



I. NASLOV GRADIVA ZA OBRAVNAVO NA OBČINSKEM SVETU

**AKTIVNOSTI IN FINANČNE POSLEDICE PROSTORSKEGA  
UMEŠČANJA TRAS NOVE DRŽAVNE CESTE V RUŠAH**

II. PREDLAGATELJ GRADIVA

Županja

III. PRIPRAVLJALEC GRADIVA

- Občinska uprava Občine Ruše (Aktivnosti in finančne posledice prostorskega umeščanja tras)
- ZUM d.o.o., Grajska ulica 7, 2000 Maribor (OPPN in Študija variant zahodnega odseka (prve faze) obvoznice Ruše, št. naloge študije variant: 19026, Maribor, december 2017);
- Epi spektrum d.o.o., Strossmayerjeva ulica 11, 2000 Maribor (Vrednotenje vplivov na obremenitve okolja s hrupom, onesnaževanje zraka in emisije TGP za izračun eksternih stroškov kot sestavni del študije variant);
- Cestni inženiring d.o.o., Mladinska ulica 54, 2000 Maribor (Obvoznica Ruše I. Faza; nova cestna povezava od Smolnika do regionalne ceste R2-435, odsek 1439 Ruše – Selnica v km 1+675, IDP (št. pr.: 304/17, junij 2018, junij 2018, dopolnitev po recenziji: februar 2019), Obvoznica Ruše I. Faza; nova cestna povezava od Smolnika do regionalne ceste R2-435, odsek 1439 Ruše – Selnica v km 1+675 Varianta ob železniški progi, IZP (št. pr.: 355/2019, avgust 2019), Obvoznica Ruše I. Faza; nova cestna povezava od Smolnika do regionalne ceste R2-435, odsek 1439 Ruše – Selnica v km 1+455 Varianta po obstoječi trasi, IZP (št. pr.: 360/19, avgust 2019).

IV. VSEBINA GRADIVA

1. Aktivnosti in finančne posledice prostorskega umeščanja tras nove državne ceste v Rušah
2. Predstavitev Študije variant zahodnega odseka (prve faze) obvoznice

V. POROČEVALCI NA SEJI OBČINSKEGA SVETA

- Barbara Ajd, Višja svetovalka I
- Mateja Kukovec (ZUM d.o.o.)
- Boštjan Bajec (Cestni inženiring d.o.o.)
- Boštjan Peršak (Epi spektrum d.o.o.)

VI. PREDLOGI SKLEPOV

**SKLEP ŠT. 1**

»Občinski svet Občine Ruše se seznani z aktivnostmi in finančnimi posledicami prostorskega umeščanja tras nove državne ceste in Študijo variant zahodnega odseka (prve faze) obvoznice«.

Opomba k sprejemanju sklepov od št. 2 do 4: v primeru, da sklep št. 2 ne bo sprejet, se glasuje o sklepu št. 3. V primeru, da 3. sklep ne bo sprejet, se glasuje o sklepu št. 4.

**SKLEP ŠT. 2**

»Občinski svet Občine Ruše soglaša, da se v dopoljenem osnutku sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta Občine Ruše – 2. spremembe in dopolnitve (OPN-SD2), ki je v fazi pred javno razgrnitvijo, **ohranita obe varianti trase**: prva kot pobuda št. 169 in druga kot pobuda št. 171. Občinska uprava nadaljuje s pripravo okoljskega poročila in Študije obremenitve s hrupom, ki bosta skupaj s Študijo variant priložena dopoljenemu osnutku OPN SD2 v prvi obravnavi in javni razgrnitvi. Občinska uprava predloži dopolnjen osnutek OPN SD2 občinskemu svetu v prvo obravnavo. Pripombe delovnih teles in občinskega sveta iz prve obravnave štejejo kot pripombe z javne razgrnitve. Po prvi obravnavi se izvede javna razgrnitev osnutka OPN SD2. Na podlagi sklepa o sprejemu stališč do pripomb z javne razgrnitve se osnutek OPN SD2 dopolni tako, da se ena od obeh variant izloči iz predloga OPN-SD2. Pred sprejemom stališč do pripomb z javne razgrnitve županja predloži stališča vezana na varianti obvoznice oz. pobudi 169 in 171 OSOR v potrditev.«

### SKLEP ŠT. 3

»Občinski svet Občine Ruše predlaga, da se iz dopolnjenega osnutka sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta Občine Ruše – 2. spremembe in dopolnitve (OPN-SD2), ki je v fazi pred javno razgrnitvijo, **izloči Varianto 2 obvoznice** (ob železnici) oz. pobudo št. 171. Občinska uprava predloži dopolnjen osnutek OPN SD2 brez Variante 2 v prvo obravnavo. Pripombe delovnih teles in občinskega sveta iz prve obravnave štejejo kot pripombe z javne razgrnitve. Po prvi obravnavi se izvede javna razgrnitev osnutka OPN SD2«.

