

# AD 13

GRADIVO ZA 12. REDNO SEJO SVETA OBČINE BREZOVICA  
(22. 10. 2020)

OBČINA BREZOVICA

Občinski svet



Tržaška cesta 390  
1351 Brezovica  
tel: 01 / 360 17 70  
faks: 01 / 360 17 71

[www.brezovica.si](http://www.brezovica.si)  
[info@brezovica.si](mailto:info@brezovica.si)

Datum: 15.10.2020

ZADEVA: Odlok o spremembah Odloka o obdelavi določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov

PRIPRAVIL: Uprava Občine Brezovica

POROČEVALEC: Miran Repar, predsednik odbora za komunalno in splošno preventivo

PRISTOJNO DELOVNO TELO: Odbor za komunalno in splošno preventivo

PREDLOG SKLEPA:

- **Občinski svet Občine Brezovica skladno s 5. točko 75. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Brezovica (Ur. l. RS, št. 29/2017) združi prvo in drugo obravnavo predloga Odloka o spremembah Odloka o obdelavi določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.**
- **Občinski svet Občine Brezovica sprejme Odlok o spremembah Odloka o obdelavi določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.**

OBRAZLOŽITEV:

V gradivu

ZAKONSKA PODLAGA

V Odloku

Priloge:

- Odlok o spremembah Odloka o obdelavi določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov

Na podlagi 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/89 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13 56/15, 102/15, 30/16, 42/2016, 61/2017 - GZ, 68/2017, 21/2018 – ZNOrg, 84/2018 – ZIURKOE, [49/2020](#) - ZIUZEOP, [61/2020](#) - ZIUZEOP-A in [80/2020](#) - ZIUOOPE) in 15. člena Statuta Občine Brezovica (Uradni list RS, št. 79/16) je Občinski svet Občine Brezovica na 12. redni seji 22.10.2020 sprejel

## **ODLOK**

### **o spremembah Odloka o obdelavi določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov**

#### 1. člen

V Odloku o obdelavi komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 17/2016) se v 3. členu drugi stavek spremeni tako, da se glasi:

»Izvajalec javne službe je JAVNO PODJETJE VODOVOD KANALIZACIJA SNAGA d. o. o.«

#### 2. člen

V 4. členu se beseda »junija« nadomesti z besedo »decembra«.

#### **3. člen**

**V 6. členu se beseda »odlagališče« nadomesti z besedama »RCERO Ljubljana«.**

#### 4. člen

V 8. členu se sedma alineja spremeni tako, da se glasi:

» - zajemati plin iz obdelave odpadkov in odlagališčni plin ter ju predelovati,«.

#### 5. člen

V 11. členu se drugi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»Cena storitev javne službe se določa skladno s predpisi, ki urejajo oblikovanje cen storitev javne službe. Ceno predlaga izvajalec javne službe z elaboratom o oblikovanju cen storitev javne službe in ga predloži Svetu ustanoviteljev javnih podjetij, povezanih v JAVNI HOLDING LJUBLJANA, d. o. o., v potrditev.

Obračunsko obdobje znaša eno leto.«

## PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

### 6. člen

V obračunskih obdobjih za leti 2019 in 2020 se izračunane predračunske cene iz Elaborata o oblikovanju cen storitev gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v RCERO Ljubljana za obdobje 2019 - 2021 upoštevajo kot predračunske cene za leto 2019 in za leto 2020.

### 7. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, razen določbe 5. člena tega odloka, ki začne veljati z dnem prenehanja veljavnosti določb Sklepa o tarifnem sistemu za obračun storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki (Uradni list RS, št. 105/15 in 73/17), ki se nanašajo na obračunsko obdobje.

