



OBČINA ŠENČUR
Kranjska 11
4208 Šenčur
tel. 04 - 2519 100 fax. 2519 111
e-mail:obcina@sencur.si
[url:www.sencur.si](http://www.sencur.si)

OCENA

IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

V LETU 2020

maj, 2021

UVOD

Lokalna skupnost je z uveljavitvijo Zakona o občinskem redarstvu postala soodgovorna za stanje javne varnosti ter javnega reda in miru na svojem območju. Zakon o lokalni samoupravi v 21. členu določa, da občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev med drugim opravlja tudi naloge občinskega redarstva in inšpekcijskega nadzora. Občina Šenčur je v skladu s prvim odstavkom 6. člena Zakona o občinskem redarstvu pripravila in sprejela Občinski program varnosti (OPV). Z občinskim program varnosti je na podlagi ocene varnostnih razmer v občini podrobneje določila vrsto in obseg nalog občinskega redarstva ter drugih služb, ki lahko pomagajo k dvigu kakovosti življenja in bivanja občanov ter večji stopnji varnosti javnega prostora v lokalni skupnosti. Občinski program varnosti in ocena njegovega izvajanja bi morala postati izhodišče za operativne načrte vseh služb, ki zasledujejo zgoraj opisani cilj.

Občinski program varnosti je v osnovi sestavljen iz pet delov :

1. Posnetka stanja oz. statističnega prikaza občine
2. Ocene varnostnih razmer
3. Opredelitev varnostnih potreb občine
4. Ciljev občinskega programa varnosti
5. Organiziranost in način dela medobčinskega redarstva

V skladu s tretjim odstavkom 6. člena Zakona o občinskem redarstvu morajo občinski organi najmanj enkrat letno oceniti izvajanje občinskega programa varnosti. Ocena izvajanja občinskega programa varnosti v letu 2020 temelji na podlagi Informacije o varnostni problematiki Policijske postaje (PP) Kranj na območju Občine Šenčur (v nadaljevanju: poročilo policijske postaje), letnega poročila Medobčinskega inšpektorata in redarstva ter poročila Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu.

1. POSNETEK STANJA OZ. STATISTIČNI PRIKAZ OBČINE

Pri opisu občine, njeni organiziranosti in pri statističnih podatkih občine ni sprememb, ki bi vplivale na varnostne razmere, potrebe in cilje občine ter na organiziranost in način dela upravnih in nadzornih služb.

2. OCENA VARNOSTNIH RAZMER

Ocena stanja varnosti se podaja na podlagi statističnih podatkov Policijske postaje Kranj in poročila Medobčinskega inšpektorata Kranj (MIK) za leto 2020.

1. Ogroženost od naravnih nesreč

V letu 2020 je bila razglašena epidemija zaradi pojava virusne bolezni Covid-19. Epidemija je povzročila aktiviranje praktično vseh sistemov Zaščite in reševanja, ki so nudili vso potrebno pomoč pri premagovanju in blaženju posledic te epidemije.

Ta ogroženost obstaja, traja in je realna tudi v letu 2021 in nadaljnjih letih, kar pomeni, da je potrebno na podlagi izkušenj in novih okoliščin prilagajati sistem zaščite in reševanja z namenom odpravljanja sedaj znanih šibkosti tega sistema ter temu primerno modificirati obstoječe operativne načrte.

2. Ogroženost cestnega prometa v naseljih in izven naselja

V okviru varnosti cestnega prometa je cilj OPV Občine Šenčur zmanjšanje števila prometnih nesreč in njihovih posledic, zmanjšanje prometnih prekrškov na cestah v naseljih in na občinskih cestah izven naselij, zagotovitev prevoznosti in prehodnosti intervencijskih poti ter povečanje pretočnosti prometa z operativno dinamiko redarske službe in policijske postaje.

