



OBČINA ŠKOFJA LOKA

Kabinet župana

Mestni trg 15, 4220 Škofja Loka ♦ T: 04 511 23 00 ♦ F: 04 511 23 01 ♦ E: obcina@skofjaloka.si ♦ U: www.skofjaloka.si

Številka: 014-0011/2015

Datum: 24. november 2015

OBČINA ŠKOFJA LOKA OBČINSKI SVET

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA
OBČINE ŠKOFJA LOKA

PRIPRAVIL: Občina Škofja Loka, Občinska uprava

NASLOV: PREDLOG ODLOKA O USTANOVITVI JAVNEGA ZAVODA
ZAVOD ZA ŠPORT ŠKOFJA LOKA – prva obravnava

POROČEVALKA: Petra Košnjek Jerič, višja svetovalka za pravne zadeve

PREDLAGATELJ: Župan

PREDLOG SKLEPA: Občinski svet Občine Škofja Loka sprejme predlog Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zavod za šport Škofja Loka – prva obravnava

Priloga:

- Predlog Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zavod za šport Škofja Loka

1. Uvod

a) Pravni temelji:

- drugi odstavek 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO, v nadaljnjem besedilu: ZLS), kjer je določeno, da v okviru svojih pristojnosti občinski svet med drugim sprejema odloke in druge občinske akte;

- 61. člen ZLS, ki v prvem in drugem odstavku določa, da občina zagotavlja opravljanje javnih služb, ki jih v skladu z zakonom določi s svojim splošnim aktom, in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe). Opravljanje lokalnih javnih služb zagotavlja občina:

- neposredno v okviru občinske uprave;
- z ustanavljanjem javnih zavodov in javnih podjetij;
- z dajanjem koncesij;
- na drug način, določen v skladu z zakonom;

- prvi odstavek 16. člena Statuta Občine Škofja Loka (Uradni list RS, št. 11/13 - uradno prečiščeno besedilo, v nadaljnjem besedilu: Statut), kjer je določeno, da občinski svet sprejema statut občine, poslovnik občinskega sveta, odloke in druge akte občine ter sprejema mnenja o vsebini zakonov in drugih predpisov, ki zadevajo koristi občine;

- 3. člen Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP, v nadaljnjem besedilu: ZZ), ki določa, da se za opravljanje javnih služb se ustanovijo javni zavodi. Javni zavodi se lahko ustanovijo tudi za opravljanje dejavnosti, ki niso opredeljene kot javne službe, če se opravljanje dejavnosti zagotavlja na način in pod pogoji, ki veljajo za javno službo. Javne zavode ustanovijo republika, občine, mesto in druge z zakonom pooblaščen javne pravne osebe.

- prvi odstavek 23. člena Zakona o športu (Uradni list RS, št. 22/98, 97/01 – ZSDP in 15/03 – ZOPA, v nadaljnjem besedilu: ZSpo), ki določa, da javne zavode za šport lahko ustanovi država ali lokalna skupnost za opravljanje administrativnega, strokovnega, organizacijskega, tehničnega in drugega dela.

b) Razlogi za sprejem odločitve, ocena stanja, cilji in načela predloga:

Občinski svet Občine Škofja Loka je dne 18.7.1996 sprejel odlok o ustanovitvi Zavoda za šport Škofja Loka. Odlok je bil do sedaj dvakrat spremenjen, in sicer dne 17.5.2001 ter dne 11.10.2012. Spremembe so se po večini nanašale predvsem na opredelitev dejavnosti zavoda. Sedaj veljavni Odlok o ustanovitvi Zavoda za šport Škofja Loka ni več v celoti skladen s spremembami zakonodaje na tem področju, predvsem v veljavnem odloku skladno z zakonodajo niso zajete določbe Zakona o športu. Zato je odlok potrebno v nekaterih določbah prenoviti in dopolniti. V predlogu novega odloka so upoštevana tudi priporočila iz opravljene revizije v Zavodu za šport Škofja Loka. Zaradi preglednosti in večjih sprememb besedil členov predlagamo sprejem novega odloka.

c) Finančne posledice:

Sprejem omenjenega odloka ne predstavlja nikakršnih dodatnih finančnih posledic za proračun Občine Škofja Loka, saj gre le za usklajitev z zakonom in drugimi predpisi države oziroma občine.

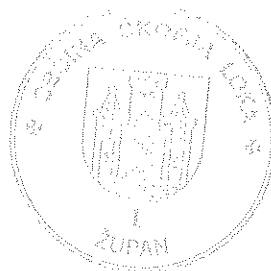
2. Predlog za odločanje

Občinskemu svetu Občine Škofja Loka predlagam, da po postopku za sprejem odloka na podlagi prvega odstavka 16. člena Statuta Občine Škofja Loka (Uradni list RS, št. 11/13 - uradno prečiščeno besedilo) sprejme naslednji

SKLEP:

Sprejme se predlog Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zavod za šport Škofja Loka v predlagani obliki – prva obravnava.

OBČINA ŠKOFJA LOKA
mag. Miha Ješe
župan



A handwritten signature in black ink, which appears to be 'Miha Ješe', written over the right side of the official seal.

PREDLOG

Na podlagi 3. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP), 61. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO), 23. člena Zakona o športu (Uradni list RS, št. 22/98, 97/01 – ZSDP in 15/03 – ZOPA) in 16. člena Statuta Občine Škofja Loka (Uradni list RS, št. 11/13 – uradno prečiščeno besedilo) je Občinski svet občine Škofja Loka na svoji ___ seji dne _____ sprejel

O D L O K o ustanovitvi javnega zavoda Zavod za šport Škofja Loka

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

S tem odlokom Občina Škofja Loka (v nadaljnjem besedilu: ustanovitelj) s sedežem na naslovu Mestni trg 15, Škofja Loka ustanavlja javni zavod »Zavod za šport Škofja Loka« (v nadaljnjem besedilu: zavod) za izvajanje nacionalnega in občinskega programa športa, za upravljanje, urejanje in vzdrževanje športnih objektov na območju Občine Škofja Loka in za opravljanje administrativnih, strokovnih, organizacijskih, tehničnih in drugih del na področju športa na območju Občine Škofja Loka.

2. člen

Javni interes ustanovitelja na področju športa obsega zlasti:

- spodbujanje in zagotavljanje pogojev za opravljanje in razvoj športnih dejavnosti,
- načrtovanje, graditev in vzdrževanje lokalno pomembnih javnih športnih objektov,
- uveljavljanje športnikov, športnih društev in organizacij ter promocijo Občine Škofja Loka,
- spodbujanje športne vzgoje v javnih zavodih ter razvoj le-te,
- izobraževanje ter raziskovanje za potrebe športne dejavnosti,
- zagotavljanje sredstev za realizacijo dela nacionalnega programa, ki se nanaša na lokalne skupnosti in zagotavljanje sredstev za izvedbo lokalnega programa športa.

Podrobnejše opredelitve posameznih področij športa določa statut zavoda.

II. STATUSNE DOLOČBE

3. člen

Ime zavoda se glasi: Zavod za šport Škofja Loka. Sedež zavoda je v Škofji Loki, Podlubnik 1/C.

Zavod ima pečat, njegovo obliko in vsebino določa statut zavoda. Zavod ima lahko tudi znak ali grafično obliko imena. Ta se določi s statutom zavoda. Če zavod v svojem znaku uporabi mestni grb, mora pridobiti predhodno soglasje ustanovitelja.

