



OBČINA ŠENČUR
Kranjska 11
4208 Šenčur
tel. 04/ 25-19-100 fax. 04/25-19-111
e-mail:obcina@sencur.si
[url:www.sencur.si](http://www.sencur.si)

NADZORNI ODBOR

Šenčur, dne 6. 5. 2021
Številka: 060-0005/2019-102

Na podlagi 32. člena Zakona o lokalni samoupravi in 43., 44., 47. člena Statuta Občine Šenčur ter Poslovnika Nadzornega odbora Občine Šenčur je Nadzorni odbor Občine Šenčur (v nadaljnjem besedilu NO) na svoji 24. seji, dne 6. 5. 2021 sprejel:

KONČNO POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU DELA MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA, V OBDOBJU 2019 - 2020

1. Nadzorni odbor Občine Šenčur v sestavi:
 - Jože Gašperlin, predsednik NO
 - Barbara Galičič Drakslar, član NO
 - Aleš Lebar, član NO
 - Igor Kajzer, član NO
 - Janez Žumer, član NO
2. Za izvedbo nadzora so bili na podlagi sklepa št. 060-0005/2020-88, z dne 28. 1. 2021 pooblaščeni naslednji člani NO:
 - Barbara Galičič Drakslar
 - Jože Gašperlin

Poročevalec o izvedenem nadzoru: Barbara Galičič Drakslar
3. Izvedenec: dodatni izvedenci niso bili vključeni v postopek nadzora
4. Predmet nadzora: Delo medobčinskega inšpektorata v letih 2019 in 2020
5. Naziv nadzorovane osebe:
Občina Šenčur, Kranjska cesta 11, 4208 Šenčur
E-pošta: obcina@sencur.si, url: www.sencur.si
Odgovorna oseba: župan Ciril Kozjek
6. Obdobje izvajanja nadzora: februar – marec 2021
7. Zahtevnost nadzora: zahteven nadzor

I. **POVZETEK**

Nadzorni odbor Občine Šenčur (v nadaljevanju NO) je pri pregledu dela in financiranja Medobčinskega inšpektorata, v obdobju 2019 – 2020, ugotovil neskladja pri valutah in rokih plačil zahtevkov MO Kranj, oddaji posla le na osnovi ene pridobljene ponudbe ter nabavi merilnika, ki je v skupni uporabi Medobčinskega inšpektorata, neskladno z veljavno pogodbo.

Področje dela in sodelovanja z Medobčinskim inšpektoratom je urejeno z Odlokom o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat Kranj, Pogodbo z dodatkom št. 1 in 2, o ureditvi medsebojnih pravic, obveznosti in odgovornosti pogodbenih stranke glede organa skupne občinske uprave medobčinskega inšpektorata Kranj ter Pogodbo in aneksom št. 1 o upravljanju premoženja med Občino Šenčur in MO Kranj. Občina Šenčur za delo medobčinskega inšpektorata Kranj prispeva 3,91 % vseh skupnih stroškov.

MO Kranj za vsako proračunsko leto pripravi Predlog kadrovskega in finančnega načrta Medobčinskega inšpektorata, h kateremu občina poda soglasje. Finančna sredstva za delo skupne službe občine zagotavljajo v svojih letih proračunskih postavkah.

V letu 2019 je bilo za področje Medobčinskega inšpektorata porabljenih 68.219 €, v letu 2020 pa 62.338 € proračunskih sredstev, ki se nanašajo na delo inšpektorata in redarstva ter nakupe osnovnih sredstev. Za stroške izvršb ter investicijske transfere ni bilo porabljenih sredstev.

Mestna občina Kranj mesečno izdaja zahtevke za povračilo stroškov delovanja organa skupne občinske službe. Rok plačila je 15 dni od prejema posameznega elektronskega zahtevka.

Po pogodbi bi nakupe osnovnih sredstev za delo skupne službe morala izvesti MO Kranj. Občina Šenčur je v letu 2019 izvedla nakup merilnika ter v letih 2019 in 2020 več nabav ohišij za merilnike. Vse nabave sredstev so bile izvedene na osnovi ene pridobljene ponudbe.

NO je zato v zaključku tega poročila podal priporočila in predloge za izboljšavo poslovanja Občine Šenčur.