Številka: 354-80/2020-1  
Brezovica, 22.10.2020

Župan  
Občine Brezovica  
*Metod Ropret*

**Obrazložitev**  
**predloga Odloka o spremembah Odloka o obdelavi določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov**

## **1. Pravni temelj**

Za sprejem predloga Odloka o spremembah Odloka o obdelavi določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (v nadaljnjem besedilu: predlog odloka) predstavljajo pravno podlago naslednji predpisi:

- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/89 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40; v nadaljnjem besedilu: ZGJS), ki v drugem odstavku 3. člena določa, da način opravljanja gospodarskih javnih služb predpiše lokalna skupnost z odlokom tako, da je zagotovljeno njihovo izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov. V skladu s 7. členom ZGJS se s predpisom iz drugega odstavka 3. člena ZGJS za posamezno gospodarsko javno službo določi: organizacijska in prostorska zasnova njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev (v režijskem obratu, javnem gospodarskem zavodu, javnem podjetju, na podlagi koncesije ali javnih kapitalskih vložkov), vrsta in obseg javnih dobrin ter njihova prostorska razporeditev, pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin, pravice in obveznosti uporabnikov, viri financiranja gospodarskih javnih služb in način njihovega oblikovanja, vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe, ki so lastnina lokalne skupnosti ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa, in drugi elementi pomembni za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe.
- Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 - uradno prečiščeno besedilo, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 - ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 42/2016, 61/2017 - GZ, 68/2017, 21/2018 – ZNOrg, 84/2018 – ZIURKOE, 49/2020 - ZIUZEOP, 61/2020 - ZIUZEOP-A in 80/2020 - ZIUOOPE; v nadaljnjem besedilu: ZVO-1), ki v 149. členu določa, da sta obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov obvezni občinski gospodarski javni službi varstva okolja in da občina zagotovi izvajanje javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov skladno s predpisi iz tretjega odstavka 149. člena in v skladu s predpisi, ki urejajo gospodarske javne službe.
- Statut Občine Brezovica (Uradni list RS, 79/16), ki v 15. členu med drugim določa pristojnost Občinskega sveta Občine Brezovica (v nadaljnjem besedilu: občinski svet), da sprejema poleg statuta, tudi odloke ter druge akte Občine Brezovica (v nadaljnjem besedilu: občina).

## **2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben ter ocena stanja**

Veljavni odlok je sprejel občinski svet leta 2016. Odlok je bil dopolnjen oz. spremenjen v letu 2017 (2018).

Razlog za pripravo sprememb Odloka o obdelavi določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 17/16; v nadaljnjem besedilu: odlok) so ugotovitve izvajalca gospodarske javne službe –

JAVNEGA PODJETJA VODOVOD KANALIZACIJA SNAGA d. o. o., da je potrebno do sedaj določeno obračunsko obdobje treh let skrajšati na eno leto.

Z dodatnimi predlaganimi spremembami odloka v 3., 4, 6. in 8. členu se dosedanje določbe odloka bodisi:

- uskladijo z določbami novega odloka o zbiranju komunalnih odpadkov (4. člen: vsakoletna izdelava programa za obvladovanje kakovosti poslovanja do konca decembra za naslednje leto),
- aktualizirajo stanje oziroma nova dejstva (3. člen: s pripojitvijo družbe SNAGA Javno podjetje d.o.o. k družbi JAVNO PODJETJE VODOVOD-KANALIZACIJA d.o.o., je izvajalec javne službe JAVNO PODJETJE VODOVOD KANALIZACIJA SNAGA d. o. o. in 8. člen: plin (bioplin) se zajema (tudi) iz obdelave odpadkov (v MBO) ter se ga predeluje (izrablja) za proizvodnjo električne energije in toplote, oziroma
- nedvoumneje in jasneje določi, da se prevzem obdelava odpadkov in odlaganje preostanka odpadkov izvaja v RCERO Ljubljana (6. člen).

### 3. Poglavitna rešitev

Skladno z drugim odstavkom 11. člena veljavnega odloka se cena storitev javne službe oblikuje skladno s predpisom, ki določa metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Obstoječe obračunsko obdobje znaša tri leta. Izvajalec je prvi elaborat o oblikovanju cen pripravil oziroma so predračunske cene veljale za triletno obdobje 2016-2018.