Iz poročila Policijske postaje Kranj je razvidno, da se prometna varnost, dolgoročno izboljšuje, kar izkazujejo tudi statistični pokazatelji. Kljub rasti prebivalstva in večjemu številu registriranih vozil in ostalih udeležencev v cestnem prometu se prometne nesreče, sicer počasi, vendar zmanjšujejo, prav tako pa tudi skupno število poškodovanih oseb v prometnih nesrečah. Na območju Občine Šenčur je bilo v letu 2020 obravnavanih 108 prometnih nesreč (2019: 108).

Iz poročila MIK je razvidno, da so medobčinski redarji v občini Šenčur v letu 2020 ugotovili 739 (2019: 150) prekrškov, kar je 392 % več v primerjavi z letom 2019. Leta 2019 je bilo ugotovljenih 120 prekrškov zaradi kršenja določil Zakona o pravilih cestnega prometa glede omejitev hitrosti, v letu 2020 pa kar 719, kar predstavlja 499 % porast. V občini Šenčur se preokračitve hitrosti merijo na več merilnih mestih in z mobilnim radarjem. Lokacije so določene na podlagi varnostne ocene policijske postaje posameznega področja in pogostosti ugotovljenih večjih prekrškov s strani redarstva in pobud občine.

Na območju občinskih cest je bilo uvedenih 13 inšpekcijskih postopkov (2019: 19) in sicer v 2 primerih so zavezanci kršili zakon zaradi posegov v cesto, v 2 primerih zaradi posegov v varovalni pas ceste, 5 krat zaradi prekomernega razraščanje živih mej in 3 krat zaradi ostalih kršitev določil Zakona o cestah. Uveden je bil tudi en inšpekcijski postopek zaradi zasaditve smrek v varovalnem pasu javne poti brez soglasja upravljalca ceste.

Občina skrbi za prometno varnost z rednim vzdrževanjem občinskih cest, z izgradnjo kolesarskih poti in kontrolami hitrosti vozil.

Podrobneje je varnost v prometu navedena v poročilu policijske postaje in MIK.

3. Ogroženost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin

Posegi v občinske ceste in javne poti se preverjajo preko zaznav občinske uprave ter nadzorov redarske, inšpekcijske in pregledniške službe vzdrževalca cest. Zaznane nepravilnosti se rešujejo sproti z opozorili preglednika cest in postopkov redarjev in občinske inšpekcije.

Pri rekreacijskih površinah in javnih poteh so se nadzirala predvsem šolska in otroška igrišča ter ostale rekreacijske površine. Občina je dodatno namestila koše za pasje iztrebke in tako je težav s snažnostjo (pasji iztrebki) na poteh in cestah manj, a se še vedno pojavljajo, vendar se vedno več prijav nanaša na parkovne površine in zasebne kmetijske površine.

Problematika s parkiranjem na območju Šenčurja se ureja. Gre za načrtovanje prometne politike občine s kratkotrajnim parkiranjem, ki naj bi reševalo dolgotrajno parkiranje. Zaznane nepravilnosti se rešujejo sproti preko postopkov redarjev in občinske inšpekcijske službe.

Nedovoljeni posegi v občinske ceste in javne poti se preverjajo preko zaznav občinske uprave ter nadzorov redarske in inšpekcijske službe.

4. Ogroženost javnih zgradb in objektov naravne in kulture dediščine

Pri ogroženosti javnih zgradb ter objektov naravne in kulturne dediščine se še pojavlja težava na območju zunanjih površin vrtca, parkirišča ob osnovni šoli in parkirišče pred poslovnimi vežicami. Težava je tudi smetenje ob nameščenih klopcah in puščanje pasjih iztrebkov ob šoli in vrtcu.

Težave z redom in snažnostjo so še vedno prisotne v okolici šol in vrtcev, ki so povezane zlasti z zadrževanjem na teh območjih izven poslovnih časov, zlasti ponoči in v času vikendov. Ker gre za površine, ki zahtevajo višjo stopnjo reda - poseben režim uporabe, se tu izvaja poostren nadzor tako s strani policije in redarstva.

5. Ogroženost od kriminalnih pojavov – kriminalna ogroženost

Na celotnem območju Policijske postaje Kranj je bilo v letu 2020 skupno obravnavanih 1.776 kaznivih dejanj, kar predstavlja 2,9 % povečanje v primerjavi z letom 2019, ko je bilo obravnavanih 1.727 kaznivih dejanj. V Občini Šenčur je bilo v letu 2020 skupno zaznanih 157 kaznivih dejanj (2019: 121).