Cilj nadzora je bil izrek mnenja o zakonitosti in pravilnosti poslovanja ter gospodarnost porabe proračunskih sredstev Občine pri sodelovanju z Medobčinskim inšpektoratom Kranj, v letih 2019 – 2020.

Cilj nadzora opravljenega pregleda je bil dosežen.

II. UVOD

Nadzor je bil izveden na podlagi Plana dela NO za leto 2021, ki je bil sprejet na 21. seji NO, dne 19. 1. 2021 ter Sklepa o izvedbi nadzora, ki je bil dne 28. 1. 2021 posredovan nadzorovani osebi, Občini Šenčur.

S sklepom o imenovanju št. 060-0005/2020-88, z dne 28. 1. 2021, sta bila za izvedbo nadzora imenovana in pooblaščenca naslednja člana NO: Barbara Galičič Drakslar in Jože Gašperlin.

Cilji nadzora so bili:

Cilj nadzora je bil izrek mnenja o zakonitosti in pravilnosti poslovanja ter gospodarnost porabe proračunskih sredstev Občine pri sodelovanju z Medobčinskim inšpektoratom Kranj, v letih 2019 – 2020.

Za pravilnost poslovanja Občine je odgovoren župan. Ta odgovornost vključuje vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja.

V času izvajanja nadzora je sodelovanje med člani NO in predstavniki Občine Šenčur potekalo korektno.

- Dne 8. 2. 2021 je NO poslal pisno zahtevo za posredovanje kartic finančnega računovodstva za proračunsko postavko 0604 Medobčinski inšpektorat Kranj, za leto 2019 in 2020, Pogodbo, sklenjeno z MO Kranj, o določitvi medsebojnih pravicah in obveznostih občin ustanoviteljic do skupne službe Medobčinski inšpektorat Kranj (osnovno pogodbo ter morebitne sklenjene anekse, cenike, podlage za delitev stroškov idr.), plan dela Medobčinskega inšpektorata Kranj, za leti 2019 in 2020 ter dokumentacijo nakupa merilnika hitrosti in ohišij stacionarnega radarja (JN - ponudbe, naročilnica oz. pogodba, račun). Dokumentacija je bila prejeta dne 11. in 12. 2. 2021.
- Dne 20. 2. 2021 je bila posredovana vloga za predložitev dokumentacije vezane na zahteve za plačilo / sofinanciranje dela medobčinskega inšpektorata Kranj, izdane s strani MO Kranj. Dokumentacija je bila prejeta 3. 3. 2020 in 11. 3. 2021.

Na podlagi pregledane dokumentacije in pridobljenih dodatnih pojasnil na sestanku s predstavniki občine, dne 8. 3. 2021, so člani NO prejeli zadovoljive informacije.

Ponovno ugotavljamo, da Občina Šenčur, v okviru izvajanja nadzora ni posredovala vse dokumentacije in po posredovanem Osnutku poročila posreduje oz. dopolnjuje dokumentacijo, v svojem odgovoru pa navaja, »očitno je pri prvotnem pošiljanju gradiva izpadla pogodba o prenosu premoženja.«

V postopku nadzora je bila pregledana naslednja dokumentacija:

1. Kartica finančnega knjigovodstva PP 0604 Medobčinski inšpektorat Kranj za leto 2019 in 2020,
2. Zaključni račun občine Šenčur, za leto 2019,
3. Pogodba o ureditvi medsebojnih pravic, obveznosti in odgovornosti pogodbenih stranke glede organa skupne občinske uprave 'Medobčinski inšpektorat Kranj', številka 032-39/2015-2-(44/04), z dne 23. 12. 2015,
4. Dodatek k pogodbi št. 1, z dne 19. 12. 2016 in dodatek k pogodbi št. 2, z dne 16. 2. 2018,
5. Predlog kadrovskega in finančnega načrta Medobčinskega inšpektorata Kranj za leto 2019, št. 410-20/2018-1-4401, z dne 31. 7. 2018 (dokument MO Kranj),
6. Soglasje Občine Šenčur k predlogu Finančnega načrta MIK, št. 4500036-2018-2, z dne 24. 8. 2018,
7. Predlog kadrovskega in finančnega načrta Medobčinskega inšpektorata Kranj za leto 2020 in 2021, št. 410-25/2019-1-4401, z dne 6. 9. 2019 (dokument MO Kranj),
8. Soglasje Občine Šenčur k predlogu Finančnega načrta MIK, št. 450-0003172019-002, z dne 2. 9. 2019,
9. Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat Kranj, Uradni list RS št. 106/2009, z dne 22. 12. 2009,
10. Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat Kranj, Uradni list RS št. 80/2016, z dne 15. 12. 2016,
11. Odlok o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Šenčur (Uradni vestnik Gorenjske, št. 19/2004, 6. 7. 2004),
12. Odlok o proračunu Občine Šenčur za leto 2020, dostopno na naslovu [Proračun Občine Šenčur za leto 2020 - sencur.si](http://Proračun.Obcine.Sencur.si),
13. Povpraševanje in ponudbe za najem in nakup ohišij in radarjev iz leta 2016, korespondenca, ponudbe podjetij 3Tech d. o. o. in Intermatic d. o. o.,
14. Ponudba podjetja 3Tech d. o. o., za nakup merilnika hitrosti, z dne 14. 5. 2019,
15. Naročilnica Občine Šenčur št. 0132-2019, z dne 16. 5. 2019 za nakup kompleta merilnika hitrosti,
16. Račun št. 19-1095, podjetja 3Tech, inženiring, trgovina, storitve VE d. o. o. za nakup merilnika hitrosti, dobavnica ter Potrdilo o skladnosti s predpisi za laserski merilnik hitrosti v cestnem prometu ter odredba za izplačilo računa,
17. Ponudbo podjetja Intermatic d. o. o. za nabavo kompleta ohišij stacionarnih radarjev, z dne 2. 8. 2019,
18. Naročilnica Občine Šenčur št. 0215-2019, z dne 12. 8. 2019 za nakup kompleta ohišij stacionarnih radarjev in trianuglacijo usmeritve sevalne naprave in kamere,
19. Račun št. 10-390-0102, podjetja Intermatic d. o. o., z dne 27. 11. 2019, za nakup kompleta ohišij stacionarnih radarjev in trianuglacijo usmeritve sevalne naprave in kamere ter odredba za izplačilo računa,
20. Ponudba podjetja Intermatic d. o. o. za nakup ohišij z objemko, z dne 11. 10. 2019,
21. Naročilnica Občine Šenčur št. 0285-2091, z dne 24. 10. 2019, za nakup nosilcev ohišij z objemko,
22. Račun št. 19-300-0515, podjetja Intermatic d. o. o., z dne 27. 11. 2019, za nakup nosilca ohišja z objemko ter odredba za izplačilo računa,

23. Ponudba podjetja Intermatic d. o. o. za nakup ohišij, nosilcev, popravkov nosilcev ter triangulacije sevalne antene in kamere, z dne 6. 1. 2020,
24. Naročilnica Občine Šenčur št. 0003-2020, z dne 7. 1. 2020, nakup ohišij, nosilcev, popravkov nosilcev ter triangulacije sevalne antene in kamere,
25. Račun št. 20-390-0010, podjetja Intermatic d. o. o., z dne 25. 2. 2020, za nakup ohišij, nosilcev, popravkov nosilcev ter triangulacije sevalne antene in kamere, z dobavnico ter odredba za izplačilo računa,
26. Ponudba podjetja Intermatic d. o. o. za nakup kompleta ohišij z nosilcem, z dne 22. 4. 2020,
27. Naročilnica Občine Šenčur št. 0116-2020, z dne 28. 4. 2020 za nakup kompleta ohišij z nosilcem,
28. Račun št. 20-300-0155, podjetja Intermatic d. o. o., z dne 4. 5. 2020, za nakup kompleta ohišij z nosilcem, z dobavnico ter odredba za izplačilo računa,
29. Obvestilo o nakazilu odškodnine po zavarovalnem dogodku, Zavarovalnica Triglav, z dne 22. 5. 2020,
30. Zahtevek MO Kranj za financiranje delovanje organa skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat Kranj za mesec november 2018, 106 št. F-FA-1801880 z dne 13. 12. 2018, datum opravljene storitve 30. 11. 2018 s prilogo ter odredba za izplačilo zahtevka,
31. Zahtevek MO Kranj za financiranje delovanje organa skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat Kranj za mesec september 2019, 106 št. F-FA-1901710, z dne 8. 10. 2019, datum opravljene storitve 30.09.2019 s prilogo ter odredba za izplačilo zahtevka,
32. Zahtevek MO Kranj za financiranje delovanje organa skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat Kranj za mesec maj 2020, 106 št. F-FA-2000933, z dne 10. 6. 2020, datum opravljene storitve 31.05.2020 s prilogo ter odredba za izplačilo zahtevka,
33. Zahtevek MO Kranj za financiranje delovanje organa skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat Kranj za mesec junij 2020, 106 št. F-FA-2001092, z dne 9. 7. 2020, datum opravljene storitve 30. 6.2020 s prilogo ter odredba za izplačilo zahtevka,
34. Dopis Občina Šenčur, z dne 11. 3. 2021, Pojasnila glede nadzora dela Medobčinskega inšpektorata Kranj; proračunske postavke Medobčinski inšpektorat Kranj za leto 2019 in 2020, valute, s prilogami.
35. Pogodba o upravljanju premoženja, sklenjena med Občino Šenčur in Mestno občino Kranj, podpisano dne 29. 4. 2020.
36. Sklep o prenosu premoženega premoženja Mestni občini Kranj, št. 061-0006/2019-4, elektronsko podpisan 1. 3. 2021.
37. Aneks št. 1 k pogodbi o upravljanju premoženja št. 061-00006/19-3 z dne 2. 4. 2020, elektronsko podpisan s strani Občine Šenčur 26. 2. 2021.

