



# OBČINA ŠKOFJA LOKA

Oddelek za pravne zadeve in nepremično premoženje

Mestni trg 15, 4220 Škofja Loka ♦ T: 04 511 23 00 ♦ F: 04 511 23 01 ♦ E: [obcina@skofjaloka.si](mailto:obcina@skofjaloka.si) ♦ U: [www.skofjaloka.si](http://www.skofjaloka.si)

Številka: 410-3/2019

Datum: 26.08.2019

## OBČINA ŠKOFJA LOKA OBČINSKI SVET

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA OBČINE  
ŠKOFJA LOKA

PRIPRAVIL: Občinska uprava

NASLOV: PREDLOG PRAVILNIKA O SREDSTVIH ZA DELO SVETNIŠKIH  
SKUPIN IN SAMOSTOJNIH ČLANOV OBČINSKEGA SVETA OBČINE  
ŠKOFJA LOKA

REDLAGATELJ: Tine Radinja, Župan

POROČEVALEC: Polona Gortnar, Vodja oddelka za pravne zadeve in nepremično  
premoženje

### PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Škofja Loka sprejme predlog Pravilnika o sredstvih za delo svetniških skupin in samostojnih članov občinskega sveta Občine Škofja Loka v predloženem besedilu.

## 1. Uvod

### a) Pravni temelj:

Predpisi s področja lokalne samouprave financiranja svetniških skupin ne urejajo. Je pa Računsko sodišče Republike Slovenije v zvezi s financiranjem svetniških skupin občinskega sveta, dne 22.9.2008, zavzelo stališče, številka: 1415-1/2008-58, da ker je njihovo delovanje namenjeno izvajanju nalog občinskega sveta, lahko občina v smislu 35. člena Zakona o lokalni samoupravi namenja del sredstev za delovanje občinskega sveta tudi njihovem delovanju. Pri tem Računsko sodišče opozarja, da je potrebno, da občina financiranje svetniških skupin uredi v svojem aktu, v katerem podrobno določi merila in kriterije, ki bodo opredelila enake materialne potrebe za vse člane občinskega sveta (ne le člane svetniških skupin) in bodo zagotovilo za vzpostavitev nujne povezave porabe z dejanskimi potrebami za namen delovanja občinskega sveta.

Poslovnik Občinskega sveta Občine Škofja Loka (Uradni list RS, št. 5/14 - uradno prečiščeno besedilo; v nadaljevanju: Poslovnik), v drugem odstavku 15. člena izrecno določa, da svet lahko odloči, da imajo svetniške skupine pravico do povračila materialnih stroškov.

### b) Razlogi in cilji za sprejetje pravilnika:

Oblikovanje svetniških skupin je namenjeno uspešnejšemu izvajanju nalog občinskega sveta. Delovanje in financiranje svetniških skupin pa predpisi s področja lokalne samouprave podrobneje ne urejajo. Poslovnik v določbi prvega odstavka 15. člena določa le, da imajo svetniške skupine, ki jih oblikujejo člani sveta, izvoljeni z istoimenske liste ali dveh ali več kandidatnih list, le pravice, ki gredo posameznemu članu sveta. V drugem odstavku istega člena pa je določeno, da svet lahko odloči, da imajo svetniške skupine pravico do povračila materialnih stroškov.

Do sedaj so se iz proračuna Občine Škofja Loka zagotavljala le sredstva za delovanje političnih strank in sicer na podlagi 26. člena Zakona o političnih strankah. Do teh sredstev so bile upravičene tudi politične stranke, ki niso bile zastopane v občinskem svetu, pod pogojem, da so kandidirale svoje kandidate za občinski svet Občine Škofja Loka in dosegle pol toliko glasov, kot je bilo potrebno za izvolitev enega člana občinskega sveta. Občinski svet pa sestavljajo svetniki iz političnih strank, kot tudi svetniki iz neodvisnih list kandidatov. S predlaganim pravilnikom se bo omogočilo, da se del sredstev iz občinskega proračuna nameni za delovanje svetniških skupin in samostojnih svetnikov, ne glede nato ali so bili izvoljeni na listah, ki so jih predlagale politične stranke ali na neodvisnih listah, ki so jih predlagale skupine volivcev.

