

Gradivo za sejo Občinskega sveta v mesecu juliju 2017

Zadeva: **PREDLOG ZA IZDAJO ODLOKA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA O GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽBAH V OBČINI ČRNOMELJ**

Državni zbor RS je dne 30.9.2016 sprejel novi Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (v nadaljevanju ZPPDej), ki je bil uveljavljen z dne 15.10.2016. Posledično moramo občine uskladiti svoje predpise in sprejeti nove občinske odloke o pogrebni in pokopališki dejavnosti, ki bodo usklajeni z ZPPDej.

Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Črnomelj je bil sprejet leta 2003 in določa dejavnosti, ki so gospodarske javne službe v Občini Črnomelj (obvezne in izbirne). V veljavnem Odloku o gospodarskih javnih službah v Občini Črnomelj, so dejavnosti »urejanja pokopališč in oddajanja prostorov za grobove v najem ter pogrebne storitve in storitve v zvezi z upepeljevanjem« opredeljene kot obvezne lokalne gospodarske javne službe (4. člen), kar pa ni skladno z ZPPDej.

S sprejemom novega ZPPDej je obvezna občinska gospodarska javna služba le »24-urna dežurna služba«, ki se izvaja v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske javne službe. Ostala pogrebna dejavnost (prevoz pokojnika, ki ga ne zagotavlja 24-urna dežurna služba, priprava pokojnika, upepelitev pokojnika, priprava in izvedba pogreba) pa se izvaja na trgu, torej je opredeljena kot tržna dejavnost. Pokopališko dejavnost, ki obsega upravljanje te urejanje pokopališča, pa zagotavlja občina kot občinsko javno službo.

Tako so predlagane določene spremembe in dopolnitve navedenega odloka, in sicer se v prvem odstavku 4. člena kot obvezne občinske gospodarske javne službe črtajo dejavnosti »urejanja pokopališč in oddajanja prostorov za grobove v najem (7. točka) ter pogrebne storitve in storitve v zvezi z upepeljevanjem (8. točka)«, namesto njih se kot obvezna občinska gospodarska javna služba v 7. točki navede »24-urna dežurna pogrebna služba«, ki jo na celotnem območju občine opravlja Javno podjetje Komunala Črnomelj. Doda se nova 14. točka, ki opredeljuje občinsko javno službo, tj. »pokopališka dejavnost«. Posledično se izvede preštevilčenje in črtanje posameznih točk v 4. in 8. členu odloka. V 8. členu se doda nov četrti odstavek, ki pravi, da se način izvajanja dejavnosti iz 14. točke prvega odstavka 4. člena (pokopališka dejavnost) določi v Odloku o pokopališkem redu v Občini Črnomelj.

V sled zgoraj navedenega je potrebno sprejeti predlagane spremembe in dopolnitve Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Črnomelj, ki bodo podlaga za sprejem novega Odloka o pokopališkem redu v Občini Črnomelj, ki bo podrobno uredil pogrebno in pokopališko dejavnost na celotnem območju občine. Predlagane spremembe in dopolnitve odloka se bodo pričele uporabljati s sprejemom Odloka o pokopališkem redu v Občini Črnomelj, ki mora biti sprejet najkasneje v roku enega leta od uveljavitve ZPPDej.

Predlog sklepa:

Občinskemu svetu Občine Črnomelj predlagamo, da predlagano besedilo obravnava in ga kot predlog za izdajo sprejme. V kolikor občinski svet nanj ne bo imel bistvenih pripomb predlagamo, da ga na isti seji obravnava kot predlog odloka in odlok sprejme v predloženi vsebini.

Pripravila:
Tamara Potočar, direktorica OU

Predlagateljica:
Županja
Mojca Čemas Stjepanovič, univ. dipl. ekon., l.r.

Prilogi:
– predlog s/d odloka
– čistopis odloka

MNENJE ODBORA ZA GOSPODARSTVO IN KOMUNALNO INFRASTRUKTURO:

Odbor za gospodarstvo in komunalno infrastrukturo je na svoji 19. redni seji, dne 26.06.2017 obravnaval gradivo »Predlog za izdajo Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Črnomelj«. Odbor na gradivo ni imel pripomb, zato Občinskemu svetu občine Črnomelj predlaga, da gradivo obravnava in ga kot predlog za izdajo sprejme. V kolikor Občinski svet na gradivo ne bo imel bistvenih pripomb, se predlaga, da gradivo na isti seji obravnava kot predlog odloka in odlok sprejme v predloženi vsebini.

Predsednica Odbora za gospodarstvo in
komunalno infrastrukturo
Nataša Hudelja, l.r.

