



MESTNA OBČINA PTUJ
ŽUPAN

Številka: 007-10/2012

Datum: 2. 7. 2012

MESTNEMU SVETU
MESTNE OBČINE PTUJ

Zadeva: **Osnutek Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje izbirne lokalne gospodarske javne službe systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina v Mestni občini Ptuj**

Na podlagi 23. člena Statuta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 9/07) in v skladu s 76. členom Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 12/07 in 1/09) predlagam mestnemu svetu v obravnavo in sprejem Osnutek Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje izbirne lokalne gospodarske javne službe systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina v Mestni občini Ptuj.

Dr. Štefan ČELAN,
župan Mestne občine Ptuj

Priloge:

- osnutek odloka z obrazložitvijo.
-

Na podlagi 32. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98, 127/06-ZJZP, 38/10-ZUKN in 57/11), petega odstavka 30. člena Energetskega zakona (Uradni list RS, št. 27/07-uradno prečiščeno besedilo, 70/08, 22/10, 37/11-odl.US in 10/12), Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 7/05, 5/06 in 6/08) ter 12. člena Statuta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 9/07) je Mestni svet Mestne občine Ptuj na svoji ___ seji, dne ___ sprejel

O D L O K

o podelitvi koncesije za izvajanje izbirne lokalne gospodarske javne službe systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina v Mestni občini Ptuj

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen **(vsebina odloka)**

S tem odlokom, kot koncesijskim aktom, Mestna občina Ptuj, kot koncedent, določa predmet in pogoje za izvajanje izbirne lokalne gospodarske javne službe systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina (v nadaljevanju: javna služba) na območju Mestne občine Ptuj.

2. člen **(uporaba izrazov)**

V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

3. člen **(definicije)**

- (1) Izrazi v tem odloku imajo enak pomen, kot so definirani v predpisih, ki urejajo energetske dejavnosti ter varovanje okolja.
- (2) Za potrebe tega odloka se uporabljajo tudi naslednje definicije:
- Javna agencija Republike Slovenije za energijo: Agencija za energijo,
 - koncedent: Mestna občina Ptuj,
 - koncesionar: izvajalec javne službe systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina,
 - systemski operater: izvajalec javne službe systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina,
 - uporabnik: je pravna, fizična ali druga oseba, ki je priključena in/ali uporablja storitve lokalne gospodarske javne službe systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina v Mestni občini Ptuj,
 - omrežnina: je del cene za uporabo omrežja, ki jo uporabnik plačuje systemskemu operaterju za izvajanje javne službe.
-

II. PREDMET IN VSEBINA JAVNE SLUŽBE

4. člen (predmet in vsebina javne službe)

(1) Predmet javne službe po tem odloku je dejavnost systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina.

(2) Javna služba systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina v Mestni občini Ptuj obsega dejavnosti in naloge, ki so določene v Energetskem zakonu, ostalih področnih predpisih, odloku občine ali v vsakokratnem predpisu, ki na podlagi zakona določa vsebino javne službe, ki je predmet te koncesije, obsega pa vsaj sledeče naloge:

- zanesljivo, varno in učinkovito distribucijo zemeljskega plina,
- obratovanje, vzdrževanje in razvoj omrežja,
- zagotavljanje dolgoročne zmogljivosti omrežja, da omogoča razumne zahteve za priključitev in dostop do omrežja,
- zanesljivost oskrbe z zemeljskim plinom s tem, da zagotavlja ustrezno zmogljivost in zanesljivost omrežja,
- nediskriminatorno obravnavanje uporabnikov omrežja,
- zagotavljanje potrebnih podatkov drugim systemskim operaterjem, z omrežji katerih je omrežje, ki ga upravlja, povezano,
- zagotavljanje potrebnih podatkov upravičenim odjemalcem, da lahko učinkovito uveljavljajo dostop do omrežja,
- napoved porabe zemeljskega plina z uporabo metode celovitega načrtovanja, z upoštevanjem varčevalnih ukrepov pri porabnikih.

III. OBMOČJE IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE, UPORABNIKI TER RAZMERJA DO UPORABNIKOV

5. člen (območje izvajanja javne službe)

Dejavnost javne službe se izvaja na celotnem območju Mestne občine Ptuj.

6. člen (uporabniki ter razmerja do uporabnikov)

(1) Uporabniki na območju Mestne občine Ptuj, na katerem se izvaja javna služba, imajo pravico do priključitve na plinsko omrežje in do oskrbe z zemeljskim plinom na pregleden in nepristranski način pod pogoji, določenimi z Energetskim zakonom in na njegovi podlagi sprejetimi predpisi ter s splošnim aktom, sprejetim po javnem pooblastilu.

(2) Priključitev na plinsko omrežje ni obvezna, razen v primerih, določenih z odlokom Mestne občine Ptuj ali z lokalnim energetskim konceptom, ki ga Mestna občina Ptuj sprejme na podlagi določil zakona, ki ureja področje energetike.

IV. POGOJI, KI JIH MORA IZPOLNJEVATI KONCESIONAR

7. člen (pogoji)

(1) Koncesionar je lahko pravna ali fizična oseba, če izpolnjuje pogoje za izvajanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe. Koncesionar je lahko tudi tuja oseba, če zakon ne določa drugače.