### c) Poglavitne rešitve

S predlaganim pravilnikom se urejajo pogoji in sredstva za delo svetniških skupin in samostojnih članov Občinskega sveta Občine Škofja Loka, ki jih za njihovo delo zagotavlja Občina Škofja Loka iz občinskega proračuna, ter o njihovih pravicah in obveznostih.

V 2. členu je za potrebe uporabe tega pravilnika podana definicija pojmov "svetniška skupina" in "samostojni član občinskega sveta". Poudarjeno je, da je vsak član občinskega sveta lahko člen le ene svetniške skupine, lahko pa ni član nobene svetniške skupine in deluje kot samostojni član občinskega sveta (o čemer poda pisno izjavo).

Višina finančnih sredstev za delovanje svetniških skupin in samostojnih članov občinskega sveta se vsako leto določi z v občinskem proračunu. Ta sredstva se nato razdeli med svetniške skupine in samostojne člane občinskega sveta sorazmerno, glede na število članov v posamezni svetniški skupini. Višina sredstev, ki pripada posamezni svetniški skupini



ter samostojnim članom občinskega sveta za tekoče leto, se po sprejemu proračuna določi s sklepom župana. Možno je, da se med letom število članov posamezne svetniške skupine spremeni (npr. svetnik izstopi iz svetniške skupine in poda izjavo, da odslej deluje kot samostojni član občinskega sveta ali se celo pridruži drugi svetniški skupini). O teh spremembah morajo vodje svetniških skupin in morebitni novi samostojni član občinskega sveta obvestiti župana. Vendar ta sprememba ne bo imela vpliva na višino dodeljenih sredstev že v tekočem letu, temveč se bo upoštevala ob razdelitvi sredstev v prihodnjem proračunskem letu.

Za pridobivanje finančnih sredstev za delo svetniških skupin in samostojnih članov občinskega sveta ne bo potrebno odpirati posebnih transakcijskih računov, saj se bodo vodila v okviru občinskega proračuna, po stroškovnih mestih za vsako svetniško skupino in vsakega samostojnega člana občinskega sveta. Koristiti jih bo možno tako, da bodo vodje svetniških skupin in samostojni svetniki podali pisni predlog za porabo sredstev za namene, opredeljene v 5. členu pravilnika, skrbniku proračunske postavke. Skrbnik proračunske postavke bo nato v Cadisu, to je v poslovnem informacijskem sistemu, ki ga uporablja Občina Škofja Loka, vložil predlog za izdajo naročilnice. Račun za opravljeno storitev ali dobavo blaga bo v obliki e- računa prejela občina, pred izplačilom pa ga bo moral potrditi vodja svetniške skupine oz. samostojni član občinskega sveta.

V 5. členu je določeno za katere namene imajo svetniške skupine in samostojni svetniki pravico do porabe proračunskih sredstev na podlagi tega pravilnika. Poudarjeno je, da se sredstva lahko porabijo za namen zagotavljanja materialnih pogojev za njihovo delo, povezano z nalogami občinskega svetnika. Posamezni nameni so nato primeroma naštet. Osnovna sredstva in strokovna literatura, nabavljena skladno s tem pravilnikom, so last občine in jih svetniške skupine in samostojni člani občinskega sveta le uporabljajo v času trajanja mandata njihovih članov. Po poteku mandata jih morajo vrniti občini. Z njimi morajo ravnati s skrbnostjo dobrega gospodarja ter so tudi materialno odgovorni za njihovo izgubo oz. nepooblaščen izposoj. Prav tako so dolžni sami kriti stroške popravila osnovnih sredstev, če so poškodbe posledica malomarnega ravnanja z njimi.

Za zakonito in pravilno porabo finančnih sredstev na podlagi tega pravilnika je odgovoren vodja svetniške skupine oz. vsak samostojni član občinskega sveta. V primeru, da sredstva ne bodo uporabljena za namene, določene s tem pravilnikom, jih bodo morale svetniške skupine oz. samostojni člani občinskega sveta vrniti v proračun občine. Nadzor v zvezi z namensko porabo dodeljenih sredstev izvaja Nadzorni odbor Občine Škofja Loka.

V kolikor svetniška skupina oz. samostojni član občinskega sveta dodeljenih sredstev v tekočem letu ne bo porabil v celoti, bo postavka v tem delu ostala nerealizirana. Nekorabljen sredstva se ne bo prenašalo v proračun za naslednje leto.

