



OBČINA ŠKOFJA LOKA

Občinska uprava

Mestni trg 15, 4220 Škofja Loka ♦ T: 04 511 23 00 ♦ F: 04 511 23 01 ♦ E: obcina@skofjaloka.si ♦ U: www.skofjaloka.si

Številka: 3505-0002/2012

Datum: 13.02.2018

OBČINA ŠKOFJA LOKA OBČINSKI SVET

- ZADEVA:** PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA
OBČINE ŠKOFJA LOKA – 2. obravnava
- PRIPRAVIL:** Občinska uprava Občine Škofja Loka
- NASLOV:** ODLOK O OBČINSKEM PODROBNEM PROSTORSKEM NAČRTU ZA
SEVERNO OBVOZnico ŠKOFJE LOKE, KOT PRELOŽITEV DELA
REGIONALNE CESTE R2-403/1076 "ČEŠNJICA – ŠKOFJA LOKA"
SKOZI ŠKOFJO LOKO – 2. obravnava
- POROČEVALCI:** Mateja Delač – URBIS, d.o.o., Maribor
Natalija Vrhunc, GEATEH, d.o.o., Ljubljana
Damijan Govekar, PNG, d.o.o., Ljubljana
- PREDLAGATELJ:** Župan, mag. Miha JEŠE
- PREDLOG SKLEPA:** Odlok o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za severno
obvoznico Škofje Loke, kot preložitev dela regionalne ceste R2-
403/1076 "Češnjica – Škofja Loka" skozi Škofjo Loko se sprejme v
predloženem besedilu.

Priloge:

- Usklajen predlog Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za severno obvoznico Škofje Loke, kot preložitev dela regionalne ceste R2-403/1076 "Češnjica – Škofja Loka" skozi Škofjo Loko;
- Grafika – ureditvena situacija;
- Grafika – prikaz ureditve-potek GJL.

I. UVOD

Občinskemu svetu posredujemo v obravnavo in sprejem Odlok o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za severno obvoznico Škofje Loke, kot preložitev dela regionalne ceste R2-403/1076 "Češnjica – Škofja Loka" skozi Škofjo Loko (v nadaljevanju: OPPN). Prva obravnava Odloka je potekala na 11. redni seji Občinskega sveta, dne 21.1.2016.

Pripravljaivec OPPN je podjetje URBIS, d.o.o., Maribor, Partizanska cesta 3, 2000 Maribor. Naročnik OPPN je Občina Škofja Loka, zato so sredstva zanj zagotovljena v občinskem proračunu – postavka 6016001 »Urbanistični dokumenti«.

Pravna podlaga za pripravo OPPN so naslednji akti:

- Zakon o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, z nadaljnjimi spremembami in dopolnitvami);
- Pravilnik o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta (Uradni list, RS št. 99/07),
- Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06),
- Občinski prostorski načrt Občine Škofja Loka (Uradni list RS, št. 2/14, 3/14-pop., 46/15-avt.razl., 46/15-avt.razl.);
- Sklep o začetku priprave OPPN (Uradni list RS št. 29/10, z dne 9.4.2010).

OPPN je podlaga za pripravo projektov za pridobitev gradbenega dovoljenja po predpisih o graditvi objektov.

Izhodišča za pripravo OPPN ter ocena stanja

Izgradnja severne obvoznice v smeri Selške doline je nujna zaradi obstoječe prometne situacije skozi Škofjo Loko, ki je z vidika lokalnega in tranzitnega prometa ter dnevnih migracij neustrezna, problem pa predstavlja tudi dostopnost nekaterih območij Škofje Loke. Prometna študija Škofje Loke je že leta 2000 izkazovala potrebe po izgradnji nove ceste, ki bi preusmerila promet in s tem razbremenila mestno središče. To so bili razlogi, da je Občina že leta 2003 začela postopek študije variant severne obvoznice, v kateri so bile primerjane štiri variante. Prostorski plan občine Škofja Loka, ki je bil sprejet v letu 2004 je poleg južne predvidel tudi severno obvoznico kot novo državno cesto v dolžini 2,50 km.

V njem je bilo navedeno, da je za dolgoročni razvoj mesta pomembna še severna obvoznica z značajem mestne ceste, s katero se prometno razbremenijo središče mesta, omogoči dostop v nova razvojna območja severnega dela mesta in v posamezne mestne predele iz severa. Izraz severna obvoznica je krajši naziv za umestitev nove ceste, ki bo pomenila preložitev dela regionalne ceste R2-403/1076 "Češnjica – Škofja Loka" skozi Škofjo Loko. Obvoznica je predvidena kot navezovalna mestna cesta, na katero se bo navezoval tudi promet iz novih naselij na prometno mrežo Škofje Loke. Nova cesta bo v največji meri služila boljši prometni povezavi in dostopnosti prebivalcev in naselij Škofje Loke.