Zavod je pravna oseba s pravicami, obveznostmi in odgovornostmi v pravnem prometu, določenimi z zakonom in odlokom o ustanovitvi. Zavod pridobi pravno sposobnost z dnem vpisa akta o ustanovitvi v sodni register.

4. člen

Na območju Občine Škofja Loka zavod opravlja naslednje naloge na področju športa, kot javno službo, za katero je bil ustanovljen:

- skrbi za celovit razvoj športa v občini,
- spremlja in analizira naloge v športu v občini ter izvajanje letnega programa,
- daje pobude in predloge ustanovitelju za izboljšanje razvoja športa,

- pripravlja strokovna gradiva za ustanovitelja,
- opravlja strokovne, administrativne in tehnične naloge za potrebe Športne zveze Škofja Loka,
- sodeluje pri izvajanju programov športne vzgoje otrok in mladine,
- daje strokovno in organizacijsko pomoč izvajalcem letnega programa,
- sodeluje z upravnimi organi, strokovnimi institucijami in skupinami,
- načrtuje izobraževanje in usposabljanje strokovnih delavcev za delo v športu,
- upravlja s športnimi objekti,
- opravlja in organizira vzdrževanje objektov, delov objektov in naprav, igrišč, opreme in tehnične opreme, ki je v upravljanju zavoda,
- zagotavlja normalno delovanje vseh objektov, ki jih ima v upravljanju,
- oddaja v uporabo prostore v športnih objektih in usklajuje interese med posameznimi uporabniki,
- svetuje pri načrtovanju, obnovi, izgradnji in upravljanju javnih športnih objektov v občini,
- skrbi za stalni razvoj informacijskega sistema za področje športa na lokalni ravni, zbira, ureja, analizira in daje podatke za potrebe informatike v športu,
- pripravlja kriterije in merila za sofinanciranje letnega programa športa v občini,
- pripravi in izvede javni razpis za sofinanciranje letnega programa športa,
- s soglasjem ustanovitelja opravlja tudi druge oblike dejavnosti, ki dopolnjujejo osnovno dejavnost.

Zavod lahko opravlja tudi gospodarsko dejavnost, če je le-ta oziroma njen prihodek namenjen opravljanju osnovne dejavnosti, ki jo izvaja zavod.

Zavod lahko sklepa pogodbe in opravlja pravne posle samo v okviru dejavnosti, ki je vpisana v sodni register.

5. člen

Dejavnosti zavoda so skladno z Uredbo o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/07 in 17/08) naslednje:

- D 35.119 Druga proizvodnja električne energije,
- G 47.640 Trgovina na drobno v specializiranih prodajalnah s športno opremo,
- H 49.391 Medkrajevni in drug cestni potniški promet,
- I 56.102 Okrepčevalnice in podobni obrati,
- I 56.104 Začasni gostinski obrati,
- I 56.300 Strežba pijač
- L 68.200 Oddajanje in obratovanje lastnih ali najetih nepremičnin,
- L 68.320 Upravljanje nepremičnin za plačilo ali po pogodbi,
- N 77.210 Dajanje športne opreme v najem in zakup,
- N 82.300 Organiziranje razstav, sejmov, srečanj,
- O 84.120 Urejanje zdravstva, izobraževanja, kulturnih in drugih socialnih storitev, razen obvezne socialne varnosti,
- P 85.510 Izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje na področju športa in rekreacije,
- R 93.110 Obratovanje športnih objektov,
- R 93.130 Obratovanje fitnes objektov,
- R 93.190 Druge športne dejavnosti
- R 93.299 Druge nerazvrščene dejavnosti za prosti čas

IV. ORGANI ZAVODA

6. člen

Organi zavoda so:

- svet zavoda,
- direktor,
- strokovni svet.

Zavod ima lahko tudi druge organe, katerih delovno področje, sestavo in način volitev se določi s statutom zavoda.

7. člen

Zavod upravlja svet zavoda, ki ima sedem članov:

- tri predstavnike ustanovitelja, ki jih imenuje ustanovitelj skladno s statutom Občine Škofja Loka,
- enega predstavnika delavcev zavoda, ki ga na neposrednih in tajnih volitvah izvolijo delavci zavoda izmed zaposlenih delavcev zavoda,
- tri predstavnike Športne zveze Škofja Loka, ki jih imenuje Izvršni odbor Športne zveze Škofja Loka.

Mandatna doba članov sveta traja štiri leta in so po poteku mandata lahko ponovno izvoljeni oziroma imenovani.

Svetu zavoda prične teči mandat z dnem konstituiranja.

Predsednika in namestnika predsednika sveta izvolijo člani na prvi seji sveta. Prvo sejo skliče direktor v roku 30 dni po izvolitvi oziroma imenovanju vseh članov sveta zavoda. Direktor je dolžan o prenehanju mandata obvestiti ustanovitelja in strokovni svet 90 dni pred potekom mandata članom sveta javnega zavoda.

8. člen

Članu sveta zavoda preneha mandat, oziroma je lahko razrešen pred potekom mandata, za katerega je imenovan, če:

- sam zahteva razrešitev,
- se neopravičeno ne udeleži treh sej zaporedoma,
- pri svojem delu v svetu zavoda vedoma krši predpise,
- ne opravlja svojih nalog oziroma jih ne opravlja strokovno,
- če ga odpokliče organ, ki ga je imenoval v svet zavoda, po enakem postopku, kot velja za imenovanje in
- če članu sveta zavoda – predstavniku delavcev – preneha delovno razmerje v javnem zavodu.

O razrešitvi člana sveta zavoda odloča ustanovitelj na predlog sveta zavoda.

V primeru predčasne razrešitve člana sveta zavoda se za čas do izteka mandata imenuje nov član po enakem postopku, kot je bil izvoljen ali imenovan razrešeni član sveta zavoda.

9. člen

Svet zavoda ima naslednje pristojnosti:

- sprejema statut na podlagi soglasja ustanovitelja in druge splošne akte zavoda, opredeljene s statutom,

- sprejema analize in razvojne usmeritve športa,
- sodeluje pri oblikovanju predloga meril in kriterijev za sofinanciranje izvajanja letnih programov športa,
- pripravlja letni program dela, razvoja zavoda in spremlja njihovo uresničevanje,
- določa in sprejema letni finančni načrt, periodične obračune in zaključni račun zavoda,
- sprejema kadrovske načrte zavoda,
- predlaga ustanovitelju spremembe in razširitev dejavnosti,
- daje ustanovitelju in direktorju zavoda predloge in mnenja o posameznih vprašanih zavoda,
- imenuje in razrešuje direktorja zavoda s soglasjem ustanovitelja,
- na drugi stopnji odloča o pritožbah delavcev v zvezi s pravicami, obveznostmi in odgovornostmi iz delovnega razmerja,
- imenuje predstavnike v druge organizacije in združenja,
- odloča o drugih zadevah, za katere je pooblaščen s splošnimi akti zavoda in zakonom.

Pristojnosti, naloge ter način dela in odločanja sveta zavoda podrobneje določa statut zavoda.

10. člen

Poslovanje zavoda organizira in vodi direktor, ki zastopa zavod neomejeno v okviru dejavnosti zavoda in je odgovoren za zakonitost poslovanja zavoda.

Direktor vodi strokovno delo zavoda in opravlja strokovne naloge zavoda.