III. UGOTOVITVENI DEL

3.1 Poraba sredstev

Vrednosti v vseh tabelah so v evrih.

Proračunska postavka 0604 Medobčinski inšpektorat Kranj		Sprejeti proračun		Veljavni proračun		Realizacija		Indeks realizacije veljavnega proračuna	
Konto	Naziv	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020*
41	Tekoči transferi	41.600,00	41.825,00	41.600,00	37.479,93	32.788,55	32.010,97	78,82%	85,41%
413-00300	MOK Medobčinski inšpektorat in redarstvo	36.600,00	36.825,00	36.600,00	32.479,93	32.788,55	32.010,97	89,59%	98,56%
413-00302	MOK Medobčinski inšpek.- str. izvršb	5.000,00	5.000,00	5.000,00	5.000,00	0,00	0,00	0,00%	0,00%
42	Investicijski odhodki	34.528,44	24.500,00	35.430,63	30.327,37	35.430,63	30.327,37	100,00%	100,00%
420-300	Nakup drugih OS	0,00	0,00	902,19	0,00	902,19	0,00	100,00%	
420-30010	Nakup OS - ohišje za radar	34.528,44	24.500,00	34.528,44	30.327,37	34.528,44	30.327,37	100,00%	100,00%
43	Investicijski transferi	786,00	840,00	786,00	840,00	0,00	0,00	0,00%	0,00%
432-00002	MOK Investijski transferi MIK	786,00	840,00	786,00	840,00	0,00	0,00	0,00%	0,00%
	Skupaj	76.914,44	67.165,00	77.816,63	68.647,30	68.219,18	62.338,34	87,67%	90,81%

Poraba proračunske postavke 0604 Medobčinski inšpektorat Kranj se nanaša na stroške dela Medobčinskega inšpektorata Kranj, stroške izvršb (tekoči transferi), nakupe osnovnih sredstev (investicijski odhodki) ter investicijske transfere. Poraba sredstev je bila v obeh proučevanih letih pod planirano vrednostjo iz proračuna.

3.2 Ugotovitve, postopkovni del

Na podlagi 8. člena Odloka Medobčinski inšpektorat Kranj Občina Šenčur za delo skupne uprave in druga materialna sredstva prispeva 3,91 % vseh skupnih stroškov (za leto 2019 in 2020). MO Kranj za vsako proračunsko leto pripravi Predlog kadrovskega in finančnega načrta Medobčinskega inšpektorata, h kateremu občina Šenčur poda soglasje. Finančna sredstva za delo skupne službe ustanoviteljice zagotavljajo v svojih letih proračunih.

Občina Šenčur navedeno zagotavlja v vsakoletnih postavkah proračuna.

