

12)

V skladu s 24. členom Statuta Občine Gorje (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 13/17) vam v prilogi pošiljam v obravnavo in sprejem:

OCENA IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

Kot predstavnik predlagatelja bo na seji sveta sodeloval Gregor Jarkovič, vodja MIRA.

**Predlog sklepa:
Občinski svet Občine Gorje sprejme oceno izvajanja občinskega programa varnosti.**

Peter Torkar
Župan Občine Gorje





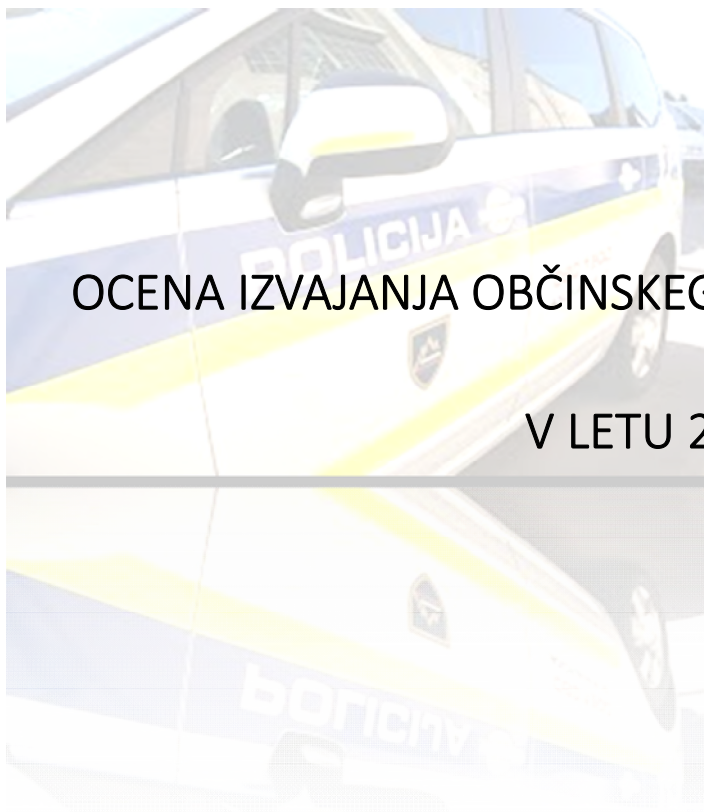
Občina Gorje

Zgornje Gorje 6b
4247 Zgornje Gorje

Telefon: 04 575 18 00
obcina.gorje@gorje.si

OCENA IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

V LETU 2019



Marec, 2020

UVOD:

Lokalna skupnost je z uveljavitvijo Zakona o občinskem redarstvu postala soodgovorna za stanje javne varnosti ter javnega reda in miru na svojem območju. Zakon o lokalni samoupravi v 21. členu določa, da občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev med drugim opravlja tudi naloge občinskega redarstva in inšpekcijskega nadzora. Občine Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica so sprejele Odlok o ustanovitvi Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica (MIR) ter v skladu s prvim odstavkom 6. člena Zakona o občinskem redarstvu pripravile in sprejele občinske programe varnosti. Z občinskimi programi varnosti so na podlagi ocene varnostnih razmer v občini, podrobneje določile vrsto in obseg nalog občinskega redarstva ter drugih služb, ki lahko pomagajo k dvigu kakovosti življenja in bivanja občanov ter večji stopnji varnosti javnega prostora v lokalni skupnosti. Občinski program varnosti in ocena njegovega izvajanja morata tako postati izhodišče za operativne načrte vseh služb, ki zasledujejo zgoraj opisani cilj.

Občinski program varnosti je sestavljen iz:

1. Posnetka stanja oz. statističnega prikaza občine
2. Ocene varnostnih razmer
3. Opredelitev varnostnih potreb občine
4. Ciljev občinskega programa varnosti
5. Organiziranosti in način dela medobčinskega redarstva

V skladu z drugim odstavkom 6. člena Zakona o občinskem redarstvu morajo občinski organi najmanj enkrat letno oceniti izvajanje občinskega programa varnosti. Ocena izvajanja občinskega programa varnosti v letu 2019 temelji na podlagi poročila policije o oceni varnosti, letnega poročila medobčinskega inšpektorata in redarstva ter načrtovanih in opravljenih nalogah ostalih občinskih organov.

