



**OBČINA TREBNJE
ŽUPANJA**

www.trebnje.si

E: obcina.trebnje@trebnje.si

Goliev trg 5, 8210 TREBNJE

T: 07 348 11 00

Številka: 410-0187/2023

Datum: 6.12.2023

**OBČINSKI SVET
OBČINE TREBNJE**

ZADEVA: *PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA
OBČINE TREBNJE*

NASLOV GRADIVA: **Predlog Sklepa o postopku izvedbe participativnega
proračuna v občini Trebnje v letu 2024**

Gradivo pripravil: Občinska uprava

Pristojno delovno telo: Odbor za proračun in finance
Komisija za statutarna vprašanja in lokalno samoupravo

Gradivo predlaga: Mateja Povhe, Županja Občine Trebnje

Poročevalec: Danica Grandovec, dipl. ekon.
Višja svetovalka I

PREDLOG SKLEPA:

- I. Občinski svet Občine Trebnje sprejme Sklep o postopku izvedbe participativnega proračuna v občini Trebnje v letu 2024.**

**Mateja Povhe, l.r.
ŽUPANJA**

I. NASLOV SKLEPA

Naslov sklepa se glasi: »**Sklep o postopku izvedbe participativnega proračuna v občini Trebnje v letu 2024**«

II. UVOD

1. Razlogi za sprejetje sklepa

Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE) v 48.a členu uvaja možnost občine, da lahko v postopku priprave predloga proračuna določi višino sredstev, namenjeno financiranju projektov, ki jih predlagajo občani. Govorimo o institutu participativnega proračuna, s katerim se uveljavlja mehanizem vključevanja občanov v odločanje o porabi proračunskih sredstev tako, da lahko vsi občani vplivajo na porabo javnih sredstev v svojem življenjskem okolju. Občina Trebnje želi tudi v letu 2024 ohraniti vključenost svojih občanov v odločanje o porabi proračunskih sredstev in zato v predlogu proračuna Občine Trebnje za leto 2024 določa višino sredstev, namenjeno projektom, ki jih predlagajo in se do njih neposredno opredelijo le občani Občine Trebnje.

Z namenom, da se lahko predlogi občanov pričnejo zbirati čimprej po uveljavitvi proračuna Občine Trebnje za leto 2024 se skupaj z obravnavo proračuna za leto 2024 predlaga tudi obravnava in sprejem Sklepa o postopku izvedbe participativnega proračuna v občini Trebnje v letu 2024 (v nadaljevanju: sklep), s katerim se določa postopek izvedbe participativnega proračuna v občini Trebnje v letu 2024.

2. Ocena stanja

V skladu z Zakonom o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23) je za pripravo in predložitev proračuna občine občinskemu svetu v sprejem odgovoren župan. Župan pa lahko predlog proračuna pripravi tako, da se del sredstev proračuna nameni financiranju projektov, ki jih neposredno predlagajo in izberejo občani. Predlagana sredstva, namenjena izvedbi participativnega proračuna v občini Trebnje v letu 2024 znašajo 50.000,00 EUR in so v predlogu proračuna za leto 2024 rezervirana na proračunski postavki Splošne proračunske rezervacije. Potrjeni projekti za izvedbo se uvrstijo na ustrezne proračunske postavke proračuna Občine Trebnje za leto 2024 in se izvedejo v skladu s predpisi, ki določajo način izvrševanja proračuna in drugimi predpisi, ki zavezujejo Občino Trebnje.

Občina Trebnje je k projektu participativnega proračuna prvič pristopila v letu 2023 in za namen izvedbe določila tri območja (po mejah volilnih enot), med katere je razdelila enak delež finančnih sredstev (16.666,67 EUR na posamezno enoto). Skupna višina sredstev je bila namreč prav tako določena v obsegu 50.000,00 EUR. Ob dejanskem zaključku prvega leta izvedbe se ugotavlja, da opredelitev treh ločenih območij ni prineslo pričakovanih rezultatov, niti ni prineslo dodane vrednosti projekta. Navedeno se izkazuje z ostankom finančnih sredstev namenjenih za izvedbo (izkazana je okrog 90 % finančna realizacija), kar pritrjuje dejstvu, da več kot je območij večja je možnost, da se zagotovljena finančna sredstva ne realizirajo v celotnem obsegu. Drugi pokazatelj skozi izkušnjo izvedbe projekta prvega leta pa je tudi, da velikost posameznega območja nima neposredne povezave s številom dejansko oddanih glasov. Ugotavlja se, da delitev na posamezne enote z namenom decentralizacije nima neposredne povezave z možnostjo sodelovanja vseh občanov Občine Trebnje pod enakimi pogoji. Podrobnejše primerjalne podatke prikazuje spodnja tabela.