PREDLOG ZA IZDAJO

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Ur.l. RS, št. 94/07-UPB2, 27/08- Odl.US, U-I-21/07-18, 76/08, 100/08-Odl.US, 79/09, 14/10-Odl.US, 51/2010, 84/2010-Odl.US, 40/12-ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 76/16 – odl. US)), 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Ur.l. RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPP, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 16. člena Statuta Občine Črnomelj (Ur.l. RS, št. 83/11, 24/14, 66/16) v povezavi s 3. členom Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Ur.l. RS, št. 62/16) je Občinski svet Občine Črnomelj na _____ redni seji dne _____ sprejel

ODLOK

o spremembah in dopolnitvah Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Črnomelj

1. člen

V Odloku o gospodarskih javnih službah v Občini Črnomelj (Uradni list RS, št. 35/03, 106/05, 66/06, 118/07) se v prvem odstavku 4. člena črta besedilo 7. točke in se ga nadomesti z besedilom: »24-urna dežurna pogrebna služba«.

Črta se točka 8.

Dosedanje 9., 10., 11., 12., 13. in 14. točka postanejo 8., 9., 10., 11., 12. in 13. točka.

Doda se nova 14. točka, ki glasi: »pokopališka dejavnost«.

V tretjem odstavku 4. člena se besedilo: »1. in 9. točke« nadomesti z besedilom: »1. do 8. točke«

2. člen

V 8. členu se v prvem odstavku besedilo :

» pod točko 1, 2, 3, 5, 7, 8, 9, 10 in 11 po« nadomesti z besedilom: »pod točko 1, 2, 3, 5, 7, 8, 9 in 10 po«, in

»za točko 5, 7, 8 in 11 v mestu« nadomesti z besedilom: »za točko 5 in 10 v mestu«

Doda se nov četrti odstavek, ki se glasi: »Način izvajanja dejavnosti iz 14. točke prvega odstavka 4. člena se določi v Odloku o pokopališkem redu v Občini Črnomelj.«

3. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se prične s sprejetjem Odloka o pokopališkem redu v Občini Črnomelj.

Številka: 30001-2/2003-

Datum:

ŽUPANJA

Mojca Čemas Stjepanovič, univ.dipl.ekon., l.r.

Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Črnomelj

(predlog sprememb – neuradno prečiščeno besedilo, Ur.l.RS, št. 35/03, 106/05, 66/06, 118/07)

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

Ta odlok določa dejavnosti, ki so gospodarske javne službe (v nadaljevanju: javne službe) v Občini Črnomelj (v nadaljevanju: občini) in ureja način njihovega opravljanja.

Kot javne službe se opravljajo dejavnosti, ki so z zakonom določene kot obvezne lokalne gospodarske javne službe in dejavnosti, ki so kot lokalne javne službe določene s tem odlokom.

2. člen

Javne službe se izvajajo na podlagi predpisanih tehničnih, oskrbovalnih, stroškovnih, organizacijskih in drugih standardov in normativov.

Župan je pri predlaganju odločitev na področju javnih služb, ki jih sprejema občinski svet ter pri sprejemanju odločitev, ki so v njegovi pristojnosti, dolžan zagotavljati, da se javne službe opravljajo v okviru racionalno funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemih.

II. NAČIN OPRAVLJANJA JAVNIH SLUŽB

3. člen

Občina z enim ali več odloki podrobneje uredi način opravljanja posamezne ali več javnih služb oziroma podrobneje določi elemente iz 7. člena zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93).

Kadar standardi in normativi iz prvega odstavka prejšnjega člena niso predpisani za celotno državo, se predpišejo z odlokom iz prejšnjega odstavka.

III. JAVNE SLUŽBE

4. člen

Na območju Občine Črnomelj se kot javne službe opravljajo naslednje dejavnosti:

1. oskrba s pitno vodo,
2. odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
3. zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov,
4. odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov,
5. urejanje in čiščenje javnih površin,
6. vzdrževanje občinskih cest,
- ~~7. urejanje pokopališč in oddajanje prostorov za grobove v najem,~~
- ~~8. pogrebne storitve in storitve v zvezi z upepeljevanjem,~~
- 7. 24-urna dežurna pogrebna služba,**

- ~~9.~~ **8.** urejanje in vzdrževanje javnih tržnic,
~~10.~~ **9.** oskrba industrijskih porabnikov z vodo ter oskrba naselij s požarno vodo v javni rabi,
~~11.~~ **10.** urejanje javnih parkirišč in garažnih hiš,
~~12.~~ **11.** javna razsvetljava v naseljih, ki obsega razsvetljava prometnih in drugih javnih površin v naseljih,
~~13.~~ **12.** opravljanje javnega mestnega prometa, ki obsega javni prevoz potnikov v mestih in naseljih z javnimi prevoznimi sredstvi,
~~14.~~ **13.** distribucija toplote,
14. pokopališka dejavnost.