Osnova za oblikovanje cene je metodologija za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja, kot izhaja iz Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 67/17 in 78/19). Navedena uredba določa, kako je cena oblikovana in katere stroške vsebuje. Na novo je določeno obračunsko obdobje enega leta, namreč enoletno obdobje se uvaja zaradi lažjega prilagajanja spremembam na trgu. Veljavno obračunsko obdobje skladno s Sklepom o tarifnem sistemu za obračun storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki znaša tri leta. Izvajalec javne službe enkrat letno pripravi elaborat in v primeru, da razlika med potrjeno in obračunsko ceno presega deset odstotkov od potrjene cene, začne postopek potrjevanja cene. V primeru, da razlika med potrjeno in obračunsko ceno, izračunano kot povprečje preteklega obračunskega obdobja enega leta, ne presega deset odstotkov zneska potrjene cene, se razlika upošteva pri izračunu predračunske cene za naslednje obračunsko obdobje. Ker se obračunsko obdobje ureja z odlokom, bo navedeno določilo uveljavljeno po uveljavitvi sprememb sklepa, ki ne bo več urejal te materije.

Dosedanje izkušnje oblikovanja in obračuna cen storitev občinskih gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki (tudi obdelave in odlaganja komunalnih odpadkov) po metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja so pokazale, da je triletno obračunsko obdobje v začetnem obdobju obratovanja RCERO Ljubljana bilo ustrezno, saj so se v predračunsko kalkulacijo lahko kvalitetno zajeli vsi stroški, vezani na nemoteno izvajanje gospodarske javne službe, še posebno za oblikovanje predračunskih cen z vidika nove investicije ter omogočanje primernejše porazdelitve obračuna nujnih naložb v opremo, vozni park in urejanje infrastrukture, potrebne za izvajanje posamezne gospodarske javne službe. V krajših obdobjih bi namreč prihajalo do prevelikih nihanj in kratkoročnih odklonov, ki na letni ali dvoletni ravni ne bi izkazovali verodostojnih stroškov. Prav tako se je

v triletnem obračunskem obdobju tudi dejanska količina opravljenih storitev približala načrtovani, kar je bilo posledica dejstva, da količina zbranih mešanih komunalnih odpadkov z leti pada, občine, vključene v RCERO Ljubljana, pa so svoje odpadke pričele dovažati postopoma. Trenutno v RCERO Ljubljana dovažata svoje odpadke 56 občin.

Prav nasprotno pa so se izkušnje uporabe triletnega obračunskega obdobja pokazale kot ne najbolj ustrezne na strani stroškov nadaljnega ravnanja s produkti obdelave odpadkov (gorljivih frakcij), nastalih v RCERO Ljubljana, ki bistveno vplivajo na neposredne stroške za izvajanje dejavnosti. Pričetek obratovanja RCERO Ljubljana je v letu 2016 ob povečani količini izsortiranih sekundarnih surovin pomenil tudi pričetek proizvodnje gorljivih frakcij, zlasti lahke frakcije in digestata, ki skupaj predstavljata 75-80 % produktov obdelave mešanih komunalnih odpadkov. Za vse navedene gorljive frakcije je potrebno plačevati predelovalcem ali neposredno končnim prevzemnikom, ki so praviloma toplarne in cementarne. Zaradi pomanjkanja objektov, primernih za termično izrabo gorljivih frakcij (sežigalnice, cementarne), tako v Sloveniji kot tudi v Evropi, in zaradi naraščajočih količin gorljivih frakcij, prevzemne cene ves čas naraščajo, napovedi za naslednja leta prav tako niso spodbudne. Zaradi izboljšanega ločenega zbiranja komunalnih odpadkov je izsortiran bistveno manjši delež sekundarnih surovin, kot je bilo načrtovano. Prihodki od prodaje sekundarnih surovin, ki znižujejo stroške storitev obdelave komunalnih odpadkov, so zaradi tega in zaradi nižjih prodajnih cen na trgu bistveno nižji od predvidenih.