S prehodno določbo je urejena dodelitev sredstev, ki so predvidena v občinskem proračunu za leto 2019. Najprej bo potrebno evidentirati svetniške skupine in samostojne člane občinskega sveta. V ta namen bodo vodje svetniških skupin in samostojni člani občinskega sveta županu, v roku 15 dni od uveljavitve tega pravilnika, posredovali seznam svetnikov, povezanih v svetniško skupino, oz. izjave o samostojnem delovanju. Po preteku tega roka bo župan, v nadaljnjem roku 15 dni, na podlagi prejetih podatkov izdal sklep o razdelitvi sredstev za leto 2019.

#### **d) Ocena finančnih in drugih posledic:**

Zaradi sprejema Pravilnika ne bodo nastale dodatne finančne obveznosti za proračun 2019.

V proračunu Občine Škofja Loka za leto 2019 (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 12/2019 in 27/2019) je na proračunski postavki 1001015 - Financiranje političnih strank, predvidenih

14.000 EUR. V obrazložitvi proračuna je pri navedeni proračunski postavki navedeno, da so sredstva na postavki namenjena za financiranje političnih strank na podlagi 26. člena Zakona o političnih strankah ter za financiranje stroškov dela političnih strank in list, ki so zastopane v občinskem svetu. Pri tej postavki je na kontu 402099 Drugi splošni material in storitve predvidenih 7.000 EUR za financiranje stroškov dela političnih strank in list, ki so zastopane v občinskem svetu (oz. svetniških skupin).

**e) Predlog za odločanje**

Občinskemu svetu Občine Škofja Loka predlagamo, da sprejme predlog Pravilnika o sredstvih za delo svetniških skupin in samostojnih svetnikov občinskega sveta Občine Škofja Loka v predloženem besedilu.



Tine Radinja  
Župan

A handwritten signature in blue ink, which appears to read 'Radinja', is written over the printed name and title.



## PREDLOG

Na podlagi 35. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDLSL-1, 30/18), 16. člena Statuta Občine Škofja Loka (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 3/2016 - uradno prečiščeno besedilo, 35/2016 in 26/2017) in tretjega odstavka 86. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Škofja Loka (Uradni list RS, št. 5/14 - uradno prečiščeno besedilo), je Občinski svet Občine Škofja Loka na svoji ..... redni seji, dne ....., sprejel

### **PRAVILNIK o sredstvih za delo svetniških skupin in samostojnih članov Občinskega sveta Občine Škofja Loka**

#### **1. člen**

(1) S tem pravilnikom se urejajo pogoji in sredstva za delo svetniških skupin in samostojnih članov Občinskega sveta Občine Škofja Loka, ki jih za njihovo delo zagotavlja Občina Škofja Loka (v nadaljevanju: občina), ter o njihovih pravicah in obveznostih.

#### **2. člen**

(1) Svetniška skupina v smislu določb tega pravilnika predstavlja dva ali več povezanih članov občinskega sveta. Svetniška skupina določi vodjo svetniške skupine, ki je dolžan županu sporočiti vsako spremembo glede članov svetniške skupine.

(2) Vsak član Občinskega sveta občine Škofja Loka je lahko član le ene svetniške skupine.

(3) Samostojni član občinskega sveta je član občinskega sveta, ki predloži izjavo, da ni povezan v svetniško skupino ampak nastopa samostojno.

#### **3. člen**

(1) Višino finančnih sredstev za delo svetniških skupin in samostojnih članov občinskega sveta se določi z Odlokom o proračunu Občine Škofja Loka za tekoče leto.

(2) Svetniškim skupinam in samostojnim svetnikom pripada sorazmerni delež sredstev, glede na število članov. Višina sredstev, ki pripada posamezni svetniški skupini ter samostojnim članom občinskega sveta za tekoče leto, se po sprejemu proračuna določi s sklepom župana. Morebitne spremembe števila članov svetniške skupine med letom se ne upoštevajo.

#### **4. člen**

(1) Finančna sredstva za delo svetniških skupin in samostojnih članov občinskega sveta se vodijo za vsako svetniško skupino in vsakega samostojnega člana občinskega sveta po stroškovnih mestih.

(2) Vodje svetniških skupin in samostojni svetniki podajo pisni predlog za porabo sredstev za namene iz 5. člena pravilnika pooblaščenim osebam občinske uprave, ki je skrbnik proračunske postavke, na kateri so zagotovljena sredstva za delo svetniških skupin in samostojnih svetnikov.

