta, ki ga je izdelal in na seji odborov in seji Občinskega sveta predstavil EUROTRIP(g. Primož Praper), so svetniki predlagali, da se kuhinja načrtuje in izvede na način, da bo v bodoče možna priprava hrane tudi za vrtec.

2. PREDSTAVITEV ŠOLSKE KUHINJE

V konceptualni fazi je bilo preverjenih več variant glede možnosti izvedbe, izbrana pa je bila varianta z investicijo. Varianta brez investicije namreč z razvojnega vidika ni bila sprejemljiva. V sklopu prenove so se prostori kuhinje ločili od ostalih delov jedilnice in šole. Po prenovi se je tlorisna površina povečala iz 481 m² na 509 m². Kapaciteta šolske kuhinje zagotavlja cca 650 obrokov dnevno (450 obrokov za šolo in 200 obrokov za vrtec na dan). Zaradi povečane jedilnice bo možno obroke razdeliti v dveh serijah, kar zahteva tudi zakonodaja.

3. ORGANIZACIJA PRISTOPA K IZVEDBI INVESTICIJE

Investitor je Občina Mislinja, Osnovna šola Mislinja pa je upravljalec. Pristop k izvedbi je bil projekten. Investitor je za izvajanje imenoval širšo projektno skupino, ki so jo sestavljali:

Ime in priimek	Predstavnik	Funkcija
Primož Praper	EUROTRIP, d.o.o.	Vodja projekta
Nejc Avguštin	EUROTRIP, d.o.o.	Pomočnik vodje projekta
Boris Kamenik	Občina Mislinja	
Natalija Aber Jordan	Osnovna šola Mislinja	
Mičo Prvulovič	Atelje KS, d.o.o.	Tehnolog

Nadzorni organ projekta:

Ime in priimek	Predstavnik	Funkcija
Primož Praper	Eutrip d.o.o.	Vodja nadzora
Ivan Mačič	Ivan Mačič s.p.	Nadzornik s področja gradbene stroke
Božidar Jezeršek	Biro B&J s.p.	Nadzornik za elektro instalacije
Bojan Čas	s.p.	Nadzornik za strojne instalacije
Mičo Prvulovič	Atelje KS d.o.o.	Nadzornik za tehnologijo kuhinje

4. KRONOLOŠKI PREGLED NAČRTOVANJA IN IZVEDBE INVESTICIJE

Z.št.	Datum	Aktivnost	Partner	Znesek EUR (BREZ DDV)
	December 2019	Zbiranje ponudb za izdelavo projektne dokumentacije		
	3.3.2020	Izbor ponudnika	Komisija OM	
	4.3.2020	Podpis pogodbe	EUTRIP, d.o.o.	14.925,53
	4.3.2020	Podpis pogodbe za izdelavo DIIP	Občina Mislinja	
	Oktober 2021	Dokument identifikacije investicijskega projekta (DIIP)	EUTRIP, Kidričeva 24, Celje	1.830,00
	April 2022	Objava za javno naročilo Prenova šolske kuhinje v OŠ Mislinja, pri kateri se upošteva okoljski vidik (prva)	Občina Mislinja	
		Zbiranje ponudb: prispeli dve ponudbi	Občina Mislinja	
	21.4.2022	Odločitev o neizbiri ponudnika	Občina Mislinja	
	28.6.2022	Objava Obvestila o naročilu male vrednosti (NMVT1)- jn004358/2022-W01 (druga)	Občina Mislinja	
	11.7.2022 /10.ura	Prejem 2 ponudb za sklop 1 in 3 ponudb za sklop 2 in 3	Občina Mislinja	
	11.7.2022 ob 11.uri	Odpiranje ponudb	Občina Mislinja	
	10.8.2022	Odločitev o izbiri izvajalca	Občina Mislinja	
	19.8.2022	Podpis pogodbe z GRADIM GRADBENIŠTVO MERZDOVNIK	Župan Občine Mislinja	731.234,43

5. NAČRTOVANA VREDNOST INVESTICIJE (po stalnih cenah)

V DIP-u je vrednost investicije po stalnih cenah brez dodatnih zahtev za pripravo hrane tudi za vrtec. Pri načrtovanju so bile upoštevane nekatere racionalizacije, predvsem uporaba stare opreme in obstoječega stavbnega pohištva, ki je še primerna.

