



ŽUPAN

Številka: 007-0014/2018

Datum: 05.02.2019

OBČINSKEMU SVETU OBČINE TRŽIČ

ZADEVA: predlog Odloka o koncesiji za izvajanje storitev gospodarske javne službe na področju pogrebne in pokopališke dejavnosti v Občini Tržič

V skladu z 29. členom Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSL-1, 30/18) in 18. členom Statuta Občine Tržič (Uradni list RS, št. 19/13, 74/15) vam pošiljam v obravnavo in sprejem točko:

PREDLOG ODLOKA O KONCESIJI ZA IZVAJANJE STORITEV GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE NA PODROČJU POGREBNE IN POKOPALIŠKE DEJAVNOSTI V OBČINI TRŽIČ – 2. OBRAVNAVA

V skladu z 21. členom Statuta Občine Tržič in 55. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Tržič bodo kot poročevalci na seji sveta in delovnih teles sodelovali:

- Klemen Srna, vodja Urada za gospodarstvo in družbene dejavnosti,
- Primož Bajželj, direktor Komunale Tržič d.o.o.,
- Saša Pegam, Tarin d.o.o, pravna pomoč pri pripravi gradiva.

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Tržič sprejme predlog Odloka o koncesiji za izvajanje storitev gospodarske javne službe na področju pogrebne in pokopališke dejavnosti v Občini Tržič.

**mag. Borut Sajovic
ŽUPAN**



OBČINSKA UPRAVA

OBRAZLOŽITEV:

Občinski svet Občine Tržič je na svoji 34. redni seji, 18.10.2018, soglasno sprejel osnutek odloka o koncesiji za izvajanje storitev gospodarske javne službe na področju pogrebne in pokopališke dejavnosti v Občini Tržič (prva obravnava) – v nadaljevanju »Odlok«.

Do roka za oddajo amandmajev, določenega na seji, to je do 14.12.2018, predlogov amandmajev nismo prejeli, prav tako nismo prejeli predlogov, pripomb, priporočil ali mnenj javnosti na gradivo, ki je bilo objavljeno na spletni strani Občine Tržič.

Zaradi uskladitve predloga odloka z 32. in 33. členom veljavnega Odloka o pokopališkem redu v Občini Tržič (Uradni list RS, št. 64/2018), kjer je določeno, da se cene pogrebne pristojbine in razmerje grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob določijo s sklepom občinskega sveta, je glede na osnutek odloka (prva obravnava) v predlogu odloka dopolnjen tretji odstavek 8. člena, tako da se po novem glasi:

(3) Cene 24-urne dežurne službe za pogrebne dejavnosti, višino grobnine in razmerje grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob, morebitno pogrebno pristojbino in ostale cene pokopališke dejavnosti iz drugega odstavka tega člena potrjuje občinski svet koncedenta.

Nadalje se v drugi alineji prvega odstavka 16. člena briše besedilo »določenih s sklepom župana«.

Zaradi lokalnih volitev vsi novoizvoljeni člani Občinskega sveta Občine Tržič niso prisostvovali 34. redni seji, na kateri je bil predstavljen osnutek odloka o koncesiji za izvajanje storitev gospodarske javne službe na področju pogrebne in pokopališke dejavnosti v Občini Tržič, zato v nadaljnjem besedilu podajamo podrobnejšo obrazložitev.

Neposredno pravno podlago za sprejem Odloka o koncesiji za izvajanje storitev gospodarske javne službe na področju pogrebne in pokopališke dejavnosti v Občini Tržič (v nadaljevanju: Odlok) tvorijo 21. in 29. člen Zakona o lokalni samoupravi (ZLS; Uradni list RS, št. 94/2007 – UPB 2, 27/2008 - odl. US, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 84/2010 - odl. US, 40/2012 - ZUJF, 14/2015 – ZUUJFO, 76/2016 - odl. US, 11/2018 - ZSPDSLS-1 in 30/2018), 3. in 5. člen Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/2016), 3., 6., 7. in 33. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (ZGJS; Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998 - ZZLPPO, 127/2006 - ZJZP, 38/2010 – ZUKN in 57/2011), 36. in 142. člen Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 27/2006, Uradni list Evropske unije, št. 317/2007, 314/2009, 319/2011, 335/2013 in 307/2015), 3. in 4. člen Odloka o gospodarskih javnih službah na območju Občine Tržič (Uradni list RS, št. 34/2009, 26/2010, 90/2012 in 92/2013), Odlok o ustanovitvi podjetja Komunala Tržič d.o.o. (Uradni list RS, št. 18/2014, 42/2014 in 30/2017).



OBČINSKA UPRAVA

Razlog za sprejem Odloka je uveljavitev novega področnega zakona, ki ureja pogrebno in pokopališko dejavnost, to je Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/2016; v nadaljevanju: ZPPDej). **ZPPDej namreč na novo določa vsebino in način izvajanja pogrebne in pokopališke dejavnosti, in sicer:**

- **Pogrebna dejavnost obsega:**
 - zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba ter
 - zagotavljanje storitev prevoza pokojnika, ki ga ne zagotavlja 24-urna dežurna služba, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba, ki pa so storitve, ki se izvajajo na trgu.
- **Pokopališka dejavnost obsega:**
 - upravljanje ter urejanje pokopališč in jo zagotavlja občina.