(3) Skrbnik proračunske postavke uporabo sredstev izvede z izdajo naročilnice. Po prejemu računa in potrditvi računa s strani vodje svetniške skupine oziroma samostojnega člana občinskega sveta o izvedeni storitvi oziroma dobavi blaga, župan odredi izplačilo sredstev.

#### **5. člen**

(1) Svetniške skupine in samostojni svetniki imajo pravico do porabe sredstev, zagotovljenih v proračunu občine za posamezno proračunsko leto, za namen zagotavljanja materialnih pogojev za njihovo delo, povezano z nalogami občinskega svetnika, zlasti za:

- nakup pisarniškega in potrošnega materiala ter drobnega inventarja,
- plačilo kotizacij in potnih stroškov za udeležbo na seminarjih, predavanjih, konferencah in drugih podobnih dogodkih, povezanih z delom v občinskem svetu,
- plačilo najemnin in stroškov, povezanih z uporabo prostorov
- plačilo poštnih storitev,
- plačilo stroškov fotokopiranja in tiskarskih storitev,
- plačilo stroškov za obveščanje volivcev,
- reprezentančne stroške,
- nakup strokovne literature,
- nakup in vzdrževanje osnovnih sredstev (računalniki in programska oprema, pisarniška oprema, mobilni telefoni, faksi in podobno).

(2) Osnovna sredstva in strokovna literatura, nabavljena skladno s tem pravilnikom, so last občine in jih svetniške skupine in samostojni člani občinskega sveta le uporabljajo v času trajanja mandata njihovih članov. Po poteku mandata jih morajo vrniti občini.

(3) Za osnovna sredstva, nabavljena v skladu s prvim odstavkom tega pravilnika, občinska uprava vodi ločeno evidenco v okviru registra osnovnih sredstev. Svetniška skupina in samostojni člani občinskega sveta morajo inventurni komisiji Občine Škofja Loka omogočiti vsakoletni pregled in popis osnovnih sredstev.

#### **6. člen**

Svetniške skupine in samostojni člani občinskega sveta morajo z osnovnimi sredstvi, ki jih imajo v uporabi skladno s tem pravilnikom, ravnati s skrbnostjo dobrega gospodarja in so materialno odgovorni za izgubo oziroma nepooblaščen izposoj o osnovnega sredstva. Ravno tako so dolžni sami kriti stroške popravila v primeru poškodovanja osnovnega sredstva, ki nastane zaradi malomarnega ravnanja z njim.

#### **7. člen**

(1) Če svetniška skupina ali samostojni član občinskega sveta finančnih sredstev, ki jih prejema iz proračuna občine, ne uporabi za namene, določene s tem pravilnikom, mora sredstva vrniti v proračun občine.

(2) Za zakonito in pravilno porabo sredstev je odgovoren vodja svetniške skupine oz. vsak samostojni član občinskega sveta.

(3) Evidenco porabe sredstev vodi skrbnik proračunske postavke.

#### **8. člen**

(1) Ob zaključku proračunskega leta se neporabljeni finančna sredstva, namenjena za delovanje svetniških skupin in samostojnih svetnikov, ne prenašajo v proračun naslednjega leta.

(2) Pravica do pridobitve finančnih sredstev iz proračuna na podlagi tega pravilnika preneha z dnem poteka mandata občinskemu svetu.

#### **9. člen**

Svetniške skupine in samostojni svetniki so dolžni omogočiti nadzor v zvezi z namensko porabo dodeljenih sredstev Nadzornemu odboru Občine Škofja Loka.

### **PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA**

#### **10. člen**

(1) Vodje svetniških skupin predložijo seznam svetnikov, povezanih v svetniško skupino, samostojni člani občinskega sveta pa izjave o samostojnem delovanju, županu v roku 15 dni po uveljavitvi tega pravilnika.



(2) Po preteku roka iz prejšnjega odstavka župan, v nadaljnjem roku 15 dni, sprejme sklep o višini sredstev, ki pripada posamezni svetniški skupini ter samostojnim članom občinskega sveta za leto 2019.

**11. člen**

Ta pravilnik začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin.

Številka: 410-3/2019

Datum:.....

Občina Škofja Loka  
Tine Radinja, župan