Območje	Št. preb.	Št. glasov	W projek. (v EUR)	Št. izglas. projek.
Območje 1 (<i>Čatež, Sela pri Šumberku, Šentlovrenc, Velika Loka, Veliki Gaber</i>)	3.813	97	15.300	4
Območje 2 (<i>Dobrníč, Dol. Nemška vas, Knežja vas, Svetinja</i>)	3.427	86	15.000	3
Območje 3 (<i>Trebnje, Račje selo, Štefan</i>)	5.783	70	15.000	3
SKUPAJ	13.023	253	45.300	10

Skladno z navedenim se za leto 2024 za potrebe izvedbe participativnega proračuna namesto določitve posameznih območij predlaga izvedbo na ravni območja občine kot celote, sicer pa se predvideva podoben protokol izvedbe kot v letu 2023.

Po objavi predlaganega sklepa bo pripravljen javni poziv občanom za oddajo projektnih predlogov, ki morajo ustrezati naslednjim kriterijem: prispevajo k uresničevanju javnega interesa na območju občine Trebnje, so takšne narave, da bo nosilec projekta lahko Občina Trebnje, so skladni z razvojnimi usmeritvami občine, opredeljenimi z veljavnimi razvojnimi programi, s strategijami in programi razvoja, bodo izvedeni na območju občine Trebnje, niso uvrščeni v proračun občine in ne ustrezajo pogojem za nepovratna finančna sredstva, ki jih predlagatelji lahko pridobijo na razpisih občine, ne vključujejo izvedbe in financiranja že obstoječe in financirane redne dejavnosti ter so finančno ovrednoteni v višini največ 5.000,00 EUR z DDV za posamezni projekt.

Zbiranje projektnih predlogov bo organizirano na način, da bo omogočeno čim širše vključevanje občanov. Projektni predlogi, ki bodo izpolnjevali pogoje, se bodo uvrstili v postopek preverjanja izvedljivosti projektnega predloga.

Za končno presojo in potrditev projektnih predlogov, primernih za glasovanje, bo pristojna strokovna komisija, ki jo bo imenovala županja. Strokovna komisija bo pripravila končni seznam projektnih predlogov za glasovanje. Po potrditvi seznama projektnih predlogov bo sledilo glasovanje. Po izvedbi glasovanja bo strokovna komisija razvrstila izglasovane projektne predloge glede na število prejetih glasov ter jih potrdila kot izbrane glede na razpoložljiva sredstva.

Strokovna komisija pripravi predlog potrjenih projektov ter predlaga zagotovitev sredstev za njihovo izvedbo na ustrezne proračunske postavke proračuna Občine Trebnje za leto 2024.

Potrjeni projekti se izvedejo v skladu s predpisi, ki določajo način izvrševanja proračuna in drugimi predpisi, ki zavezujejo Občino Trebnje.

V kolikor izvedbe potrjenih projektov ne bo možno v celoti realizirati v letu 2024, se le-te prednostno prestavi v proračun Občine Trebnje za leto 2025.

Po zaključku proračunskega leta strokovna komisija pripravi končno poročilo o izvedenih projektih, ki ga posreduje županji, ki ga objavi na spletni strani.

3. Pravna podlaga za sprejem sklepa

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSL-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE)
- Statut Občine Trebnje (Uradni list RS, št. 29/14, 65/14 – popr. in 161/22)
- Poslovnik Občinskega sveta Občine Trebnje (Uradni list RS, št. 63/14 in 161/22)

4. Cilji in načela

Participativni proračun določa vnaprej določen delež proračunskih sredstev, namenjen projektom, ki jih predlagajo in se do njih neposredno opredelijo občani. V bistvu je mehanizem vključevanja občanov v odločanje o porabi proračunskih sredstev. Gre za sistem razporejanja dela proračunskega denarja tako, da pri odločanju o njegovi porabi sodelujejo prebivalke in prebivalci občine. Gre za način, kako lahko občani kot neizvoljeni člani skupnosti vplivajo na porabo javnih sredstev v svojem življenjskem okolju. Njegov namen je vzpostaviti komunikacijske kanale med občino in občani in prenesti del odločanja o porabi skupnih sredstev na občane.

S participativnim proračunom lahko občani sami prepoznajo probleme ali možnosti izboljšav, sami predlagajo rešitve in nato med podanimi predlogi tudi izbirajo v zavezujočem glasovanju.

V občini Trebnje želimo nadaljevati z neposrednim vključevanjem občanov v odločanje o delu porabe proračunskih sredstev. Z namenom, da se lahko predlogi občanov pričnejo zbirati čimprej po uveljavitvi proračuna Občine Trebnje za leto 2024, se skupaj z obravnavo proračuna za leto 2024 predlaga tudi obravnava in sprejem Sklepa o postopku izvedbe participativnega proračuna v občini Trebnje v letu 2024.

5. Ocena finančnih in drugih posledic

Namen participativnega proračuna v občini Trebnje je spodbujanje aktivne participacije in vključenosti občanov, dvig kakovosti bivanja v lokalnem okolju in krepitev skupnosti.

Predlagana sredstva, namenjena izvedbi participativnega proračuna v občini Trebnje v letu 2024, znašajo 50.000,00 EUR in so v veljavnem proračunu za leto 2024 rezervirana na proračunski postavki Splošne proračunske rezervacije.