Pobudo za pričetek postopka priprave prostorskega načrta za severno obvoznico je junija 2006 podal minister za promet. Oktobra 2007 pa je bil podpisan dogovor med Ministrstvom za promet, Ministrstvom za okolje in prostor ter Občino Škofja Loka o pripravi, sprejemu in financiranju prostorskega načrta ter strokovnih podlag za severno obvoznico. Skladno z dogovorom postopek vodi in financira Občina Škofja Loka.

V letih 2008 in 2009 je bila izdelana študija treh variant trase severne obvoznice kot nadaljevanje študije variant iz leta 2003 (v kateri so bile primerjane štiri variante), za nadaljnjo primerjavo v letih 2008 in 2009 pa sta bili izbrani varianti 1 in 3 iz te študije ter dodatna varianta 5. Vrednotenje je obsegalo tri variante in sicer: severno, varianto 1

"Virmaše", južno, varianta 5 "Kamnitnik" in vmesno, varianta 3 "Grenc". Kot najustreznejša se je izkazala trasa po varianti 5 "Kamnitnik", ki jo je Občinska uprava v oktobru 2009 predložila v potrditev Občinskemu svetu (sklep Občinskega sveta, št. 463, z dne 22.10.2009).

Ključne prednosti variante 5 "Kamnitnik" so naslednje:

- razbremenjuje mestno središče tranzitnega prometa,
- omogoča kulturni in turistični razvoj starega mestnega jedra,
- omogoča boljše navezovanje naselij in izboljšuje prečne povezave v prostoru, ker ima tudi funkcijo mestne napajalne ceste,
- nudi zelo dobro navezavo na poslovno cono "Grenc",
- ima najmanjši vpliv na poselitveno območje Virmaš,
- omogoča razvoj stanovanjskih površin in območij centralnih dejavnosti,
- najmanj poseže v kmetijske in gozdne površine,
- ne ovira razvoja rekreacijskega turizma na severnem delu Škofje Loke.

Predmet načrta

Z OPPN se načrtujejo ureditve, povezane z izgradnjo severne obvoznice Škofje Loke in sicer:

- izgradnja nove obvozne ceste v dolžini cca. 2,5km,
- izgradnja križišč in priključkov,
- ureditev dostopnih cest,
- ureditev površin za pešce in kolesarje,
- objekti na trasi (pokriti vkop, podvoz/podhod, oporni zidovi, premostitve vodotokov),
- ureditve avtobusnih postajališč,
- prestavitve in ureditve objektov gospodarske javne infrastrukture,
- regulacije vodotokov,
- naprave za odvodnjavanje in čiščenje odpadnih voda,
- okoljevarstveni ukrepi.

Ureditveno območje OPPN obsega parcele oz. dele parcel, na katerih se izvedejo trajni objekti, deviacije, vodnogospodarske ureditve, spremljajoči objekti, parcele oz. dele parcel, na katerih so načrtovani objekti, potrebni za izvedbo načrta, po njegovi izvedbi pa se na njih vzpostavi prejšnje stanje (kot npr. območje prestavitve, novogradnje, rekonstrukcije komunalne, energetske in telekomunikacijske infrastrukture, ki jih zahteva gradnja obvoznice).

Območje OPPN je določeno s tehničnimi elementi, ki omogočajo prenos novih mej parcel v naravo. Gre za parcele v k.o. Stara Loka, k.o. Stari Dvor in k.o. Suha.

II. DOSEDANJE AKTIVNOSTI

Postopek priprave OPPN za severno obvoznico se je pričel aprila 2010 s Sklepom o začetku priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta za severno obvoznico Škofje Loke, kot preložitev dela regionalne ceste R2-403/1076 "Češnjica – Škofja Loka" skozi Škofjo Loko.

Sklep je bil objavljen v Uradnem listu RS št. 29/10, dne 9.4.2010.

Za izdelovalca OPPN je bil izbran URBIS, d.o.o., Maribor, Partizanska cesta 3, 2000 Maribor v skladu z Zakonom o javnem naročanju (Uradni list, RS št. 128/06, s spremembami, v nadaljevanju ZJN-2).

