



**MESTNA OBČINA
MURSKA SOBOTA
ŽUPAN**

Kardoševa 2, 9000 MURSKA SOBOTA

Številka : 007-0004/2018-1 (500)

Datum : 13.4.2018

MESTNEMU SVETU

ZADEVA: Predlog za obravnavo na 28. redni seji Mestnega sveta
Mestne občine Murska Sobota

GRADIVO PRIPRAVIL: Mestna uprava Mestne občine Murska Sobota,

NASLOV: Seznanitev s problematiko poslovanja javnega zavoda
Pomurske lekarne Murska Sobota

**POROČEVALEC ali
POROČEVALCI:** Srečko Đurov, direktor mestne uprave

**PRISTOJNO
DELOVNO TELO:**

PREDLOG SKLEPA:

**Mestni svet Mestne občine Murska Sobota se seznani s problematiko
poslovanja javnega zavoda Pomurske lekarne Murska Sobota.**



Župan
Mestne občine Murska Sobota
dr. Aleksander JEVŠEK

PRILOGA:

- predlog sklepa
- obrazložitev

SEZNANITEV S PROBLEMATIKO POSLOVANJA JAVNEGA ZAVODA POMURSKE LEKARNE MURSKA SOBOTA

Mestna občina Murska Sobota (v nadaljevanju: mestna občina) je na podlagi Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Pomurske lekarne (Uradni list RS, št.44/96, v nadaljevanju: odlok o ustanovitvi), ena izmed 25 soustanoviteljic javnega zavoda Pomurske lekarne Murska Sobota.

Mestna občina že ves čas zagovarja stališče, da mora poslovanje javnega zavoda temeljiti dosledno na zakonitih osnovah, na transparenten in javen način ter tako, da bodo docela spoštovana načela in pravila učinkovitega gospodarjenja z javnimi sredstvi. Status direktorja ali vršilca dolžnosti direktorja le-tega samega zavezuje, da skrbi za zakonitost poslovanja javnega zavoda.

Z aktom o ustanovitvi javnega zavoda Pomurske lekarne so občine ustanoviteljice dogovorile, da ustanoviteljske pravice glede imenovanja direktorja izvršuje mestna občina.

Mestni svet Mestne občine Murska Sobota je dne 5.maja 2017 sprejel sklep, da k imenovanju Ivana Zajca za direktorja javnega zavoda ne poda soglasja. Soglasje k imenovanju direktorja javnega zavoda Pomurske lekarne je bilo zavrnjeno iz razlogov, ker javni zavod, katerega dolgoletni direktor je kandidat za nov mandat, pri nabavi zdravil ne spoštuje Zakona o javnem naročanju, na kar je bil s strani občine večkrat opozorjen.

Svet zavoda, v katerem je 23 članov, od tega 16 imenovanih s strani občin ustanoviteljic, je dne 10.5.2017, navkljub zgoraj navedeni odločitvi mestnega sveta, sprejel sklep, da se Ivana Zajca imenuje za vršilca dolžnosti (v.d.) direktorja javnega zavoda.

Registrsko sodišče je dne 9.6.2017 Ivana Zajca vpisalo kot v.d. direktorja v sodni register. Zoper to odločitev se je mestna občina pritožila dne 12.7.2017, pri tem pa kot ključno navedla, da razlaga določb 34.člena Zakona o lekarniški dejavnosti (ZLD-1) ne pušča dvoma o tem, da je za imenovanje v.d. direktorja potrebno izpolnjevati enake pogoje kot za imenovanje direktorja zavoda in pri tem ne določa nobenih vsebinskih izjem ali razlik, razen tega, da za imenovanje v.d. ni potrebno objaviti javnega razpisa. Tako bi po mnenju mestne občine kot pritožnice, svet zavoda tudi za imenovanje v.d. direktorja, moral pridobiti soglasje mestnega sveta mestne občine.

5. februarja 2018, je mestna občina prejela sklep Višjega sodišča v Mariboru, z dne 4.1.2018, s katerim je to v celoti pritrdilo navedenim argumentom, da je torej tudi za imenovanje v.d. direktorja javnega zavoda v skladu z ZLD-1 potrebno soglasje ustanovitelja in je zato odločilo, da se zahtevek javnega zavoda za vpis v.d. direktorja Ivana Zajca zavrne.

Okrožno sodišče v Murski Soboti (registrsko sodišče) je dne 5.2.2018 izdalo sklep, s katerim je vpisalo spremembo pri javnem zavodu, na način, ki je vpisan še danes in sicer da »zastopnik pravne osebe ni vpisan«.

Zoper to odločitev je javni zavod dne 14.2.2018 vložil pritožbo, katera pa je bila s sklepom Okrožnega sodišča v Murski Soboti, z dne 20.2.2018 zavržena, zaradi tega, ker je pritožbo

vložila neupravičena oseba, saj subjekt vpisa (javni zavod) nima zakonitega zastopnika in torej ni poslovno sposoben.

Zoper odločitev Okrožnega sodišča v Murski Soboti je javni zavod podal pritožbo z dne 2.3.2018, v kateri polemizira z ugotovitvami v pravnomočnem sklepu Višjega sodišča v Mariboru z dne 4.1.2018 in ponavlja svoja stališča, ki jih je sodišče z omenjenim sklepom že pravnomočno zavrnilo in sicer da za imenovanje v.d. soglasje ustanovitelja ni potrebno ter da to ni pogoj za imenovanje na funkcijo v.d. direktorja.