S tem Odlokom Občina Tržič določa način in pogoje opravljanja gospodarske javne službe na področju pogrebne in pokopališke dejavnosti v Občini Tržič v skladu z določili ZPPDej ter določili 3. in 4. člena Odloka o gospodarskih javnih službah na območju Občine Tržič, ki določa, katere dejavnosti se v občini izvajajo kot obvezne in katere kot izbirne gospodarske javne službe.

Predmet izvajanja javne službe na področju pogrebne in pokopališke dejavnosti v Občini Tržič po tem Odloku je tako:

- **24-urna dežurna služba za pogrebne dejavnosti**, ki je obvezna gospodarska javna služba ter
- **pokopališka dejavnost**, ki obsega upravljanje in urejanje pokopališč, in je izbirna gospodarska javna služba.

Občina Tržič s tem Odlokom podeljuje neposredno koncesijo za izvajanje javne službe iz prejšnjega odstavka podjetju Komunala Tržič d.o.o., Mlaka 6, 4290 Tržič, ki je podjetje v 100 % lasti Občine Tržič in tako izpolnjuje zakonske pogoje za podelitev neposredne koncesije.

Območje izvajanja koncesije 24-urne dežurne službe za pogrebne dejavnosti po tem Odloku je območje celotne Občine; območje izvajanja koncesije pokopališke dejavnosti po tem Odloku pa je območje pokopališč Lom pod Storžičem, Kovor, Križe in Tržič, kjer je Komunala Tržič, d.o.o. z Odlokom o pokopališkem redu v občini Tržič tudi določena kot upravljavec navedenih pokopališč.

Predlagani Odlok je tako koncesijski akt, ki predstavlja temelj oddaje koncesije na obravnavanem področju. Bistvo akta je v tem, da v njem občina kot koncedent opredeli vse pogoje in druga razmerja, o katerih se s koncesionarjem ne namerava pogajati. Ta



OBČINSKA UPRAVA

Odlok kot koncesijski akt predstavlja prvi korak k oddaji koncesije, kateremu bo sledila sklenitev koncesijske pogodbe v skladu z določili Odloka.

Poglavitne rešitve po posameznih poglavjih odloka so naslednje:

V poglavju I. *Splošne določbe* je opredeljen predmet odloka, način izvajanja gospodarske javne službe oziroma izbira koncesionarja, predvideno trajanje koncesije ter navedeni uporabljeni pojmi in izrazi v Odloku.

Poglavje II. *Predmet in obseg izvajanja javne službe* določa vsebino javne službe na področju pogrebne in pokopališke dejavnosti, in sicer za 24-urno dežurno službo za pogrebne dejavnosti, ki je obvezna gospodarska javna služba ter za pokopališko dejavnost, ki je izbirna gospodarska javna služba.

Poglavje III. *Območje izvajanja koncesije* določa pokopališča, ki so predmet izvajanja koncesijske dejavnosti po tem Odloku.

Poglavje IV. *Financiranje javne službe* določa vire financiranja 24-urne dežurne službe ter pokopališke dejavnosti.

Poglavje V. *Koncesija* določa začetek in trajanje koncesijskega razmerja, vsebino koncesijske pogodbe, določa razmerje med koncesijskim aktom in koncesijsko pogodbo ter opredeljuje koncesionarjev pravni monopol.

Poglavje VI. *Pravice in obveznosti koncesionarja, koncedenta in uporabnikov storitev* opredeljuje razmerja koncesionarja do koncedenta in uporabnikov storitev, obveznosti in odgovornosti koncesionarja ter pravice in obveznosti koncedenta in uporabnikov.

Poglavje VII. *Prenos koncesije* ureja možnost prenosa koncesije na drugega koncesionarja.

Poglavje VIII. *Nadzor* ureja nadzor nad izvajanjem javne službe.

Poglavje IX. *Prenehanje koncesijskega razmerja* ureja načine prenehanja koncesijskega razmerja, in sicer potek roka koncesije, razdrtje koncesijske pogodbe, odstop od koncesijske pogodbe, sporazumna razveza koncesijske pogodbe, prenehanje koncesijskega razmerja v primeru prenehanja koncesionarja, odvzem ter odkup koncesije.



OBČINSKA UPRAVA

Poglavje X. *Višja sila in spremenjene okoliščine* določa ravnanja koncesionarja ob morebitnem nastopu predmetnih okoliščin.

Poglavje XI. *Uporaba prava in reševanje sporov* določa izključno uporabo prava Republike Slovenije ter prepoved prorogacije tujega sodišča ali arbitraže.

Poglavje XII. *Prehodne in končne določbe* vsebuje določila glede izdaje odločbe o izbiri koncesionarja, roka za sklenitev koncesijske pogodbe ter določilo, da Odlok začne veljati z dnem 1.1.2019.

Na podlagi zgoraj navedenega Občinskemu svetu predlagamo, da sprejme predlog Odloka o koncesiji za izvajanje storitev gospodarske javne službe na področju pogrebne in pokopališke dejavnosti v Občini Tržič v predlaganem besedilu.

Pripravila:
Janja Svetina
višja svetovalka

Klemen Srna,
vodja Urada za gospodarstvo
in družbene dejavnosti

dr. Metka Knific Zaletelj,
direktorica občinske uprave

Priloga:

- predlog Odloka o koncesiji za izvajanje storitev gospodarske javne službe na področju pogrebne in pokopališke dejavnosti v Občini Tržič.