### SKLEP ŠT. 4

»Občinski svet Občine Ruše predlaga, da se iz dopolnjenega osnutka sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta Občine Ruše – 2. spremembe in dopolnitve (OPN-SD2), ki je v fazi pred javno razgrnitvijo, **izloči Varianta 1 obvoznice** oz. pobuda št. 169. Občinska uprava predloži dopolnjen osnutek OPN SD2 brez Variante 1 v prvo obravnavo. Pripombe delovnih teles in občinskega sveta iz prve obravnave štejejo kot pripombe z javne razgrnitve. Po prvi obravnavi se izvede javna razgrnitev osnutka OPN SD2. «.

### POSTOPEK IN NAČIN SPREJEMA

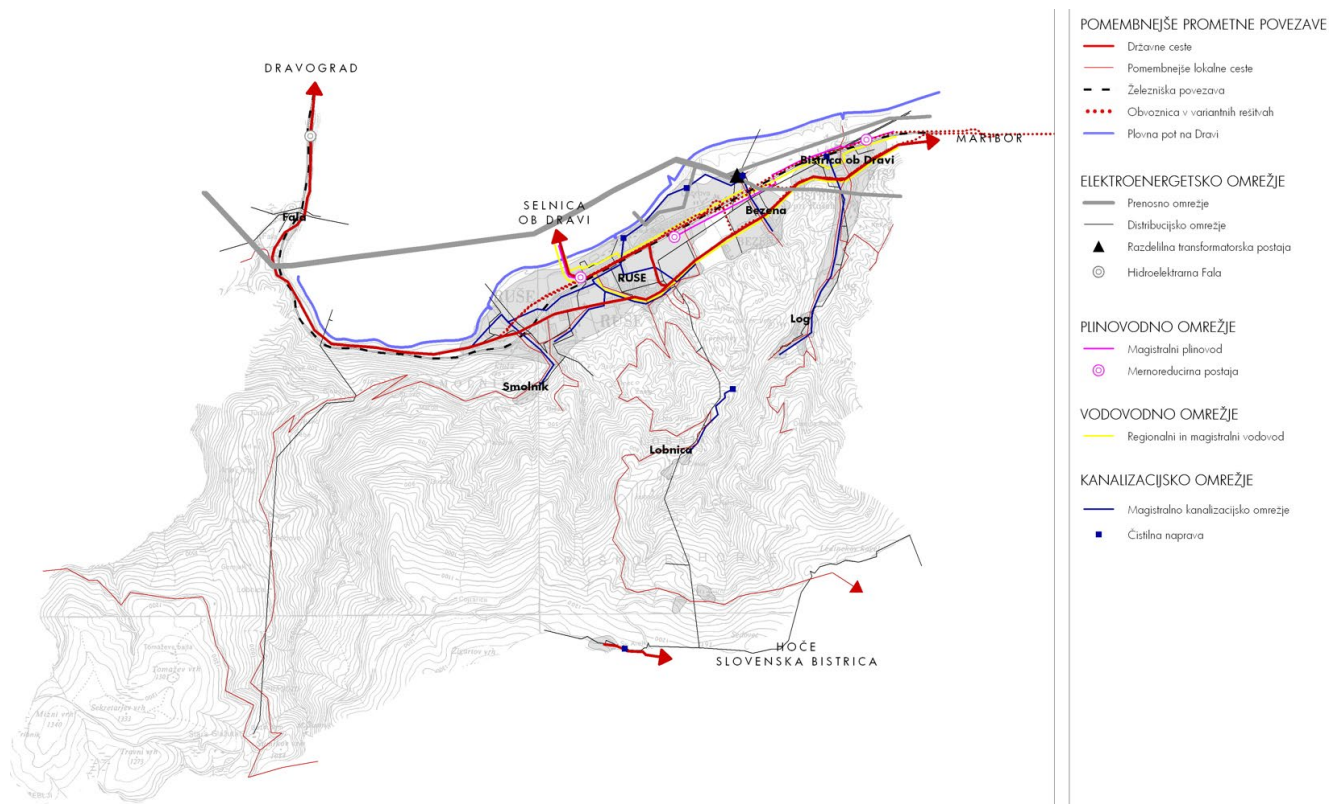
- enofazni postopek
- večina opredeljenih glasov navzočih članov občinskega sveta