(2) Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar za izvajanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe so:

- da je registriran za izvajanje dejavnosti, ki je predmet javne službe,
- da je organizacijsko, kadrovsko in tehnično usposobljen za izvajanje javne službe,
- da razpolaga s tehničnimi sredstvi za izvajanje javne službe,
- ~~da ima ustrezna dovoljenja za izvajanje dejavnosti, če so z zakonom predpisana,~~
- ~~da ima veljavno licenco za opravljanje dejavnosti systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina,~~
- ~~izpolnjuje pogoje, potrebne za udeležbo (sposobnost), določene z veljavnim zakonom, ki ureja postopek oddaje javnih naročil,~~
- ~~je lastnik distribucijskega omrežja zemeljskega plina na območju Mestne občine Ptuj ali odkupi distribucijsko omrežje zemeljskega plina na območju Mestne občine Ptuj,~~
- da se zaveže graditi in obnavljati energetskega infrastrukturo za distribucijo zemeljskega plina v skladu s prostorskimi akti Mestne občine Ptuj. ~~ter~~
- ~~drugi pogoji, ki jih v javnem razpisu za izbiro koncesionarja določi koncedent.~~

V. JAVNA POOBLASTILA KONCESIONARJU

8. člen (javno pooblastilo)

(1) Koncesionar ima naslednja javna pooblastila:

- v postopku priprave prostorskih aktov daje smernice in mnenja na načrtovane prostorske ureditve skladno s predpisi o urejanju prostora in Energetskim zakonom,
- določa projektne pogoje pred začetkom izdelave projektov za pridobitev gradbenega dovoljenja,
- daje soglasje k projektnim rešitvam za načrtovane posege v območje varovalnih pasov distribucijskega omrežja ~~zemeljskega plina~~, skladno z zakonom, ki ureja graditev objektov in Energetskim zakonom,
- izdaja sistemska obratovalna navodila,
- izdaja splošne pogoje za dobavo in odjem zemeljskega plina iz distribucijskega omrežja.

(2) Poleg javnih pooblastil iz prvega odstavka tega člena ima koncesionar tudi druga javna pooblastila, ki jih določa oziroma v času trajanja koncesije določi zakon ali podzakonski akti in drugi predpisi.

VI. SPLOŠNI POGOJI ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

9. člen (splošni pogoji izvajanja javne službe)

Koncesionar je dolžan izvajati javno službo, ki je predmet koncesije, na način, kot je določen v

Energetskemu zakonu, drugih zakonih ter predpisih, ki urejajo način izvajanja javne službe, ki je predmet koncesije po tem odloku, sistemskih obratovalnih navodilih, splošnih pogojev za dobavo in odjem in drugih predpisih ter splošnih aktih, izdanih po javnem pooblastilu.

VII. OBSEG MONOPOLA

10. člen (obseg monopola)

(1) Koncesija za izvajanje dejavnosti javne službe iz prvega člena tega odloka se podeli enemu koncesionarju.

(2) Koncesionar pridobi posebno in izključno pravico za izvajanje dejavnosti javne službe iz četrtega člena tega odloka na celotnem območju Mestne občine Ptuj.

~~(3) Koncesionar ima na podlagi koncesijske pogodbe na celotnem območju Mestne občine Ptuj dolžnost zagotavljati uporabnikom kontinuirano oskrbo z javnimi dobrinami in kvalitetno opravljati gospodarsko javno službo, v skladu s predpisi in v javnem interesu.~~

VIII. ZAČETEK IN ČAS TRAJANJA KONCESIJE

11. člen (začetek in trajanje koncesije)

(1) Koncesijsko obdobje začne teči z dnem sklenitve koncesijske pogodbe. Koncesionar je dolžan pričeti z izvajanjem koncesije v roku, določenem v koncesijski pogodbi.

(2) Koncesija se podeli za obdobje **15 let**. Trajanje koncesijskega obdobja je opredeljeno s koncesijsko pogodbo.

(3) Koncesijsko razmerje preneha iz razlogov navedenih v tem aktu in iz razlogov navedenih v 41. in 42. členu Zakona o gospodarskih javnih službah.

(4) Trajanje koncesijske pogodbe se lahko podaljša zgolj iz razlogov, določenih z zakonom.

IX. VIRI FINANCIRANJA JAVNE SLUŽBE

12. člen (viri financiranja javne službe)

(1) Vse naloge in dejavnosti, ki predstavljajo javno službo systemskega operaterja, se financirajo iz omrežnine, ki jo plačujejo uporabniki omrežja systemskemu operaterju.

(2) Višino omrežnine določi systemski operater v skladu z akti, ki jih na podlagi Energetskega zakona izda Agencija za energijo. Pred objavo omrežnine v Uradnem listu RS mora pridobiti soglasje Agencije za energijo.

(3) Systemski operater zaračunava uporabnikom omrežnino, v skladu z Energetskim zakonom, aktom, ki ureja določitev metodologije za določitev obračunavanja omrežnine in kriterijev za ugotavljanje upravičenih stroškov za distribucijsko omrežje zemeljskega plina in drugimi predpisi.