Na seji Sveta ustanoviteljev, povezanih v JAVNI HOLDING Ljubljana, d. o. o., dne 14. 2. 2019 je bila v razpravi s strani predsednice nadzornega sveta družbe JAVNI HOLDING Ljubljana, d. o. o. prenešana pobuda članov nadzornega sveta, da se razmisli o prehodu na enoletno obračunsko obdobje za izračun predračunske cene storitev zaradi lažjega prilagajanja spremembam na trgu. Člani sveta ustanoviteljev so predlog podprli in v zvezi s tem predlagali sprejem dodatnega sklepa. Svet ustanoviteljev javnih podjetij, povezanih v JAVNI HOLDING Ljubljana, d. o. o., je soglasno sprejel sklep št. SU – 2/13, da se pristopi k pripravi in spremembi odlokov lokalnih skupnosti, ki urejajo obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja oziroma obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov ter odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na način, da se obračunsko obdobje za izračun predračunske cene storitev spremeni iz veljavnih treh let v eno leto.

Skrajšanje obračunskega obdobja na eno leto tako pomeni enega ključnih razlogov za nadaljnje lažje sprotno prilaganje cen spremembam na trgu na tem področju.

Enoletno obdobje oblikovanja cen je veliko bolj primerno zaradi lažjega prilagajanja spremembam na trgu in gibanju cen življenjskih potrebščin, da se nihanja sproti upoštevajo v cenah storitev občinskih gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki.

Sprememba obračunskega obdobja v eno leto je v skladu s Sklepom komisije o uporabi člena 106(2) pogodbe o delovanju Evropske unije za državno pomoč v obliki nadomestila za javne storitve, dodeljenega nekaterim podjetjem, pooblaščenim za opravljanje storitev splošnega gospodarskega pomena (2012/21/EU), ki sicer določa regulatorno obdobje največ 3 leta, in v skladu z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja.

#### **4. Ocena finančnih in drugih posledic odloka**

S sprejetjem predloga odloka za proračun občine ne bodo nastale nove finančne posledice.

## **5. Predlog za sprejem akta po hitrem postopku**

Glede na to, da predlagane spremembe odloka le v majhnem delu posegajo v odlok, predlagamo, skladno s 75. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Brezovica (Uradni list RS, št. 29/2017), da občinski svet sprejme odlok po hitrem postopku.

Ljubljana, dne 02.10.2020

Pripravil/a:

JP VOKA SNAGA d.o.o.



## OSNUTEK 1. 10. 2020

Na podlagi 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/89 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13 56/15, 102/15, 30/16, 42/2016, 61/2017 - GZ, 68/2017, 21/2018 – ZNOrg, 84/2018 – ZIURKOE, 49/2020 - ZIUZEOP, 61/2020 - ZIUZEOP-A in 80/2020 - ZIUOOPE) in ..... člena Statuta Občine ..... (.....) je Občinski svet Občine ..... na ..... seji dne ..... sprejel

### **ODLOK**

#### **o spremembah Odloka o obdelavi določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov**

##### 1. člen

V Odloku o obdelavi komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. ....) se v 3. členu drugi stavek spremeni tako, da se glasi:

»Izvajalec javne službe je JAVNO PODJETJE VODOVOD KANALIZACIJA SNAGA d. o. o.«

##### 2. člen

V 4. členu se beseda »junija« nadomesti z besedo »decembra«.

##### 3. člen

V 6. členu se beseda »odlagališče« nadomesti z besedama »RCERO Ljubljana«.

Pripombe dodal [MV1]: Sprememba potrebna samo pri Občini Horjul, ostale občine to že imajo urejeno.

##### 4. člen

V 8. členu se sedma alineja spremeni tako, da se glasi:

» - zajemati plin iz obdelave odpadkov in odlagališčni plin ter ju predelovati,«.