Številka: 3505-0001/2016-310

Datum: 15. 4. 2022

Urška Repolusk, univ. dipl. ekon.  
ŽUPANJA

V letu 2009 je Direkcija RS za ceste (DRSC) naročila izdelavo Študije variant obvoznice Ruše (izdelal ZUM d.o.o., št. naloge: 8023), s katero se vrednotilo in primerjalo tri variantne rešitve. Pri sintezni presoji in končnem razvrščanju se je kot najustreznejša predlagala varianta 2A. Ta je bila na zahtevo DRSC vključena v Odlok o strategiji prostorskega razvoja Občine Ruše (MUV, št. 11/09; SPRO) in Odlok o občinskem prostorskem načrtu Občine Ruše (MUV št. 26/10 in nasl.; OPN). V obeh dokumentih je trasa označena kot načrtovana os državne ceste.



Slika 1: Izsek iz SPRO.



#### 4. PRIKAZ OBMOČIJ ENOT UREJANJA PROSTORA IN GOSPODARSKE JAVNE INFRASTRUKTURE



Slika 2: Izsek iz OPN.

### AKTIVNOSTI UMEŠČANJA

S sprejemom Uredbe o vrstah prostorskih ureditev državnega pomena (Uradni list RS, št. 95/07) so bile regionalne ceste izločene iz ureditev državnega pomena, kar pomeni, da je potrebno za umestitev ceste v prostor pripraviti občinski podrobni prostorski načrt (OPPN). Z DRSC je bilo dogovorjeno, da občina izpelje vse postopke umestitve v prostor, DRSC pa bo podala predlog v NRP Proračuna RS. DIIP (vrednost investicije 21.029,532 €) je bil potrjen 14. 8. 2009, v letu 2010 je bil uvrščen v NRP pod št. 2431-10-0089 Obvoznica Ruše.

Pred pričetkom priprave OPPN je bilo potrebno pripraviti projektno nalogo za izbor izdelovalca projektne dokumentacije ter ostalih strokovnih podlag in OPPN. Ker je občina predlagala fazno izvedbo: prva faza zahodni del, se je bilo potrebno z Direkcijo RS za infrastrukturo (DRSI, predhodno DRSC) uskladiti glede fazne priprave OPPN).

Po potrditvi projektne naloge s strani DRSI smo z izvedbo postopka oddaje javnih naročil izbrali načrtovalca (izdelovalca OPPN) in projektanta idejnega projekta.

Postopek priprave OPPN se je pričel s Sklepom o začetku postopka priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta (OPPN) za obvoznico Ruše – faza 1 (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 44/17).

Občina je v skladu s predpisi o javnem naročanju za izdelavo idejnega projekta (IDP) za obvoznico Ruše – faza 1 izbrala podjetje Cestni inženiring d.o.o., Mladinska ulica 54, 2000 Maribor, za izdelavo OPPN pa podjetje ZUM d.o.o., Grajska ulica 7, 2000 Maribor.

V veljavnem OPN in SPRO je v letu 2009 izbrana varianta 2a prikazana z načrtovano osjo ter opisom varovalnega pasu v tekstualnem delu odloka. Koridor še nima ustrezne namenske rabe, zato je predlagana sprememba namenske rabe (iz trenutnih namenski rab v območje PC površne cest) vključena kot pobuda št. 169 v postopek sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta (OPN SD).

Občina Ruše je torej v letu 2017:

1. V osnutek OPN SD2 za varianto 2a vključila spremembo namenske rabe zemljišča (kasneje iz razlogov, napisanih v nadaljevanju tudi za varianto ob železnici);
2. S sklepom pričela postopek priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta za obvoznico Ruše – faza 1 (v nadaljevanju: OPPN) za zahodni del, t.i. prvo fazo obvoznice (variante 2a) in pričela s pripravo strokovnih podlag, pridobivanjem smernic nosilcev urejanja prostora (NUP), predhodnih raziskav

arheološkega območja, elaboratov in odločbe o potrebni izvedbi celovite presoje vplivov na okolje (CPVO). Pridobili smo smernice NUP, Ministrstvo za okolje in prostor (MOP) je izdalo odločbo, da v postopku ni potrebno izvesti CPVO, saj je bila trasa obvoznice presojana že v postopku CPVO za veljavni OPN. Julija 2018 je bil IDP dostavljen v recenzijo na DRSI, recenzijska razprava se je odvila v januarju 2019. IDP je bil po recenziji dopolnjen (marec 2019).