(4) Systemski operater pridobiva prihodke tudi od priključitev in ostalih prihodkov, ki izvirajo iz opravljanja dejavnosti systemskega operaterja.

X. NAČIN PLAČILA KONCESIONARJA

13. člen (koncesijska dajatev)

- (1) Koncesionar plača koncedentu letno koncesijsko dajatev za izvajanje javne službe.
- (2) Koncesijska dajatev se obračunava in plačuje v odstotkih od cene storitve koncesionarja, način obračuna in plačila pa se podrobneje določi v koncesijski pogodbi.
- (3) Koncesionar mora v svojih evidencah zagotoviti podatke o osnovah, na podlagi katerih se obračunava in plačuje koncesijska dajatev.
- (4) V primeru, ko gre za uresničevanje javnega interesa zagotavljanja javne službe, se lahko koncedent v javnem interesu in v korist uporabnikov *s sklepom mestnega sveta* odpove plačilu koncesijske dajatve, ~~kar se posebej opredeli v koncesijski pogodbi.~~

XI. NADZOR NAD IZVAJANJEM GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE

14. člen (nadzor)

- (1) Nadzor nad izvajanjem koncesijske pogodbe izvaja koncedent. Koncedent lahko za posamezna strokovna in druga opravila nadzora pooblasti pristojno strokovno službo ali drugo institucijo.
- (2) Koncesionar mora koncedentu omogočiti nadzor, vstop v svoje poslovne prostore, pregled objektov in naprav koncesije ter omogočiti vpogled v dokumentacijo (letne računovodske izkaze, ...), *v kataster omrežja in infrastrukture oziroma* vodene zbirke podatkov, ki se nanašajo nanjo ter nuditi zahtevane podatke in pojasnila.
- (3) Nadzor mora potekati tako, da ne ovira opravljanja redne dejavnosti koncesionarja in tretjih oseb, praviloma le v poslovnem času koncesionarja. Izvajalec nadzora se izkaže s pooblastilom koncedenta.
- (4) O nadzoru se napravi zapisnik, ki ga podpišeta predstavnik koncesionarja in koncedenta oziroma koncedentov pooblaščenec.
- (5) Podrobnejši način izvajanja nadzora se določi v koncesijski pogodbi.

15. člen (dolžnost poročanja)

- (1) Koncesionar mora na zahtevo koncedenta predložiti poročila o stanju, opravljenih in potrebnih delih, potrebnih investicijah in organizacijskih ukrepih in kvaliteti izvajanja koncesije.
- (2) Način in oblika poročanja ter obveznosti koncesionarja v zvezi s poročanjem koncedentu se podrobneje uredi v koncesijski pogodbi.

16. člen (nadzorni ukrepi)

Če pristojni organ koncedenta ugotovi, da koncesionar ne izpolnjuje pravilno obveznosti iz koncesijskega razmerja, mu lahko z upravno odločbo naloži izpolnitev teh obveznosti, oziroma drugo ravnanje, ki izhaja iz koncesijskega akta ali koncesijske pogodbe.

XII. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

17. člen (prenehanje koncesijskega razmerja)

(1) Koncesijsko razmerje preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- z odkupom koncesije,
- z odvzemom koncesije,
- zaradi prenehanja koncesionarja,
- v drugih primerih, določenih z zakonom.

(2) V primeru prenehanja koncesijskega razmerja mora dotedanji koncesionar pod enakimi pogoji nepretrgano opravljati gospodarsko javno službo, ki je predmet te koncesije, do dneva, ko izvajanje te javne službe prevzame drug izvajalec, če je to objektivno mogoče ali če zakon ne določa drugače, vendar najdlje 1 leto. V tem primeru ima koncesionar pravico zahtevati od občine povračilo stroškov, ki so mu nastali, če jih ne more pokriti iz omrežnine *ter koncesijsko razmerje ni prenehalo zaradi odvzema koncesije ali razdrtja koncesijske pogodbe.*

18. člen (prenehanje koncesijske pogodbe)

(1) Koncesijska pogodba preneha:

- s potekom časa za katerega je bila sklenjena,
- z razdrtjem in
- v drugih primerih, določenih v koncesijski pogodbi.

(2) Za prenehanje koncesijske pogodbe se uporabljajo splošna pravila pogodbenega prava.

19. člen (odkup koncesije)

(1) Koncedent si pridržuje pravico predčasnega odkupa koncesije. Pogoji odkupa se določijo s koncesijsko pogodbo.

(2) Z odkupom koncesije preneha koncesijsko razmerje tako, da koncesionar preneha opravljati javno službo, ki je predmet koncesije, koncedent pa v določenem obsegu prevzame objekte in naprave, ki jih je koncesionar zgradil ali drugače pridobil za namen izvajanja koncesionirane gospodarske javne službe.

(3) Odkup je lahko tudi prisilen. Za prisilen odkup koncesije se uporabljajo določbe predpisov, ki urejajo razlastitev. Ob prisilnem odkupu je koncedent dolžan plačati koncesionarju odškodnino, ki se določa po predpisih o razlastitvi.