Pristojnosti direktorja podrobneje opredeljuje statut zavoda.

11. člen

Direktorja imenuje svet zavoda z večino glasov vseh članov na podlagi javnega razpisa.

Pred imenovanjem direktorja zavoda, ki je tudi strokovni vodja, mora svet zavoda pridobiti soglasje ustanovitelja in mnenje strokovnega sveta.

Direktorja zavoda lahko svet zavoda predčasno razreši po predhodnem soglasju ustanovitelja na način in iz razlogov, kot jih določa statut zavoda.

Mandat direktorja traja štiri leta in je po preteku mandatne dobe lahko ponovno imenovan.

Na podlagi sklepa o imenovanju direktorja sklene z njim pogodbo o zaposlitvi za določen čas, za čas trajanja mandata, v imenu sveta zavoda njegov predsednik.

12. člen

Za direktorja je lahko imenovan kandidat, ki poleg splošnih pogojev izpolnjuje naslednje pogoje:

- ima visoko ali univerzitetno izobrazbo športne ali druge ustrezne smeri,
- ima najmanj pet let delovnih izkušenj, od tega najmanj tri leta izkušenj na vodilnih ali vodstvenih delovnih mestih,
- ima izkušnje pri delu v športu oziroma v športnih organizacijah,
- ima organizacijske sposobnosti, kar dokazuje s svojimi preteklimi delovnimi izkušnjami,

Ob prijavi na javni razpis je kandidat za direktorja dolžan priložiti program dela Zavoda za šport Škofja Loka za naslednja štiri leta.

13. člen

Zavod ima strokovni svet.

Strokovni svet zavoda sestavljajo člani izvršnega odbora Športne zveze Škofja Loka.

Mandatna doba članov strokovnega sveta traja štiri leta.

Sestavo in način oblikovanja strokovnega sveta določa statut zavoda.

14. člen

Strokovni svet:

- obravnava vprašanja s področja strokovnega dela zavoda,
- odloča o strokovnih vprašanjih v okviru pooblastil, določenih v statutu zavoda,
- daje predloge in pobude direktorju zavoda za oblikovanje letnega programa dela in finančnega načrta,
- analizira stanje v športu in izdeluje podlage za razvrščanje športnih panog za izvedbo kvalitete dejavnosti zavoda,
- pripravlja in sodeluje pri pripravi razvojnih programov v športu za dvig kvalitete ponudbe dejavnosti zavoda,
- priporoča nakup in izbiro osnovnih sredstev,
- oblikuje strokovne podlage in strateške smernice dolgoročnih programov razvoja športa ter
- daje direktorju zavoda usmeritve za razreševanje drugih posameznih vprašanj s področja športa.

Naloge in pristojnosti ter način dela strokovnega sveta se podrobneje določijo s statutom zavoda.

15. člen

Zavod ima statut, s katerim se podrobneje določijo zlasti:

- organizacija in način poslovanja zavoda,
- pristojnost organov zavoda,
- pooblastila za zastopanje in poslovanje,
- mandat članov organov zavoda,
- volitve članov v organe zavoda,
- odnos med zavodom in Športno zvezo Škofja Loka.

V. VIRI, NAČIN IN POGOJI PRIDOBIVANJA SREDSTEV ZA DELO ZAVODA

16. člen

Zavod pridobiva proračunska sredstva na podlagi dogovorjenega in finančno ovrednotenega letnega programa, ki je občinskega in nacionalnega pomena, kar ustanovitelj vsako leto določi v odloku o proračunu.

Letno pogodbo o sofinanciranju programa zavoda, v okviru letnega proračuna, sklene z zavodom župan.

17. člen

Zavod pridobiva sredstva za delo zavoda na osnovi letnega programa dela:

- iz sredstev proračuna ustanovitelja na osnovi standardov in normativov dogovorjenega programa za športno dejavnost, kot javno službo, na podlagi 16. člena tega odloka,
- iz plačil za opravljene storitve,
- s prodajo blaga in storitev na trgu,
- z dotacijami, sponzorstvi in darili,
- iz drugih virov, na način in po pogoji določenimi z zakonom in statutom zavoda.

Zavod je dolžan obveščati ustanovitelja dvakrat letno o rezultatih poslovanja ter dajati ustanovitelju druge podatke o poslovanju v skladu z zakonom.

18. člen

Premoženje, s katerim upravlja zavod, je last ustanovitelja. Zavod lahko upravlja s premožnim in nepremožnim premoženjem v skladu z določili zakonodaje, ki ureja področje stvarnega premoženja države in samoupravnih lokalnih skupnosti.

Vrsto in obseg premoženja, ki ga ustanovitelj da zavodu v upravljanje, ustanovitelj določi s sklepom o prenosu v upravljanje, medsebojne pravice in obveznosti glede upravljanja pa se določijo s pogodbo med ustanoviteljem in zavodom.

Zavod je dolžan upravljati s premoženjem ustanovitelja s skrbnostjo dobrega gospodarja.

VI. PRAVICE, OBVEZNOSTI IN ODGOVORNOSTI ZAVODA V PRAVNEM PROMETU

19. člen

Zavod v pravnem prometu odgovarja za svoje obveznosti z vsemi sredstvi, s katerimi razpolaga.

Ustanovitelj odgovarja za obveznosti zavoda subsidiarno do višine sredstev, ki so v občinskem proračunu namenjena za delovanje zavoda in opravljanje njegove dejavnosti.

VII. NAČIN RAZPOLAGANJA S PRESEŽKOM PRIHODKOV NAD ODHODKI IN NAČINA KRITJA PRIMANJKLJAJA SREDSTEV ZA DELO

20. člen

Presežek prihodkov nad odhodki zavod uporablja izključno za obnovo in razvoj objektov, s katerimi upravlja in za razvoj dejavnosti, v skladu z letnim načrtom in predhodnim soglasjem ustanovitelja.

O načinu kritja primanjkljaja, ki ga ni mogoče pokriti iz razpoložljivih sredstev zavoda, odloča ustanovitelj na predlog direktorja zavoda.

VIII. MEDSEBOJNE PRAVICE IN OBVEZNOSTI

21. člen

Zakonitost dela zavoda nadzira občinski svet kot ustanovitelj. Nadzor nad finančnim poslovanjem opravlja pristojni občinski organ. Ustanovitelj odgovarja za obveznosti zavoda omejeno subsidiarno do višine sredstev, ki so v občinskem proračunu namenjena za delo in dejavnost zavoda.

Občinski svet občine Škofja Loka ima v imenu ustanovitelja do zavoda naslednje pravice in obveznosti:

- daje soglasje k statutu,
- odloča o statusnih spremembah in spremembam dejavnosti zavoda,
- imenuje predstavnike ustanovitelja v svet zavoda,
- daje soglasje k imenovanju in razrešitvi direktorja.

Župan ima v imenu ustanovitelja do zavoda naslednje pravice in obveznosti:

- ugotavlja skladnost programov dela zavoda s programi ustanovitelja,
- spremlja skladnost porabe sredstev z letnim programom in finančnim načrtom,
- v okviru sprejetega letnega proračuna občine podpisuje pogodbe o sofinanciranju dejavnosti zavoda,
- daje soglasje k aktu o sistemizaciji,
- sprejema ukrepe, s katerimi zagotavlja zavodu opravljanje osnovne dejavnosti,
- opravlja druge zadeve iz pristojnosti ustanovitelja, za katere ni izrecno pristojen občinski svet.