Naziv	Leto	Datum podaje soglasja	Soglasje k fin. načrtu
MOK Medobčinski inšpektorat in redarstvo	2019	24.8.2018	37.385,84
	2020	2.9.2019	37.667,00

	Soglasje	Proračun*	Soglasje**	Proračun*
	2019		2020	
Plače in drugi izdatki	27.799,83	36.600,00	28.439,00	36.825,00
Splošni material in storitve	8.800,10		8.386,00	
Nakup opreme, vozil	785,91	786,00	840,00	840,00
Skupaj	37.385,84	37.386,00	37.665,00	37.665,00

*V sprejetem proračunu so podatki za plače in material na kontu 413-003 MOK-Medobčinski inšpektorat in redarstvo

** Občina Šenčur je podala soglasje za vrednost 37.667 € (skupni seštevek postavk pa znaša 37.665 €; razlika 2 €).

Občina Šenčur je Mestni občini Kranj za leti 2019 in 2020 podala soglasje k predlogu Finančnega načrta Medobčinskega inšpektorata. Vrednosti v podanem soglasju Občine Šenčur za posamezno leto, so enake kot so bile predvidene proračunske postavke z letnim proračunom.

Financiranje dela Medobčinskega inšpektorata

Proračunska postavka 0604 Medobčinski inšpektorat Kranj		Sprejeti proračun		Veljavni proračun		Realizacija		Indeks realizacije veljavnega proračuna	
Konto	Naziv	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020*
413-00300	MOK Medobčinski inšpektorat in redarstvo	36.600,00	36.825,00	36.600,00	32.479,93	32.788,55	32.010,97	89,59%	98,56%

V obeh proučevanih letih je bilo za financiranje dela Medobčinskega inšpektorata porabljenih preko 32.000 € proračunskih sredstev. Poraba sredstev je bila nižja od predvidenih, z veljavnim proračunom.

Izveden je bil pregled vzorca izdanih računov - zahtevkov MO Kranj za opravljene storitve izvajanja službe Medobčinskega inšpektorata Kranj. Pogodba o ureditvi medsebojnih pravic, obveznosti in odgovornosti pogodbenih stranke glede organa skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat Kranj, v 2. členu določa, da Mestna občina Kranj izda mesečno zahtevek za povračilo stroškov, in sicer do 15 dne v mesecu za pretekli mesec, z rokom plačila 15 dni od prejema posameznega elektronskega zahtevka.

Partner	Veza		Vrednost	Datum opravljene storitve	Datum izdanega zahtevka	Zapadlost iz zahtevka	Datum plačila
00035	10Z 18-2849 (F-FA-1801880)	medobčinski inšpektorat za november 2018 Plačilo: F-FA-1801880/00035-MESTNA OBČINA KRANJ	6.702,92	30.11.2018	13.12.2018	12.01.2019	14.01.2019
00035	10Z 19-2254 (F-FA-1901710)	financiranje medobčinskega inšpektorata Kranja za september 2019 Plačilo: F-FA-1901710/00035-MESTNA OBČINA KRANJ	2.192,46	30.09.2019	8.10.2019	07.11.2019	07.11.2019
00035	10Z 20-1294 (F-FA-2000933)	medobčinski inšpektorat Kranj za mesec maj 2020 Plačilo: F-FA-2000933/00035-MESTNA OBČINA KRANJ	2.631,56	31.5.2020	10.6.2020	25.06.2020	10.07.2020
00035	10Z 20-1592 (F-FA-2001092)	financiranje Medobčinskega inšpektorata Kranj za junij 2020 Plačilo: F-FA-2001092/00035-MESTNA OBČINA KRANJ	3.592,26	30.6.2020	09.07.2020	24.07.2020	10.08.2020

Izdani zahtevki so skladni s pogodbenimi določili (vrednost povračila, rok izdaje zahtevka). Ugotovljena so le odstopanja pri zapadlosti in plačilih.

Pogodba o ureditvi medsebojnih pravic, obveznosti in odgovornosti pogodbenih stranke glede organa skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat Kranj, v 3. členu določa plačilo v 15 dneh od prejema elektronskega zahtevka.

- Datum zapadlosti pri zahtevkih št. 10Z 18-2849 (F-FA-1801880) in 10Z 19-2254 (F-FA-1901710) je 30 dni in ni skladen s pogodbenimi določili.
- Zahtevka št. 10Z 20-1294 (F-FA-2000933) in 10Z 20-1592 (F-FA-2001092), sta bila plačana 30 dan od prejema, kar je ne-skladno s pogodbo.