20. člen (odvzem koncesije)

(1) Koncesijsko razmerje preneha, če koncedent v skladu s koncesijskim aktom koncesionarju koncesijo odvzame.

(2) Koncedent lahko odvzame koncesijo koncesionarju:

- če ne začne z opravljanjem koncesioniranih gospodarskih javnih služb v za to, s koncesijsko pogodbo, določenem roku,
 - če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot gospodarska javna služba ali
-

- kot koncesionirana gospodarska javna služba,
- če dejavnosti ne izvaja redno, strokovno, pravočasno ter zato povzroča motnje v izvajanju javne službe,
 - koncesionar bistveno krši ta koncesijski akt in druge predpise, ki urejajo izvajanje gospodarske javne službe, ki je predmet koncesije, pa to bistveno moti ali onemogoča izvajanje te javne službe;
 - koncesionar ne ravna v skladu z izvršljivimi odločbami pristojnih državnih organov, občine ali Agencije za energijo v zvezi z izvajanjem pravic in obveznosti systemskega operaterja distribucijskega omrežja iz Energetskega zakona in odloka o načinu izvajanja gospodarske javne službe dejavnosti systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina,
 - koncesionar ne izpolnjuje več pogojev, določenih v sedmem členu tega odloka.
- (2) V primerih iz tretje, četrte, pete in šeste alineje prejšnjega odstavka lahko koncedent odvzame koncesijo šele, če koncesionar po pisnem opozorilu ponovi oz. ne odpravi kršitve.
- (3) Pogoji odvzema koncesije se določijo v koncesijski pogodbi. Koncedent mora koncesionarju o odvzemu koncesije izdati odločbo. Koncesijsko razmerje preneha z dnem pravnomočnosti odločbe o odvzemu koncesije.
- (4) V primeru odvzema iz druge alineje drugega odstavka tega člena je koncesionar upravičen do odškodnine po splošnih pravilih odškodninskega prava.

21. člen **(razdrtje koncesijske pogodbe)**

- (1) Koncesijska pogodba lahko z enostranskim koncedentovim razdrtjem preneha.
- (2) Razlogi in pogoji za razdrtje koncesijske pogodbe ter druge medsebojne pravice in obveznosti ob razdrtju se določijo v koncesijski pogodbi.

XIII. NAČIN PODELITVE KONCESIJE

22. člen **(postopek podelitve koncesije)**

- (1) Koncesija po tem odloku se podeli po ustreznem postopku, kot ga določajo predpisi, ki urejajo področje javno-zasebnega partnerstva in gospodarskih javnih služb.
- (2) Koncesija se podeli na podlagi javnega razpisa. Javni razpis se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in na spletni strani Mestne občine Ptuj.

23. člen **(merila za izbor koncesionarja)**

Koncedent mora v javnem razpisu oblikovati jasna in transparentna merila za izbor koncesionarja, ki bodo omogočila izbor ekonomsko najugodnejšega kandidata.

24. člen **(sklenitev koncesijske pogodbe)**

- (1) Koncesionar pridobi pravice in dolžnosti iz koncesijskega razmerja s sklenitvijo koncesijske pogodbe. Koncesijska pogodba je sklenjena, ko jo podpišeta koncesionar in koncedent.
- (2) Koncesijska pogodba, ki je v bistvenem nasprotju s koncesijskim aktom, kot je veljal ob
-

sklenitvi pogodbe, je neveljavna. Če gre za manjša ali nebitvena neskladja, se uporablja koncesijski akt.

25. člen **(strokovna komisija)**

(1) Za pripravo in izvedbo postopka javnega razpisa, pregled in oceno prispelih vlog oz. prijav ter za pripravo strokovnega poročila imenuje župan Mestne občine Ptuj strokovno komisijo, ki jo sestavljajo predsednik in **najmanj** štirje člani. Predsednik in ostali člani strokovne komisije morajo imeti najmanj visokošolsko izobrazbo in ustrezne delovne izkušnje, da lahko zagotovijo strokovno presojo vlog oz. prijav. **Najmanj** dva člana komisije morata biti člana Mestnega sveta Mestne občine Ptuj.

(2) Strokovna komisija sodeluje v postopku izbire koncesionarja tako, da pregleda in oceni vloge in ugotovi, ali izpolnjujejo razpisne pogoje, sestavi poročilo ter navede, katere vloge izpolnjujejo razpisne zahteve, razvrsti te vloge tako, da je razvidno, katera od vlog najbolj ustreza postavljenim merilom oziroma kakšen je nadaljnji vrstni red glede na ustreznost postavljenim merilom, ter posreduje poročilo koncedentu.

(3) Za izvedbo posameznih dejanj v postopku izvedbe javnega razpisa morajo biti navzoči najmanj trije člani strokovne komisije. Poročilo o ocenjevanju prispelih prijav oz. ponudb pripravijo in podpišejo vsi člani strokovne komisije.

(4) Za strokovno-tehnično pomoč in svetovanje v postopku priprave in izvedbe javnega razpisa lahko strokovna komisija uporabi strokovne službe koncedenta ali zunanje strokovnjake. Člani strokovne komisije so lahko tudi neodvisni zunanji strokovnjaki, ki razpolagajo s specifičnim znanjem, potrebnim za uspešno izbiro koncesionarja.