Večina obravnavanih kaznivih dejanj, tako na območju celotne PP Kranj kot na območju občine Šenčur, se je nanašala na kazniva dejanja zoper premoženje (1125, ki se je v primerjavi s predhodnimi letom (1.241) zmanjšala za 9,3 %). Na območju občine Šenčur je bilo zabeleženih 112 tovrstnih kaznivih dejanj (2019: 94). Največji delež kaznivih dejanj zoper premoženje predstavljajo kazniva dejanja "tatvin z manjšo materialno vrednostjo, saj je bilo zabeleženih 52 (2019: 83), medtem ko je bilo število kaznivih dejanj velikih tatvin 32 (2019: 41).

Število kaznivih dejanj tatvin in velikih tatvin, predvsem vlomov v razne objekte, je v letu 2019 in 2020 na območju ponovno v porastu. Zato je nujno opozarjanje in ozaveščanje občanov, saj je samozaščitno ravnanje lastnikov nepremičnin in premožnin še vedno premajhno, kakor ugotavlja Policijska postaja Kranj v svojem poročilu.

6. Ogroženost javnega reda in miru

Na področju javnega reda in splošne varnosti ljudi je bilo stanje glede na prejšnja leta prav tako ugodno in stabilno in v skladu s pričakovanji. Število kršitev Zakona o varstvu javnega reda in miru se konstantno znižuje, izstopajoča posebnost v letu 2020 pa so bile kršitve Zakona o nalezljivih boleznih, zaradi česar se število ostalih kršitev razlikuje od prehodnih obdobj.

V letu 2020 je bilo skupno ugotovljeno 1234 kršitev (2019: 796) javnega reda. Največji delež predstavljajo kršitve Zakona o nalezljivih boleznih (579) ter kršitve Zakona o varstvu javnega reda in miru, katerih je bilo ugotovljenih 375 kar predstavlja 18,7 % zmanjšanje (2019: 461). V letu 2020 je bilo v občini Šenčur ugotovljenih 122 kršitev (2019: 55) javnega reda.

Podrobneje je to navedeno v poročilu policijske postaje.

7. Ogroženost na javnih shodih in prireditvah

Pri javnih shodih in prireditvah se kot občasna težava pojavlja zagotavljanje zadostnih parkirnih površin za obiskovalce, ureditev prometa v okolici prireditvenih prostorov in morebitne zapore državnih ali prometnejših lokalnih cest za potrebe prireditev. Nezadostnost površin namenjenih vozilom in omejenost vzporednih povezav glavnih prometnih tokov sta glavni omejitvi.

V letu 2020 ni bilo zaznanih težav povezanih z organiziranjem in izvedbo javnih prireditev.

8. Ogroženost okolja in gradbeni zakon

Vprašanje okoljske osveščenosti je vedno bolj aktualno in s tem tudi pričakovanja občanov in obiskovalcev občine po urejenem okolju.

V letu 2020 je bil s strani MIK na podlagi Odloka o odvajanju in čiščenju komunalne in odpadne vode na območju Občine Šenčur uveden en inšpekcijski postopek zaradi iztekanja komunalnih odpadnih voda iz greznice in uvedena sta bila dva prekrškovna postopka, ker zavezanca svojega objekta nista priključila na javno kanalizacijsko omrežje.

Ločevanje in pravilno ravnanje z odpadki še ni na zeleni ravni. Na to kažejo stanja ekoloških otokov, odlagališča kosovnih odpadkov, odmetavanje in kurjenje komunalnih ali bioloških odpadkov in neurejenost posesti. Stanje je mogoče izboljšati z osveščanjem občanov, izboljšanjem sistema prevzemanja odpadkov kot tudi nadzorom. V preteklem letu so bili zaradi

kršitev Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Šenčur uvedeni 4 inšpekcijski postopki zaradi nepravilno odloženih komunalnih odpadkov v naravi, en inšpekcijski postopek pa je bil uveden zaradi neločevanja odpadkov v zabojnikih. V letu 2020 je bil tudi opravljen izredni nadzor nad odlaganjem komunalnih odpadkov na ekoloških otokih po vsej občini.