NO predlaga, da se ob prejemu zahtevkov preveri pravilnost postavljenih valut ter da se plačila izvedejo v pogodbeno dogovorjenih rokih.

V okviru izvajanja nadzora je Občina Šenčur že podala odgovor, da bo nadaljnje zahtevke plačevala v skladu s pogodbo.

»Višina posrednih stroškov dela, ki jih za skupno službo opravlja občinska uprava MO Kranj, se določi s sklepom župana MO Kranj, v deležu stroškov, ki nastanejo pri zaposlenih v občinski upravi MO Kranj, ki te naloge opravljajo, na zaposlenega v občinski upravi in se prenesejo na zaposlene v skupni službi.«

NO ugotavlja, da je sedanja pogodbeni določila v 2. členu, ki določa višino posrednih stroškov dokaj ohlapno opredeljena oz. nedefinirana. Nadzorni odbor predlaga, da v prihodnje MO Kranj

pripravi poročilo o posrednih stroških, ki jih za skupno službo opravlja občinska uprava MO Kranj ter o tem seznaniti preostale podpisnice pogodbe, ki k temu podajo soglasje.

Po pojasnilu sodelavcev Občinske uprave je v pripravi nov Odlok o ustanovitvi skupne občinske uprave občin Gorenjske.

Nakup osnovnih sredstev – investicijski odhodki

Proračunska postavka 0604 Medobčinski inšpektorat Kranj		Sprejeti proračun		Veljavni proračun		Realizacija		Indeks realizacije veljavnega proračuna	
Konto	Naziv	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020*
42	Investicijski odhodki	34.528,44	24.500,00	35.430,63	30.327,37	35.430,63	30.327,37	100,00%	100,00%
420-300	Nakup drugih OS	0,00	0,00	902,19	0,00	902,19	0,00	100,00%	
420-30010	Nakup OS - ohišje za radar	34.528,44	24.500,00	34.528,44	30.327,37	34.528,44	30.327,37	100,00%	100,00%

Iz Odloka Medobčinskega inšpektorata Kranj izhaja, da osnovna sredstva za delo medobčinskega inšpektorata Kranj, nabavlja MO Kranj. Iz 2. člena Pogodbe o ureditvi medsebojnih pravic, obveznosti in odgovornosti pogodbenih stranke glede organa skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat Kranj, izhaja, da 'financiranje skupne službe obsega nakup osnovnih sredstev za delo skupne službe iz načrta razvojnih programov NRP'. Iz dodatka k pogodbi št. 2 izhaja, da sta Občina Cerklje na Gorenjskem in MO Kranj, v letu 2018, izkazali interes za nakup stacionarnega radarja, ki se bo uporabljal izključno na območju teh dveh občin. Glede na 4. člen dodatka št. 2, skupna služba medobčinskega inšpektorata Kranj skrbi za nemoteno delovanje stacionarnih radarjev (prestavitvev po lokacijah, overitev naprav, tehnično podporo, vzdrževanje naprav, programsko opremo, ...).

Občina Šenčur je v letu 2019 kupila merilnik hitrosti ter v letu 2019 in 2020 ohišja za merilnike za uporabo na območju Občine Šenčur.

NO ugotavlja, da za nakup merilnika hitrosti ni bilo sklenjenega dodatka k Pogodbi, kot v primeru Občin Cerklje na Gorenjskem in MO Kranj oziroma, da bi skladno s pogodbenimi določili morala nabavo merilnikov izvesti MO Kranj.

NO predlaga, da se nedoumno definira v Odloku oziroma pogodbi, katera sredstva (stacionarni, prenosni merilniki) nabavlja skupna služba in katere občine same (ohišja za merilnike).

Po pojasnilu predstavnikov Občine, dne 8. 3. 2021, bo Mestna Občina Kranj bo v letu 2021 odkupila merilnik hitrosti, ki ga je Občina Šenčur nabavila v letu 2019.

V okviru petih (5) izvedenih postopkov javnih naročil v letu 2019 in 2020, za nabavo merilnika hitrosti, kompleta ohišij stacionarnih radarjev, trinagulacijo usmeritve sevalne naprave ter kamere je Občina Šenčur pridobila le eno ponudbo. Raziskava cen na trgu ob izvedbi javnih naročil ni razvidna; v okviru enega postopka je priložena le raziskava tržišča iz leta 2016.