XIV. ORGAN, KI OPRAVI IZBOR KONCESIONARJA

26. člen **(organ, ki opravi izbor koncesionarja)**

(1) Koncedent po pridobitvi poročila strokovne komisije iz prejšnjega člena tega odloka, odloči o izbiri koncesionarja z odločbo v upravnem postopku.

(2) V postopku na prvi stopnji odloča občinska uprava. O pritožbi zoper odločbo o izbiri odloči župan.

XV. ORGAN, POOBLAŠČEN ZA SKLENITEV KONCESIJSKE POGODBE

27. člen **(organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe)**

Za podpis koncesijske pogodbe ter ostala dejanja v postopku sklenitve in izvajanja koncesijskega razmerja se pooblasti župana.

XVI. DRUGE SESTAVINE, POTREBNE ZA DOLOČITEV IN IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

28. člen

(javno naročanje koncesionarja)

Koncesionar je dolžan naročiti gradnje, storitve in blago v zvezi z izvajanjem javne službe na območju Mestne občine Ptuj v skladu z zakonom, ki ureja javno naročanje na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštnih storitev.

29. člen

(obveščanje koncedenta in Agencije za energijo)

Poleg podatkov in dokumentov, ki jih mora koncesionar po zakonih in drugih predpisih pošiljati državnim organom Republike Slovenije in Agenciji za energijo, mora pisno poročati koncedentu o vseh pomembnih dogodkih in okoliščinah, ki bi lahko bistveno vplivale na izvajanje te javne službe, kot so primeroma:

- odločitve Agencije za energijo o sporih v zvezi z dostopom do distribucijskega omrežja;
- postopki poravnave, arbitražni postopki ali sodni spori koncesionarja v zvezi s koncesijo;
- stavke in drugi dogodki, zaradi katerih pride do motenj v izvajanju javne službe, tudi če ne predstavljajo višje sile;
- poškodbe infrastrukture, ki onemogočajo izvajanje koncesionirane dejavnosti, tudi če ne predstavljajo višje sile.

30. člen

(varstvo zaupnosti podatkov in dokumentov)

Koncesionar in koncedent sta dolžna varovati zaupnost poslovno občutljivih dokumentov in podatkov, ki lahko povzročijo škodo koncesionarju ali drugim izvajalcem energetskih dejavnosti in lahko vplivajo na konkurenčnost trga zemeljskega plina v Republiki Sloveniji, tudi če niso določeni kot tajni podatki ali poslovna tajnost.

31. člen

(prenos koncesije)

- (1) Koncesionar ne sme brez dovoljenja koncedenta prenesti koncesije na tretjo osebo.
- (2) V primeru prenosa koncesije na koncesionarjeve univerzalne pravne naslednike (pripojitev, spojitve, prenos premoženja, preoblikovanje, ...) mora koncesionar obvestiti koncedenta.

32. člen

(višja sila in spremenjene okoliščine)

- (1) Koncesionar je dolžan v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesijske dejavnosti tudi ob spremenjenih okoliščinah ter v primeru višje sile.
 - (2) Za višjo silo se poleg okoliščin višje sile obligacijskega prava štejejo tudi spremembe pogojev izvajanja koncesijskih dejavnosti, ki nastanejo na podlagi spremembe zakonov in drugih predpisov Evropske unije ali Republike Slovenije, če izpolnjujejo siceršnje pogoje višje sile po pravih obligacijskega prava.
 - (3) O nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, mora koncesionar nemudoma obvestiti
-

koncedenta in se dogovoriti o izvajanju gospodarske javne službe v takih pogojih.

(4) V primeru iz prejšnjega odstavka ima koncesionar pravico zahtevati od koncedenta povračilo stroškov, ki so nastali zaradi opravljanja koncesioniranih gospodarskih javnih služb v nepredvidljivih okoliščinah.

(5) Če nastanejo po sklenitvi koncesijske pogodbe okoliščine, ki bistveno otežujejo izpolnjevanje obveznosti koncesionarja in to v takšni meri, da bi bilo kljub posebni naravi koncesijske pogodbe nepravilno pogodbeno tveganja prevaliti pretežno ali izključno le na koncesionarja, ima koncesionar pravico zahtevati spremembo koncesijske pogodbe.

(6) Spremenjene okoliščine iz prejšnjega odstavka niso razlog za enostransko prenehanje koncesijske pogodbe. O nastopu spremenjenih okoliščin se morata stranki nemudoma medsebojno obvestiti in dogovoriti o izvajanju koncesijske pogodbe v takih pogojih. Kljub spremenjenim okoliščinam je koncesionar dolžan izpolnjevati obveznosti iz koncesijske pogodbe.

33. člen

(zavarovanje odgovornosti)

(1) Za izvajanje gospodarske javne službe je odgovoren koncesionar. Koncesionar je v skladu z zakonom odgovoren tudi za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z upravljanjem gospodarske javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje ali pogodbeni (pod)izvajalci Mestni občini Ptuj, uporabnikom ali tretjim osebam.

(2) Koncesionar je pred sklenitvijo koncesijske pogodbe, dolžan iz naslova splošne civilne odgovornosti (vključno z razširitvijo na druge nevarnostne vire), z zavarovalnico skleniti zavarovalno pogodbo za škodo z najnižjo višino enotne zavarovalne vsote, določeno s koncesijsko pogodbo – zavarovanje dejavnosti (za škodo, ki jo povzroči občini z nerednim ali nevestnim opravljanjem gospodarske javne službe, za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem gospodarske javne službe povzročijo pri njem zaposlene osebe uporabnikom ali drugim osebam), infrastrukture ter rizikov, ki so povezani z izvajanjem dejavnosti systemskega operaterja. Pogodba o zavarovanju mora imeti klavzulo, da je zavarovanje sklenjeno v korist Mestne občine Ptuj.

34. člen

(ločeno računovodstvo)

(1) Koncesionar mora za izvajanje gospodarske javne službe voditi ločeno računovodstvo skladno z veljavno zakonodajo. Smiselno enako velja tudi v primeru, ko koncesionar opravlja posamezno gospodarsko javno službo na območju drugih lokalnih skupnosti.

(2) Koncesionar lahko pod pogoji, določenimi z Energetskim zakonom, izvaja tudi druge dejavnosti, za katere je registriran, vendar pa njihovo izvajanje ne sme vplivati na opravljanje gospodarske javne službe in zanje mora koncesionar voditi ločeno računovodstvo.

35. člen

(odkup objektov in naprav infrastrukture)

(1) S koncesijsko pogodbo se uredi morebitna obveznost ali pravica koncedenta do odkupa dela ali celotne infrastrukture gospodarske javne službe, ki je predmet koncesije in je v lasti koncesionarja, po prenehanju koncesijskega razmerja.

(2) Vrednost odkupa infrastrukture predstavlja neamortizirana vrednost vloženih investicijskih vlaganj v vzdrževanje ali razvoj distribucijskega omrežja, ki jih je predhodno odobril koncedent, kot je izkazana v poslovnih knjigah koncesionarja.

35. člen
(uporaba prava)

~~Za vse spore, ki izhajajo iz sklenjenega koncesijskega razmerja, se uporabi izključno pravo Republike Slovenije.~~

36. člen
(arbitražna klavzula)

~~S koncesijsko pogodbo se lahko dogovori, da je za odločanje o sporih med koncedentom in koncesionarjem pristojna arbitraža.~~

XVII. PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

36. člen
(prenehanje veljavnosti)

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje lokalne gospodarske javne službe systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina ter gospodarske javne službe dobave zemeljskega plina tarifnim odjemalcem v Mestni občini Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 6/07), ki pa se za obstoječe koncesijsko razmerje uporablja vse do prenehanja tega koncesijskega razmerja.

37. člen
(začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati ~~petnajsti~~ **osmi** dan po objavi v Uradnem vestniku Mestne občine Ptuj.

Številka: 007-10/2012

Datum:

Obrazložitev:

Mestni svet Mestne občine Ptuj je dne 18. 6. 2012 na 19. redni seji obravnaval osnutek Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje izbirne lokalne gospodarske javne službe systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina v Mestni občini Ptuj. Na navedeni seji je bil sprejet sklep, da se obravnava osnutka odloka podaljša do naslednje seje, do takrat pa se proučijo pripombe in predlogi odborov ter pridobijo podatki od trenutnega koncesionarja.

Na 22. seji Odbora za okolje in prostor ter gospodarsko infrastrukturo dne 13. 6. 2012 so bile podane naslednje pripombe in pobude, ki jih skupaj z obrazložitvijo navajamo v nadaljevanju:

- *ali je v skladu z zakonom, da lahko nekoga prisilimo, da se mora priključiti na plin (6. člen):* Navedena določba temelji na določbi 5. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98, 127/06-ZJZP, 38/10-ZUKN in 57/11; v nadaljevanju: ZGJS), ki v tretjem odstavku določa, da uporaba javnih dobrin, ki se zagotavljajo z izbirnimi gospodarskimi javnimi službami, ni obvezna, če zakon ali odlok lokalne skupnosti za posamezne primere ne določa drugače. Navedeno potrjuje tudi odločba Ustavnega sodišča RS (U-I-150/92) glede obvezne priključitve na plinovodno
-

omrežje v Občini Ormož, s katero je US RS odločilo, da takšna določba ni v nasprotju z Ustavo RS ali zakonom. Določbo vsebuje tudi precej primerljivih odlokov ostalih občin, pri čemer imajo nekatere občine v odloku tudi konkretno opredeljene primere, v katerih je priključitev obvezna. Določanje takšnih omejitev se izvaja predvsem iz razlogov varovanja okolja in učinkovite rabe energije.

Sicer pa določba drugega odstavka 6. člena osnutka odloka ne določa kakršnekoli obveznosti priključitve na distribucijsko omrežje, temveč zgolj povzema pravico koncedenta do takšne določitve, v kolikor se le-ta za njo v prihodnosti odloči.