Izračunana vrednost investicije po stalnih cenah iz leta 2021 je bila predvidena v višini 495.672,87 evra brez DDV in 604.720,90 z DDV.

V ta znesek pa ni vključena dodatna oprema za pripravo obrokov za vrtec, ki je bila kasneje dodana in DIP ni bil noveliran.

Predvideni stroški izgradnje po stalnih cenah in brez kapacitet za vrtec:

STORITEV	VREDNOST (brez DDV)
Projektna dokumentacija(PZI)	12.172,87
Investicijska dokumentacija	3.500,00
Nadzor in inženiring	10.000,00
Oprema	150.000,00
Gradnja (po DIIP)	310.000,00
Drugo	10.000,00
SKUPAJ (brez DDV)	495.672,87
DDV	109.048,03
SKUPAJ Z DDV	604.720,90

6. POSTOPKI IZVEDBE INVESTICIJE

6.1. Izdelava projektne dokumentacije

Za oddajo ponudbe so bili ponudniki pozvani telefonsko. Občina je prejela za izdelavo projektne dokumentacije 5 ponudb, med katerimi je skupno ponudbo za celovito prenovno posredoval EUTRIP, d.o.o. Dve ponudbi sta se nanašali zgolj na ozko področje projektiranja strojnih in elektro inštalacij, tri ponudbe pa so se nanašale na celotno projektno dokumentacijo.

Za izdelavo projektne dokumentacije (PZI) je občina Mislinja prejela naslednje ponudbe:

Ponudnik	Vsebina ponudbe	Vrednost z DDV
SIP LINASI PETER, s.p; svetovanje, inženiring, projektiva; Podgorje 130	Projekt strojnih inštalacij kuhinje OŠM- spremembe	2.304,00
EPNS, d.o.o. Trbonje	Elektro napeljava	2.122,80
FIMA d.o.o. Otiški vrh	Izdelava PZI projektov	13.500,00
TIP inženiring	Izdelava PZI projektov	20.984,00
EUTRIP, d.o.o	Skupna ponudba	14.925,93

Komisija v sestavi B. Slemenik, B. Kamenik, A. Srt je dne 3.3.2022 izbrala kot cenovno najugodnega ponudnika EUTRIP, d.o.o (zapisnik), katerega ponudba pa je zajela projektiranje v celoti.

Za izdelavo projektne dokumentacije je bila dne 4.3.2020 podpisana pogodba z EUTRIP, d.o.o . v višini 14.925,53 evra z DDV.

Storitve, ki jih zajema znesek:

STORITEV	VREDNOST V EUR
Tehnološki načrt kuhinje (po ponudbi Atelje KS)	2.000,00
Načrt arhitekture	4.500,00
Načrt rušitvenih del in elaborat ravnanja z odpadki	800,00
Načrt strojnih inštalacij (po ponudbi SIP Linasi Peter)	2.304,00
Načrt elektro inštalacij (po ponudbi EPNS)	1.740,00
Požarna presoja za uskladitev zahtev požarne varnosti	600,00
Koordinacija	1.500,00
SKUPAJ	13.44,00
Popust (9%)	1.209,96
Vrednost brez DDV z popustom	12.234,04
DDV (22%)	2.691,49
SKUPAJ Z DDV	14.925,53

6.2. Izdelava investicijske dokumentacije (DIIP)

Izdelavo investicijske dokumentacije (DIIP) je v dogovoru z občino nadaljeval EUTRIP, d.o.o., saj je zaradi poznavanja projektne dokumentacije bil najcenejši ponudnik. EUTRIP je DIIP izdelal oktobra 2021. Stroški priprave DIIP pa so znašali 1.830,00 evra.