V septembru 2010 je bil izdan poziv za pridobitev smernic nosilcev urejanja prostora in sicer:

- Ministrstvo za okolje in prostor, Agencija Republike Slovenije za okolje, Vojkova 1b, 1000 Ljubljana;
- Ministrstvo za promet, Direkcija RS za ceste, Sektor za upravljanje cest, Območje Kranj, Jezerska cesta 20, 4000 Kranj;
- Ministrstvo za obrambo, Direktorat za obrambne zadeve, Sektor za civilno obrambo, Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana;
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana;
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za gozdarstvo, lovstvo in ribištvo, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana;
- Ministrstvo za kulturo, Maistrova ulica 10, 1000 Ljubljana;
- Ministrstvo za gospodarstvo, Direktorat za energijo, Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana;
- Ministrstvo za notranje zadeve, Sekretariat, Urad za logistiko, Štefanova 2, 1000 Ljubljana;
- Ministrstvo za okolje in prostor, Agencija Republike Slovenije za okolje, Sektor za porečje reke Save, Oddelek za območje zgornje Save, Območna pisarna Kranj, Mirka Vadnova 5, 4000 Kranj;
- Zavod RS za varstvo narave, Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana;
- Zavod za ribištvo Slovenije, Spodnje Gameljne 61a, 1211 Ljubljana – Šmartno;
- Zavod za gozdove Slovenije, Tržaška cesta 2, 1000 Ljubljana;
- Elektro Gorenjska, d.d., OE Distribucijsko omrežje Kranj, Ulica Mirka Vadnova 3a, 4000 Kranj;
- ELES Elektro – Slovenija, d.o.o., Ljubljana, Hajdrihova 2, 1000 Ljubljana;
- Geoplin plinovodi, d.o.o., Ljubljana, Cesta Ljubljanske brigade 11, 1000 Ljubljana;
- Telekom Slovenije, d.d., Center za vzdrževanje omrežja Kranj, Mirka Vadnova 13, 4000 Kranj;
- Občina Škofja Loka, Mestni trg 15, 4220 Škofja Loka;
- Loška komunala, oskrba z vodo in plinom, d.d., Škofja Loka, Kidričeva cesta 43a, 4220 Škofja Loka;

Ministrstvo, pristojno za varstvo okolja je z odločbo, št. 35409-236/2010, z dne 25.11.2010 odločilo, da je za OPPN potrebno izvesti postopek celovite presoje vplivov njegove izvedbe na okolje.

V letu 2012 se je Občina zaradi varovanja javnega interesa in koridorja ceste pred pozidavo odločila in sprejela Odlok o začasnih ukrepih za zavarovanje urejanja prostora za severno obvoznico Škofje Loke (Uradni list RS, št. 28/12), ki so pomenili začasno omejitev razpolaganja z nepremičninami. Začasni ukrepi so prepovedovali parcelacijo zemljišč in promet z njimi, urejanje trajnih nasadov in izvajanje gradenj oz. izdajanje gradbenih dovoljenj. Prenehali so veljati aprila 2016.

Za predmetni poseg je bila izdelana naslednja dokumentacija, ki predstavlja obvezne strokovne podlage za izdelavo OPPN:

- Idejni projekt severna obvoznica Škofje Loke kot preložitev dela regionalne ceste R2-403/1076 "Češnjica – Škofja Loka" na odseku skozi Škofjo Loko, PNG, d.o.o., št. proj. PNG-599/14, Ljubljana, maj 2014, junij 2015.
- Okoljsko poročilo za OPPN za severno obvoznico Škofje Loke, kot preložitev dela regionalne ceste R2-403/1076 "Češnjica – Škofja Loka" skozi Škofjo Loko, GEATEH, d.o.o., Opekarska 11, 1000 Ljubljana, št. OP - 172/15, oktober 2015, dop. oktober 2016.

Na podlagi pridobljenih smernic je pripravljavec izdelal dopolnjen osnutek Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za severno obvoznico Škofje Loke, kot preložitve dela regionalne ceste R2-403/1076 "Češnjica – Škofja Loka" skozi Škofjo Loko.

Gradivo dopolnjenega osnutka je bilo javno razgrnjeno od 23.11.2016 do vključno 23.12.2016 v prostorih Občine Škofja Loka in na spletnih straneh Občine Škofja Loka. V sklopu javne razgrnitve je bila 06.12.2016 izvedena javna obravnava. V času javne razgrnitve je imela javnost pravico dajati pripombe in predloge na razgrnjeno gradivo. Pripombe je podala zainteresirana javnost. Pripombe in predlogi so bili podani v pisni obliki na sedežu Občine in po pošti, po elektronski pošti ter ustno na javni obravnavi. Občina Škofja Loka je skupaj z izdelovalcem dopolnjenega osnutka Odloka o OPPN, izdelovalcem okoljskega poročila in izdelovalci strokovnih podlag temeljito preučila vse prispele pripombe in predloge ter do njih zavzela stališča, ki so bila javno objavljena na spletni strani Občine Škofja Loka in na oglasni deski. Vsi, ki so podali pripombo, so bili o njenem stališču obveščeni tudi osebno, po pošti. Na podlagi stališč je bil pripravljen predlog odloka, ki je bil podlaga za pridobitev mnenj pristojnih nosilcev urejanja prostora. Po pridobitvi mnenj je bil izdelan usklajen predlog načrta, ki je posredovan v 2. obravnavo Občinskemu svetu. Po sprejemu odloka na seji Občinskega sveta sledi objava v uradnem glasilu slovenskih občin.