Zavod je dolžan ustanovitelju vsako leto poročati o izvrševanju letnega programa dela in razvoja zavoda ter namenski uporabi sredstev.

IX. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

22. člen

Svet zavoda se imenuje v roku 30 dni od uveljavitve tega odloka, statut zavoda pa sprejme svet zavoda v 60 dneh od konstituiranja sveta zavoda.

23. člen

Zavod mora uskladiti statut zavoda s tem odlokom najkasneje v 60 dneh od uveljavitve tega odloka.

Ostali splošni akti zavoda se morajo uskladiti s tem odlokom in statutom v 60 dneh od uveljavitve statuta.

Do uskladitve statuta in drugih aktov s tem odlokom se smiselno uporabljajo določila zakona, tega odloka in obstoječih splošnih aktov zavoda, če niso v nasprotju z zakonom in tem odlokom.

24. člen

Z dnem, ko prične veljati ta odlok, preneha veljati Odlok o ustanovitvi Zavoda za šport Škofja Loka (Uradni list RS, št. 50/96, 44/01 in 82/12).

25. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu RS.

Št. 014-0011/2015
Škofja Loka, dne 24. novembra 2015

Župan
mag. Miha Ješe, l. r.

PREDLOG ODLOKA Z OBRAZLOŽITVAMI

Na podlagi 3. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP), 61. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO), 23. člena Zakona o športu (Uradni list RS, št. 22/98, 97/01 – ZSDP in 15/03 – ZOPA) in 16. člena Statuta Občine Škofja Loka (Uradni list RS, št. 11/13 – uradno prečiščeno besedilo) je Občinski svet občine Škofja Loka na svoji ___ seji dne _____ sprejel

O D L O K o ustanovitvi javnega zavoda Zavod za šport Škofja Loka

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

S tem odlokom Občina Škofja Loka (v nadaljnjem besedilu: ustanovitelj) s sedežem na naslovu Mestni trg 15, Škofja Loka ustanavlja javni zavod »Zavod za šport Škofja Loka« (v nadaljnjem besedilu: zavod) za izvajanje nacionalnega in občinskega programa športa, za upravljanje, urejanje in vzdrževanje športnih objektov na območju Občine Škofja Loka in za opravljanje administrativnih, strokovnih, organizacijskih, tehničnih in drugih del na področju športa na območju Občine Škofja Loka.

Obrazložitev:

Besedilo 1. člena Odloka je oblikovano v skladu s 23. členom ZSpo, ki določa ustanovitev javnega zavoda za šport s strani lokalne skupnosti ter v povezavi z drugim odstavkom 3. člena ZSpo, ki določa, na kakšen način lokalna skupnost uresničuje javni interes v športu.

2. člen

Javni interes ustanovitelja na področju športa obsega zlasti:

- spodbujanje in zagotavljanje pogojev za opravljanje in razvoj športnih dejavnosti,
- načrtovanje, graditev in vzdrževanje lokalno pomembnih javnih športnih objektov,
- uveljavljanje športnikov, športnih društev in organizacij ter promocijo Občine Škofja Loka,
- spodbujanje športne vzgoje v javnih zavodih ter razvoj le-te,
- izobraževanje ter raziskovanje za potrebe športne dejavnosti,
- zagotavljanje sredstev za realizacijo dela nacionalnega programa, ki se nanaša na lokalne skupnosti in zagotavljanje sredstev za izvedbo lokalnega programa športa.

Podrobnejše opredelitve posameznih področij športa določa statut zavoda.

Obrazložitev:

Predlaga se določba o opredelitvi načina uresničevanja javnega interesa v športu, ki je oblikovana na podlagi drugega odstavka 3. člena ZSpo, ki določa, da lokalna skupnost uresničuje javni interes v športu tako, da zagotavlja sredstva za realizacijo dela nacionalnega programa, ki se nanaša na lokalne skupnosti in z zagotavljanjem sredstev za izvedbo lokalnega programa športa, spodbuja in zagotavlja pogoje za opravljanje in razvoj športnih dejavnosti ter načrtuje, gradi in vzdržuje lokalno pomembne javne športne objekte.

II. STATUSNE DOLOČBE

3. člen

Ime zavoda se glasi: Zavod za šport Škofja Loka. Sedež zavoda je v Škofji Loki, Podlubnik 1/C.

Zavod ima pečat, njegovo obliko in vsebino določa statut zavoda. Zavod ima lahko tudi znak ali grafično obliko imena. Ta se določi s statutom zavoda. Če zavod v svojem znaku uporabi mestni grb, mora pridobiti predhodno soglasje ustanovitelja.

Zavod je pravna oseba s pravicami, obveznostmi in odgovornostmi v pravnem prometu, določenimi z zakonom in odlokom o ustanovitvi. Zavod pridobi pravno sposobnost z dnem vpisa akta o ustanovitvi v sodni register.

Obrazložitev:

Besedilo 4. člena veljavnega odloka je preneseno v 3. člen, ki je oblikovan skladno z 4., 12., 13. in 16. členom ZZ. V prvem odstavku 3. člena predloga odloka je skladno z določilom 13. člena ZZ navedeno ime zavoda, ki vsebuje označbo, iz katere izhaja dejavnost, ter sedež zavoda. Ime zavoda skladno z drugim odstavkom 13. člena ZZ vsebuje tudi ime ustanovitelja.

Oblika in vsebina pečata zavoda se določi s statutom. V koliko pečat vsebuje mestni grb, mora zavod predhodno pridobiti soglasje ustanovitelja. Sestavni del imena je lahko tudi znak ali grafična oblika imena, ki se določi s statutom zavoda. Sedež zavoda je kraj, v katerem zavod opravlja dejavnost.

Skladno z določilom 4. člena ZZ je zavod pravna oseba s pravicami, obveznostmi in odgovornostmi, ki jih določata zakon in akt o ustanovitvi (odlok). Skladno z določbo 12. člena ZZ pa je v tretjem odstavku odloka določeno, da zavod pravno sposobnost pridobi z vpisom akta o ustanovitvi v sodni register.

4. člen

Na območju Občine Škofja Loka zavod opravlja naslednje naloge na področju športa, kot javno službo, za katero je bil ustanovljen:

- skrbi za celovit razvoj športa v občini,
- spremlja in analizira naloge v športu v občini ter izvajanje letnega programa,
- daje pobude in predloge ustanovitelju za izboljšanje razvoja športa,
- pripravlja strokovna gradiva za ustanovitelja,
- opravlja strokovne, administrativne in tehnične naloge za potrebe Športne zveze Škofja Loka,
- sodeluje pri izvajanju programov športne vzgoje otrok in mladine,
- daje strokovno in organizacijsko pomoč izvajalcem letnega programa,
- sodeluje z upravnimi organi, strokovnimi institucijami in skupinami,
- načrtuje izobraževanje in usposabljanje strokovnih delavcev za delo v športu,
- upravlja s športnimi objekti,
- opravlja in organizira vzdrževanje objektov, delov objektov in naprav, igrišč, opreme in tehnične opreme, ki je v upravljanju zavoda,
- zagotavlja normalno delovanje vseh objektov, ki jih ima v upravljanju,
- oddaja v uporabo prostore v športnih objektih in usklajuje interese med posameznimi uporabniki,
- svetuje pri načrtovanju, obnovi, izgradnji in upravljanju javnih športnih objektov v občini,
- skrbi za stalni razvoj informacijskega sistema za področje športa na lokalni ravni, zbira, ureja, analizira in daje podatke za potrebe informatike v športu,

- pripravlja kriterije in merila za sofinanciranje letnega programa športa v občini,
- pripravi in izvede javni razpis za sofinanciranje letnega programa športa,
- s soglasjem ustanovitelja opravlja tudi druge oblike dejavnosti, ki dopolnjujejo osnovno dejavnost.