6.3. Oddaja del na javnem razpisu

Obvestilo o naročilo male vrednosti za prenovu šolske kuhinje je bilo prvič oddano aprila 2022. Prispeli sta dve ponudbi (HALOMOJSTRI, d.o.o. in KUNSTER INVEST), vendar se je Občina odločila o neizbiri ponudnika, kar je sporočila obema ponudnikoma dne 21.4.2022. Ponudbena cena obeh ponudnikov je bistveno preseгла zagotovljena sredstva za investicijo.

Ponovno obvestilo o naročilu male vrednosti (NMVT1)- JN004358/2022-W1 za prenovu šolske kuhinje v Osnovni šoli Mislinja, pri kateri se upošteva okoljski vidik, je bilo objavljeno dne 22.6.2022 na Portalu javnih naročil. Naročilo je bilo razdeljeno na tri sklope in sicer:

- Prenova in osnovna tehnološka oprema (sklop1);
- Tehnološka oprema kuhinje (2.faza);
- Tehnološka oprema kuhinje za potrebe vrtca (sklop 3).

Za datum prejema ponudb je bil določen 11.7.2022 do 10. ure, ponudbe pa je bilo potrebno oddati v elektronski obliki. Isti dan je ob 11. uri sledilo odpiranje ponudb.

Vrednost javnega naročila je znašala 731.234, 43 evra (brez DDV). V okviru javnega razpisa sta do roka (11.7.2022 do 10. ure) prispeli dve ponudbi za sklop 1: Prenova in osnovna tehnološka oprema:

Ponudnik	Ponudbena cena Brez DDV-sklop 1	Ponudbena cena Brez DDV-sklop 2	Ponudbena cena Brez DDV-sklop 3
HALOMOJSTRI d.o.o. Cvetlična ul. 7, Polzela	815.871,67	Ni oddal ponudbe za sklop 2	Ni oddal ponudbe za sklop 3
GRADIM GRADBENIŠTVO MERZDOVNIK, Dovže 56 a, Mislinja	731.234,43	Ni oddal ponudbe za sklop 2	Ni oddal ponudbe za sklop 3
KOVINASTROJ SERVIS,D.O.O. Grosuplje	Ni oddal ponudbe za sklop 1	69.786,99	Ni oddal ponudbe za sklop 3
SVEČKO,d.o.o, Ravne na Koroškem	Ni oddal ponudbe za sklop 1	69.212,92	21.379,30
WUDLER & BRUS, d.o.o., Maribor	Ni oddal ponudbe za sklop 1	67.990,00	22.990,00

Dne 3.8.2022 je Občina Mislinja pozvala ponudnika GRADIM GRADBENIŠTVO MERZDOVNIK d.o.o (n nadaljevanju GRADIM) za dopolnitev ponudbe z ustreznimi izjavami na predpisanih obrazcih. Rok za dostavo je bil 9.8.2022 do 10. ure na portalu javnih naročil.

Dne 10.8.2022 je župan sprejel odločitev, da se prejete ponudbe za sklop 2 in sklop 3 izločijo, ker je Občina Mislinja po odpiranju ponudb ugotovila, da gradbene vrednosti za sklop 2 in 3 presegajo naročnikova zagotovljena sredstva.

Obe prejeti ponudbi za sklop je naročnik v skladu z 89. členom ZJN-3 in v skladu z razpisno dokumentacijo najprej razvrstil glede na merilo vrednosti izvedbe. Ponudba GRADIM je bila dopustna in je ustrezala razpisnim merilom za sklop 1, prav tako pa se odločil, da mu odda naročilo tudi za sklop 2.

Dne 16.9.2022 je bilo na portalu javnih naročil objavljeno obvestilo o oddaji naročila male vrednosti (NMV2). Naročilo je bilo oddano družbi GRADIM. Skupna vrednost javnega naročila je znašala 731.234,43 evrov, vrednost del, ki jih je družba oddala podizvajalcem pa je znašala 190.000 evrov. Pogodba je bila podpisana dne 19.8.2022.

Javno naročilo je bilo razdeljeno na 3 sklope, ker se je občina odločila, da kar je še uporabne opreme v stari kuhinji, se ponovno uporabi, ampak se za vsak primer razpiše posebej sklop, da se ugotovijo cene, v kolikor bi bila naknadno potreba (če se pri demontaži ugotovi, da se kak stroj poškoduje ali je neuporaben). En sklop je bil oprema, ki je nujna za nabavo, en sklop pa za dodatno opremo za bodoči vrtec.

POGODBA je bila podpisana z izvajalcem dne 19.8.2022.

Predmet pogodbe je prenova kuhinje OŠ Mislinja in dobava in montaža osnovne tehnološke opreme (ponudba št. 00020-2022, z dne 8.7.2022).

Pogodbena cena je 731.234,43 EUR brez DDV, z DDV 892.106,00 EUR.

Obračun se izvaja mesečno glede na izvršeno količino del, ki se potrjujejo v knjigi obračunskih izmer. Izvajalec vsakega 5. v mesecu za pretekli mesec sestavi in vroči naročniku mesečno situacijo, ki jo mora naročnik potrditi v roku 8 dni od prejema.

Plačila nakazuje naročnik 30. dan po uradnem prejemu situacije.

V pogodbi je naveden **podizvajalec** WUDLER & BRUS, d.o.o., Maribor za dobavo in montažo tehnološke opreme v vrednosti 190.000,00 EUR brez DDV. Izvajalec mora predložiti **podizvajalsko pogodbo** (opredeljene so podrobnosti, ki jih mora vsebovati podizvajalska pogodba). Izvajalec izda naročniku pooblastilo, da za izvedbo podizvajalčevih del, naročnik plača ta dela neposredno podizvajalcu. Plačila se izvajajo na enak način kot velja za plačila izvajalcu.

Rok za izvedbo del je najkasneje do 30.9.2022. Opredeljena je možnost za podaljšanje roka izvedbe del pod določenimi pogoji.

Garancija je opredeljena za morebitne napake v izdelavi objekta 10 let, za kakovost del pa 5 let.

GRADIM je naročil pri WUDLER & BRUS D.O.O. Z **NAROČILNICO ŠT. 13/2022** dobavo in montažo opreme na osnovi ponudbe.

6.4. Zavarovanje za dobro izvedbo in odpravo napak v garancijski dobi

Pogodba vsebuje **zavarovanje**, na osnovi katerega mora izvajalec v roku 5 delovnih dni po podpisu pogodbe izročiti zavarovanje v obliki menice in menične izjave v višini 10% pogodbene vrednosti z DDV. Zavarovanje mora veljati še 120 dni po roku vseh pogodbenih obveznosti izvajalca.

Izvajalec MERZDOVNIK d.o.o. je dne 22.8.2022 izdal **MENIČNO IZJAVO** za dobro izvedbo del (torej v pogodbenem roku- pogodba je bila podpisana 19.8.2022) v višini 89.210,60 EUR

(torej v višini 10% pogodbene vrednosti z DDV) in veljavnostjo 120 dni. Naknadno je bila izdana še ena MENIČNA IZJAVA z enakimi zneski in veljavnostjo, ki pa je bila izdana zaradi sklenitve DODATKA k pogodbi (dodatek je bil podpisan 28.2.2022) in sicer dne 29.9.2022.

V skladu s pogodbo je predvideno tudi zavarovanje v obliki bančne garancije za odpravo napak v garancijski dobi v višini 5% pogodbene cene (z DDV).

Ker v času izvedenega nadzora še ni bila izvršena primopredaja del in investicija še ni bila zaključena zaradi odprave določenih pomanjkljivosti, še bančna garancija tudi ni bila izdana.

6.5. Primopredaja del in zaključek investicije

Primopredaja del in zaključek investicije še ni bil izveden, ker še niso v celoti odpravljene manjše pomanjkljivosti.

Vrednost zaključne situacije je **772.430,59 evra brez DDV oz. 942.365,32 evra z DDV**. Izvedba investicije še ni v celoti zaključena in tudi ne plačana.

