

Številka: 9000-0011/2023

Datum: 5. 12. 2023

OBČINSKI SVET OBČINE KANAL OB SOČI

ZADEVA: Predlog Odloka o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča v Občini Kanal ob Soči – druga obravnava

PREDLAGATELJ: župan Miha Stegel

PRIPRAVIL: župan Miha Stegel, odvetniška pisarna Fabiani, Petrovič, Jeraj, Rejc d.o.o.

PРАВNA OSNOVA: 59. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024 (Uradni list RS, št. 150/22, 65/23, 76/23 – ZJF-I in 97/23) v povezavi s VI. poglavjem Zakona o stavbnih zemljiščih (Uradni list SRS, št. 18/84, 32/85 – popr., 33/89, Uradni list RS, št. 24/92 – odl. US, 44/97 – ZSZ in 101/13 – ZDavNepr), 218. členom in 218.a do 218.d členom Zakona o graditvi objektov (Uradni list RS, št. 102/04 – uradno prečiščeno besedilo, 14/05 – popr., 92/05 – ZJC-B, 93/05 – ZVMS, 111/05 – odl. US, 126/07, 108/09, 61/10 – ZRud-1, 20/11 – odl. US, 57/12, 101/13 – ZDavNepr, 110/13, 22/14 – odl. US, 19/15, 61/17 – GZ in 66/17 – odl. US) ter na podlagi 14. člena Statuta Občine Kanal ob Soči (Uradni list Republike Slovenije, št. 62/19)

NAMEN: Obravnava in sprejem predloga Odloka o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča v Občini Kanal ob Soči s pripadajočimi prilogami, v drugi obravnavi

POROČEVALEC: župan Miha Stegel

OBRAZLOŽITEV: Iz 147. člena Ustave izhaja, da ima občina – za razliko od države – le delno fiskalno suverenost, saj se morajo občine pri ustanavljanju, uvajanju in določanju dajatev gibati v okvirih, določenih z Ustavo in zakoni (odločba Ustavnega sodišča RS U-I-223/16 z dne 23. 4. 2020, 47. točka obrazložitve). Iz ustaljene ustavnosodne presoje (glej na primer odločbo Ustavnega sodišča RS U-I-223/16 z dne 23. 4. 2020, 57. točka obrazložitve) še izhaja, da je Ustavno sodišče že v odločbi št. U-I-233/97 sprejelo stališče glede lokalnih

davkov ter razmerja med državnim in občinskim normiranjem. Odločilo je, da morajo biti že iz zakonskih določb razvidni in predvidljivi pogoji, pod katerimi so lokalne skupnosti pooblašene za predpisovanje posameznih davkov.

Člen 59 Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024 (Uradni list RS, št. 150/22, 65/23, 76/23 - ZJF-I, 95/23 - ZIUOPZP, 97/23, 117/23) določa, da se v skladu s 3. točko odločbe Ustavnega sodišča št. U-I-313/13 z dne 21. 3. 2014 za uporabo prve in tretje alineje 41. člena ter določb VI. poglavja Zakona o stavbnih zemljiščih (Uradni list SRS, št. 18/84, 32/85 - popr., 33/89, Uradni list RS, št. 24/92 - odl. US, 44/97 - ZSZ, 101/13 - ZDavNepr in 22/14 - odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZSZ/84) ter uporabo 218. člena, 218.a, 218.b, 218.c, 218.č in 218.d člena Zakona o graditvi objektov (Uradni list RS, št. 102/04 - uradno prečiščeno besedilo, 14/05 - popr., 92/05 - ZJC-B, 93/05 - ZVMS, 111/05 - odl. US, 126/07, 108/09, 61/10 - ZRud-1, 20/11 - odl. US, 57/12, 101/13 - ZDavNepr, 110/13, 22/14 - odl. US, 19/15, 61/17 - GZ in 66/17 - odl. US) šteje tudi sprejemanje občinskih odlokov v skladu s VI. poglavjem ZSZ/84.

Ustaljena sodna praksa Upravnega sodišča (glej na primer sodbo Upravnega sodišča RS I U 621/2020-22 z dne 28.3.2023) se pri pojasnjevanju 59. člena ZIPRS2324 sklicuje na zakonodajno gradivo ZIPRS1718, Predlog zakona z dne 22. 9. 2016, EVA 2015-1611-0175, str. 56 in 57, iz katerega izhaja, da je zakonodajalec pri sprejemu navedene določbe izhajal iz istega namena, kot ga je pri določitvi načina izvrševanja odločbe U-I-313/13 zasledovalo Ustavno sodišče. To je, da v obdobju do uveljavitve z Ustavo usklajene zakonodaje za odmero davka na nepremičnine občine ne bi ostale brez prihodkov, ki so jih iz naslova davščin na nepremičnine prejemale po prej veljavnih predpisih (gl. 90. točko odločbe U-I-313/13). Zakonodajalec nadalje pojasnjuje, da z navedeno določbo vsakokratnega zakona o izvrševanju proračuna občinam omogoča poseganje v obstoječ sistem odmere nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča, ker je to nujno potrebno zaradi poprave morebitnih nezakonitosti obstoječih odlokov, usklajevanja z novimi prostorskimi akti, spodbujanja lokalnega gospodarstva in zasledovanja prostorske politike občin.