Z vztrajanjem javnega zavoda pri tem, da je Ivan Zajc zakoniti zastopnik javnega zavoda, brez tega, da bi se s tem strinjala mestna občina kot občina, ki izvršuje ustanoviteljske pravice vseh občin, se ne more izpodbiti dejstva, da javni zavod sedaj dejansko v sodnem registru, zakonitega zastopnika nima vpisanega. S tem je onemogočeno normalno poslovanje in nastopanje javnega zavoda Pomurske lekarne v pravnem prometu.

Nadalje, mestna občina ves čas izpostavlja, da je javni zavod kot naročnik, dolžan ravnati po predpisih o javnem naročanju. Za nabavo zdravil, ne glede na drugačna stališča javnega zavoda, ne obstajajo prav nobene izjeme, da pri teh naročilih ne bi bilo potrebno spoštovati ZJN-3, še več, argumenti Lekarniške zbornice Slovenije, ki je predlagala celo sprejetje amandmaja k sprejemu zakona, s katerim bi javna naročila zdravil bila izvzeta iz sistema javnega naročanja, s strani zakonodajalca niso bili upoštevani. Nadalje pa se, na podlagi pregleda plačil javnega zavoda izvajalcem, ugotavlja, da javni zavod ne izvaja javnih naročil tudi pri ostalih nabavah, za katere je kot naročnik dolžan izvesti ustrezen postopek javnega naročanja (napr. informacijska in računalniška oprema, pohišstvo itd.).

Mestna občina je dne 29.3.2018 prejela obvestilo Državne revizijske komisije za revizijo postopkov oddaje javnih naročil, s katerim je občino obvestila, da je vodila postopek o prekršku v zvezi z domnevnimi nepravilnostmi pri oddaji javnih naročil za nakup zdravil in ostalega blaga v javnem zavodu in da je po zbranih obvestilih in dokazih dne 29.3.2018 zoper pravno osebo javnega zavoda in njuni odgovorni osebi vložila obdolžilni predlog na Okrajno sodišče v Ljubljani, Oddelek za prekrške, zaradi suma storitve več prekrškov. O prekrških in stroških bo odločalo sodišče v rednem sodnem postopku.

Mestna občina tako ugotavlja, s temi ugotovitvami pa na ta način tudi seznanja mestni svet mestne občine, da javni zavod oziroma Ivan Zajc kot odgovorna oseba:

- ne spoštuje ugotovitev notranje revizije, da je potrebno k postopkom javnih naročil pristopiti čim prej. G. Ivan Zajc je v postopku revizije navedel, da se zaveda dejstva, da bi Pomurske lekarne v skladu z določili ZJN-2 morale izvesti javno naročilo, ter priznava, da te obveznosti ne izvajajo.
- Ne spoštuje zakonodaje : Zakon o javnem naročanju (ZJN-3) v 9.čl.natančno določa krog naročnikov, ki so dolžni ravnati po tem zakonu, javni zavodi so kot naročniki izrecno navedeni. Pomurske lekarne so tudi uvrščene na informativni seznam naročnikov po uredbi Vlade RS in sicer pod zap.št. 2512, vendar se ugotavlja, da poleg nabave zdravil, ne izvajajo javnih naročil tudi za ostale nabave, ki bi morale biti evidentirane na portalu javnih naročil po predhodno izvedenem postopku javnega naročanja,
- Ne spoštuje odločitve sodišč : kljub dokončni odločitvi Višjega sodišča v Mariboru z dne 4.1.2018, ki je o zadevi odločilo meritorno, še vedno sam nastopa kot zakoniti zastopnik pravne osebe, čeprav v sodnem registru kot imetnik te funkcije ni vpisan,

- z javnimi sredstvi ne ravna gospodarno : iz notranje revizije poslovanja v letih 2014 in deloma v 2015 je razvidno, da bi lahko Pomurske lekarne, če bi blago naročale pri najugodnejšem ponudniku, pri prometu 20,7 mio EUR v revidiranem obdobju, uresničile tudi do 150.000 EUR več naknadnega popusta, to je prihranka pri javnih sredstvih.

Kljub vsemu navedenemu, je svet zavoda na svoji seji dne 28.2.2018 ponovno imenoval Ivana Zajca za direktorja javnega zavoda ter zaprosil mestno občino za podajo soglasja k imenovanju. Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja je o tem odločala na seji dne 13.3.2018, kjer pa sklep o podaji predloga o soglasju kandidatu ni bil sprejet. Svet zavoda je nato na seji dne 4.4.2018, kljub nasprotovanju mestne občine, ponovno imenoval Ivana Zajca za v.d. direktorja do imenovanja novega direktorja oziroma največ za eno leto.

Mestnemu svetu Mestne občine Murska Sobota predlagamo, da vse navedeno obravnava in sprejme sklep, da se je seznanil s problematiko poslovanja javnega zavoda Pomurske lekarne Murska Sobota.

V Murški Soboti, dne 13.4.2018

Predlagatelj:
Župan
Mestne občine Murska Sobota
dr. Aleksander Jevšek