Dobavo in montažo opreme kuhinje je GRADIM GRADBENIŠTVO MERZDOVNIK naročilo pri družbi WUDLER & BRUS d.o.o. dne 8.9.2022, ki je opravil storitev kot podizvajalec. Storitve je GRADIM poravnal v dveh delih 27.12.2022 in sicer na podlagi prejetih računov 02904 v višini 10.642,55 evra in 03202 v višini 141.410,87 evra. Zadnji končni račun še ni bil poravnan, ker še ni bil potrjen s strani nadzornika.

6.6. Druge storitve vezane na investicijo

Prestavitev razsmernikov opreme sončne elektrarne je izvedel njen upravljalec INDOP, d.o.o, ki je podal tudi najnižjo ponudbo dne 21.6.2022 v višini 2.568,10 evra skupaj z DDV.

6.7. Gradbeni nadzor

Za gradbeni nadzor je občina prejela tri ponudbe:

Ponudnik	Datum	Vrednost v eur z DDV
TIP INŽENIRING, d.o.o.	Avgust 2022	19.032,00
FIMA, d.o.o.		18.178,00
EUTRIP, d.o.o.	22.8.2022	16.836,00

Za gradbeni nadzor je bil izbran EUTRIP, d.o.o.s ponudbeno ceno 13.800,00 evra brez DDV oz. 16.836,00 z DDV.

6.8. Prestavitev opreme v POŠ Završe:

Osnovna šola Mislinja je imela stroške prestavitve obstoječe opreme v POŠ v Završe, kjer so se za čas investicije pripravljali obroki. Te stroške je OŠ Mislinja knjižila na proračunsko postavko za Vzdrževanje in obnovo in ni bremenila vrednosti investicije.

UGOTOVITVE IN PRIPOROČILA NADZORNEGA ODBORA

1. V skladu z 47. členom ZJN-3 je občina na portalu javnih naročil objavila 28.6.2022 obvestilo o naročilu male vrednosti(NMVT1)- JN004358/2022-W1 za prenovo šolske kuhinje v Osnovni šoli Mislinja, pri kateri se upošteva okoljski vidik. Postopek oddaje naročila male vrednosti se izvede za javna naročila, katerih vrednost brez DDV je pri javnem naročilu gradenj od 80.000 EUR in nižja od 5.382.000 EUR.

Izvesti je potrebno javno odpiranje ponudb in objaviti odločitev o oddaji in kasneje objaviti obvestilo o oddaji naročila male vrednosti.

Javno odpiranje ponudb je bilo 11.7.2022.

Obvestilo o oddaji naročila male vrednosti je Občina Mislinja objavila na portalu javnih naročil 10.8.2022.

V primeru investicije v prenovo šolske kuhinje je Občina Mislinja zahtevane postopke v celoti izvedla.

Občina Mislinja ni predvidela v postopku izvajanja javnega naročila pogajanj, zato jih tudi ni izvedla. Kadar pogajanja v obvestilu o naročilu male vrednosti (oz. v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila) niso predvidena, jih ni dovoljeno izvajati.

2. Občina tudi ni predvidela uveljavljanja vstopnega DDV, ker projekt ni komercialne narave in se storitve ne bodo izvajale na trgu, temveč za potrebe obrokov učencem šole in varovancem vrtca.
3. Zagotovljena so bila ustrezna zavarovanja v skladu z zakonskimi predpisi za kakovost izvedbe del in odpravo napak po končani investiciji.
4. Ker končna situacija še ni potrjena je po do sedaj dostopnih podatkih vrednost celotne investicije znašala **986.677,52 evra z DDV**. Investicijo je v celoti financirala Občina Mislinja.