##### 5. člen

V 11. členu se drugi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»Cena storitev javne službe se določa skladno s predpisi, ki urejajo oblikovanje cen storitev javne službe. Ceno predlaga izvajalec javne službe z elaboratom o oblikovanju cen storitev javne službe in ga predloži Svetu ustanoviteljev javnih podjetij, povezanih v JAVNI HOLDING LJUBLJANA, d. o. o., v potrditev. Obračunsko obdobje znaša eno leto.«

## PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

### 6. člen

V obračunskih obdobjih za leti 2019 in 2020 se izračunane predračunske cene iz Elaborata o oblikovanju cen storitev gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v RCERO Ljubljana za obdobje 2019 - 2021 upoštevajo kot predračunske cene za leto 2019 in za leto 2020.

### 7. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, razen določbe 5. člena tega odloka, ki začne veljati z dnem prenehanja veljavnosti določb Sklepa o tarifnem sistemu za obračun storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki (Uradni list RS, št. 105/15 in 73/17), ki se nanašajo na obračunsko obdobje.

Številka:

Župan  
Občine .....

## Obrazložitev

### predloga Odloka o spremembah Odloka o obdelavi določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov

#### 1. Pravni temelj

Za sprejem predloga Odloka o spremembah Odloka o obdelavi določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (v nadaljnjem besedilu: predlog odloka) predstavljajo pravno podlago naslednji predpisi:

- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/89 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40; v nadaljnjem besedilu: ZGJS), ki v drugem odstavku 3. člena določa, da način opravljanja gospodarskih javnih služb predpiše lokalna skupnost z odlokom tako, da je zagotovljeno njihovo izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov. V skladu s 7. členom ZGJS se s predpisom iz drugega odstavka 3. člena ZGJS za posamezno gospodarsko javno službo določi: organizacijska in prostorska zasnova njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev (v režijskem obratu, javnem gospodarskem zavodu, javnem podjetju, na podlagi koncesije ali javnih kapitalskih vložkov), vrsta in obseg javnih dobrin ter njihova prostorska razporeditev, pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin, pravice in obveznosti uporabnikov, viri financiranja gospodarskih javnih služb in način njihovega oblikovanja, vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe, ki so lastnina lokalne skupnosti ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa, in drugi elementi pomembni za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe.
- Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 - uradno prečiščeno besedilo, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 - ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 42/2016, 61/2017 - GZ, 68/2017, 21/2018 – ZNOrg, 84/2018 – ZIURKOE, 49/2020 - ZIUZEOP, 61/2020 - ZIUZEOP-A in 80/2020 - ZIUOOPE; v nadaljnjem besedilu: ZVO-1), ki v 149. členu določa, da sta obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov obvezni občinski gospodarski javni službi varstva okolja in da občina zagotovi izvajanje javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov skladno s predpisi iz tretjega odstavka 149. člena in v skladu s predpisi, ki urejajo gospodarske javne službe.
- Statut Občine ..... (Uradni list RS, .....), ki v ..... členu med drugim določa pristojnost Občinskega sveta Občine ..... (v nadaljnjem besedilu: občinski svet), da sprejema poleg statuta, tudi odloke ter druge akte Občine ..... (v nadaljnjem besedilu: občina).

#### 2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben ter ocena stanja

Veljavni odlok je sprejel občinski svet leta 2016. Odlok je bil dopolnjen oz. spremenjen v letu 2017 (2018).

Razlog za pripravo sprememb Odloka o obdelavi določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. ....; v nadaljnjem besedilu: odlok) so ugotovitve izvajalca gospodarske javne službe – JAVNEGA PODJETJA VODOVOD KANALIZACIJA SNAGA d. o. o., da je potrebno do sedaj določeno obračunsko obdobje treh let skrajšati na eno leto.