V letu 2018 je MIK dobil novo pristojnost. Inšpekcijski nadzor nad gradnjo, za katero po novem Gradbenem zakonu (Uradni list RS št.: 61/17, 72/17 – popr. in 65/20) ni predpisano gradbeno dovoljenje, v delu, ki se nanaša na skladnost s prostorskimi izvedbenimi akti in drugimi predpisi občine, opravljajo od 1.6.2018 dalje občinski inšpektorji. Uredba o razvrščanju objektov (Ur. List RS št.: 347/18) po zahtevnosti razvršča objekte na zahtevne, nezahtevne in enostavne objekte. V letu 2020 so bile prejete štiri kršitve Gradbenega zakona v Občini Šenčur. Od tega sta dve prijavi še v teku. Nanašata se na nedovoljeno gradnjo in postavitve kovinske ograje. 2 prijavi pa sta bili obravnavani in kasneje odstopljeni pristojni državni inšpekciji (gradnja objekta brez gradbenega dovoljenja in večja deponija gradbenega materiala).

9. Vpliv varnostnih razmer v sosednjih občinah

Vplivi negativnih varnostnih razmer v sosednjih občinah niso bili zaznani.

KLJUČNE UGOTOVITVE

Prometna varnost na območju občine Šenčur se je preteklem letu v vidika spoštovanja pravil v cestnem prometu poslabšala, saj je bilo zabeleženih kar 392 % več kršitev Zakona o pravilih cestnega prometa, kar je posledica meritev hitrosti s stacionarnim radarjem na sedmih merilnih mestih kot tudi meritev hitrosti z mobilnim radarjem. Z vidika števila prometnih nesreč pa ni bilo sprememb, saj je bilo število prometnih nesreč tako v letu 2019 kot v letu 2020 enako, 108.

Na področju javnega reda in miru je bilo v letu 2020 veliko kršitev Zakona o nalezljivih boleznih, zaradi česar se število ostalih kršitev razlikuje od predhodnih obdobj.

Na področju kriminalitete se stanje na področju kaznivih dejanj ne izboljšuje. Zabeleženih je bilo 157 kaznivih dejanj (primerjavi z letom 2019 za 30% več). Med kaznivimi dejanji največji delež predstavljajo kazniva dejanja zoper premoženje in sicer je bilo zabeleženih 112, kar je za 19 % več kot v letu 2019 (94). Med temi dejanji se je bistveno zmanjšalo število tatvin z manjšo materialno vrednostjo, saj je bilo zabeleženih 52 tovrstnih kaznivih dejanj (2019: 83) ko tudi število kaznivih dejanj velikih tatvin, predvsem vlomov v objekte, kjer je bilo zabeleženih 32 tovrstnih kaznivih dejanj (2019: 41).

Še vedno je potrebno opozarjanje in ozaveščanje občanov, saj je samozaščitno ravnanje lastnikom nepremičnin in premoženja še vedno premajhno.

Varnost, varovanje okolja in prometna ureditev so področja, ki še naprej zahtevajo manjše izboljšave lokalne skupnosti in ravnanj občanov. Ukrepi morajo zajemati jasno določitev ter izpolnjevanje nalog in aktivnosti javnih služb in nadzora.

V letu 2020 so bile izvedene določene dodatne aktivnosti za izboljšanja stanja na teh področjih in sicer:

- a. Načrtovanje sodelovanja pri aktivnostih za uresničevanje ciljev iz Nacionalnega programa varnosti v cestnem prometu za obdobje 2013-2022.
- b. Okrepljeno je bilo sodelovanje med redarstvom in policijo pri nadzoru prometa.
- c. Večje je sodelovanje redarstva in policije pri izvajanju nalog preventivne prisotnosti na javnih mestih.

Večja prisotnost občinskega redarstva na javnih mestih in organiziranje dela za nadzor javnega reda in miru bo še nadalje potrebna, prav tako tudi ukrepi za umirjanje hitrosti in upoštevanje prometnih predpisov.

Varovanje okolja in izvirne naloge občine se še vedno kažejo na področju ukrepov za zagotovitev oskrbe z vodo, ustreznega odvajanja odpadnih vod in ravnanja z odpadki. Stanje se izboljšuje, saj na območju občine Šenčur poteka celovito urejanje področja varovanja okolja in sicer izgradnja kanalizacijskega sistema.

Odkrivanje in sanacija odlagališč poteka redno in uspešno, tudi z vsakoletno čistilno akcijo, tako da je moč zaznati zmanjševanje težav na tem področju.

OPREDELITEV VARNOSTNIH POTREB OBČINE

Zadovoljevanje varnostnih potreb občine temelji na delu policije ter na sodelovanju medobčinskega redarstva in inšpekcije, ki izvajata naloge po pooblastilu in v skladu z možnostmi ukrepanja na podlagi veljavne zakonodaje. V manjši meri se varnostne potrebe zadovoljujejo preko drugih služb (varnostne službe, državne inšpekcije).

Vsebina načrtovanih varnostnih potreb občine Šenčur se ne spreminja v OPV.

Za občane je pomembno zavarovanje življenjskega in bivalnega okolja ter urejenost urbanega okolja, ki zagotavlja primerno kakovost življenja. To je povezano zlasti s skrbjo za okolje, za javno infrastrukturo (javne zgradbe, javne ceste in kolesarske poti, nadvoz nad avtocesto, rekreacijske in druge javne površine) ter z zagotavljanjem varnosti, javnega reda in miru. Izboljševanje prometne in izgradnja nove kanalizacijske infrastrukture, varovanje javne infrastrukture, delovanje zbirnega centra, učinkovito izvajanje javnih služb ter sodelovanje služb, ki skrbijo za varnost in red (policija, redarstvo, inšpekcija, varnostne službe) predstavljajo podlago za večjo urejenost, red in varnost.

Za izboljšanje prometne varnosti na operativni ravni se povečujejo sredstva v proračunu za gradnjo kolesarskih poti in umirjanje prometa.

CILJI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

Cilji občinskega programa varnosti so razdeljeni na strateški cilj in na operativne cilje. Strateški cilj je dvig kakovosti življenja in dela občanov, kakor tudi vseh tistih, ki so kakor koli drugače vpeti v bivalno oziroma delovno okolje občine. Poleg tega je strateški cilj dvig stopnje javne varnosti in javnega reda ter varnosti na sploh na območju občine Šenčur. Strateški cilj kaže na splošno varnostno potrebo lokalne skupnosti in se v obravnavanem obdobju ne spreminja.

Neizpolnjevanje teh ciljev lahko vpliva na varnost in se močno kaže na zadovoljstvu občanov. To velja zlasti za področja: varovanje okolja ter varnost naravne in kulturne dediščine, varstvo javnega reda in miru, varnosti cestnega prometa in urejen videz kraja.

Občinski svet ima možnost vplivanja na izboljšanje stanja v lokalni skupnosti, ne samo preko občinskega redarstva in občinske inšpekcije, temveč tudi policije. Z Zakonom o organiziranosti in delu v policiji je občinam in občinskim svetom dana možnost vplivanja na delo policije in pridobivanje informacij o stanju varnosti. Tako zakon v 27. členu v poglavju »območna policijska postaja« določa, da območna policijska postaja pred pripravo letnega načrta dela pozove občino, na območju katere izvaja naloge, da poda predloge prioriternih nalog pri zagotavljanju varnosti. Te predloge območna policijska postaja preuči in jih po oceni vključi v letni načrt.

Ocenili smo izvajanje Občinskega programa varnosti ter ugotovili, da se izvaja v skladu s pričakovanji, oz. da se v praksi izvajajo ukrepi, ki so opredeljeni za doseganje konkretnih ciljev.

Šenčur, 18. 5. 2021

ŽUPAN
Ciril Kozjek, l.r.