III. POVZETEK STALIŠČ DO PRIPOMB

Župan Občine Škofja Loka je dne 03.05.2017 sprejel stališča do pripomb, ki so bila dne 04.05.2017 javno objavljena na spletni strani Občine Škofja Loka ter na oglasni deski na vložišču Občine Škofja Loka. Vsi, ki so podali pripombo, so bili o stališču do nje pisno obveščeni.

Večina pripomb se je nanašala na dodatna pojasnila glede OPPN oziroma na nadaljnje faze projektiranja, in sicer na:

- zagotovitev dostopov na posamezne parcele,
- zagotavljanje dostopov na kmetijska zemljišča,
- odmike od obstoječih objektov,
- izvedbo protihrupne zaščite,
- izvedbo odvodnjavanja,
- odkupe oz. zamenjave zemljišč, potrebnih za gradnjo obvoznice,
- izvedbo krožišč oz. premike le-teh,
- izvedbo avtobusnih postajališč,
- izbrano traso obvoznice in
- na prometne obremenitve načrtovane obvoznice.

IV. OBRAZLOŽITEV SPREMEMB OPPN GLEDE NA MNENJA NOSILCEV UREJANJA PROSTORA

Na podlagi pridobljenih mnenj je bil izdelan usklajen predlog OPPN. Glavne dopolnitve oz. spremembe usklajenega predloga načrta izhajajo iz mnenj Zavoda RS za varstvo narave, Zavoda za ribištvo Slovenije, Ministrstva za obrambo, Uprave za zaščito in reševanje ter Zavoda za varstvo kulturne dediščine in so glede na predlog načrta naslednje:

- Zavod RS za varstvo narave, je podal pripombe na 39. člen OPPN, zaradi sprememb v zakonodaji – člen je usklajen;
- Zavod za ribištvo Slovenije je podal dopolnitve v 14. in 27. členu, ker je od smernic minilo že več let in so v tem času pridobili nove podatke o vplivih hidromorfoloških

- sprememb na populacije rib in zaradi spremembe v zakonodaji na področju sladkovodnega ribištva – člena sta dopolnjena;
- Ministrstvo za obrambo, Uprava za zaščito in reševanje je zahtevala črtanje (5) odstavka 34. člena odloka – člen je usklajen;
 - Zavod za varstvo kulturne dediščine je zahteval korigiranje 24. člena odloka, v (2) odstavku člena gre za dopolnitev z novo enoto EŠD 30319 – Škofja Loka – Arheološko najdišče Kamnitnik – člen je usklajen;
 - Elektro Gorenjska je predlagal dopolnitev 19. člena odloka – člen je usklajen;
 - Direkcija Republike Slovenije za vode je zahtevala korigiranje 14., 17., 29., 33. in 35. člena odloka in dopolnitev seznama strokovnih podlag z navedbo strokovne podlage za Prifarški potok – člani so usklajeni, gradivo pa dopolnjeno.

K dopolnjenemu predlogu OPPN je bila skladno s 46. členom Zakona o varstvu okolja pridobljena tudi odločitev o sprejemljivosti okoljskega poročila in izvedbe Občinskega podrobnega prostorskega načrta za severno obvoznico Škofje Loke na okolje.

V. PREDLOG SKLEPA

Predlagam, da Občinski svet obravnava usklajen predlog Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za severno obvoznico Škofje Loke, kot preložitev dela regionalne ceste R2-403/1076 "Češnjica – Škofja Loka" skozi Škofjo Loko in z njim povezanega okoljskega poročila za OPPN za severno obvoznico Škofje Loke, kot preložitev dela regionalne ceste R2-403/1076 "Češnjica – Škofja Loka" skozi Škofjo Loko in po razpravi sprejme naslednji

SKLEP

Odlok o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za severno obvoznico Škofje Loke, kot preložitev dela regionalne ceste R2-403/1076 "Češnjica – Škofja Loka" skozi Škofjo Loko se sprejme v predloženem besedilu.

Mag. Miha Ješe
ŽUPAN