Predmet	Ponudba					Naročilnica				Opomba
	št.	podjetje	datum	Vrednost brez DDV v €	Vrednost z DDV v €	št.	datum	Vrednost brez DDV v €	Vrednost z DDV v €	
Komplet merilnika hitrosti s pripadajočo programsko opremo	P-19-1359	3Tech d. o. o.	14.5.2019	12.447,00	15.185,34	0132-2019	16.5.2019	12.447,00	15.185,34	Kupljena so bila samo sredstva; s programsko opremo se že razpolaga
				1.590,00	1.939,90					
Ohišje stacionarnega radarja, triangulacija usmeritve sevalne antene in kamere, kontrola namerjenosti	19-010-0314	Intermatic d. o. o.	2.8.2019	15.855,00	19.343,10	0215-201	12.8.2019	15.855,00	19.343,10	
Nosilec ohišja za MultaRadar z objemko	19-010-0400	Intermatic d. o. o.	11.10.2019	739,50	902,19	0285-201	24.10.2019	739,50	902,19	
Ohišje stacionarnega radarja, nosilci ohišja z objemko, popravilo nosilca, 5 kol postavitev ter triangulacija usmeritve sevalne naprave	20-010-00	Intermatic d. o. o.	6.1.2020	17.138,00	20.908,36	0003-202	7.1.2020	17.138,00	20.908,36	
Ohišje stacionarnega radarja, nosilec, postavitev in triangulacija usmeritve	20-010-01	Intermatic d. o. o.	22.4.2020	5.973,00	7.287,06	0116-202	28.4.2020	5.973,00	7.287,06	zavarovalnina / Poškodba in nakup novega

Po pojasnilih predstavnikov občine Šenčur na trgu ni večje konkurence ter obstajata dva potencialna, usposobljena dobavitelja merilnikov hitrosti. Nabavljeni merilniki morajo imeti kompatibilno programsko opremo z že obstoječo programsko opremo. Prav tako je možno za tip merilnika kupiti le ohišje istega proizvajalca.

NO predlaga, da je primerno, da občina pridobi ponudbe obeh oz. vseh usposobljenih ponudnikov, z namenom zagotavljanja gospodarne rabe javnih sredstev in učinkovitega ter uspešnega javnega naročanja.

Stroški izvršb ter investicijski transferi občinam

Proračunska postavka 0604 Medobčinski inšpektorat Kranj		Sprejeti proračun		Veljavni proračun		Realizacija		Indeks realizacije veljavnega proračuna	
Konto	Naziv	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020*
413-00302	MOK Medobčinski inšpek. - str. izvršb	5.000,00	5.000,00	5.000,00	5.000,00	0,00	0,00	0,00%	0,00%
432-00002	MOK Investicijski transferi MIK	786,00	840,00	786,00	840,00	0,00	0,00	0,00%	0,00%

Občina Šenčur je v okviru Proračuna v obeh poslovnih letih predvidela določena sredstva za kritje stroškov izvršb ter investicijske transfere, do katerih pa ni prišlo, zato sredstva niso bila porabljena.

3.3 Pregled odzivnega poročila

NO je prejel odzivno poročilo Občine Šenčur dne 12. 4. 2021.

Glede na podane pripombe Občine Šenčur so bile tabele iz Osnutka poročila dopolnjene s podatki o sprejetem proračunu, poenoteni so bili nazivi proračunskih postavk in kontov.

V okviru odgovora na posredovan Osnutek poročila, ki ga je NO pripravil 25. 3. 2021, je Občina Šenčur navedla:

I. Nakup merilnikov hitrosti

Nakup osnovnih sredstev (zneski so v EUR)

Navajate, da za nakup merilnika hitrosti ni bilo sklenjenega dodatka k Pogodbi, kot v primeru občin Cerklje na Gorenjskem in MO Kranj oziroma, da bi skladno s pogodbenimi določili morala nabavo merilnikov izvesti MO Kranj. Očitno je pri prvotnem pošiljanju gradiva izpadla pogodba o prenosu upravljanju premoženja ter pripadajoči aneks št. 1 k tej pogodbi ter sklep o prenosu premoženja MOK. Vse tri dokumente vam pošiljamo v prilogi in se opravičujemo za naknadno pošiljanje (priloga 2, priloga 3 in priloga 4).