1. POSNETEK STANJA OZ. STATISTIČNI PRIKAZ OBČINE

Pri opisu občine, njeni organiziranosti in pri statističnih podatkih občine ni sprememb, ki bi vplivale na varnostne razmere, potrebe in cilje občine ter na organiziranost in način dela upravnih in nadzornih služb.

2. OCENA VARNOSTNIH RAZMER

Ocena stanja varnosti se podaja na podlagi poročila Policijske postaje Bled za območje občine Gorje za leto 2019. V nadaljevanju je na podlagi statističnih podatkov poročil in dela podana ocena po posameznih področjih

2.1. Ogroženost od naravnih nesreč

V letu 2019 ni bilo zaznanega ogrožanja.

2.2. Ogroženost cestnega prometa v naseljih in izven naselja

V okviru varnosti cestnega prometa je cilj OPV zmanjšanje števila prometnih nesreč in njihovih posledic, zmanjšanje prometnih prekrškov na cestah v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij, zagotovitev prevoznosti in pretočnosti prometa z operativno dinamiko medobčinskega redarstva in policijske postaje Bled.

Občina Gorje, s porastom turizma, tako v lastni kot v okoliških občinah (Bled, Vintgar, Pokljuka...), v letni sezoni doživlja izjemne pritiske na cestno infrastrukturo in okolje. Cestna infrastruktura, tako državna kot občinska zaradi svojih lastnosti ne zadosti takšnim frekvencam vozil, dimenzijsko pa v posameznih delih niti ne ustreza za nemoten dvosmerni promet vseh vrst vozil (avtodomi, tovorna vozila, avtobusi...), kar posledično na vseh glavnih državnih cestnih komunikacijah povzroča občasne daljše zastoje prometa. S tem je povezan tudi izjemni pritisk mirujočega prometa (parkiranja), ki se odraža z motenjem zasebne lastine (travniki, dvorišča...) in tudi motnjami prometa po lokalnih vzporednih cestah.

Takšno stanje ima občutno negativen vpliv na lokalno prebivalstvo, kar pomeni, da je potrebno v sodelovanju z državnimi upravljavci cest, sosednjimi občinami in upravljavcem soteske Vintgar (in drugimi deležniki) pristopiti k celovitemu usmerjanju prometnih tokov (prometni režimi, parkiranje, zaprte cone, cone za pešce in kolesarje, cone za lokalno prebivalstvo...)

Zaradi stalnih prekoračitev hitrosti in zaradi neuspešnih predhodnih ukrepov (dodatna signalizacija, opozorilne table, prehodi za pešce...), ki niso uspešno zmanjšali hitrosti vozil, se je v okolice šole in vrtca, na glavni državni cesti intenziviralo merjenje hitrosti, kar se je izkazalo za izjemno uspešen ukrep, saj je hitrost sedaj občutno manjša s tem pa se je bistveno izboljšala varnost predvsem šibkejših udeležencev v prometu. (otroci, starejši...)

Varnost prometa je podrobneje (statistično) obravnavana v poročilu pristojne policijske postaje in MIR Jesenice.

2.3. Ogroženost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin

Posegi v občinske ceste in javne poti še vedno predstavljajo redno obliko dela inšpekcijskega nadzora. Posegi v občinske ceste in javne poti se preverjajo preko zaznav občinske uprave ter nadzorov redarske in inšpekcijske službe. Zaznane nepravilnosti se rešujejo sproti s postopki redarjev in občinske inšpekcije.

Občani vedno bolj opozarjajo na onesnaženost javnih poti s pasjimi iztrebki. Z nadzorom občinski redarji nadaljujejo, vendar obseg nadzora še ni zadovoljiv. Občinsko redarstvo bo povečalo število nadzorov.

2.4. Ogroženost javnih zgradb in objektov naravne in kulture dediščine

Pri varovanju objektov kulturne in naravne dediščine se nadaljuje z nadzori območij Pokljuške luknje, doline Radovne in soteske Vintgar. Stanje je obvladljivo, vendar je še vedno preveč kršitev povezanih z vplivi na naravno okolje (kampiranje, prenočevanje, nedovoljeno parkiranje in odlaganje odpadkov).

2.5. Ogroženost od kriminalnih pojavov – kriminalna ogroženost

V občin so še vedno prisotni deviantni pojavi premoženjske narave (npr. tatvine, vlomi, poškodovanje premoženja...), zato MIR Jesenice pri svojem delu stalno sodeluje tako s pristojno policijsko postajo kot drugimi subjekti pri zagotavljanju varnosti.