Tekom priprave OPPN se je, zaradi bistveno razširjene poselitve naselja Ruše v območju načrtovane obvoznice, ki bi v zahodnem delu potekala skozi stanovanjsko območje, v dogovoru z Direkcijo RS za infrastrukturo, sprejela odločitev o preveritvi variantnega poteka zahodnega dela trase. Projektantsko podjetje je predlagalo proučitev možnosti poteka trase severno od železniške proge. Po predhodnem dogovoru z DRSI se je izdelala Študija variant zahodnega odseka (prve faze) obvoznice Ruše (ZUM d.o.o. št. n.: 19026, december 2019, v nadaljevanju ŠV), katere namen je bil izdelati multikriterijsko vrednotenje in primerjavo variantnih rešitev zahodnega odseka (prva faza) obvoznice naselja Ruše ob upoštevanju možnosti rekonstrukcije obstoječe državne ceste (Falska cesta do odcepa Kolodvorske) kot ene izmed variantnih rešitev.

Cilj ŠV je bil predlagati najprimernejšo rešitev ter podati ukrepe, usmeritve in predloge za nadaljnje načrtovanje oz. za pripravo prostorske in projektne dokumentacije.

Primerjale in vrednotile so se tri variantne rešitve: rekonstrukcija obstoječe ceste skozi središče, varianta skozi stanovanjsko območje (rešitev iz Študije variant iz leta 2009, ki je opredeljena v SPRO, OPN) in nova varianta vzdolž železniške proge.

Za variantne rešitve se je izdelala tudi predinvesticijska zasnova, katere naročnik je bila Direkcija RS za ceste, ki se je kot strokovna podlaga upoštevala pri ŠV.

Pri sintezni presoji in razvrščanju je bila kot celovito najustreznejša variantna rešitev predlagana varianta 2, to je rešitev ob železniški progi.

Predmetna ŠV je predstavljala strokovno podlago za umestitev najustreznejše rešitve v prostor s spremembo občinskega prostorskega načrta Občine Ruše (OPN-SD2) oz. nadaljevanje postopka priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta (OPP).

Zaradi dolgotrajnih postopkov usklajevanj z nosilci urejanja prostora je bilo potrebno čimprej pridobiti ponovne smernice nosilcev urejanja prostora, saj je bilo le tako možno preveriti ali je varianta ob železnici sprejemljiva tudi za ostale sektorje oz. NUP (predvsem za sektor železniškega prometa).

Zato smo na Občini Ruše:

3. Sprejeli Sklep o spremembah in dopolnitvah Sklepa o začetku postopka priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta (OPP) za obvoznico Ruše – faza 1, pripravili novo varianto osnutka OPP, s katero smo nosilce urejanja prostora zaprosili za dopolnilne smernice in MOP za izdajo odločbe o potrebni izvedbi CPVO. Naročili smo tudi pripravo Študije obremenitve s hrupom in predlog protihrupne zaščite za OPP ter IDP za Obvoznico Ruše - faza 1, varianta ob železniški progi, št. 2020-019/PHZ (v nadaljevanju: Študija), v kateri bi bili med drugim podrobno opredeljeni predlogi protihrupnih ukrepov. MOP je na vlogo občine za izdajo odločbe o potrebni izvedbi CPVO na podlagi mnenja NIJZ odločilo, da je v predmetnem postopku potrebno izvesti CPVO. Občina je naročila izdelavo okoljskega poročila.
4. Varianto ob železnici kot pobudo vključili v postopek OPN SD2 pod št. pobude 171. Postopek OPNSD2 je trenutno v fazi pridobivanja sklepa o ustreznosti okoljskega poročila. Ko pridobimo sklep o ustreznosti, sledi prva obravnava na občinskem svetu in javna razgrnitev.
5. Na javni razpravi med javno razgrnitvijo OPN SD2 je **predvidena** predstavitev študije variant kot utemeljitev pobude 171 v dopolnjenem osnutku OPN SD2.



Slika 3: Izsek iz dopolnjenega osnutka OPN SD2 s prikazom podrobnejše namenske rabe zemljišč in pobud.

Po sprejemu sklepov na 20. seji OSOR v februarju 2022, je občina ustavila vse aktivnosti priprave OPPN (v teku je bila priprava okoljskega poročila za OPPN in Študija obremenitve s hrupom s predlaganimi ukrepi), ne more pa ustaviti aktivnosti sprejemanja sprememb občinskega prostorskega načrta za celo občino (OPN SD2) (z vključenima pobudama obeh tras obvoznice, torej tudi s pobudo 171- traso ob železnici), saj je bilo medtem že pripravljeno okoljsko poročilo in vse ostalo gradivo v postopku OPN SD2. Okoljsko poročilo in gradivo je bilo pripravljeno na stanje pred 20. sejo OSOR in ga zaradi dejstva, da pridobivamo sklep o ustreznosti okoljskega poročila (faza pred javno razgrnitvijo in pred prvo obravnavo OPN SD2 na občinskem svetu), ne moremo spreminjati, saj smo zaradi okoliščin, o katerih bomo člane OSOR seznanili ob prvi obravnavi, v časovnem zaostanku.

### **OBVEŠČANJE OBČINSKEGA SVETA IN VKLJUČEVANJE JAVNOSTI**

Občina Ruše je vsa gradiva, vezana na pripravo OPPN kot vse ostale prostorske akte, ki so v pripravi, objavila na spletni strani Občine Ruše, v rubriki Obvestila in objave, Prostorski akti občine V pripravi.

Vključevanje javnosti oz. predstavitev obeh variant javnosti je bilo kot že zapisano predvideno potem, ko bi izdelovalca zaključila okoljsko poročilo ter Študijo obremenitve s hrupom in predlog protihrupne zaščite in sicer v fazi javne razgrnitve dopolnjenega osnutka OPN SD2, ki je hierarhično nadrejen OPPN in v katerem je za obe varianti predvidena sprememba namenske rabe.

Občinski svet bo prejel v prvo obravnavo dopolnjen osnutek OPNSD2, ki zajema celotno območje Občine Ruše in vključuje tudi vse ostale pobude fizičnih in pravnih oseb, ki so bile ovrednotene in ocenjene kot sprejemljive zatem, ko bo sprejet eden od predlaganih sklepov: ali št. 2 (v OPN SD2 se do konca javne razgrnitve ohranita obe varianti) ali št. 3 (iz OPNSD2 se izloči varianta ob železnici) ali št. 4 (iz OPN SD2 se izloči prva varianta).

Občina namreč lahko nadaljuje postopek priprave OPN SD2 samo na podlagi posebnega soglasja občinskega sveta (sklep z 20. seje).

Menimo, da se občinski svet z oz. na dejstvo, da je zaradi problematike obvoznice ustavil postopek priprave sprememb in dopolnitev najpomembnejšega prostorskega akta občine, v katerem so tudi ostale razvojno pomembne pobude ter pobude fizičnih in pravnih oseb, mora opredeliti o tem ali želi v tem aktu do konca razgrnitve ohraniti obe varianti ali eno od obeh izločiti in katero.

**PRIKAZ STROŠKOV DOKUMENTACIJE ZA PROSTORSKO UMEŠČANJE TRAS**

postavka	datum plačila	znesek	opis storitve
402099	3.04.2017	405,65	projektna naloga za OPPN obvoznica
402099	12.05.2017	1.213,17	projektna naloga-dodatna dela
402099	3.10.2017	1.832,93	geodetski posnetek prve variante obvoznice
402099	10.11.2017	7.155,30	izdelava IDP obvoznice Ruše
402099	7.03.2018	2.074,00	izdelava IDP priključevanj na obvoznico
402099	9.03.2018	3.261,06	OPPN za obvoznico
402099	25.05.2018	3.904,00	hidravlično hidrološka študija a kartami razredov poplavne in erozijske nevarnosti za potrebe dimenzioniranja odvodnje s ceste, premostitvenih objektov in vodnogospodarskih ureditev
402099	6.08.2018	1.727,52	predhodna arheološka raziskava s pridobitvijo soglasja in izdelavo poročila
402099	22.11.2018	1.952,00	analiza tveganja za onesnaženje vodnega telesa
402099	22.11.2018	4.068,70	geotehnične raziskave trase in objektov na terenu za obvoznico
402099	8.04.2019	880,84	geodetski posnetek za traso ob železnici
402099	23.05.2019	14.310,60	izdelava IDP obvoznice Ruše končna situacija
420804	3.07.2019	1.142,77	geodetski posnetek obstoječe trase
420804	16.09.2019	10.882,40	izdelava IZD obvozne ceste za varianto ob železnici
420804	16.09.2019	11.236,20	izdelava IDZ obvozne ceste za varianto po obstoječi cesti
420804	27.09.2019	278,16	izdelave dodatnih geodetskih načrtov po ceniku IZS
402099	27.12.2019	8.540,00	študija variant vmesno
402099	14.02.2020	8.540,00	študija variant vmesno
402099	19.02.2020	6.588,00	študija variant obvoznice končna
402099	2.07.2020	3.050,00	OPPN za obvoznico
402099	22.01.2021	854,00	OPPN za obvoznico
		93.897,30	

Občina bo prejela povrnjene stroške za pripravo zgoraj navedene dokumentacije. Vsota povrnjenih stroškov se določi v investicijskem programu.