STORITEV	IZVAJALEC	VREDNOST V EUR/LETO FINANCIRANJA				Odprte postavke	SKUPAJ
		2020	2021	2022	2023**		
Projektiranje	EUOTRIP	10.000,00	4.830,90	8.247,20			23.078,10
DIIP	EUOTRIP		1.830,00				1.830,00
Nadzor	EUTRIP			4.270,00	**	12.566,00	16.836,00
Prestavitev razsmernika elektrarne	INDOP			2.568,10			2.568,10
Gradnja	GRADIM			615.484,73	276.459,36	50.421,23	942.365,32

SKUPAJ		10.000,00	6.660,90	630.570,03	276.459,36	62.987,23	986.677,52
--------	--	-----------	----------	------------	------------	-----------	------------

** vrednost ni dokončna

Odpрте postavke so izračunane na končno situacijo in za nadzor na ponudbo.

Plačila podjetju GRADIM, d.o.o. so do dneva izvedbe nadzora v letu 2023 znašala 276.459,36 evra, kar pomeni, da je glede na vrednost končne situacije odprtih še 50.421,23 evra.

- Vzrok za nedokončanje investicije je neustrezno delovanje sistema prezračevanja, na kar so Nadzorni odbor opozorili predstavniki Občinske uprave. Sistem prezračevanja je izvedel podizvajalec AL-KO THERM, d.o.o. in še vedno tečejo aktivnosti za odpravo pomanjkljivosti. Delovanje prezračevanja je z vidika izpolnjevanja pogojev delovanja kuhinje po sistemu HACCP zelo pomembno in je potrebno vsekakor zadevo razrešiti, da bo sistem deloval v skladu s tehničnimi zahtevami.
- Končna situacija gradnje, ki jo je izvedlo podjetje GRADIM, je v primerjavi s ponudbeno oz. pogodbeno vrednostjo prekoračena za **50.259,32** evra z DDV.

	Vrednost brez DDV v EUR	Vrednost z DDV v EUR
PONUDBA	731.234,43	892.106,00
KONČNA SITUCIJA GRADIM	772.430,59	942.365,32

- Analiza vzrokov za povišanje stroškov (ocena na do sedaj znanih podatkih)

	Vrsta stroška	Vrednost v EUR z DDV
1	Celotna vrednost investicije- SKUPAJ	986.677,52
2	Predviden strošek po DIIP po stalnih cenah (oktober 2021)	604.720,90
3	+Stroški zaradi dodanega vrtca	180.000,00*
4	+Stroški dodatnih del	83.586,91
5	+Podražitve zaradi inflacije (1- (2+3+4))	118.369,71

*ocena

Stroški investicije so se glede na stalne cene iz leta 2021, ko je bil izdelan DIIP, in do zaključnega obračuna v maju 2023 zaradi inflacije povišali za 118.369,71 evra, to je 19%.

Zaradi vključitve priprave obrokov tudi za vrtec se je vrednost investicije povečala po oceni za 180.000 evra in še zaradi nepredvidenih del v višini 83.586,91 evra.

Specifikacija nepredvidenih del je naslednja:

RUŠITVENA IN ODSTRANJEVALNA DELA		676,00 €
ZIDARSKA DELA		5.519,30 €
FASADERSKA DELA		1.410,75 €
OKNA IN VRATA		6.414,30 €
SUHOMONTAŽA DELA		9.303,15 €
PODOPOLAGALSKA DELA		1.228,20 €
KERAMIČARSKA DELA		0,00 €
SLIKOPLESKARSKA DELA		850,88 €
KLJUČAVNIČARSKA DELA		10.160,26 €
TEHNOLOŠKA OPREMA		780,00 €
ELEKTRO DELA		11.343,19 €
STROJNA DELA		20.827,83 €
SKUPAJ NEPREDVIDENA DODATNA DELA		68.513,86 €
DDV 22%		15.073,05
SKUPAJ NEPREDVIDENA DODATNA DELA Z DDV		83.586,91

8. Nadzorni odbor pri pregledu dokumentacije ni ugotovil pomanjkljivosti, ki bi terjale izvajanje dodatnih ukrepov, razen v zvezi z usposobitvijo ustreznega prezračevanja. S končno odpravo pomanjkljivosti v zvezi s prezračevanjem se bo Nadzorni odbor seznanil in v primeru večjih odstopanj v vrednosti investicije pripravil še dopolnitev tega poročila.

Za Nadzorni odbor: Predsednica Silva Globačnik