Zavod lahko opravlja tudi gospodarsko dejavnost, če je le-ta oziroma njen prihodek namenjen opravljanju osnovne dejavnosti, ki jo izvaja zavod.

Zavod lahko sklepa pogodbe in opravlja pravne posle samo v okviru dejavnosti, ki je vpisana v sodni register.

Obrazložitev:

Veljavni odlok ne vsebuje določbe o pristojnostih in nalogah Zavoda za šport. Kot javne službe se opravljajo na podlagi zakona oziroma odloka občine določene dejavnosti, katerih trajno in nemoteno opravljanje zagotavlja v javnem interesu bodisi država ali lokalna skupnost. Skladno s 23. členom ZZ javne službe opravljajo javni zavodi. Pristojnosti zavoda so povzete po 24. členu ZSpo. Navedene pristojnosti so v opisu delovanja zavoda razvidne tudi iz spletne strani občine: spremljanje in analiziranje nalog v športu ter izvajanje letnih programov, dajanje pobud in predlogov ustanoviteljem za izboljšanje stanja v športu, priprava strokovnih gradiv za ustanovitelje, opravljanje strokovnih, administrativnih in tehničnih nalog za potrebe osrednje športne zveze, sodelovanje pri izvajanju programov športne vzgoje otrok in mladine, dajanje strokovne in organizacijske pomoči izvajalcem letnega programa, sodelovanje z upravnimi organi, strokovnimi institucijami in skupinami, načrtovanje izobraževanja in usposabljanja strokovnih delavcev za delo v športu, svetovanje pri načrtovanju, obnovi, izgradnji in upravljanju javnih športnih objektov, zbiranje in dajanje podatkov za potrebe informatike v športu.

Besedilo drugega odstavka 4. člena odloka je oblikovano skladno z določilom 18. člena ZZ, ki določa, da zavod lahko opravlja gospodarsko dejavnost, če je ta namenjena opravljanju dejavnosti, za katero je zavod ustanovljen.

Iz določbe 21. člena ZZ pa izhaja besedilo tretjega odstavka 4. člena odloka, ki določa, da zavod lahko sklepa pogodbe in opravlja druge pravne posle le v okviru dejavnosti, ki je vpisana v sodni register.

5. člen

Dejavnosti zavoda so skladno z Uredbo o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/07 in 17/08) naslednje:

- D 35.119 Druga proizvodnja električne energije,
- G 47.640 Trgovina na drobno v specializiranih prodajalnah s športno opremo,
- H 49.391 Medkrajevni in drug cestni potniški promet,
- I 56.102 Okrepčevalnice in podobni obrati,
- I 56.104 Začasni gostinski obrati,
- I 56.300 Strežba pijač
- L 68.200 Oddajanje in obratovanje lastnih ali najetih nepremičnin,
- L 68.320 Upravljanje nepremičnin za plačilo ali po pogodbi,
- N 77.210 Dajanje športne opreme v najem in zakup,
- N 82.300 Organiziranje razstav, sejmov, srečanj,
- O 84.120 Urejanje zdravstva, izobraževanja, kulturnih in drugih socialnih storitev, razen obvezne socialne varnosti,
- P 85.510 Izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje na področju športa in rekreacije,
- R 93.110 Obratovanje športnih objektov,
- R 93.130 Obratovanje fitnes objektov,

R 93.190 Druge športne dejavnosti
R 93.299 Druge nerazvrščene dejavnosti za prosti čas

Obrazložitev:

Besedilo drugega in tretjega odstavka veljavnega odloka sta prenesena v 4. člen predloga odloka in oblikovana skladno s 18. in 20. členom ZZ. Dodana je klasifikacija za dejavnosti, ki jih zavod že izvaja skladno z Uredbo o standardni klasifikaciji dejavnosti, ki je obvezen nacionalni standard za evidentiranje, zbiranje, obdelovanje, analiziranje, posredovanje in izkazovanje podatkov, pomembnih za spremljanje stanj in gibanj na ekonomskem in socialnem področju ter na področju okolja in naravnih virov.

IV. ORGANI ZAVODA

6. člen

Organi zavoda so:

- svet zavoda,
- direktor,
- strokovni svet.

Zavod ima lahko tudi druge organe, katerih delovno področje, sestavo in način volitev se določi s statutom zavoda.

Obrazložitev:

Besedilo 7. člena odloka se ne spreminja in je enako 6. členu trenutno veljavnega odloka. Oblikovano je na podlagi določila prvega odstavka 29. člena ZZ, ki določa, da zavod upravlja svet ali drug kolegijski organ upravljanja. V prvem odstavku 31. člena ZZ je določeno, da je poslovodni organ zavoda direktor ali drug individualni organ. Zavod pa ima v skladu z določilom prvega odstavka 43. člena ZZ tudi strokovni svet ali drug kolegijski strokovni organ.

7. člen

Zavod upravlja svet zavoda, ki ima sedem članov:

- tri predstavnike ustanovitelja, ki jih imenuje ustanovitelj skladno s statutom Občine Škofja Loka,
- enega predstavnika delavcev zavoda, ki ga na neposrednih in tajnih volitvah izvolijo delavci zavoda izmed zaposlenih delavcev zavoda,
- tri predstavnike Športne zveze Škofja Loka, ki jih imenuje Izvršni odbor Športne zveze Škofja Loka.

Mandatna doba članov sveta traja štiri leta in so po poteku mandata lahko ponovno izvoljeni oziroma imenovani.

Svetu zavoda prične teči mandat z dnem konstituiranja.

Predsednika in namestnika predsednika sveta izvolijo člani na prvi seji sveta. Prvo sejo skliče direktor v roku 30 dni po izvolitvi oziroma imenovanju vseh članov sveta zavoda. Direktor je dolžan o prenehanju mandata obvestiti ustanovitelja in strokovni svet 90 dni pred potekom mandata članom sveta javnega zavoda.

Obrazložitev:

Besedilo 8. člena odloka spreminja 7. člen veljavnega odloka skladno z določilom 25. člena ZSpo, ki določa, da zavod upravlja svet zavoda, ki ga sestavljajo predstavniki ustanovitelja, delavcev zavoda in izvajalcev letnega programa. Sestavo, način imenovanja ali izvolitve članov sveta zavoda, trajanje mandata in pristojnosti sveta zavoda se določi z aktom o ustanovitvi zavoda. Skladno s določbo 22. alineje drugega odstavka 16. člena Statuta občine Škofja Loka občinski svet imenuje člane ustanovitelja v svet javnih zavodov, katerih ustanoviteljica je občina. Besedilo druge alineje prvega odstavka 8. člena odloka je oblikovano skladno z določili veljavnega Zakona o sodelovanju delavcev pri upravljanju (Uradni list RS, št. 42/07 – uradno prečiščeno besedilo in 45/08 – ZArbit, v nadaljnjem besedilu: ZSDU). Na pravni podlagi drugega odstavka 25. člena ZSpo, ki določa, da se sestavo, način imenovanja ali izvolitve članov sveta zavoda, trajanje mandata in pristojnosti sveta zavoda določi z aktom o ustanovitvi zavoda, je oblikovano besedilo drugega, tretjega in četrtega odstavka 8. člena odloka.