- *proučiti drugi stavek prvega odstavka 7. člena odloka: 30. člen ZGJS v drugem odstavku določa, da je koncesionar lahko tudi tuja oseba, če zakon ne določa drugače. Omenjene omejitve glede izvajanja s strani tuje osebe v področni zakonodaji nismo zasledili, slednje pa potrjuje tudi dejstvo, da določbo drugega odstavka 30. člena ZGJS povzemajo tudi primerljivi odloki ostalih občin. Kot izhaja iz same določbe, se le-ta ne upošteva, v kolikor bi katerikoli zakon določal drugače. Hkrati iz navedene določbe 30. člena ZGJS izhaja, da je le zakon lahko tisti predpis, ki omeji nastopanje tujih oseb kot koncesionarjev.*
- *proučiti tretji odstavek 10. člena: Navedeni odstavek smo v celoti črtali, ker je njegova konkretizirana vsebina opisana že v drugem odstavku šestega člena, hkrati pa umestitev v navedenem členu ni bila ustrezna.*
- *odbor je predlagal, da se koncesijsko razmerje določi za obdobje, krajše od 15 let (npr. 10): Pripravljalet se strinja s pomisleki odbora predvsem iz naslednjih razlogov: s predolgim obdobjem trajanja koncesijskega razmerja se za dalj časa podeli izvajalcu monopol, pri čemer med trajanjem koncesijskega razmerja koncedent koncesije nima možnosti podeliti morebitnemu ugodnejšemu ponudniku, hkrati pa je v primeru, da se v vmesnem obdobju sprejme odločitev, da izvajanje predmetne javne službe ni več v javnem interesu in se koncesija koncesionarju odvzame, koncesionar upravičen do odškodnine po splošnih pravilih odškodninskega prava. Slednja je ob daljšem trajanju koncesijske pogodbe lahko višja. Kljub navedenemu pa je potrebno ob izbiri novega koncesionarja zagotoviti pošteno konkurenco, pri čemer mora biti trajanje koncesijskega razmerja določeno tako, da se zagotovi smiselnost začetnega vložka za nakup distribucijskega omrežja. Upošteva vse navedeno smo se odločili pridobiti analizo denarnih tokov, v okviru katere bo ugotovljeno optimalno obdobje trajanja koncesijskega razmerja. Na podlagi pridobljenih podatkov ter stališč, oblikovanih v okviru nadaljnje razprave, bo ob pripravi predloga odloka dokončno določeno obdobje trajanja koncesijskega razmerja.*
- *proučiti zadnji odstavek 17. člena (povračilo stroškov koncesionarju v primeru izvajanja koncesije po prenehanju koncesijskega razmerja): V navedenem odstavku smo dodali navedbo, da koncesionar nima pravice do povračila stroškov izvajanja, v kolikor gre za prenehanje koncesijskega razmerja iz krivdnih razlogov na strani koncesionarja, oziroma natančneje zaradi odvzema koncesije ali razdrtja koncesijske pogodbe. Glede na to, da je v navedenem primeru koncesionar dolžan izvajati koncesijo kljub dejstvu, da mu je bila npr. odvzeta, bo v primeru, da si stroškov izvajanja ne bi mogel pokriti z omrežnino, najverjetneje zahteval povračilo nastalih stroškov na drugačen način.*

Na 21. seji Odbora za gospodarstvo, dne 14. 6. 2012, je bil izpostavljen pomislek glede zadnjega odstavka 13. člena osnutka odloka, ki določa koncesijsko dajatev. V skladu z navedenim smo zadnji odstavek navedenega člena spremenili tako, da se koncedent lahko koncesijski dajatvi odpove iz razlogov, navedenih v tem členu, le s sklepom mestnega sveta in ne v koncesijski

pogodbi. S tem je zagotovljena transparentnost odločitve in vključenost mestnega sveta v takšno, sicer izredno odločitev.

Na seji Statutarno pravne komisije dne 15. 6. 2012 je bilo hkrati predlagano, da se iz besedila osnutka odloka izloči določbe, ki so urejene že s samim zakonom. V zvezi z navedenim podajamo obrazložitev v nadaljevanju.

ZGJS v 33. členu navaja sestavine koncesijskega akta, ki so bile našteve v obrazložitvi k prvotnemu osnutku odloka. Predmetni koncesijski akt je v skladu z navedenim členom razdeljen na poglavja. Kljub temu, da koncesijski akt v določeni meri povzema nekatere določbe zakona, zakon sam predvideva njihovo vključitev v koncesijski akt. Določbe, ki v največji meri povzemajo zakonska določila, so predvsem določbe v zvezi s prenehanjem koncesijskega razmerja ter prenehanjem koncesijske pogodbe. Gre za standardne določbe, ki se nahajajo v vseh primerljivih koncesijskih aktih, tako Mestne občine Ptuj, kot tudi v večini koncesijskih aktov ostalih občin. Podlaga za njihovo vključitev v koncesijski akt je štirinajsta alineja 33. člena ZGJS. Tudi sicer je podobna struktura, razvrstitev in v določeni meri vsebina členov tudi v ostalih koncesijskih aktih Mestne občine Ptuj, saj navedeno pripomore k poenotenosti in usklajenosti občinskih predpisov za posamezne gospodarske javne službe ter njihovi preglednosti in lažji uporabi.