Javne službe iz prejšnjega odstavka se opravljajo na celotnem območju občine, če z odlokom iz 3. člena tega odloka za posamezno javno službo ni določeno drugače.

Dejavnosti iz področij 1. do 9- **8.** točke prvega odstavka tega člena in drugih področjih določenih z zakonom, so obvezne lokalne gospodarske javne službe.

Uporaba javnih dobrin, ki se zagotavljajo z gospodarskimi javnimi službami je obvezna, če zakon ali na njegovi podlagi izdan odlok za posamezne primere ne določata drugače.

5. člen

Kot izbirne javne službe se lahko izvajajo tudi druge dejavnosti, ki jih določi občinski svet.

6. člen

Infrastrukturni objekti in naprave, potrebne za izvajanje javnih služb v Občini Črnomelj so:

- objekti in naprave za oskrbo naselij z vodo,
- objekti in naprave za odvajanje in čiščenje voda,
- objekti in naprave za odstranjevanje komunalnih odpadkov, pokopališčni objekti in naprave,
- tržnice,
- javni parki, nasadi, drevoredi in javna otroška igrišča,
- omrežje in naprave javne razsvetljave,
- omrežje in naprave za oskrbo naselij s požarno vodo v javni rabi,
- objekti in naprave za odvajanje padavinskih voda,
- objekti, naprave in omrežje za distribucijo toplote,
- hodniki, pešpoti, dovozne poti, ulice, trgi, ceste in druge javne površine v naseljih.

Z odloki iz 3. člena tega odloka se podrobneje opredelijo objekti in naprave, ki so javno dobro, uredijo pogoji in način objektov in naprav ter uredijo druga vprašanja, povezana z infrastrukturnimi objekti in napravami.

IV. NAČINI IZVAJANJA GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB

7. člen

Izvajanje gospodarskih javnih službah zagotavlja občina v naslednjih oblikah:

- v režijskem obratu, kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo,
- v javnem gospodarskem zavodu, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb, ki jih zaradi njihove narave ni mogoče opravljati kot profitne, oziroma če to ni njihov cilj,
- v javnem podjetju, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot gospodarska javna služba, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati profitno,
- z dajanjem koncesij osebam zasebnega prava,
- z vlaganjem javnega kapitala v dejavnost oseb zasebnega prava, kadar je takšna oblika primernejša od oblik iz prejšnjih alinej.

8. člen

Občina zagotavlja neposredno izvajanje gospodarskih javnih služb opredeljenih v 4. členu tega odloka ~~pod točko 1, 2, 3, 5, 7, 8, 9, 10 in 11~~ **pod točko 1, 2, 3, 5, 7, 8, 9 in 10** po Javnem podjetju Komunala Črnomelj na celotnem območju Občine Črnomelj oziroma ~~za točko 5, 7, 8 in 11 v mestu~~ **za točko 5 in 10 v mestu** Črnomelj, po posebnem dogovoru s krajevnimi skupnosti pa tudi v drugih središčih krajevnih skupnosti.

Občina zagotavlja neposredno izvajanje gospodarske javne službe iz 4. točke 4. člena po javnem podjetju CeROD, center za ravnanje z odpadki, d.o.o.

Neposredno izvajanje gospodarske javne službe iz 6. točke 4. člena na območju mesta Črnomelj občina zagotavlja po Javnem podjetju Komunala d.o.o. Črnomelj, na ostalem območju občine pa se izvajanje zagotavlja v okviru režijskega obrata v sestavi občinske uprave.

Način izvajanja dejavnosti iz 14. točke prvega odstavka 4. člena se določi v Odloku o pokopališkem redu v Občini Črnomelj.

9. člen

Za izvajanje gospodarskih javnih služb lahko občina podeli koncesijo pravni ali fizični osebi, ki je registrirana in izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki so predmet koncesije.

10. člen

Izvajalca dejavnosti na podlagi koncesije izbere občinska uprava na podlagi javnega razpisa.

Postopek javnega razpisa in izbora določi občinski svet s koncesijskim aktom v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske javne službe. S koncesijskim aktom se določi predmet in pogoje opravljanja javne službe ter postopek javnega razpisa in izbor koncesionarja. O izbiri koncesionarja odloči občinska uprava z upravno odločbo. Zoper odločbo o izbiri koncesionarja je dovoljena pritožba, o kateri odloča župan.

Za sklenitev koncesijske pogodbe, prenehanje koncesijskega razmerja, prenos koncesije, obvezno koncesijo, višjo silo, odgovornosti koncesionarja za ravnanje zaposlenih in odgovornost koncedenta za ravnanje koncesionarja se uporabljajo določbe zakona o gospodarskih javnih službah.