Potrebno je intenzivirati vse oblike opozarjanja in ozaveščanja občanov, saj je samozaščitno ravnanje lastnikov nepremičnin in premičnin še vedno premajhno.

Statistični podatki so razvidni iz poročila pristojne policijske postaje.

2.6. Ogroženost javnega reda in miru

Na področju javnega reda in splošne varnosti ljudi je stanje glede na prejšnja obdobja prav tako ugodno in stabilno.

Podrobneje je to navedeno v poročilu policijske postaje.

2.7. Ogroženost na javnih shodih in prireditvah

Največja prireditev je bila »Jurjev smenj«, kjer pa posebnosti povezane s kršitvami javnega reda in miru niso bile zaznane. Velik vpliv na območje občine ima tudi svetovni pokal v biatlonu. Zaradi večje varnosti in reda se v pomoč pri urejanju prometa ter koordinaciji nalog organizacije prireditve vključuje tudi medobčinski inšpektorat in redarstvo, ki pri delu sodeluje z istovrstno skupno občinsko upravo na Bledu.

2.8. Ogroženost okolja

Vprašanje okoljske osveščenosti je vedno bolj aktualno in s tem tudi pričakovanja občanov in obiskovalcev občine po urejenem okolju.

Ločevanje in pravilno ravnanje z odpadki je v pozitivnem trendu, vendar še vedno ni na zeleni ravni. Na to kažejo tudi občasna (nedovoljena) stanja ekoloških otokov, odlagališča kosovnih odpadkov, odmetavanje in kurjenje komunalnih ali bioloških odpadkov.

Črna odlagališča se še vedno pojavljajo in v okviru postopkov tudi redno odpravljajo v inšpekcijskih postopkih občinskega inšpektorata.

Stanje je na splošno ugodno in ni posebej problematično.

Podrobnejši podatki v poročilu MIR Jesenice.

2.9. Vpliv varnostnih razmer v sosednjih občinah

Vplivi negativnih varnostnih razmer v sosednjih občinah se še vedno kažejo na področju kaznivih dejanj, kjer obstajajo znaki povezljivosti z bistveno številčnejšimi deviantnimi pojavi na območju sosednjih občin.

Prav tako je mogoče zaznati tudi negativne pojave masovnega turizma zaradi bližini turističnih središč. (Bled) Negativni vplivi se kažejo v povečanem prometu, kar vpliva na kvaliteto bivanja, prav tako so v velikem porastu primeri nedovoljenega kampiranja in druge motnje zasebne lastnine. Zaradi novih pojavni oblik je MIR Jesenice občini predlagal tudi določene korekcije občinskih predpisov z namenom učinkovitejšega obvladovanja teh negativnih pojavov.

KLJUČNE UGOTOVITVE

Varnostne razmere na območju občine lahko ocenimo kot dobre. Na področju kriminalne ogroženosti, na občutek varnosti in zaupanje do okolja pri občanih, vplivajo posamezni deviantni pojavi.

Občina, glede na prometne okoliščine v zadnjih letih, potrebuje celovito prometno študijo, ki bo zajemala optimizacijo prometnih tokov glede na čas leta (sezonsko), usmerjanje tokov (dvosmerni ali enosmerni tok, cone za pešce, cone za lokalno prebivalstvo) in strategijo infrastrukturnih projektov za mirujoč promet (začasne in/ali stalne parkirne površine), ukrepi za razbremenitev prometnega pritiska na vaška središča. Ob tem še toliko bolj velja, da je potrebno državno cestno infrastrukturo v občini, zaradi spremenjeni prometnih okoliščin, posodobiti in ustrezno modificirati.

Zagotavljanje neoporečnosti vodne oskrbe iz zajetja Ovčja jama predstavlja prioriteto vseh občinskih organov, zato na področju pravne ureditve, upravljanja in vzdrževanja vodnega vira ter nadzora opravljajo vse naloge, da ne bi prišlo do onesnaženja.

Nadaljevati oz. povečati bo potrebno nadzor nad onesnaževanjem s pasjimi iztrebki, tako na kmetijskih površinah, kot na površinah v javni rabi.

3. OPREDELITEV VARNOSTNIH POTREB OBČINE

Zadovoljevanje varnostnih potreb občine temelji na delu policije ter na sodelovanju medobčinskega redarstva in inšpekcije. V manjši meri se varnostne potrebe zadovoljujejo preko drugih služb (varnostne službe, državne inšpekcije).