NO ugotavlja, da Občina Šenčur, v okviru nadzora ni predložila vse poslovne dokumentacije vezane na izvajanje nadzora, niti ni na to opozorila v okviru usklajevanja osnutka poročila, ki je bilo izvedeno 8. 3. 2021 preko Teams sestanka.

Glede na dodatno posredovano dokumentacijo NO ugotavlja, da je bila Pogodba o upravljanju premoženja med Občino Šenčur in MO Kranj sklenjena v aprilu 2020, torej eno leto po nakupu merilnika hitrosti (maj 2019), aneks št. 1 k pogodbi o upravljanju premoženja je bil podpisan februarja 2021, sklep o prenosu premoženja, pa v marcu 2021. Aneks stopi v veljavo z dnem podpisa obeh pogodbenih strank, torej od februarja 2021 dalje, kar je izven obdobja, na katerega se je nanašal nadzor.

Pravno formalno bi to morali biti urejeno pred nakupom merilnika hitrosti.

II. Javna naročila

Nadalje navajate, da je Občina Šenčur v okviru petih (5) izvedenih postopkih javnih naročil v letu 2019 in 2020, za nabavo merilnika hitrosti, kompleta ohišij stacionarnih radarjev, triangulacijo usmeritve sevalne naprave ter kamere pridobila le eno ponudbo. Kot je bilo že pojasnjeno, pridobitev več kot ene ponudbe glede na stanje na trgu ni mogoče, saj v Sloveniji obstajata samo dva ponudnika in pri nakupu merilnikov in ohišij je potrebno upoštevati kompatibilnost z že obstoječo opremo, in to lahko zagotovi samo eden ponudnik, zato v tem primeru pridobitev dveh ponudb ni bila mogoča.

Občina v odgovoru navaja, da v Sloveniji obstajata dva ponudnika merilnikov in ohišij. NO je Občini Šenčur že večkrat predlagal, da z namenom zagotavljanja gospodarne rabe javnih sredstev in učinkovitega ter uspešnega javnega naročanja, pridobi večje število ponudb oz. v konkretnem primeru obeh potencialnih ponudnikov.

3.4 POVZETEK UGOTOVLJENIH NEPRAVILNOSTI:

NO ugotavlja, da Občina pri sodelovanju in financiranju dela Medobčinskega inšpektorata Kranj ni ravnala nezakonito, je pa ugotovila neskladja pri valutah na zahtevkih in rokih plačil le-teh, oddaji posla na osnovi ene pridobljene ponudbe ter nabavi merilnika, ki je v skupni uporabi Medobčinskega inšpektorata, neskladno z veljavno pogodbo.

V zvezi z ugotovljenimi nepravilnostmi, NO izdaja naslednja:

IV. PRIPOROČILA IN PREDLOGI NO:

Priporočilo št. 1:

NO županu Občine Šenčur priporoča dosledno izvajanje pogodbenih določil pri zahtevkih za plačilo dela medobčinskega inšpektorata.

Priporočilo št. 2:

NO županu Občine Šenčur priporoča, da pred oddajo naročil pridobi večje število ponudb in tako preveri konkurenčnost ponudnikov, z namenom zagotavljanja gospodarne rabe javnih sredstev in učinkovitega ter uspešnega javnega naročanja.

Priporočilo št. 3:

NO županu občine Šenčur priporoča, da nabavo osnovnih sredstev, ki so v skupni uporabi Medobčinskega inšpektorata, izvaja skladno z veljavno pogodbo.

Priporočilo št. 4:

NO županu Občine Šenčur priporoča, da se v okviru obravnav novega Odloku o ustanovitvi skupne občinske uprave občin Gorenjske, jasneje definirajo področja nabave opreme preko skupnih služb in posameznih občin ter delitve stroškov delovanja skupnih služb.

Priporočilo št. 5:

NO županu Občine Šenčur priporoča, da strokovne službe Občine Šenčur v okviru izvajanja nadzora, usklajevanja oz. do izdelave Osnutka poročila članom NO predložijo vso dokumentacijo, ki se nanaša na izvajanje nadzora.

Člani NO v postopku nadzora

Barbara Galičič Drakslar

Jože Gašperlin

Predsednik NO

Jože Gašperlin

Vročiti:

- Župan Ciril Kozjek