V skladu s 61. členom ZSZ/84, ki je zajeto v VI. poglavju, nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča določi občinska skupščina (op. občinski svet) v skladu z dogovorom o usklajevanju meril in območij, na katerih se plačuje nadomestilo in za določanje nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča, ki ga sklenejo občine, pri čemer upoštevajo zlasti:

- opremljenost stavbnega zemljišča s komunalnimi in drugimi objekti in napravami in možnost priključitve za te objekte in naprave;

- lego in namembnost ter smotrno izkoriščanje stavbnega zemljišča;
- izjemne ugodnosti v zvezi s pridobivanjem dohodka v gospodarskih dejavnostih;
- merila za oprostitev plačevanja nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča.

Veljavni Odlok o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča v Občini Kanal ob Soči, ki ga je Občinski svet Občine Kanal ob Soči sprejel decembra 2017 (v nadaljevanju Odlok/17), stopnjo obremenitve z nadomestilom za uporabo stavbnega zemljišča (v nadaljevanju NUSZ) določa le ob upoštevanju dveh meril, in sicer od cone, v kateri se nahaja stavbno zemljišče in od namembnosti stavbe oziroma zemljišča (9. člen Odloka/17). Zakon o stavbnih zemljiščih (Uradni list SRS, št. 18/84, 32/85 - popr., 33/89, Uradni list RS, št. 24/92 - odl. US, 29/95 - ZPDF, 44/97 - ZSZ, 101/13 - ZDavNepr, 22/14 - odl. US, 187/21 - ZIPRS2223, 150/22 - ZIPRS2324; v nadaljevanju ZSZ/84) poleg navedenih dveh meril iz 2. alineje 61. člena ZSZ/84 določa še druga merila, ki jih mora lokalna skupnost upoštevati pri določanju višine NUSZ. Ta merila so še opremljenost stavbnega zemljišča s komunalnimi in drugimi objekti in napravami in možnost priključitve za te objekte in naprave (1. alineja 61. člena ZSZ/84), izjemne ugodnosti v zvezi s pridobivanjem dohodka v gospodarskih dejavnostih (3. alineja 61. člena ZSZ/84) in merila za oprostitev plačevanja nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča (4. alineja 61. člena ZSZ/84). Občina Kanal ob Soči je zato mogla sprejeti nov Odlok, ki je skladen z določbami ZSZ/84. Zaradi obsoletnosti Dogovora o usklajevanju meril za določanje območij, na katerih se plačuje nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča, in meril za določanje višine tega nadomestila (Uradni list SRS, št. 19-982/86, v nadaljevanju Dogovor/86), ki ne upošteva naknadnega regulativnega in tehnološkega razvoja na področju zagotavljanja gospodarskih javnih služb ter pripadajoče evropske in nacionalne zakonodaje, ki ureja specifična področja posameznih gospodarskih javnih služb, je predlagateljica merila za določanje opremljenosti stavbnega zemljišča s komunalnimi in drugimi objekti in napravami določila v skladu z veljavnimi uredbami EU ter področnimi zakoni na področju gospodarskih javnih služb, ki v slovenski pravni red prenašajo direktive EU.

Na podlagi razpoložljivih informacij po prepričanju Občine Kanal ob Soči, uporaba izbranih meril opravičuje razlikovanje na način, da je višina obveznosti v razumnem sorazmerju z višino dohodka, ki ga lahko prinaša (izjemno) ugodna lokacija.

Ob upoštevanju načela zakonitosti na davčnem področju iz 147. člena Ustave in z namenom zasledovanja načela davčne pravičnosti oziroma načela enakomerne porazdelitve davčnega bremena med davčne zavezance iz drugega odstavka 14. člena Ustave se je Občinski svet Občine Kanal ob Soči odločil, da bo breme plačila NUSZ med zavezance za plačilo NUSZ



Trg svobode 23
5213 Kanal

T: 05 398 12 00
E: obcina.kanal@obcina-kanal.si

razporedil ob upoštevanju vseh meril, ki jih predvideva zakon, in ne le ob upoštevanju enega izmed štirih meril.

PREDLOG: Občinskemu svetu Občine Kanal ob Soči se predlaga, da sprejme sklep:

Občinski svet Občine Kanal ob Soči sprejme predlog Odloka o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča v Občini Kanal ob Soči.

Miha Stegel
Župan

Priloge:

- predlog Odloka o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča v Občini Kanal ob Soči