8. člen

Članu sveta zavoda preneha mandat, oziroma je lahko razrešen pred potekom mandata, za katerega je imenovan, če:

- sam zahteva razrešitev,
- se neopravičeno ne udeleži treh sej zaporedoma,
- pri svojem delu v svetu zavoda vedoma krši predpise,
- ne opravlja svojih nalog oziroma jih ne opravlja strokovno,
- če ga odpokliče organ, ki ga je imenoval v svet zavoda, po enakem postopku, kot velja za imenovanje in
- če članu sveta zavoda – predstavniku delavcev – preneha delovno razmerje v javnem zavodu.

O razrešitvi člana sveta zavoda odloča ustanovitelj na predlog sveta zavoda.

V primeru predčasne razrešitve člana sveta zavoda se za čas do izteka mandata imenuje nov član po enakem postopku, kot je bil izvoljen ali imenovan razrešeni član sveta zavoda.

Obrazložitev:

Besedilo 8. člena odloka se dodaja v odlok na novo in skladno z določilom drugega odstavka 25. člena ZSpo določa način prenehanja mandata članu sveta zavoda. Predlagani člen v drugem odstavku določa, da člana sveta zavoda razreši ustanovitelj na predlog sveta zavoda. Kljub dejstvu, da bi bilo načelno pravilneje, da bi o razrešitvi odločal tisti, ki je člana imenoval oziroma izvolil, je argument za predlagano enotno ureditev za vse člane sveta zavoda predvsem izvedljivost odločanja o razrešitvi. Ustanovitelj pri odločanju o razrešitvi nima večje diskrecije, saj so razlogi za razrešitev taksativno naštet.

9. člen

Svet zavoda ima naslednje pristojnosti:

- sprejema statut na podlagi soglasja ustanovitelja in druge splošne akte zavoda, opredeljene s statutom,
- sprejema analize in razvojne usmeritve športa,
- sodeluje pri oblikovanju predloga meril in kriterijev za sofinanciranje izvajanja letnih programov športa,
- pripravlja letni program dela, razvoja zavoda in spremlja njihovo uresničevanje,
- določa in sprejema letni finančni načrt, periodične obračune in zaključni račun zavoda,
- sprejema kadrovski načrt zavoda,
- predlaga ustanovitelju spremembe in razširitev dejavnosti,
- daje ustanovitelju in direktorju zavoda predloge in mnenja o posameznih vprašanih zavoda,
- imenuje in razrešuje direktorja zavoda s soglasjem ustanovitelja,

- na drugi stopnji odloča o pritožbah delavcev v zvezi s pravicami, obveznostmi in odgovornostmi iz delovnega razmerja,
- imenuje predstavnike v druge organizacije in združenja,
- odloča o drugih zadevah, za katere je pooblaščen s splošnimi akti zavoda in zakonom.

Pristojnosti, naloge ter način dela in odločanja sveta zavoda podrobneje določa statut zavoda.

Obrazložitev:

V skladu s 25. členom ZSpo mora biti sestava, način imenovanja ali izvolitve članov sveta zavoda, trajanje mandata in pristojnosti sveta zavoda določene z aktom o ustanovitvi zavoda. Besedilo 10. člena odloka je oblikovano na podlagi 30. člena ZZ, ki določa, da svet zavoda sprejema statut oziroma pravila in druge splošne akte zavoda, sprejema programe dela in razvoja zavoda ter spremlja njihovo izvrševanje, določa finančni načrt in sprejema zaključni račun zavoda, predlaga ustanovitelju spremembo ali razširitev dejavnosti, daje ustanovitelju in direktorju zavoda predloge in mnenja o posameznih vprašanjih in opravlja druge z zakonom ali aktom o ustanovitvi oziroma s statutom ali pravili zavoda določene zadeve.

10. člen

Poslovanje zavoda organizira in vodi direktor, ki zastopa zavod neomejeno v okviru dejavnosti zavoda in je odgovoren za zakonitost poslovanja zavoda.

Direktor vodi strokovno delo zavoda in opravlja strokovne naloge zavoda.

Pristojnosti direktorja podrobneje opredeljuje statut zavoda.

Obrazložitev:

Besedilo 11. člena odloka je oblikovano na način kot ga določajo določbe ZZ in sicer 31. člen, ki določa, da direktor organizira in vodi delo in poslovanje zavoda, predstavlja in zastopa zavod in je odgovoren za zakonitost dela zavoda. Direktor prav tako vodi strokovno delo in je odgovoren za strokovnost dela zavodu, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi glede na naravo dejavnosti in obseg dela na poslovodni funkciji določeno, da sta poslovodna funkcija in funkcija vodenja strokovnega dela zavoda ločeni. Tretji odstavek odloka glede določitve pristojnosti direktorja napotuje na statut zavoda.

11. člen

Direktorja imenuje svet zavoda z večino glasov vseh članov na podlagi javnega razpisa.

Pred imenovanjem direktorja zavoda, ki je tudi strokovni vodja, mora svet zavoda pridobiti soglasje ustanovitelja in mnenje strokovnega sveta.

Direktorja zavoda lahko svet zavoda predčasno razreši po predhodnem soglasju ustanovitelja na način in iz razlogov, kot jih določa statut zavoda.

Mandat direktorja traja štiri leta in je po preteku mandatne dobe lahko ponovno imenovan.

Na podlagi sklepa o imenovanju direktorja sklene z njim pogodbo o zaposlitvi za določen čas, za čas trajanja mandata, v imenu sveta zavoda njegov predsednik.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka 11. člena odloka je oblikovano na način kot ga določa določba 32. člen ZZ, ki določa, da zakon lahko določa, da je za imenovanje in razrešitev direktorja javnega zavoda pooblaščen svet zavoda, ustanovitelj pa k imenovanju in razrešitvi daje soglasje. Če poslovodna funkcija in funkcija vodenja strokovnega dela nista ločeni, imenuje in razrešuje direktorja svet zavoda s soglasjem ustanovitelja. Statut podrobneje določa postopek razrešitve direktorja. Besedilo četrtega odstavka 12. člena odloka je oblikovano skladno s 33. členom ZZ, ki določa, da mandat direktorja traja štiri leta, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi drugače določeno. Po preteku mandatne dobe je ista oseba lahko znova imenovana za direktorja. Delovno razmerje z direktorjem se sklene za določen čas, čas trajanja mandata. Pri tem je potrebno spoštovati četrty odstavek 49. člena ZDR-1, ki določa če se sklene pogodba o zaposlitvi za določen čas v primerih iz prve, druge, tretje, pete, šeste, osme, enajste, dvanajste in štirinajste alineje prvega odstavka 54. člena tega zakona z delavcem, ki je že zaposlen pri delodajalcu za nedoločen čas, v času opravljanja dela po pogodbi o zaposlitvi za določen čas mirujejo pravice, obveznosti in odgovornosti iz pogodbe o zaposlitvi za nedoločen čas.