Predlog sklepa ima finančne posledice, ki so skladne z veljavnim proračunom občine Trebnje za leto 2024 in ne predstavlja dodatnih finančnih posledic.

III. BESEDILO SKLEPA

Na podlagi 33. in 48.a člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLSL-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE) ter 17. člena Statuta občine Trebnje (Uradni list RS, št. 29/14, 65/14 – popr. in 161/22) je Občinski svet Občine Trebnje na _____ redni seji dne _____ sprejel

SKLEP

o postopku izvedbe participativnega proračuna v občini Trebnje v letu 2024

1. Ta sklep določa postopek izvedbe participativnega proračuna v občini Trebnje v letu 2024. Namen participativnega proračuna v občini Trebnje je spodbujanje aktivne participacije in vključenosti občanov, dvig kakovosti bivanja v lokalnem okolju in krepitev skupnosti.
2. Sredstva, ki so namenjena izvedbi participativnega proračuna v občini Trebnje v letu 2024 znašajo 50.000,00 EUR in so v proračunu za leto 2024 rezervirana na proračunski postavki Splošne proračunske rezervacije.
3. Za potrebe izvedbe participativnega proračuna v letu 2024 se določi območje na ravni občine kot celote.
4. Postopek za dodelitev sredstev po tem sklepu vodi strokovna komisija, ki jo s pisnim sklepom imenuje županja.
5. Javni poziv občanom za oddajo projektnih predlogov pripravi občinska uprava, potrdi strokovna komisija, objavi pa županja na spletni strani Občine Trebnje.
6. Občani projektne predloge oddajo v roku in na način, določen v javnem pozivu.
7. Po poteku roka za oddajo projektnih predlogov vse oddane projektne predloge zbere občinska uprava.
8. Občinska uprava presodi, ali projektni predlog zadostuje naslednjim pogojem:
 - prispeva k uresničevanju javnega interesa na območju občine Trebnje,
 - je takšne narave, da bo nosilec projekta lahko Občina Trebnje,
 - je skladen z razvojnimi usmeritvami občine, opredeljenimi z veljavnimi razvojnimi programi, s strategijami in programi razvoja,
 - bo izveden na območju občine Trebnje,
 - ni uvrščen v proračun občine in ne ustreza pogojem za nepovratna finančna sredstva, ki jih predlagatelji lahko pridobijo na razpisih Občine Trebnje,
 - ne predlaga izvedbe in financiranja že obstoječe in financirane redne dejavnosti,
 - je finančno ovrednoten v višini največ 5.000,00 EUR z DDV.
9. Če projektni predlog izpolnjuje pogoje, določene v prejšnji točki, se uvrsti v postopek preverjanja izvedljivosti projektne predloga. Vse projektne predloge, ki izpolnjujejo pogoje, občinska uprava vsebinsko pregleda z vidika izvedljivosti. Pri tem občinska uprava še posebej preveri časovni, ekonomski oziroma finančni, zakonodajni in zemljiško-knjižni vidik, kakor tudi vidik vzdržnosti izvedenega projekta.
10. Za končno presojo in potrditev projektnih predlogov, primernih za glasovanje, je pristojna strokovna komisija. Strokovna komisija, skladno z javnim pozivom, pripravi končni seznam projektnih predlogov za glasovanje.
11. Po potrditvi seznama projektnih predlogov, ki se uvrstijo na glasovanje, občinska uprava pripravi vabilo občanom na glasovanje, ki ga objavi županja.
12. Glasovanje poteka na spletni strani Občine Trebnje, v roku in na način, določenem v vabilu za glasovanje.
13. Uradne rezultate glasovanja objavi občinska uprava na spletni strani Občine Trebnje.

14. Po izvedbi glasovanja in pridobitvi uradnih rezultatov glasovanja strokovna komisija razvrsti izglasovane projektne predloge glede na število prejetih glasov ter jih potrdi kot izbrane glede na razpoložljiva sredstva.
15. Strokovna komisija pripravi predlog potrjenih projektov ter predlaga zagotovitev sredstev za njihovo izvedbo na ustrezne proračunske postavke proračuna Občine Trebnje za leto 2024 najkasneje v 30-ih dneh po preteku glasovanja.
16. Županja na spletni strani Občine Trebnje objavi končni izbor projektov, ki se bodo izvedli.
17. Potrjeni projekti se izvedejo v skladu s predpisi, ki določajo način izvrševanja proračuna, in drugimi predpisi, ki zavezujejo Občino Trebnje.
18. V kolikor izvedba potrjenih projektov ne bo realizirana v letu 2024, se prednostno prestavijo v proračun Občine Trebnje za leto 2025.
19. Strokovna komisija po zaključku proračunskega leta pripravi končno poročilo o izvedenih projektih, ki ga posreduje županji, ki ga objavi na spletni strani.
20. Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se za leto 2024.

Št.: 410-0187/2023-

v Trebnjem, dne _____

Županja
Občine Trebnje
Mateja Povhe