Kljub navedenemu smo v skladu s predlogom statutarno pravne komisije črtali dve določbi in sicer prejšnja 35. (uporaba prava) in 36. člen (arbitražna klavzula), ker gre za določbi, ki v koncesijskem aktu nista nujno potrebni, temveč sta sestavni del koncesijske pogodbe.

Hkrati smo nekoliko dopolnili in konkretizirali pogoje za koncesionarja ter dodali pogoj, da mora koncesionar izpolnjevati pogoje za udeležbo (sposobnost) določene z veljavnim zakonom, ki ureja postopek oddaje javnih naročil ter da je koncesionar lastnik distribucijskega omrežja na območju Mestne občine Ptuj ali odkupi distribucijsko omrežje na območju Mestne občine Ptuj, kar bo predvidoma zahtevano v razpisu.

V 35. členu smo dodali drugi odstavek, ki opredeljuje način določitve odkupne vrednosti infrastrukture v primeru, da se s pogodbo dogovori možnost Mestne občine Ptuj, da po prenehanju koncesijskega razmerja odkupi distribucijsko omrežje od koncesionarja. Vrednost odkupa infrastrukture predstavlja neamortizirano vrednost vloženih investicijskih vlaganj v vzdrževanje ali razvoj distribucijskega omrežja, ki jih je predhodno odobril koncedent, kot je izkazana v poslovnih knjigah koncesionarja. Potrjevanje načrtov razvoja in vzdrževanja distribucijskega omrežja se določi s koncesijsko pogodbo. Hkrati smo, predvsem zaradi zagotovitve večje preglednosti izvajanja investicij v razvoj omrežja, dodali člen, ki določa obveznost koncesionarja, da naroča gradnje, storitve in blago v zvezi z izvajanjem javne službe na območju Mestne občine Ptuj v skladu z zakonom, ki ureja javno naročanje na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštnih storitev. Pravno podlago za takšno opredelitev določa Zakon o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštnih storitev (Uradni list RS, št. 72/2011-uradno prečiščeno besedilo in 43/2012-odl.US).

Manjšo vsebinsko dopolnitev vsebuje tudi tretja alineja prvega odstavka 8. člena, tretji odstavek 14. člena, kjer smo dodali, da mora koncesionar koncedentu omogočiti tudi vpogled v kataster omrežja in infrastrukture ter prvi odstavek 25. člena, kjer smo dodali besedo »najmanj« pred navedbo števila članov strokovne komisije.

Odbor za okolje in prostor ter gospodarsko infrastrukturo je predlagal tudi, da se do nadaljevanja razprave pripravi podatke o oceni vrednosti distribucijskega omrežja, o vrednosti investicij koncesionarja v obdobju redne koncesijske pogodbe, za obdobje podaljšane koncesijske pogodbe, podatke o že amortizirani vrednosti v primerjavi s knjigovodskimi vrednostmi neamortiziranega distribucijskega omrežja ter celoten znesek plačane koncesnine po vsakem tekočem letu izvajanja koncesije.

Na podlagi dopisa koncesionarja z dne 5. 7. 2012, povzemamo predložene podatke:

- skupna vrednost investicij koncesionarja v času trajanja redne koncesijske pogodbe (do 31. 8. 2008) je znašala **5.125.722,00 EUR**;
- skupna vrednost investicij v obdobju podaljšane koncesijske pogodbe (do 31. 12. 2011) je znašala **1.703.103,95 EUR**;
- ob navedenem je potrebno upoštevati tudi znesek 5.268.332,00 EUR, ki predstavlja revalorizacijo investicij in natečene obresti do dne 31. 8. 2008, investicije v teku, v višini 101.576,78 EUR in naprave in opremo v višini 9.267,27 EUR;
- skupna vrednost vseh investicij v celotnem obdobju trajanja koncesijskega razmerja, upoštevaje prejšnje tri alineje, znaša **12.208.002,00 EUR**;
- že amortizirana vrednost vseh investicij do dne 31. 12. 2011 znaša **2.640.286,85 EUR**;
- neamortizirana vrednost distribucijskega omrežja na dan 31. 12. 2011, kot izhaja iz podatkov koncesionarja, znaša **9.567.715,15 EUR**.

Koncesionar je v obdobju izvajanja koncesije koncedentu poravnal **106.627,88 EUR** za koncesijsko dajatev. V spodnji tabeli je razvidna koncesijska dajatev po posameznih letih.

Leto	Koncesijska dajatev v EUR
1998	15.416,25 €
1999	3.124,39 €
2000	6.333,56 €
2001	2.103,07 €
2002	2.842,26 €
2003	3.229,94 €
2004	4.354,22 €
2005	17.133,52 €
2006	16.191,58 €
2007	17.385,94 €
2008	18.513,15 €
SKUPAJ	106.627,88 €

Na podlagi navedenega predlagam Mestnemu svetu Mestne občine Ptuj v obravnavo in sprejem osnutek Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje izbirne lokalne gospodarske javne službe systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina v Mestni občini Ptuj.

Pripravila:

Adela Vaupotič

Dr. Štefan ČELAN,
župan Mestne občine Ptuj