12. člen

Za direktorja je lahko imenovan kandidat, ki poleg splošnih pogojev izpolnjuje naslednje pogoje:

- ima visoko ali univerzitetno izobrazbo športne ali druge ustrezne smeri,
- ima najmanj pet let delovnih izkušenj, od tega najmanj tri leta izkušenj na vodilnih ali vodstvenih delovnih mestih,
- ima izkušnje pri delu v športu oziroma v športnih organizacijah,
- ima organizacijske sposobnosti, kar dokazuje s svojimi preteklimi delovnimi izkušnjami,

Ob prijavi na javni razpis je kandidat za direktorja dolžan priložiti program dela Zavoda za šport Škofja Loka za naslednja štiri leta.

Obrazložitev:

Besedilo člena je oblikovano na podlagi določila 33. člena ZZ, ki določa, da je za direktorja zavoda lahko imenovan, kdor izpolnjuje pogoje, določene z zakonom in aktom o ustanovitvi oziroma s statutom ali pravili zavoda. Odlok v tem členu opredeljuje posebne pogoje za imenovanje direktorja zavoda.

13. člen

Zavod ima strokovni svet.

Strokovni svet zavoda sestavljajo člani izvršnega odbora Športne zveze Škofja Loka.

Mandatna doba članov strokovnega sveta traja štiri leta.

Sestavo in način oblikovanja strokovnega sveta določa statut zavoda.

Obrazložitev:

Določba 43. člena ZZ določa, da ima zavod strokovni svet ali drug kolegijski strokovni organ. Določba 44. člena ZZ pa določa pristojnosti strokovnega sveta, iz določbe namreč izhaja, da strokovni svet predstavljajo tako strokovni delavci zavoda kot izvajalci letnega programa športa – Športna zveza. Po analogiji z urejanjem pristojnosti sveta zavoda v odloku, predlagano besedilo tudi za strokovni svet že v odloku določa mandatno dobo.

Sestavo in način oblikovanja strokovnega sveta določa statut zavoda skladno z določbo drugega odstavka 43. člena ZZ.

14. člen

Strokovni svet:

- obravnava vprašanja s področja strokovnega dela zavoda,
- odloča o strokovnih vprašanjih v okviru pooblastil, določenih v statutu zavoda,
- daje predloge in pobude direktorju zavoda za oblikovanje letnega programa dela in finančnega načrta,
- analizira stanje v športu in izdeluje podlage za razvrščanje športnih panog za izvedbo kvalitete dejavnosti zavoda,
- pripravlja in sodeluje pri pripravi razvojnih programov v športu za dvig kvalitete ponudbe dejavnosti zavoda,
- priporoča nakup in izbiro osnovnih sredstev,
- oblikuje strokovne podlage in strateške smernice dolgoročnih programov razvoja športa ter
- daje direktorju zavoda usmeritve za razreševanje drugih posameznih vprašanj s področja športa.

Naloge in pristojnosti ter način dela strokovnega sveta se podrobneje določijo s statutom zavoda.

Obrazložitev:

Po analogiji z urejanjem pristojnosti sveta zavoda v odloku, predlagano besedilo tudi za strokovni svet že v odloku določa naloge oziroma pristojnosti strokovnega sveta, skladno z določbo 44. člena ZZ. V drugem odstavku 15. člena odloka pa je dodana splošna določba, da se naloge, pristojnosti ter način dela strokovnega sveta podrobneje uredijo s statutom zavoda.

15. člen

Zavod ima statut, s katerim se podrobneje določijo zlasti:

- organizacija in način poslovanja zavoda,
- pristojnost organov zavoda,
- pooblastila za zastopanje in poslovanje,
- mandat članov organov zavoda,
- volitve članov v organe zavoda,
- odnos med zavodom in Športno zvezo Škofja Loka.

Obrazložitev:

Besedilo 15. člena je oblikovano skladno z določbo 45. člena ZZ, ki določa, da ima zavod statut ali pravila. S statutom se ureja organizacija zavoda, organi, njihove pristojnosti in način odločanja ter druga vprašanja, pomembna za opravljanje dejavnosti in poslovanja zavoda skladno z zakonom in aktom o ustanovitvi.

V. VIRI, NAČIN IN POGOJI PRIDOBIVANJA SREDSTEV ZA DELO ZAVODA

16. člen

Zavod pridobiva proračunska sredstva na podlagi dogovorjenega in finančno ovrednotenega letnega programa, ki je občinskega in nacionalnega pomena, kar ustanovitelj vsako leto določi v odloku o proračunu.

Letno pogodbo o sofinanciranju programa zavoda, v okviru letnega proračuna, sklene z zavodom župan.

Obrazložitev:

Besedilo 16. člena odloka je oblikovano na podlagi določbe prvega odstavka 48. člena ZZ, ki med drugim določa tudi, da zavod pridobiva sredstva za delo iz sredstev ustanovitelja. Letni program športa skladno z določbo 7. člena ZSpo in določbo 29. člena ZLS sprejema občinski svet ter pri sprejemu odloka o proračunu določi sredstva, namenjena za delovanje zavoda.

17. člen

Zavod pridobiva sredstva za delo zavoda na osnovi letnega programa dela:

- iz sredstev proračuna ustanovitelja na osnovi standardov in normativov dogovorjenega programa za športno dejavnost, kot javno službo, na podlagi 16. člena tega odloka,
- iz plačil za opravljene storitve,
- s prodajo blaga in storitev na trgu,
- z dotacijami, sponzorstvi in darili,
- iz drugih virov, na način in po pogoji določenimi z zakonom in statutom zavoda.

Zavod je dolžan obveščati ustanovitelja dvakrat letno o rezultatih poslovanja ter dajati ustanovitelju druge podatke o poslovanju v skladu z zakonom.

Obrazložitev:

Besedilo 17. člena odloka je oblikovano na podlagi določbe 48. člena ZZ, ki določa, da zavod pridobiva sredstva za delo iz sredstev ustanovitelja, s plačili za storitve, s prodajo blaga in storitev na trgu in iz drugih virov na način in pod pogoji, določenimi z zakonom in aktom o ustanovitvi. Drugi odstavek 17. člena odloka je oblikovan na podlagi 8. člena ZZ, ki določa, da akt o ustanovitvi vsebuje medsebojne pravice in obveznosti ustanovitelja in zavoda.

18. člen

Premoženje, s katerim upravlja zavod, je last ustanovitelja. Zavod lahko upravlja s premoženjem in nepremičnim premoženjem v skladu z določili zakonodaje, ki ureja področje stvarnega premoženja države in samoupravnih lokalnih skupnosti.

Vrsto in obseg premoženja, ki ga ustanovitelj da zavodu v upravljanje, ustanovitelj določi s sklepom o prenosu v upravljanje, medsebojne pravice in obveznosti glede upravljanja pa se določijo s pogodbo med ustanoviteljem in zavodom.

Zavod je dolžan upravljati s premoženjem ustanovitelja s skrbnostjo dobrega gospodarja.

Obrazložitev:

Besedilo 18. člena odloka je oblikovano skladno z določbami Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 86/10, 75/12, 47/13 – ZDU-1G, 50/14, 90/14 – ZDU-1I, 14/15 – ZUUJFO in 76/15). Upravlavec premoženja je državni organ, uprava samoupravne lokalne skupnosti ali oseba javnega prava, pristojna za ravnanje s stvarnim premoženjem države in samoupravne lokalne skupnosti. Osebe javnega prava so država, samoupravne lokalne skupnosti, Banka Slovenije, javni zavod, javni gospodarski zavod, javna agencija, javni sklad in javno podjetje. Določba 9. člena ZSPDSL za upravljavce stvarnega premoženja samoupravnih lokalnih skupnosti določa upravo samoupravne lokalne skupnosti in osebe javnega prava, ki jih za upravljavce določi organ, pristojen za izvrševanje proračuna samoupravne lokalne skupnosti (župan), s svojim aktom tj. sklepom. Pogodbo o medsebojnih pravicah in obveznostih glede upravljanja v imenu ustanovitelja z zavodom sklene župan. Tretji odstavek je oblikovan po pravni analogiji drugega odstavka 51. člena ZLS, ki določa, da mora občina s premoženjem gospodariti kot dober gospodar. Ker zavod razpolaga s premoženjem občine kot ustanoviteljice je tako dolžan uporabljati in upravljati premoženje s skrbnostjo dobrega gospodarja.

VI. PRAVICE, OBVEZNOSTI IN ODGOVORNOSTI ZAVODA V PRAVNEM PROMETU

19. člen

Zavod v pravnem prometu odgovarja za svoje obveznosti z vsemi sredstvi, s katerimi razpolaga.

Ustanovitelj odgovarja za obveznosti zavoda subsidiarno do višine sredstev, ki so v občinskem proračunu namenjena za delovanje zavoda in opravljanje njegove dejavnosti.

Obrazložitev:

Besedilo 19. člena odloka je oblikovano na podlagi 49. člena ZZ, ki določa, da je zavod odgovoren za svoje obveznosti zavoda, če ni z zakonom ali aktom o ustanovitvi drugače določeno.

VII. NAČIN RAZPOLAGANJA S PRESEŽKOM PRIHODKOV NAD ODHODKI IN NAČINA KRITJA PRIMANJKLJAJA SREDSTEV ZA DELO

20. člen

Presežek prihodkov nad odhodki zavod uporablja izključno za obnovo in razvoj objektov, s katerimi upravlja in za razvoj dejavnosti, v skladu z letnim načrtom in predhodnim soglasjem ustanovitelja.

O načinu kritja primanjkljaja, ki ga ni mogoče pokriti iz razpoložljivih sredstev zavoda, odloča ustanovitelj na predlog direktorja zavoda.

Obrazložitev:

Z besedilom 18. člena odloka je določena uporaba presežka prihodkov nad odhodki skladno z določbo drugega odstavka 48. člena ZZ, ki določa, da sme zavod uporabiti presežek prihodkov nad odhodki le za opravljanje in razvoj dejavnosti, če ni z aktom o ustanovitvi določeno drugače. Odlok določa tudi, da ustanovitelj odloča na predlog direktorja zavoda o načinu in višini pokrivanja primanjkljaja. Glede na določbo 22. člena ZZ, ki določa, da občina zagotovi ustrezen obseg sredstev za trajno in nemoteno opravljanje športne dejavnosti, na tej pravni podlagi o načinu in višini pokrivanja primanjkljaja sredstev za delo, ki ga ni mogoče pokriti iz razpoložljivih sredstev zavoda, odloča ustanovitelj na predlog direktorja zavoda.

VIII. MEDSEBOJNE PRAVICE IN OBVEZNOSTI

21. člen

Zakonitost dela zavoda nadzira občinski svet kot ustanovitelj. Nadzor nad finančnim poslovanjem opravlja pristojni občinski organ. Ustanovitelj odgovarja za obveznosti zavoda omejeno subsidiarno do višine sredstev, ki so v občinskem proračunu namenjena za delo in dejavnost zavoda.

Občinski svet občine Škofja Loka ima v imenu ustanovitelja do zavoda naslednje pravice in obveznosti:

- daje soglasje k statutu,
- odloča o statusnih spremembah in spremembam dejavnosti zavoda,
- imenuje predstavnike ustanovitelja v svet zavoda,
- daje soglasje k imenovanju in razrešitvi direktorja.

Župan ima v imenu ustanovitelja do zavoda naslednje pravice in obveznosti:

- ugotavlja skladnost programov dela zavoda s programi ustanovitelja,
- spremlja skladnost porabe sredstev z letnim programom in finančnim načrtom,
- v okviru sprejetega letnega proračuna občine podpisuje pogodbe o sofinanciranju dejavnosti zavoda,
- daje soglasje k aktu o sistemizaciji,
- sprejema ukrepe, s katerimi zagotavlja zavodu opravljanje osnovne dejavnosti,
- opravlja druge zadeve iz pristojnosti ustanovitelja, za katere ni izrecno pristojen občinski svet.

Zavod je dolžan ustanovitelju vsako leto poročati o izvrševanju letnega programa dela in razvoja zavoda ter namenski uporabi sredstev.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka 19. člena odloka je oblikovano skladno s določbama 49. in 50. člena ZZ. Nadzor nad zakonitostjo delovanja javnega zavoda opravlja občinski svet, nadzor na poslovanje javnega zavoda pa nadzorni odbor skladno z določbo 32. člena ZLS ter pristojni oddelek občinske uprave v občini – Oddelek za proračun in finance na podlagi 71. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 10/13 in 55/15 – ZFisP, v nadaljnjem besedilu: ZJF). Besedilo ostalih odstavkov 19. člena odloka je oblikovano skladno z 8. členom ZZ, ki določa, da akt o ustanovitvi zavoda vsebuje določbe o medsebojnih pravicah in obveznostih ustanovitelja in zavoda.

IX. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

22. člen

Svet zavoda se imenuje v roku 30 dni od uveljavitve tega odloka, statut zavoda pa sprejme svet zavoda v 60 dneh od konstituiranja sveta zavoda.

Obrazložitev:

Besedilo 21. člena odloka določa roke za imenovanje sveta zavoda in rok za sprejem statuta zavoda.

23. člen

Zavod mora uskladiti statut zavoda s tem odlokom najkasneje v 60 dneh od uveljavitve tega odloka.

Ostali splošni akti zavoda se morajo uskladiti s tem odlokom in statutom v 60 dneh od uveljavitve statuta.

Do uskladitve statuta in drugih aktov s tem odlokom se smiselno uporabljajo določila zakona, tega odloka in obstoječih splošnih aktov zavoda, če niso v nasprotju z zakonom in tem odlokom.

Obrazložitev:

Besedilo 21. člena odloka se nanaša na usklajevanje statuta in drugih splošnih aktov zavoda z vsebino odloka v določenem časovnem obdobju.

24. člen

Z dnem, ko prične veljati ta odlok, preneha veljati Odlok o ustanovitvi Zavoda za šport Škofja Loka (Uradni list RS, št. 50/96, 44/01 in 82/12).

Obrazložitev:

Besedilo 22. člena odloka določa popolno razveljavitev (abrogacijo) Odloka o ustanovitvi Zavoda za šport Škofja Loka (Uradni list RS, št. 50/96, 44/01 in 82/12).

25. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu RS.

Obrazložitev:

Besedilo 23. člena odloka je oblikovano na podlagi določila 154. člena Ustave Republike Slovenije, ki določa, da morajo biti predpisi objavljeni, preden začnejo veljati. Predpis začne veljati petnajsti dan po objavi, če ni v njem drugače določeno. Predpisi lokalnih skupnosti se objavijo v uradnem glasilu, ki ga same določijo.

Št. 014-0011/2015

Škofja Loka, dne 24. novembra 2015

Župan
mag. Miha Ješe, l. r.