Z dodatnimi predlaganimi spremembami odloka v 3., 4., 6. in 8. členu se dosedanje določbe odloka bodisi:

- uskladijo z določbami novega odloka o zbiranju komunalnih odpadkov (4. člen: vsakoletna izdelava programa za obvladovanje kakovosti poslovanja do konca decembra za naslednje leto),
- aktualizirajo stanje oziroma nova dejstva (3. člen: s pripojitvijo družbe SNAGA Javno podjetje d.o.o. k družbi JAVNO PODJETJE VODOVOD-KANALIZACIJA d.o.o., je izvajalec javne službe JAVNO

**Pripombe dodal [MV2]:** Velja za vse, razen za Občino Horjul, ki ima osnovni odlok iz leta 2010

**Pripombe dodal [MV3]:** Velja za vse, razen za Občino Medvode, ki je imela spremembo v letu 2018 ter Občino Horjul, ki je imela spremembe v letih 2011, 2015 in 2017

**Pripombe dodal [MV4]:** Sprememba potrebna samo v Občini Horjul

PODJETJE VODOVOD KANALIZACIJA SNAGA d. o. o. in 8. člen: plin (bioplin) se zajema (tudi) iz obdelave odpadkov (v MBO) ter se ga predeluje (izrablja) za proizvodnjo električne energije in toplote, oziroma

- nedvoumneje in jasneje določi, da se prevzem obdelava odpadkov in odlaganje preostanka odpadkov izvaja v RCERO Ljubljana (6. člen).

Pripombe dodal [MV5]: Sprememba potrebna samo v Občini Horjul

### 3. Poglavitna rešitev

Skladno z drugim odstavkom 11. člena veljavnega odloka se cena storitev javne službe oblikuje skladno s predpisom, ki določa metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Obstoječe obračunsko obdobje znaša tri leta. Izvajalec je prvi elaborat o oblikovanju cen pripravil oziroma so predračunske cene veljale za triletno obdobje 2016-2018.

Osnova za oblikovanje cene je metodologija za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja, kot izhaja iz Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 67/17 in 78/19). Navedena uredba določa, kako je cena oblikovana in katere stroške vsebuje. Na novo je določeno obračunsko obdobje enega leta, namreč enoletno obdobje se uvaja zaradi lažjega prilagajanja spremembam na trgu. Veljavno obračunsko obdobje skladno s Sklepom o tarifnem sistemu za obračun storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki znaša tri leta. Izvajalec javne službe enkrat letno pripravi elaborat in v primeru, da razlika med potrjeno in obračunsko ceno presega deset odstotkov od potrjene cene, začne postopek potrjevanja cene. V primeru, da razlika med potrjeno in obračunsko ceno, izračunano kot povprečje preteklega obračunskega obdobja enega leta, ne presega deset odstotkov zneska potrjene cene, se razlika upošteva pri izračunu predračunske cene za naslednje obračunsko obdobje. Ker se obračunsko obdobje ureja z odlokom, bo navedeno določilo uveljavljeno po uveljavitvi sprememb sklepa, ki ne bo več urejal te materije.

Dosedanje izkušnje oblikovanja in obračuna cen storitev občinskih gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki (tudi obdelave in odlaganja komunalnih odpadkov) po metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja so pokazale, da je triletno obračunsko obdobje v začetnem obdobju obratovanja RCERO Ljubljana bilo ustrezno, saj so se v predračunsko kalkulacijo lahko kvalitetno zajeli vsi stroški, vezani na nemoteno izvajanje gospodarske javne službe, še posebno za oblikovanje predračunskih cen z vidika nove investicije ter omogočanje primernejše porazdelitve obračuna nujnih naložb v opremo, vozni park in urejanje infrastrukture, potrebne za izvajanje posamezne gospodarske javne službe. V krajših obdobjih bi namreč prihajalo do prevelikih nihanj in kratkoročnih odklonov, ki na letni ali dvoletni ravni ne bi izkazovali verodostojnih stroškov. Prav tako se je v triletnem obračunskem obdobju tudi dejanska količina opravljenih storitev približala načrtovani, kar je bilo posledica dejstva, da količina zbranih mešanih komunalnih odpadkov z leti pada, občine, vključene v RCERO Ljubljana, pa so svoje odpadke pričele dovažati postopoma. Trenutno v RCERO Ljubljana dovažata svoje odpadke 56 občin.