Vsebina že načrtovanih varnostnih potreb občine Gorje, se ne spreminja (gl. OPV-2009).

Za občane občine Gorje bo pomembno zagotavljati red na dosedanji ravni, na področju omejevanja kriminalitete pa nadaljevati z informiranjem občanov o preventivnih in samozaščitnih ukrepih. V primerih povečane kriminalne ogroženosti se uporabi dobra praksa iz sosednjih občin, ko se v primeru povečane ogroženosti, na predlog župana ali predstavnika policije skliče posvet predstavnikov služb, ki skrbijo za red in varnost. Posveti so namenjeni izmenjavi informacij med službami ter sklenitvi dogovora o uskladitvi nalog in njihovi izpolnitvi za odpravo oz. izboljšanje stanja.

Nadaljevanje izvajanja ukrepov za izboljšanje prometne in kanalizacijske infrastrukture, varovanje naravnih virov, varovanje javne infrastrukture, učinkovito izvajanje javnih služb ter sodelovanje služb, ki skrbijo za varnost in red (policija, redarstvo, inšpekcija, varnostne službe) so temelj za urejenost, red in varnost v občini.

4. CILJI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

Cilji občinskega programa varnosti so razdeljeni na strateške in operativne cilje. Strateški cilji kažejo na splošno varnostno potrebo lokalne skupnosti in se v obravnavanem obdobju ne spreminjajo. Se pa pojavljajo potrebe po uvajanju novih aktivnosti in ukrepov pri operativnih ciljeh. Neizpolnjevanje teh ciljev se neposredno kaže pri varnosti in zadovoljstvu občanov, in sicer na področjih: varovanje okolja in varnost naravne in kulturne dediščine, varstvo javnega reda in miru, varnost cestnega prometa in urejen videz kraja.

Aktivnosti policije in MIR se bodo izvajale v trenutnem obsegu. Do večje aktivnosti služb in sodelovanja med njimi prihaja ob nastopu izrednih dogodkov, na javnih prireditvah in posameznih preventivnih akcijah. V preteklem letu varnostnih dogodkov, ki bi zahtevali nujne ukrepe in povečani obseg nadzora s sodelovanjem večjega števila služb, ni bilo.

5. ORGANIZIRANOST IN NAČIN DELA MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Vsa delovna mesta po sistemizaciji so bila v letu 2019 zasedena. Vsi zaposleni izpolnjujejo pogoje za opravljanje nalog na sistemiziranih delovnih mestih.

Za opravljanje nalog v medobčinskem inšpektoratu in redarstvu je značilno, da se le-ta opravljajo v dokaj kontinuiranem konfliktnem odzivanju okolice na njihovo izvajanje ukrepov. Tudi zaradi slednjega, ves čas stremimo k visoki stopnji strokovnosti, zakonitosti in profesionalizma, ki ga zagotavljamo med drugim tudi z udeležbo na različnih organiziranih izobraževanjih in strokovnih usposabljanjih.

Zaradi zahtevnosti opravljanja nalog uradnih oseb v MIR je glede na ostale službe značilna visoka stopnja fluktuacije kadra, zaradi česar je v letu 2019 dal odpoved 1 (en) redar in vodja MIR.

Zaradi novih oblik delovanja, varnostno zahtevnejših redarskih postopkih in stalnega večanja prijav trenutna kadrovska zasedba v MIR ni več ustrezna za nadaljnje učinkovito delovanje, zaradi česar se bo v letu 2020 na podlagi vseh novih okoliščin, za zagotavljanje osnovne učinkovitosti in delovanja, pripravil nov predlog kadrovskega načrta, ki bo upošteval tudi nov način sofinanciranja skupnih občinskih uprav s strani države.

Podobno stanje je na področju inšpekcijskega nadzora, ki je bil na občinskem nivoju v zadnjih letih deležen velikih sprememb. Nova zakonodaja, Gradbeni zakon, Zakon o urejanju prostora in Zakon o spodbujanju razvoja turizma je občinski inšpekciji naložil nova pooblastila in številčnejše in zahtevnejše postopke. Pri tem je potrebno poudariti, da se že dogajajo številni odstopi zadev gradbene inšpekcije, občinskim inšpektorjem MIR. Občinske inšpekcije se bodo brez kadrovske okrepitve soočile z neučinkovitostjo in z zaostanki pri obravnavnih zadevah.

Pripravil: Gregor JARKOVIČ, vodja MIR

Peter TORKAR
ŽUPAN