



REPUBLIKA SLOVENIJA
**MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO,
SOCIALNE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI**

DIREKTORAT ZA DELOVNA RAZMERJA IN PRAVICE IZ DELA

Kotnikova ulica 28, 1000 Ljubljana

T: 01 369 77 08

F: 01 369 78 30

E: gp.mddsz@gov.si

www.mddsz.gov.si

Občina Tolmin
davor.simcic@tolmin.si

Številka: 11012-15/2015-2

Datum: 9. 6. 2015

Zadeva: Odgovor glede dela na črno

Spoštovani,

V odgovor na vaša vprašanja v zvezi z delom na črno uvodoma pojasnjujemo, da Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (v nadaljnjem besedilu: MDDSZ) ni pristojno za reševanje konkretnih zadev. Kot upravni organ podaja pojasnila v zvezi z zakonsko ureditvijo preprečevanja dela in zaposlovanja na črno ter oblikuje neobvezujoča pravna mnenja oziroma strokovna stališča. Avtentično razlago zakonske ureditve sprejema Državni zbor RS kot zakonodajalec. Nadzor in ugotavljanje kršitev na tem področju izvajajo pristojni organi po zakonu, ki ureja preprečevanje dela in zaposlovanja na črno.

Delo na črno je prepovedano. Zakon o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno (Uradni list RS, št. 32/14; v nadaljnjem besedilu: ZPDZC-1) v 3. členu jasno določa, kdaj se opravljanje dejavnosti ali dela šteje za delo na črno, in sicer gre za delo na črno, kadar:

- **pravna oseba ali tuj pravni subjekt, ki je pravna oseba opravlja dejavnost, ki ni določena v ustanovitvenem aktu, ali če nima z zakonom predpisanih listin o izpolnjevanju pogojev za opravljanje dejavnosti, določene v ustanovitvenem aktu;**
- samozaposlena oseba ali tuj pravni subjekt, ki je samozaposlena oseba, opravlja dejavnost, ki ni vpisana v register, ali nima z zakonom predpisanih listin o izpolnjevanju pogojev za opravljanje te dejavnosti;
- pravna oseba, tuj pravni subjekt ali samozaposlena oseba opravlja dejavnost kljub prepovedi opravljanja dejavnosti;
- tuj pravni subjekt opravlja dejavnost v Republiki Sloveniji brez registrirane podružnice ali brez predpisanega dovoljenja;
- pravni subjekt, ki ima sedež v državi članici Evropske unije, Evropskem gospodarskem prostoru ali Švicarski konfederaciji, ne opravlja dejavnosti storitev v skladu z zakonom, ki ureja storitve na notranjem trgu;
- posameznik opravlja dejavnost ali delo in ni vpisan ali nima priglašene delo, kakor to določa ta ali drugi zakoni.

V dopisu navajate, da je tržna inšpektorica ugotovila pomanjkljivosti v oviru ureditve pobiranja parkirnine v centru mesta. Inšpektorica stoji na stališču, da se predmetna dejavnost ne more opravljati v okviru splošne dejavnosti javne uprave, temveč je potrebna registracija posebne dejavnosti 52.210 - Spremljajoče storitvene dejavnosti v kopenskem prometu. Na Ministrstvu za

javno upravo svetovali, da se v zvezi z delom na črno obrnite na MDDSZ. Sicer ne želite nasprotovati inšpektorici, vendar pa menite, da je smiselna sistemska ureditev predmetne problematike za vse občine na ravni države, s čimer bi se izognili stroškom, ki jih predstavljajo obiski inšpektorjev po posameznih občinah ter nenehne spremembe občinskih predpisov, ki so ravno tako vezane na določene stroške.


MDDSZ v zvezi s posredovano e-pošto pojasnjuje, da ZPDZC-1 določa, kdaj se opravljanje določene dejavnosti ali dela šteje za delo na črno, ki je prepovedano. Med določili v prvi alineji določa, da se za delo na črno šteje, kadar pravna oseba opravlja dejavnost, ki ni določena v ustanovitvenem aktu ali opravlja dejavnost, ki je sicer določena v ustanovitvenem aktu, vendar pa pravna oseba za opravljanje te dejavnosti nima ustreznih z zakonom predpisanih listin za opravljanje te dejavnosti. Zakon med pojmi določa, da je pravna oseba gospodarska družba, zadruga, zavod ali druga pravna oseba, ki opravlja registrirano dejavnost in ima sedež v Republiki Sloveniji, državi članici Evropske unije, Evropskem gospodarskem prostoru ali Švicarski konfederaciji. ZPDZC-1 tako ne ločuje med pravnimi osebami zasebnega in javnega prava, je pa potrebno predmetno ločnico narediti na podlagi drugih predpisov, ki urejajo načine opravljanja dejavnosti posameznih pravnih oseb. Predpisi, v katerih je urejeno na kakšen način lahko določena pravna oseba opravlja dejavnost, pa so izven pristojnosti MDDSZ, zato pojasnjujemo, da vam konkretnih odgovorov na to, na kakšen način morate imeti registrirane dejavnosti, ne moremo podati. Odgovor na predmetno vprašanje pa je mogoče razbrati iz dopisa/mnenja Ministrstva za javno upravo z dne 8. 12. 2015, ki ste ga predložili vaši elektronski pošti, v čigar pristojnosti je predmetna problematika.

Dodatno še pojasnjujemo, da imajo inšpektorji v skladu z ZPDZC-1 ter drugimi predpisi ustrezno podlago, za izvajanje inšpekcijskih nadzorov ter izdajanje odločitev v zvezi z njimi. MDDSZ ni pristojni nadzorni organ nad inšpektorji, ki svoje delo opravljajo samostojno in neodvisno, njihove odločitve pa je mogoče izpodbijati zgolj v za to določenih postopkih. Zoper izdano odločbo inšpektorice, v kolikor je bila le-ta izdana po ZPDZC-1 lahko tudi pritožite, v kolikor menite, da je intepretacija zakonodaje iz njene strani nepravilna.

Pripravila:
Katja Kobal
analitik VI/2-II

Mitja Žiher
vodja sektorja




dr. Andraž Rangus
v.d. generalnega direktorja