11. člen

Z izbranim izvajalcem (koncesionarjem) sklene pogodbo o koncesiji župan v imenu in za račun občine.

12. člen

Javne dobrine lahko občina zagotavlja z vlaganjem javnega kapitala v dejavnosti oseb zasebnega prava.

Na podlagi odločitve o vlaganju javnega kapitala, ki jo sprejme občinski svet, se izvede javni razpis za pridobitev zainteresiranih oseb zasebnega prava. Postopek javnega razpisa in pogoje za izbor izvajalca sprejme občinski svet v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske javne službe.

O izbiri osebe zasebnega prava odloči občinska uprava z upravno odločbo. Zoper odločbo o izbiri je dovoljena pritožba, o kateri odloča župan.

13. člen

Z izbranim izvajalcem sklene pogodbo o vlaganju župan v imenu in za račun občine.

14. člen

Koncesijska pogodba ali pogodba o vlaganju se lahko skladno z zakonom, sklene tudi s tujo pravno ali fizično osebo.

15. člen

Občina lahko z aktom prenese na javno podjetje kot javno pooblastilo tudi določene strokovno tehnične, organizacijske oziroma razvojne naloge.

V. UPRAVNE, STROKOVNO-TEHNIČNE, ORGANIZACIJSKE IN RAZVOJNE NALOGE

16. člen

Upravne (normativne, procesne in nadzorne) strokovnotehnične, organizacijske in razvojne naloge na področju gospodarskih javnih služb opravlja občinska uprava, v skladu s pristojnostmi, ki so določene s predpisom o organizaciji in delu občinske uprave in v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske javne službe.

Kadar to narekujejo razlogi racionalnosti in ekonomičnosti ali če so potrebna posebna strokovna znanja ali oprema, lahko občinska uprava s pogodbo poveri izvajanje posameznih nalog iz prejšnjega odstavka tega člena za opravljanje takšnih nalog registrirani organizaciji ali posamezniku.

VI. VARSTVO UPORABNIKOV

17. člen

Za varstvo uporabnikov javnih dobrin se oblikuje svet uporabnikov Občine Črnomelj, ki ga imenuje občinski svet in ima pet članov.

Svet uporabnikov opravlja naslednje naloge:

- usklajuje interese prebivalcev krajevnih skupnosti in predlaga skupne predloge občinskemu svetu, županu in občinski upravi,
- zastopa interese krajanov v zvezi z načrtovanjem in financiranjem javnih služb in s tem povezanih objektov in naprav v razmerju do občinskega sveta in župana,
- zastopa interese krajanov v razmerju do izvajalcev in opozarja na pomanjkljivosti ter predlaga izboljšave.

18. člen

Občina zagotovi materialne in finančne pogoje za delo sveta uporabnikov.

19. člen

V primeru kršitve dolžnosti s strani izvajalca javnih služb, lahko uporabnik od občinske uprave zahteva izdajo odločbe, s katero naj ta odloči o pravici uporabnika do storitve in naloži izvajalcu ustrezno ravnanje.

20. člen

Občinski svet in občinska uprava sta dolžna obravnavati pripombe in predloge sveta uporabnikov.

Občinski svet je dolžan obvestiti svet uporabnikov o svojih stališčih in ukrepih v skladu s poslovníkom o svojem delu, občinska uprava pa najkasneje v roku 30 dni od dneva, ko je prejela pripombo in predlog sveta.

VII. FINANCIRANJE JAVNIH SLUŽB

21. člen

Storitve javnih služb, ki so individualno določljive in izmerljive, se financirajo iz cene, ki jo plačujejo njihovi uporabniki glede na količino porabe.

Predlog cene posamezne storitve izdela izvajalec in ga s potrebno dokumentacijo predloži županu, občinskemu svetu oziroma organu določenemu z zakonom.

Občinski svet lahko določi, da se cene posameznih storitev plačujejo diferencirano glede na posamezne vrste uporabnikov ali glede na količino porabljenih storitev.

22. člen

Storitve gospodarskih javnih služb, pri katerih ni mogoče ugotoviti njihovega uporabnika, ali je to povezano z nesorazmerno velikimi stroški, se financirajo iz proračunskih sredstev.

VIII. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

23. člen

Postopek za ustanovitev sveta uporabnikov iz 10. člena tega odloka izvede občinski svet v treh mesecih od dneva uveljavitve odloka.

24. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Črnomelj (Uradni list RS, št. 78/94 in 29/98).

25. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 300-01-2/2003

Črnomelj, dne 26. marec 2003

Župan Občine Črnomelj
Andrej Fabjan l.r.