Prav nasprotno pa so se izkušnje uporabe triletnega obračunskega obdobja pokazale kot ne najbolj ustrezne na strani stroškov nadaljnjega ravnanja s produkti obdelave odpadkov (gorljivih frakcij), nastalih v RCERO Ljubljana, ki bistveno vplivajo na neposredne stroške za izvajanje dejavnosti. Pričetek obratovanja RCERO Ljubljana je v letu 2016 ob povečani količini izsortiranih sekundarnih surovin pomenil tudi pričetek proizvodnje gorljivih frakcij, zlasti lahke frakcije in digestata, ki skupaj predstavljata 75-80 % produktov obdelave mešanih komunalnih odpadkov. Za vse navedene gorljive frakcije je potrebno plačevati predelovalcem ali neposredno končnim prevzemnikom, ki so praviloma toplarne in cementarne. Zaradi pomanjkanja objektov, primernih za termično izrabo gorljivih frakcij (sežigalnice, cementarne), tako v Sloveniji kot tudi v Evropi, in zaradi naraščajočih količin gorljivih frakcij, prevzemne cene ves čas naraščajo, napovedi za naslednja leta prav tako niso spodbudne. Zaradi izboljšane ločenega zbiranja komunalnih odpadkov je izsortiran bistveno manjši delež sekundarnih surovin, kot je bilo načrtovano. Prihodki od prodaje sekundarnih surovin, ki znižujejo stroške storitev obdelave komunalnih odpadkov, so zaradi tega in zaradi nižjih prodajnih cen na trgu bistveno nižji od predvidenih.

Na seji Sveta ustanoviteljev, povezanih v JAVNI HOLDING Ljubljana, d. o. o., dne 14. 2. 2019 je bila v razpravi s strani predsednice nadzornega sveta družbe JAVNI HOLDING Ljubljana, d. o. o. prenešana pobuda članov nadzornega sveta, da se razmisli o prehodu na enoletno obračunsko obdobje za izračun predračunske cene storitev zaradi lažjega prilagajanja spremembam na trgu. Člani sveta ustanoviteljev so predlog podprli in v zvezi s tem predlagali sprejem dodatnega sklepa. Svet ustanoviteljev javnih podjetij, povezanih v JAVNI HOLDING Ljubljana, d. o. o., je soglasno sprejel sklep št. SU – 2/13, da se pristopi k pripravi in spremembi odlokov lokalnih skupnosti, ki urejajo obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja oziroma obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov ter odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na način, da se obračunsko obdobje za izračun predračunske cene storitev spremeni iz veljavnih treh let v eno leto.

Skrajšanje obračunskega obdobja na eno leto tako pomeni enega ključnih razlogov za nadaljnje lažje sprotno prilaganje cen spremembam na trgu na tem področju.

Enoletno obdobje oblikovanja cen je veliko bolj primerno zaradi lažjega prilagajanja spremembam na trgu in gibanju cen življenjskih potrebščin, da se nihanja sproti upoštevajo v cenah storitev občinskih gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki.

Sprememba obračunskega obdobja v eno leto je v skladu s Sklepom komisije o uporabi člena 106(2) pogodbe o delovanju Evropske unije za državno pomoč v obliki nadomestila za javne storitve, dodeljenega nekaterim podjetjem, pooblaščenim za opravljanje storitev splošnega gospodarskega pomena (2012/21/EU), ki sicer določa regulatorno obdobje največ 3 leta, in v skladu z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja.

#### **4. Ocena finančnih in drugih posledic odloka**

S sprejetjem predloga odloka za proračun občine ne bodo nastale nove finančne posledice.

#### **5. Predlog za sprejem akta po hitrem postopku**

Glede na to, da predlagane spremembe odloka le v majhnem delu posegajo v odlok, predlagamo, skladno s ..... členom Poslovnika Občinskega sveta Občine ..... (Uradni list RS, .....), da občinski svet sprejme odlok po hitrem postopku.

....., dne .....

Pripravil/a: