



OBČINA TIŠINA

Številka:

Datum:

**OBČINA TIŠINA
OBČINSKI SVET**

ZADEVA: **PREDLOG ZA I. OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA OBČINE TIŠINA**

PRIPRAVIL: Statutarno pravna komisija in občinska uprava Občine Tišina

NASLOV: Predlog sprememb in dopolnitev Poslovnika Občinskega sveta Občine Tišina

POROČEVALEC: Petra Knaus, predsednica Statutarno pravne komisije

PRISTOJNO DELOVNO TELO: Statutarno pravna komisija

PREDLOG SKLEPA: Občinski svet Občine Tišina sprejme predlog Sprememb in dopolnitev Poslovnika Občinskega sveta Občine Tišina v prvi obravnavi in ga posreduje v 15-dnevno javno obravnavo.

**Župan Občine Tišina
Franc Horvat, dipl. ing. zoot.**

Priloga:

- Predlog akta z obrazložitvijo

I. UVOD

1. NASLOV

SPREMEMBE IN DOPOLNITVE POSLOVNIKA OBČINSKEGA SVETA OBČINE TIŠINA

2. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM SPREMEMB IN DOPOLNITEV POSLOVNIKA OBČINSKEGA SVETA OBČINE TIŠINA

Poslovnik Občinskega sveta Občine Tišina (Uradni list RS, št. 74/2015) je bil sprejet 22.9.2015 in podrobneje ureja organizacijo in način dela občinskega sveta.

Eno od temeljnih in pomembnejših načel dela občinskega sveta in drugih organov občine je **javnost dela**. Javnost dela organov občine je določena že 13. členu Statuta Občine Tišina (Uradni list RS, št. 41/2015, 97/2020), kot hierarhično najvišjem aktu občine.

Na podlagi tega načela je zagotovljeno, da se tudi širša javnost, predvsem občani seznanijo z delom občinskega sveta in drugih organov občine. Občinski svet občine ima v okviru zakonskih dopustnih oblik obdelave osebnih podatkov možnost, da sam odloči, kako bo zagotavljal javnost dela in to uredi s Poslovnikom. Eden od pomembnejših načinov zagotavljanja javnosti dela občinskega sveta je prav gotovo snemanje sej občinskega sveta in njihovo predvajanje v medijih, na spletnih straneh...

Veljavni Poslovnik Občinskega sveta Občine Tišina (v nadaljevanju: Poslovnik) snemanje sej ureja v določilu 48. člena, ki v prvem odstavku določa, da se potek seje zvočno in slikovno snema. Slikovni posnetek se predvaja po kabelski televiziji in se po predvajanju strokovno odstrani. Trenutno se seje občinskega sveta predvajajo na kabelski televiziji (TV SRK-11).

Že v času javne razprave Sprememb in dopolnitev Statuta Občine Tišina, je bil podan predlog s strani občana, da naj se seje občinskega sveta objavljajo tudi na spletni strani občine. Namreč predvajanje kabelske televizije oz. kanala omogoča zgolj operater Telemach, ne pa tudi ostali ponudniki. S tem javnost dela oz. možnost spremljanja sej občinskega sveta ni enakopravno zagotovljena za vse občane Občine Tišina. Slednje je bilo izpostavljeno tudi na zadnji redni seji Občinskega sveta Občine Tišina, na kateri je gospod svetnik Viktor Obal predlagal razširitev dnevnega reda seje. V sprejem je predlagal sklep, na podlagi katerega občinska uprava v roku 30 dni pripravi dopolnitev oz. spremembo 48. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Tišina (Uradni list RS, št. 74/2015) in s tem zagotovi pravno podlago za objavljanje posnetkov sej na spletni strani občine. Občinski svet je predlagani sklep sprejel.

Glede na zgoraj navedeno je občinska uprava s Statutarno pravno komisijo pristopila k pripravi predloga Sprememb in dopolnitev Poslovnika občinskega sveta Občine Tišina.

3. CILJI IN NAČELA PREDLOGA SPREMEMB IN DOPOLNITEV POSLOVNIKA OBČINSKEGA SVETA OBČINE TIŠINA

Cilj predlaganih Sprememb in dopolnitev Poslovnika Občinskega sveta Občine Tišina je zagotoviti pravno podlago za objavo posnetkov sej občinskega sveta na spletni strani občine. S tem pa še dodatno zadostiti načelu javnosti dela občinskega sveta in občinskih organov nasploh.

4. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC

Sprejetje Sprememb in dopolnitev Poslovnika Občinskega sveta Občine Tišina, bo imelo naslednje neposredne finančne posledice za Proračun Občine Tišina:

- ✚ enkratni strošek povezan z objavo Sprememb in dopolnitev Poslovnika Občinskega sveta Občine Tišina v Uradnem listu RS;
- ✚ letni oz. mesečni strošek povezan z objavo sej občinskega sveta na spletni strani občine (ponudba je v pridobivanju)

5. PRAVNA PODLAGA

Pravno podlago za sprejem predlaganih sprememb in dopolnitev Poslovnika Občinskega sveta Občine Tišina, predstavlja 36. člen Zakona o lokalni samoupravi (v nadaljevanju ZLS; Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18), ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom, ki ga sprejema z dvotretjinsko večino navzočih članov. V statutu občine se določi način zagotavljanja javnosti dela organov občine.

Pravno podlago za obdelavo osebnih podatkov v javnem sektorju ureja določilo 9. člena Zakona o varstvu osebnih podatkov /ZVOP-1/ (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo), ki določa kdaj in pod kakšnimi pogoji se lahko obdelujejo osebni podatki v javnem sektorju.

»Pravne podlage v javnem sektorju

9. člen

(1) Osebni podatki v javnem sektorju se lahko obdelujejo, če obdelavo osebnih podatkov in osebne podatke, ki se obdelujejo, določa zakon. Z zakonom se lahko določi, da se določeni osebni podatki obdelujejo le na podlagi osebne privolitve posameznika.

(2) Nosilci javnih pooblastil lahko obdelujejo osebne podatke tudi na podlagi osebne privolitve posameznika brez podlage v zakonu, kadar ne gre za izvrševanje njihovih nalog kot nosilcev javnih pooblastil. Zbirke osebnih podatkov, ki nastanejo na tej podlagi, morajo biti ločene od zbirk osebnih podatkov, ki nastanejo na podlagi izvrševanja nalog nosilca javnih pooblastil.

(3) Ne glede na prvi odstavek tega člena se lahko v javnem sektorju obdelujejo osebni podatki posameznikov, ki so z javnim sektorjem sklenili pogodbo ali pa so na podlagi pobude posameznika z njim v fazi pogajanj za sklenitev pogodbe, če je obdelava osebnih podatkov potrebna in primerna za izvedbo pogajanj za sklenitev pogodbe ali za izpolnjevanje pogodbe.

(4) Ne glede na prvi odstavek tega člena se lahko v javnem sektorju izjemoma obdelujejo tisti osebni podatki, ki so nujni za izvrševanje zakonitih pristojnosti, nalog ali obveznosti javnega sektorja, če se s to obdelavo ne poseže v upravičen interes posameznika, na katerega se osebni podatki nanašajo.«

Na področju varstva osebnih podatkov je bila maja 2018 sprejeta Splošna uredba o varstvu podatkov (GDPR- General Data Protection Regulation; v nadaljevanju: Uredba). V uredbi so navedene pravice posameznika, na katerega se nanašajo osebni podatki, tj. posameznika, katerega osebni podatki se obdelujejo. Med temi pravicami so pravica do dostopa do osebnih podatkov ter pravice do popravka, pozabe, izbrisa, omejitve obdelave, ugovora in prenosljivosti podatkov. Določena je tudi obveznost upravljavcev (oseb, odgovornih za obdelavo podatkov) glede zagotavljanja preglednih in lahko dostopnih informacij posameznikom, na katere se nanašajo osebni podatki, o obdelavi njihovih podatkov. Za predlagane spremembe in dopolnitve Poslovnika Občinskega sveta Občine Tišina je temeljnega pomena določba 6. člena Uredbe, ki v prvem odstavku ureja osebno privolitve posameznika k obdelavi osebnih podatkov oz. določa pod katerimi pogoji je le-ta zakonita.

»Člen 6

Zakonitost obdelave

1. Obdelava je zakonita le in kolikor je izpolnjen vsaj eden od naslednjih pogojev:

- (a) posameznik, na katerega se nanašajo osebni podatki, je privolil v obdelavo njegovih osebnih podatkov v enega ali več določenih namenov;
- (b) obdelava je potrebna za izvajanje pogodbe, katere pogodbeni stranka je posameznik, na katerega se nanašajo osebni podatki, ali za izvajanje ukrepov na zahtevo takega posameznika pred sklenitvijo pogodbe;
- (c) obdelava je potrebna za izpolnitev zakonske obveznosti, ki velja za upravljavca;
- (d) obdelava je potrebna za zaščito življenjskih interesov posameznika, na katerega se nanašajo osebni podatki, ali druge fizične osebe;
- (e) obdelava je potrebna za opravljanje naloge v javnem interesu ali pri izvajanju javne oblasti, dodeljene upravljavcu;
- (f) obdelava je potrebna zaradi zakonitih interesov, za katere si prizadeva upravljavec ali tretja oseba, razen kadar nad takimi interesi prevladajo interesi ali temeljne pravice in svoboščine posameznika, na katerega se nanašajo osebni podatki, ki zahtevajo varstvo osebnih podatkov, zlasti kadar je posameznik, na katerega se nanašajo osebni podatki, otrok.«

Pravna podlaga za sprejem predlaganih sprememb in dopolnitev je tudi določilo 13. in 16. člena Statuta Občine Tišina (v nadaljevanju: Statut). Določilo 13. člena Statuta ureja javnost dela in določa:

**»13. člen
(javnost dela)**

- (1) Delo organov občine je javno.
- (2) Javnost dela se zagotavlja z obveščanjem javnosti o delu občinskih organov, predvsem pa z uradnim objavljanjem splošnih aktov občine, z navzočnostjo občanov in predstavnikov sredstev javnega obveščanja na javnih sejah občinskih organov, z vpogledom v dokumentacijo in gradiva, ki so podlaga za odločanje občinskih organov. Splošni akti in prečiščena besedila občine se objavijo v Uradnem listu Republike Slovenije ter v Katalogu informacij javnega značaja in na spletni strani občine.
- (3) Način zagotavljanja javnosti dela občinskih organov, razloge in postopke izključitve javnosti s sej organov občine, pravice javnosti ter zagotovitev varstva osebnih podatkov, dokumentov in gradiv, ki vsebujejo podatke, ki so v skladu z zakonom, drugim predpisom ali splošnim aktom občine oziroma druge javne ali zasebno pravne osebe zaupne narave oziroma državna, vojaška ali uradna tajnost, določajo zakon, ta statut in poslovnik občinskega sveta.
- (4) Fizične in pravne osebe in njihovi pravni zastopniki imajo pravico vpogleda v dokumente, ki so podlaga za odločanje organov občine o njihovih pravicah, obveznostih in pravnih koristih, če izkažejo pravni interes.
- (5) Občina mora omogočiti prost dostop in ponovno uporabo informacij javnega značaja, za kar mora imeti svoj katalog informacij javnega značaja.«

Določilo drugega odstavka 16. člena Statuta pa nadalje določa, da v okviru svojih pristojnosti občinski svet:

- sprejema statut občine,
- sprejema odloke in druge občinske akte,
- sprejema prostorske in druge plane razvoja občine,
- sprejema občinski proračun in zaključni račun,
- imenuje in razrešuje člane nadzornega odbora ter člane komisij in odborov občinskega sveta,
- nadzoruje delo župana, podžupana in občinske uprave glede izvrševanja odločitev občinskega sveta,

PREDLOG – I. OBRAVNAVA

- odloča o pridobitvi in odtujitvi občinskega premoženja, če ni z Zakonom o lokalni samoupravi drugače določeno,
- imenuje in razrešuje člane sveta za varstvo uporabnikov javnih dobrin,
- odloča o drugih zadevah, ki jih določa zakon in statut občine.

II. BESEDILO SPREMEMB IN DOPOLNITEV POSLOVNIKA OBČINSKEGA SVETA OBČINE TIŠINA

Na podlagi 36. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18), 9. člena Zakona o varstvu osebnih podatkov /ZVOP-1/ (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo), Splošne uredbe o varstvu podatkov (Uredba EU 2016/679), 13. in 16. člena

Statuta Občine Tišina (Uradni list RS, št. 41/15, 97/20), je Občinski svet Občine Tišina na _____ redni seji, dne _____ sprejel

Spremembe in dopolnitve POSLOVNIKA OBČINSKEGA SVETA OBČINE TIŠINA

1. člen

V Poslovniku Občinskega sveta Občine Tišina (Uradni list RS, št. 74/15) se spremeni besedilo prvega odstavka 48. člena, tako, da se na novo glasi:

»(1) Potek seje se zvočno in avdio-video snema. Posnetki sej se javno predvajajo na kabelski televiziji in objavljajo na spletni strani občine.«

Obrazložitev:

Besedilo vnaša v prvi odstavek 48. člena dopolnitev, in sicer, da se seje občinskega sveta poleg objav na kabelski televiziji, objavijo tudi na spletni strani občine. Dopolnitev je pripravljena v skladu in na podlagi sprejetega sklepa Občinskega sveta Občine Tišina na 12. redni seji, dne 23.06.2020.

*Pravno podlago besedila dopolnitve predstavlja določilo 36. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki v drugem odstavku določa, da se v statutu občine določi način zagotavljanja javnosti dela organov občine. Statut Občine Tišina (Uradni list RS, št. 41/15, 97/20) javnost dela ureja v 13. členu, ta pa v 3. odstavku določa, da se način zagotavljanja javnosti dela občinskih organov, razloge in postopke izključitve javnosti s sej organov občine, pravice javnosti ter zagotovitev varstva osebnih podatkov, dokumentov in gradiv, ki vsebujejo podatke, ki so v skladu z zakonom, drugim predpisom ali splošnim aktom občine oziroma druge javne ali zasebno pravne osebe zaupne narave oziroma državna, vojaška ali uradna tajnost, določajo zakon, ta statut in **poslovník občinskega sveta**.*

2. člen

Doda se nov 48. a člen, ki se glasi:

» (1) Posnetki sej se javno predvajajo na kabelski televiziji in objavljajo na spletni strani občine z namenom obveščanja javnosti o delu občinskih organov ter za namen priprave zapisnika. Zvočno in slikovno snemanje sej sveta izvaja občinska uprava oziroma za to pooblaščen zunanji sodelavec.

(2) V primeru, da je seja zaprta za javnost v celoti ali ob obravnavi posamezne točke dnevnega reda, zaradi varstva osebnih podatkov ali zaradi varstva tajnih podatkov, se posnetki sej javno ne objavljajo. Del seje oz. seja, ki je zaprta za javnost se snema le zvočno z namenom priprave zapisnika.

(3) Aktivni udeleženci sej občinskega sveta (člani organov občine in strokovni sodelavci občinske uprave) podajo pisno soglasje k snemanju in javnemu objavljanju ob začetku mandata. Izjave oziroma soglasja aktivnih udeležencev so veljavna do konca mandata, v katerem so bila pridobljena.

(4) Posamezna oseba, ki je prisotna na seji in ni zajeta v prejšnjem odstavku tega člena, mora za snemanje, javno predvajanje in objavljanje podati predhodno pisno soglasje. V kolikor soglasja ne poda mora zasesti sedež v označenem delu prostora, kjer se snemanje ne izvaja. V primeru, da

predsedujoči taki osebi preda besedo, se ta del seje javno ne objavlja in se ta del seje snema le zvočno z namenom priprave zapisnika.

(5) Posnetki javnih sej sveta se na spletni strani občine objavijo najkasneje v roku petih delovnih dni po seji sveta in so objavljeni do naslednje seje občinskega sveta. Posnetki so javnosti na voljo največ en mesec po konstituiranju novega občinskega sveta.

(6) Posnetki sej, ki so bili predvajani na kabelski televiziji in javno objavljeni na spletni strani občine zaradi obveščanja javnosti o delu občinskih organov, se hranijo na strežniku še eno leto po koncu mandata članov sveta, ki so sestavljali svet, katerega seje so bile snemane. Po tem obdobju se posnetki izbrišejo.

(7) Upravljevec posnetkov je Občina Tišina. Dostop do posnetkov imajo posamezniki v skladu z zakonom, ki ureja dostop do informacij javnega značaja in novinarji na podlagi določb zakona o medijih. Glede avdio-video snemanja in objavljanja posnetkov se vzpostavi Evidenca avdio-video posnetkov sej občinskega sveta upravljavca zbirke Občine Tišina.

Obrazložitev:

Z besedilom prvega odstavka je določen namen snemanja oz. predvajanja sej občinskega sveta na kabelski televiziji oz. na spletni strani. V prvi vrsti je predvajanje sej občinskega sveta namenjeno seznanitvi javnosti (predvsem občanov) z delom občinskega sveta in ostalih organov občine. Drug namen pa je priprava zapisnika seje občinskega sveta.

Besedilo je pripravljeno v skladu z mnenjem informacijskega pooblaščenca (https://www.ip-rs.si/vop/?tx_jgdprdecisions_pi1%5BshowUid%5D=1639), številka: 007-65/2017/2, z dne 29.08.2017. V mnenju informacijski pooblaščenec (v nadaljevanju: IP) pojasnjuje, da je temeljnega pomena med drugim, da se s poslovníkom občinskega sveta določi za kateri namen se seje občinskega sveta snemajo. S tem se zagotovi, da je krog namenov, zaradi katerega se seje snemajo in javno objavljajo zaključen oz. določen s tem pa se tudi preprečuje možnost zelo raznolikih posegov v zasebnost posameznika, do katere bi lahko prišlo v primeru, da nameni snemanja in objavljanja oz. predvajanja ne bi bili določeni oz. bi bili določeni zelo široko.

Z besedilom drugega odstavka je določeno, da se posnetki sej oz. deli sej, ki so zaprte za javnost, javno ne objavljajo. S tem se zagotovi varstvo osebnih podatkov in preprečuje nezakonite, neustavne in neupravičene posege v zasebnost in dostojanstvo posameznika pri obdelavi osebnih podatkov (1. člen Zakona o varstvu osebnih podatkov- ZVOP-1, Uradni list RS, št. [94/07](#) – UPB).

Z besedilom tretjega odstavka je določeno, da aktivni udeleženci sej občinskega sveta- občinski svetniki, župan, člani drugih organov občine in zaposleni na občinski upravi, podajo pisno privolitev k snemanju in objavljanju ob začetku posameznega mandata, le- to pa potem velja za celotno obdobje trajanja mandata. Na takšen način zagotovimo, da tudi aktivni udeleženci sej podajo osebno privolitev k obdelavi osebnih podatkov, kot to določa 6. člen Splošne uredbe o varstvu podatkov in Zakona o varstvu osebnih podatkov /ZVOP-1/.

Besedilo četrtega odstavka ureja osebno privolitev vseh drugih prisotnih na seji (ki niso aktivni udeleženci oz. so vabljeni na posamezno sejo občinskega sveta). Na podlagi Splošne uredbe o varstvu podatkov (GDPR), Zakona o varstvu osebnih podatkov /ZVOP-1/ in izdanih mnenj informacijskega pooblaščenca, je pravna podlaga za snemanje in objavljanje posameznikov njihova osebna privolitev, ki jo bodo podali pred sejo, katere se bodo udeležili.

*Besedilo petega odstavka je oblikovano v skladu z mnenjem informacijskega pooblaščenca št. 007-65/2017/2 z dne 29.08.2017, ki določa, da mora biti v poslovníku občinskega sveta določeno tudi kje in koliko časa so posnetki **objavljeni**. Predlagamo, da bodo posnetki na spletni strani objavljeni do naslednje seje občinskega sveta. S takšnim trajanjem objave posnetka bo zadoščeno namenu*

objave, torej seznanitvi oz. obveščanju javnosti o delu občinskih organov. Besedilo petega odstavka pa prav tako določa obdobje v katerem bodo posnetki na voljo javnosti.

Besedilo šestega odstavka je prav tako oblikovano v skladu z mnenjem informacijskega pooblaščenca št. 007-65/2017/2 z dne 29.08.2017, ki določa, da mora biti v poslovniku občinskega sveta določeno koliko časa se posnetki hranijo in da morajo biti po tem času izbrisani.

Besedilo sedmega odstavka določa kdo je upravljavec posnetkov in pod katerimi pogoji imajo posamezniki pravico dostopati do teh posnetkov ter dolžnost Občine Tišina, da v zvezi s posnetki vzpostavi evidenco le-teh. Določilo je oblikovano v skladu z zahtevami Splošne uredbe o varstvu podatkov (GDPR), Zakona o varstvu osebnih podatkov /ZVOP-1/ ter mnenji informacijskega pooblaščenca.

3. člen (objava in začetek veljavnosti)

Spremembe in dopolnitve Poslovnika Občinskega sveta Občine Tišina začnejo veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 66. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da morajo biti statut in predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi občine se objavijo v uradnem glasilu.

Številka:
Tišina, dne

ŽUPAN OBČINE TIŠINA
Franc HORVAT, dipl. ing. zoot.

III. OBRAZLOŽITEV

Z namenom boljše preglednosti so obrazložitve dodane na koncu besedila posameznega člena. Vse obrazložitve so sivo osenčene.

* * *

Občinskemu svetu Občine Tišina predlagamo, da Spremembe in dopolnitve Statuta Občine Tišina obravnava in sprejme naslednji

S K L E P:

PREDLOG – I. OBRAVNAVA

Občinski svet Občine Tišina sprejme predlog Sprememb in dopolnitev Poslovnika Občinskega sveta Občine Tišina v I. obravnavi in ga posreduje v 15-dnevno javno obravnavo.

Tišina, julij 2020

Predlagatelj:
Statutarno pravna komisija
Petra Knaus, predsednica